

## 六部门联合印发实施方案

## 推动中长期资金入市工作

新华社北京1月22日电(记者刘羽佳、刘慧)记者22日从中国证监会获悉,近日,经中央金融委员会审议同意,中央金融办、中国证监会、财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行、金融监管总局联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》。

实施方案重点引导商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企(职)业年金基金、公募基金等中长期资金进一步加大入市力度,主要包括五方面举措。

一是提升商业保险资金A股投资比例与稳定性。在现有基础上,引导大型国有保险公司增加A股(含权益类基金)投资规模和实际比例。对有保险公司经营绩效全面实行三年以上的长周期考核,净资产收益率当年度考核权重不高于30%,三年到五年周期考核权重不低于60%。抓紧推动第二批保险资金长期股票投资试点落地,后续逐步扩大参与机构范围与资金规模。

二是优化全国社会保障基金、基本养老保险基金投资管理机制。稳步提升全国社会保障基金股票类资产投资比例,推动有条件地区进一步扩大基本养老保险基金委托投资规模。细化明确全国社会保障基金五年以上、基本养老保险基金投资运营三年以上长周期业绩考核机制,支持全国社会保障基金理事会充分发挥专业投资优势。

三是提高企(职)业年金基金市场化投资运作水平。加快出台企(职)业年金基金三年以上长周期业绩考核指导意见。逐步扩大企业年金覆盖范围。支持具备条件的用人单位探索放开企业年金个人投资选择。鼓励企业年金基金管理人开展差异化投资。

四是提高权益类基金的规模和占比。强化分类监管评价约束,优化产品注册机制,引导督促公募基金管理人稳步提高权益类基金的规模和占比。牢固树立投资者为本的发展理念,建立基金管理人、基金经理与投资者的利益绑定机制,提升投资者获得感。推动私募证券投资基金管理人开展私募证券投资基金管理产品类型和投资策略。

五是优化资本市场投资生态。引导上市公司加大股份回购力度,落实一年多次分红政策。推动上市公司加大股票回购增持再贷款工具的运用。允许公募基金、商业保险资金、基本养老保险基金、企(职)业年金基金、银行理财等作为战略投资者参与上市公司定增。在参与新股申购、上市公司定增、举牌认定标准方面,给予银行理财、保险资管与公募基金同等政策待遇。进一步扩大证券、基金、保险公司互换便利操作规模。

中国资本市场迎来重磅方案  
为中长期资金入市  
明确诸多务实举措

1月22日,一份关于推动中长期资金入市的实施方案,受到资本市场各方高度关注——

近日,经中央金融委员会审议同意,中央金融办、中国证监会、财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行、金融监管总局联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》,为后续中长期资金入市明确了诸多务实举措。

何谓中长期资金?简单说,就是投资期限比较长、追求长期稳定回报的资金。比如,商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企(职)业年金基金、公募基金等都是比较典型的中长期资金。

如果股票市场上短期资金多、中长期资金少,那就缺少能够长期持有股票的稳定力量,市场走势容易大起大落。业内人士指出,对于中国资本市场来说,机构投资者及中长期资金占比依然有很大提升空间。中长期资金由于具有专业程度更高、稳定性更强的特点,推动中长期资金的入市有利于投资者结构优化,有利于市场稳健发展。

长期以来,市场各方对推动中长期资金持续入市的呼声不断。拉长时间线来看,在此次实施方案发布前,金融部门已给予不少政策层面的支持和引导,推动解决中长期资金总量不足、结构不优、引领作用发挥不够充分等问题。

2024年4月发布的新“国九条”即对推动中长期资金入市提出了包括完善适配长期投资的基础制度,构建支持“长钱长投”的政策体系等不少举措。

2024年9月,中央金融办、中国证监会联合印发《关于推动中长期资金入市的指导意见》提出,建设培育鼓

励长期投资的资本市场生态;大力发展权益类公募基金,支持私募证券投资基金管理健康发展;着力完善各类中长期资金入市配套政策制度等。

这次实施方案的重点就是从机制上引导中长期资金进一步加大入市力度,重点升级了中长期资金入市的投资政策和长周期考核机制,进一步打通卡点堵点。包括提升商业保险资金A股投资比例与稳定性;优化全国社会保障基金、基本养老保险基金投资管理机制;提高企(职)业年金基金市场化投资运作水平;提高权益类基金的规模和占比等方面。

例如,对各方关注的保险资金入市,方案明确提出要提升商业保险资金A股投资比例与稳定性。大型国有保险公司将增加A股投资规模和实际比例,这意味着将有更多来自保险业的资金进入A股。

考核周期也是推动中长期资金入市的一个关键因素。此次方案强调,对有保险公司经营绩效全面实行三年以上的长周期考核。这让保险公司投资资本市场更加从容。

塑造和形成中长期资金“愿意来、留得住、发展得好”的市场生态是推动中长期资金入市的基础和前提。对于优化资本市场投资生态,方案也从引导上市公司加大股票回购力度,推动上市公司加大股票回购增持再贷款工具的运用等方面作出部署。

资金和预期对资本市场运行至关重要。此次中长期资金入市重磅方案的出炉,不仅将给市场带来长期稳定的增量资金,更将稳定市场预期,助力资本市场稳健发展。

新华社记者 刘羽佳 刘慧  
(新华社北京1月22日电)

## 系统谋划推进乡村全面振兴

## ——国家发展改革委负责人就《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》答记者问

近日,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》。

为何出台规划?规划明确了哪些重点任务?围绕社会关注的热点话题,国家发展改革委负责人22日进行了解读。

## 规划出台的背景是什么?

民族要复兴,乡村必振兴。

党的十九大提出实施乡村振兴战略以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广大干部群众齐心协力、砥砺奋进,乡村振兴实现良好开局。粮食生产能力迈上新台阶,农民收入保持较快增长势头,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,乡村特色产业稳步发展,乡村建设加快推进,乡村治理持续深化,广大农村面貌焕然一新,农民群众切身感受到各种新变化。

但还应该看到,我国农业基础总体上仍然薄弱,农村基础设施和基本公共服务还有短板,全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

党的二十大对全面推进乡村振兴作出重要部署,要求加快建设农业强国,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,明确了全方位夯实粮食安全根基、发展乡村特色产业、巩固拓展脱贫攻坚成果、建设宜居宜业和美乡村等任务要求。党的二十届三中全会强调,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,部署了巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革等重大任务。

按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门编制了《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,系统谋划今后一段时间推进乡村全面振兴的主要目标、重点任务和政策措施。

在具体工作中,要把握好“八个坚持”和“三个统筹”:

“八个坚持”是:坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,为乡村全面振兴提供坚强有力的政治保障;坚持农业农村优先发展,持续强化政策供给;坚持城乡融合发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系;坚持农民主体地位,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性;坚持因地制宜、分类施策,梯次推进不同发展阶段的乡村实现全面振兴,防止层层加码,不搞“一刀切”;坚持人与自然和谐共生,践行绿水青山就是金山银山的理念,以绿色发展引领乡村全面振兴;坚持深化改革创新,不断激发乡村全面振兴的内生动力;坚持循序渐进、久久为功,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,积小胜为大成。

四是大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村全面振兴。包括壮大乡村人才队伍、完善乡村人才培养体系、健全乡村人才保障机制。

五是繁荣乡村文化,培育新时代文明乡风。包括提升乡村精神风貌,重塑乡村文化生态、增强乡村文化影响力。

六是深入推进乡村生态文明建设,加快发展方式绿色转型。包括加快农业绿色低碳发展、改善乡村生态环境、完善生态产品价值实现机制。

七是建设宜居宜业和美乡村,增进农民福祉。包括推进基础设施提档升级、持续改善人居环境、稳步提升基本公共服务水平、完善农村社区服务设施、加快数字乡村建设、优化乡村规划建设。

八是深化农业农村改革,激发农村发展活力。包括巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、健全多元化乡村振兴投入保障机制、扎实推进农村改革各项重点任务。

九是加强农村基层组织建设,推进乡村治理现代化。包括深入推进抓党建促乡村全面振兴、推进以党建引领乡村治理、维护乡村和谐稳定。

## 下一步如何推动规划目标任务落实落地?

为确保各项目标任务落地见效,规划对抓好组织实施工作、推进乡村全面振兴提出了明确要求:

要坚持和加强党中央集中统一领导,坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制,全面落实乡村振兴责任制;

要加强统计监测,适时开展规划实施评估。加快涉农法律法规制定修订,完善乡村振兴法律规范体系。加强宣传和舆论引导,充分发挥工会、共青团、妇联等作用,激发全社会参与乡村全面振兴的积极性;

各地各有关部门要结合实际推动目标任务落地见效,工作中要坚决防止形式主义、官僚主义、形象工程,重大事项要及时向党中央、国务院请示报告。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,抓紧抓实各项重点任务,扎实推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果,为推进中国式现代化建设奠定更加坚实的基础和支撑。

新华社记者 魏玉坤(新华社北京1月22日电)

(上接第一版)青岛成为国家在人工智能领域布局的先行先试排头兵。

多年来,青岛大力推动人工智能与产业深度融合,打造全市人工智能产业专业园区,孕育出大量具有行业示范效应的首创应用,吸引了创新奇智、极视角、以萨技术等企业总部落户,优必选、科贝科技、乐聚机器人、华智图腾等项目落地。

随着新的创新型产业体系布局的展开,依托既有基础,青岛人工智能产业正踏上新的起点。

## “卡位”大模型

大模型时代的产业角逐,定然离不开大模型本身。每一个想要在AI2.0时代有所作为的城市,都要在大模型这个主流赛道上找到自己的一席之地。

这也正是青岛在所确定的海洋领域大模型、人形机器人、垂直领域大模型三大细分赛道中,两个均提及“大模型”的重要逻辑。

当前,要上大模型的“牌桌”有两条路:一条是聚焦底层能力的通用大模型,另一条则是聚焦行业应用的垂直大模型。前者卷算力、卷数据,向万亿参数发展,诸如OpenAI、百度等互联网大厂均在这条赛道上;后者则专注于“一个大模型干一件事”,向场景化、专业化方向发展,被认为是大模型不可或缺的一环。

从既有产业基础和人工智能先期发展路径来看,青岛显然更适合后一条路。海洋资源丰富、制造业基础深厚,拥有一批

龙头企业,这些为人所熟知的重要产业标签是青岛长久以来形成的产业优势所在。青岛近年来人工智能产业的迅速发展,在很大程度上也正是得益于这些既有产业优势的持续发挥。

青岛想要在竞争白热化的“百模大战”中抢得主动和先机,还是要打好“因地制宜”这张牌。去年6月,青岛印发全国首个系统谋划和推进海洋人工智能大模型集聚区建设的指导性文件《青岛市海洋人工智能大模型产业集聚区建设实施方案(2024—2026年)》,成为国内首个从政府层面提出发力海洋人工智能大模型的城市。目前,青岛研发的“瀚海星云”基础大模型、“问海—海洋环境预报”大模型均已发布。

青岛将在此基础上构建一个包含“瀚海星云”大模型在内的基础大模型矩阵、以“问海”大模型和港口大模型为代表的N个行业大模型和X个重点应用场景的“1+N+X”的海洋大模型体系,打造世界级海洋人工智能大模型产业集聚区,推动青岛在新一轮人工智能发展中走在前列。

在其他垂直领域,青岛培育了创新奇智“奇智孔明AI+noGC”工业大模型、以萨技术“数智八斗”大模型、海尔智家HomeGPT大模型以及全球首个橡胶轮胎行业大语言模型——赛轮橡链云聊-EcoRubberChat等10余个已投入使用并商业化应用的垂直大模型。其中,海尔智家HomeGPT大模型是山东省首个备案通过的垂域大模型。未来,继续发挥龙头企业引领作用,推动更多垂直领域大模型开花结果无疑是青岛应该发力的方向。

目前,青岛29个大模型产品列入全省大模型重点企业

库、产品库,2024年前三季度实现业务收入位列全省第一。

## “刷新”制造业

当大模型让AI大脑变得越来越智能,它就越需要物理上的硬件来支撑落地。人形机器人、智能网联汽车等大量不同于传统硬件的“新物种”如雨后春笋般涌现,引领整个制造业体系全方位革新。

青岛市制造业城市,制造业不论何时都是青岛经济最重要的顶梁柱和压舱石。借势AI2.0浪潮“刷新”制造业,构建起面向未来的产业体系,想必也是青岛将人工智能产业列为两大先导产业之一的重要考量。

果断出手布局人形机器人细分赛道就是青岛的一次落子。人形机器人集成芯片、传感器、软件、人工智能、通信、机械、材料等诸多前沿技术。发展人形机器人产业,不仅有利于进一步丰富青岛智能终端产品布局,还将助推其他新兴产业发展,带动相关产业链加速升级。

根据青岛去年已发布的产业行动计划,青岛将聚焦“3+2+4”产业发展路径,通过突破“大脑”“小脑”“肢体”三类关键技术,发展基础版、功能型两类重点整机产品,做强传感器、执行器、控制器、动力能源四类关键部件,来培育壮大人形机器人产业,打造国内重要的人形机器人研发制造应用基地。

与此同时,青岛仍然将拓展人工智能赋能应用领域,全面提升国家人工智能创新应用先导区发展能级摆在重要位置。当越来越多产业领域应用AI,就需要建立起一个能够满

足企业“AI生存”需求的产业生态。

青岛瞄准当下大模型对算力资源的高需求,统筹布局智算中心、按需部署边缘计算中心,打造集通算、智算和超算为一体的算力支撑体系。目前,青岛算力总规模超过3200P。今年,青岛将建成算力规模8000P。同时,青岛统筹调度算力资源,加快形成全市算力“一张网”。

青岛充分利用政策工具,提供普惠算力服务,帮助企业降低算力使用成本。全市每年发放总额不超过2000万元的“算力券”,支持企业购买算力服务,按照实际支付算力费用不超过20%的比例,给予企业最高100万元补贴。

棋局已经布下。在人工智能产业持续升级的进程中,青岛也将用AI塑强整个产业体系的新引擎。

## 漯河舰入列

(上接第一版)

这次交接入列的中国人民解放军海军漯河舰,舷号545,是我国自主研制建造的新一代护卫舰,是海军转型发展的主要装备,排水量约5000吨,各项性能显著增强,在舰艇隐身技术、作战指挥系统、火力集成控制等方面取得突破,具备较强的综合作战和遂行多样化军事任务能力,对提升海军舰艇编队整体作战效能具有重要意义。

海军、漯河市等军地有关部门领导,舰艇科研生产单位代表和部队官兵参加仪式。

## 2024年国内出游

56.15亿人次

新华社北京1月22日电(记者徐壮)记者22日从文化和旅游部获悉,根据国内旅游抽样调查统计结果,2024年,国内出游人次56.15亿,比上年同期增加7.24亿,同比增长14.8%。其中,城镇居民国内出游人次43.70亿,同比增长16.3%;农村居民国内出游人次12.45亿,同比增长9.9%。

分季度看,一季度国内出游人次14.19亿,同比增长16.7%;二季度国内出游人次13.06亿,同比增长11.8%;三季度国内出游人次15.12亿,同比增长17.2%;四季度国内出游人次13.78亿,同比增长13.2%。

2024年,国内游客出游总花费5.75万亿元,比上年增加0.84万亿元,同比增长17.1%。其中,城镇居民出游花费4.93万亿元,同比增长18.0%;农村居民出游花费0.83万亿元,同比增长12.2%。

让“高效办成一件事”  
成为群众满意“一件事”

(上接第一版)破解堵点2000余个。

“高效办成一件事”不仅是行政服务理念的改革,更是数字技术发展、数据流通不断规范的基础上,重塑政务服务的流程。市行政审批局抢抓数字化改革机遇,持续打通部门间数据壁垒,用好“爱山东”政务服务平台,上线“高效办成一件事”重点事项专区,集中展示企业和自然人两个全生命周期18个“一件事”主题,提高企业群众办事便利度。目前,除部分特殊事项外,服务事项和应用全部纳入政务服务平台管理和办理,实现线上办事“一网通办”,进一步提高事项网办率。

此外,市行政审批局持续优化专业服务力量,推动市民中心窗口和咨询热线与“12345·青声即办”平台联动,日均接线近1000次,总接线量同比增长7.1%,平均等待时长3.4秒;设置“一件事”综合服务导台,组建全城2500余人专业化帮代办团队,打造7×24小时“云客服”,为“一件事”提供线上线下咨询、精准导办和全程帮代办服务。

## 延伸“高效办成一件事”服务触角

张建是一名从事运输行业20多年的运输企业负责人。最近,他开拓了新的运营业务,想申请一家新公司。“以前办完道路货物运输经营许可才能办车辆的营运证,要等20多天,车要在家停着不能运营。”张建说,可当他走进青岛市民中心运输企业“一件事”窗口时却发现,从前“跑多次”“找多人”“填多表”的办事场景早已成为过去。

在办事窗口,工作人员直接来到电脑前和他一起操作,半小时就办完了全部流程,并提供了具有法律效力的电子营业执照。在青岛,开办运输企业“一件事”服务上线后,全市已经有近千家运输企业完成了企业开办和开展相关业务的手续。

企业审批服务需求在哪里,“高效办成一件事”的触角就延伸到哪里。聚焦涉企审批服务全周期改革,青岛持续为企业提供标准化、数字化、便利化服务。在企业登记领域,打造“3+1”4个“一件事”,其中,在企业信息变更、注销、迁移3个国家级“一件事”的基础上,优化推出企业开办“一件事”,相关经验做法得到国务院办公厅肯定。

以企业信息变更为例,青岛市平均每年办理营业执照变更业务约25万件,以前,企业完成营业执照变更登记后,还需要分别前往各部门登记窗口或登录相关门户网站,逐个完成多部门的信息变更业务。如今,只需在青岛市企业开办智能一体化平台提出营业执照变更申请,系统就会自动将更新后的企业名称、法定代表人姓名等38项登记信息及变更记录精准推至相关业务系统,实现“一口受理、数据同步、无感变更”。

## 丰富“高效办成一件事”应用场景

青岛市企业职工“退休一件事”在原有7个联办事项基础上,新增独生子女父母奖励金申领和户籍信息确认2个跨部门事项;水电气网联合报装“一件事”,在国家要求集成5个事项的基础上,将链条延伸为17个事项联办;新生儿出生“一件事”,将原来10个办理环节简化为1个,申请材料由19份简化为4份,实现出生医学证明办理、预防接种查询、户口登记、医保参保登记等业务“一键联办”“全流程网办”……

近年来,青岛紧盯企业群众需求,4年里共推出96个惠及便民数字化场景应用,“高效办成一件事”的改革成果已经延伸到企业群众工作生活的方方面面。在这个过程中,通过对“一件事”中涉及的多个事项的申请表单、申报材料合并去重,实现“一张表单、一个系统、一套材料、一键办理”,减少了企业群众的负担。同时,通过服务供给从“基础型普惠服务”向“定制化个性化衍生服务”转变,聚焦差异化办事需求,创新“入户办”“延时办”“专场办”等重点群体定制化服务场景,累计惠及6万余人次。

此外,青岛还与烟台、潍坊、日照3地6个区(市)建立政务服务合作机制,围绕10个方面、1