



2025 山东两会 · 特别报道

# 持续深化改革开放，增强发展动力活力

——住青省人大代表、政协委员热议“深化改革、扩大开放”

□青岛日报/观海新闻记者 薛华飞

省政府工作报告对推进重点领域改革落地、打造高水平对外开放新高地作出了具体部署。

青岛始终处于改革开放前沿阵地。连日来，参加省两会的住青省人大代表、政协委员围绕进一步全面深化改革、持续扩大高水平对外开放进行了热烈讨论。

开放是青岛的特色所在、优势所在、希望所在。省政府工作报告指出，要“聚力建好制度型开放示范区”“推进上合示范区综合改革”。“听完报告后深受鼓舞、倍感振奋，作为上合示范区核心区所在地，胶州市将深入学习贯彻省两会精神，扛牢重任、感恩奋进，全力提升开放能级，努力在山东省高水平对外开放中打头阵、当先锋。”省人大代表、胶州市委副书记、市长于冬泉表示，胶州市将加快建设强上合经贸综服平台、鲁港科技中心、“丝路电商”综合服务基地、青岛国际能源交易中心等开放载体，充分发挥“海陆空铁”四港联动优势，以建设青岛国际枢纽港为引领，持续开拓通道、织密网络，畅通高水平对外开放的枢纽门户。同时，以上合示范区综合改革为抓手，落地更多牵引性强的政策，不断优化营商环境，加速夯实产业支撑，打造高水平对外开放新高地。

港口是城市对外开放的门户。“青岛港是世界第四大港、中国北方最大外贸口岸，我们将全力落实省两会各项部署，为不断扩大高水平对外开放、打造世界级海洋港口群作出应有贡献。”省人大代表、山东港口青岛党委书记、董事长苏建光表示，当前，青岛正在积极推进建设国际航运中心建设，对青岛港来说是极大的鼓舞。青岛港将坚持海陆双向发力构建国际物流大通道，用好各项政策支持，积极拓展航线，保持航线密度，提升国际航运枢纽竞争力；以技术创新赋能口岸通关便利化，推动更多业务线上办理，不断优化口岸营商环境；积极创新服务模式，为客户提供定制化、个性化服务方案，以“端到端、一站式”服务，最大程度降低综合物流成本，有效助力外贸出口。

稳外贸、稳外资是扩大高水平对外开放的重要举措。省政府工作报告指出，实施外贸突破行动，打造高质量外资集聚地。2024年青岛进出口达9076.7亿元，占同期山东省进出口总值的26.8%，同比增长3.6%。“市商务局将紧密结合青岛实际，坚决抓好报告各项任务落实，推动青岛商务经济运行稳健向好、进中提质，为全省经济高质量发展贡献力量。”省政协委员、市商务局副局长、民盟青岛市委副主委高燕说，一方面，全力以赴稳外贸，紧紧围绕加快建设贸

易强市目标，夯实货物贸易、服务贸易、数字贸易三大支柱，强化产业、金融、物流、口岸四项支撑，大力培育外贸新动能，努力实现外贸进出口促稳提质；另一方面，千方百计促进吸引外资稳存量扩增量，加大稳资引资力度，实施新一轮国际招商促进行动，聚焦“10+1”创新型产业集群开展精准招商，注重存量企业服务，创新招商引资方式，强化项目全生命周期服务，更大力度为外商投资提供便利化条件，持续打造“投资青岛”品牌。

民营经济是推进中国式现代化的生力军。省政府工作报告在安排重点领域改革任务时，将“深化民营经济支持机制改革”放在第一条进行部署，“我们将围绕青岛‘10+1’创新型产业集群，聚焦培育、赋能、服务、保障四项主体责任，着力在做大基数、提质增效、营造环境、统筹保障上聚焦发力、攻坚突破，持续推动全市民营经济和中小企业实现质的有效提升和量的合理增长。”省政协委员、市民营经济局局长、致公党青岛市委副主委郭振栎说，筑牢民营经济高质量发展基础，围绕技术创新示范企业、科技型中小企业、高新技术企业等建立优质中小企业“种子库”，培育壮大专精特新中小企业，提前谋划专精特新“小巨人”企业，示范引领一批重点“小巨人”企业，支持民营领军标杆企业发展壮大；增强民营经济高质量发展动能，积极助力民营和中小企业“出海”，常态化开展融链固链建链对接活动，加快推动企业技术改造和科技成果转化应用，培育中小企业特色产业集群，持续推进中小企业数字化转型。

良好的营商环境是稳定市场信心、激发经济发展活力、推动高质量发展的重要因素。省政府工作报告提出，要“深化营商环境改革”。“我在一线窗口为企业群众服务了30年，身处营商环境建设最前线，服务企业经营发展最直接，感受群众办事体验最真切。”省人大代表、市行政审批局行政审批服务一处副处长张大为表示，作为全市优化营商环境的主管部门，市行政审批局紧紧围绕市委、市政府中心工作，在重点领域和关键环节取得新突破，两批21项“高效办成一件事”重点事项在青岛已全面落实。“建议支持青岛承担更多的政务服务和优化营商环境领域改革试点任务，围绕服务群众办事、服务项目建设、服务企业发展、服务资源配置等方面持续发力，以高质量营商环境服务保障高质量发展。”张大为说。

## 代表委员心声

省人大代表、海尔集团董事局副主席、总裁梁海山：

### 以人工智能赋能新型工业化

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳施

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。省政府工作报告提出，“大力推进新型工业化”“深化‘人工智能+’行动”。

“山东省高度重视人工智能产业发展，在人工智能赋能新型工业化领域，具备政策体系完善、产业基础雄厚、应用场景丰富等优势。但人工智能与工业融合还存在技术瓶颈和人才短缺、供需不匹配等问题。特别是中小制造企业受制于资金、技术等因素，人工智能技术还难以普及应用。”省人大代表、海尔集团董事局副主席、总裁梁海山认为，让人工智能技术更加普惠，让中小企业用得起、用得好，需要政府、企业、平台和科研机构协同合作。

省政协委员，山东民革企业家联谊会会长、青岛东方海纳集团有限公司董事长张孝林：

### 加快发展绿色低碳产业

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

省政府工作报告提出，在加快全面绿色低碳转型上下功夫、求实效。

“未来，绿色低碳发展一定会覆盖和深入到各行各业。”省政协委员，山东民革企业家联谊会会长、青岛东方海纳集团有限公司董事长张孝林围绕清洁能源体系建设、绿色低碳产业发展提出建议。他认为，做好新能源直接消纳是解决新能源发展痛点难点问题的关键，应进一步深化价格和市场化交易两大机制改革，推动“政策电”转为“市场电”，同时加强“源网荷储”四大环节各主体的协同配合。

“政策引导对推动新能源发展至关重

梁海山建议，整合省内一流资源，创立国家级工业智能制造业创新中心，构建人工智能赋能新型工业化的创新高地、产业高地、人才高地。整合省内企业、科研院所、高校、平台等各类创新主体，形成协同创新网络，加强底层技术攻关，汇聚共享工业数据、工业语料库，加速工业大模型等技术领域创新。鼓励市场主体以应用需求为牵引，构建工业领域应用场景目录，集约开发“AI+制造”应用典型案例，通过场景开放促进AI技术与行业的双向赋能，加速AI普惠应用推广。支持构建开源社区、概念验证平台、中试服务平台，鼓励企业、开源社区或个人创建并参与全球性开源工业软件项目，形成跨界协同创新生态系统，打造人工智能人才集聚高地。

省政协委员，山东民革企业家联谊会会长、青岛东方海纳集团有限公司董事长张孝林：

### 加快发展绿色低碳产业

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

要，应鼓励企业增加新能源消费比例，制定合理的价格政策和税收优惠政策，降低新能源的成本和使用成本。”张孝林说，同时，加快综合能源服务市场的培育和发展，推动电能服务企业向综合能碳服务商提升发展，积极培育售电企业，需求响应负荷集成商，协力发展节能环保等绿色产业。

此外，张孝林还建议大力推进“新能源+储能”，支持分布式新能源合理配置储能系统。通过建设“源网荷储”一体化的零碳园区、工厂、学校、医院，实现能源结构的聚合优化和高效转化，进一步提高新能源利用率。

全面推进教育强市建设，推动开工、续建中小学、幼儿园20所，加快建设青岛二中东校区、青岛五十八中北校区，启动科技高中建设——

## 制定新一轮三年行动计划，青岛教育“扩优提质”

□青岛日报/观海新闻记者 王世锋

本报1月22日讯 22日，市委教育工委、市教育局发布《2025年全市教育工作要点》。2025年，青岛将全面推进教育强市建设，印发教育强市建设规划纲要。

青岛将研究制订新一轮基础教育、职业教育、高等教育等领域三年行动计划。启动基础教育综合改革实验区、特殊教育改革实验区等重大项目实施，持续推进全国产教融合型城市建设、校园足球人才培养改革和新型足球学校建设改革、儿童青少年近视防控改革等试点(试验)。推动开工、续建中小学、幼儿园20所。

积极构建“五育融合”育人体系。优化提升全面育人“十个一”项目，试点开展等级式、进阶式评价。实施学生体质强健行动，保障中小学生每天综合体育活动不低于2小时，学生体质健康优良率提高3个百分点。实施校园足球高质量发展三年行动计划，完善校园足球培养及

竞赛体系。深入实施美育浸润行动，探索建立大中小学艺术教育联盟，打造美育育人品牌。成立青岛市中小学劳动教育专业指导委员会，强化劳动教育课程实施，推出一批劳动教育精品微课。研究制订校园小农场建设标准，推进校内外劳动教育实践基地建设。抓牢幼儿园、小学近视防控关键阶段，规范学生书写“双姿”，实行视觉健康全链条闭环管理，确保儿童青少年近视率下降1个百分点以上。积极推进市区(市)学生心理健康发展服务中心建设运行。

推动学前教育固本培优。青岛将持续优化幼儿园结构和布局，公办园在园幼儿占比提升至66%，支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿，推进托幼一体化管理。加强幼儿园内涵建设，优化联盟办园模式和评价办法，全市优质园占比达到90%以上，镇街中心园100%创建为省级示范园。

推进中小学扩优提质。优化新校高位发展

政策体系，推动建立新建学校发展共同体。启动新一轮初中强校提质行动。深入推进强镇筑基行动，推动农村小规模学校有序撤并和寄宿制初中有序建设，改善农村学校办学条件。推进普通高中优质特色发展，加快建设青岛二中东校区、青岛五十八中北校区，启动科技高中建设，争创一批省级特色高中和特色学科基地校。优化集团化办学布局，全市薄弱义务教育学校100%纳入集团化办学，县域公办普通高中100%纳入结对帮扶。推动特殊教育学校十五年一贯制办学，全市特殊教育学校100%达到省办学质量要求。

优化全市职业院校空间和专业布局，统筹青岛职教园一期入驻办学，推进职教园二期、三期工程建设，推动全市中职基本办学条件100%达标。推动青岛健康科技职业学院招生运行。统筹高中阶段教育资源，深入开展综合高中试点和职普融通试点。

深化与中国海洋大学、中国石油大学(华东)、山东大学(青岛)等高校校地共建，支持康复大学新型研究型大学建设，推进上合经略学院筹建工作，支持在青高校超常布局急需学科(专业)。

积极推进终身教育发展，支持青岛老年开放大学建设，推动社区教育与老年教育融合发展，打造50个社区教育(老年教育)示范点。推进国家终身教育智慧教育平台应用，整合青岛全民学习网等平台，汇聚数字化课程资源2万个。

构建数字化教育生态。研究制订人工智能教育高质量发展行动计划，深化国家智慧教育平台推广应用，培育智慧校园100所，打造智慧高效课堂、校园管理和教育治理等场景应用50个。建设青岛市教育大数据中心。

推进教育关爱服务体系建设。高效办好“教育入学一件事”，推广幼儿园延时托管服务，实施农村薄弱中小学食堂保障提升工程。

活动在胶州秧歌《踏青》中开场。现场发布了2025年胶州市春节期间文艺文化活动安排，上演了群众自编自演的移风易俗节目。现场还设置了丰富多彩的展示互动区域。

2025年春节、元宵节期间，青岛市部署开展“我们的节日·欢乐中国年”主题活动，全市各级新时代文明实践中心、所、站将组织开展包含文艺演出、非遗展示、书画展览、民俗庙会等在内的5200余场文明实践系列活动。同时，2025年青岛市继续开展“我们的中国梦——文化进万家”活动，积极动员和组织全市文艺工作者深入基层，开展文艺演出、展览展示等内容丰富、形式多样的文化文艺活动，唱响主旋律，传播正能量。

## 2025青岛西海岸半程马拉松4月6日开跑

□青岛日报/观海新闻记者 王凯

本报1月22日讯 记者从22日的新闻发布会上获悉，2025青岛西海岸半程马拉松将于4月6日上午7时30分在金沙滩啤酒城鸣枪起跑。

作为2025“好运山东”马拉松城市联赛首站赛事，本届赛事将继续沿用西海岸半程马拉松经典赛道，串联金沙滩啤酒城、唐岛湾公园、鱼鸣嘴、银沙滩、连三岛等多处新区标志性生态景观。赛事设置半程马拉松和健康跑两个组别。

发布会上，西海岸新区同步发布新区2025年“赛事100”计划，将举办国家级赛事15项、省级赛事19项、新区特色品牌赛事66项。

## 新春走基层

### 脱贫户老杨家每年有了“项目分红”

青岛900余个帮扶产业项目为脱贫群众提供“稳稳保障”

□青岛日报/观海新闻记者 张晋

“贴哪好？”“贴这吧……”1月22日是小年，这天中午，胶州市胶莱街道宋阁新村脱贫户杨孝亮和母亲拿着青岛市和胶州市农业农村局工作人员送来的“福”字，在院子里“演”着贴在哪里好。选了几个位置后，娘俩最终决定将“福”字贴在屋子的外墙上。

喜庆的“福”字贴上墙，杨孝亮也打开了话匣子。20年前，一场车祸导致杨孝亮颅骨粉碎性骨折，左眼失明，落下残疾。当时，父母年纪大了且都有慢性病，杨孝亮又不能干重活，媳妇在家照顾他和孩子，偶尔抽空外出打零工补贴家用，家里日子着实困难。家里被认定为贫困户后，日子出现转机，扶贫干部帮他申请了3500元扶贫款，买了一公五母六只羊，为全家种下了脱贫的“种子”。伴随着低保、对孩子学费减免、

对老人就医费用减免等政策支持和他养羊的收入，一家人不但脱了贫，而且日子也逐渐好起来。

“鉴于杨孝亮一家的实际困难，脱贫后继续被认定为脱贫享受政策户，像这样的群众在青岛市共有1.35万人，他们在过渡期内享受的政策不变。除此之外，我们也在为他们寻找更多的‘稳定支持’。”青岛市农业农村局帮扶处长魏明告诉记者。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，这些年里，青岛加快发展特色产业，推动联农带农富农，不断增强内生发展动力，为脱贫群众铺好“致富路”。魏明所说的“稳定支持”，便是近年来青岛利用衔接资金打造的900余个帮扶产业项目，这些项目累计经营性资产超过17

亿元。

那么，杨孝亮一家又是获得了一份怎样的“稳定支持”呢？

自杨孝亮家驱车约半个小时，记者来到了胶州市2021年投资建设的绿村现代农业示范园产业衔接项目。记者看到，这里90个大棚整齐排列，棚内种植了西红柿、青椒、茄子等作物。项目已确权到五个镇街的23个新村，由青岛绿村农产品专业合作社中标运营，约定按照项目资产5%的比例，每年向确权的23个新村支付租金200余万元，这些资金通过多种方式覆盖这23个新村的脱贫享受政策户和动态监测户，以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

“新村每年获得的收益主要用于脱贫户稳

定脱贫部分，即以‘分红’或安置公益岗位等形式向脱贫户分发收益。”胶莱街道办事处扶贫负责人宋世学向记者介绍，该街道3个新村30余户脱贫享受政策户参与分红，每户每年分红500至800元不等。

如此，杨孝亮一家便与距家约20公里的绿村现代农业示范园产业衔接项目产生了联系。虽然他们一家没有在产业园工作，但因为衔接项目，一家五口人每年可获得2500元左右的分红。这对除去低保金等，家庭年收入七八千元的杨孝亮来说，是一笔不小的保障。

杨孝亮告诉记者，去年女儿研究生毕业并找到了称心的工作，正是因为有党和政府对他们家孩子上学、老人看病等方方面面的支持，全家的生活越来越有盼头。

## 青岛市儿童福利院举行春节联欢会



■联欢会现场，孩子们表演了精心准备的节目。

□青岛日报/观海新闻记者 贾臻 文/图

本报1月22日讯 22日，正值北方小年，青岛市儿童福利院举行了一场别开生面的“恭贺新春 筑梦前行”春节联欢会。市人大常委副主任李红兵、副市长赵燕、市政协副主席陈大维出席活动。

联欢会现场，孩子们表演了精心准备的节目，在一片欢声笑语中，他们畅想新年、许下心愿，也向一直以来关心和支持他们的爱心人士送上祝福与感谢。联欢会在《我爱祖国我爱家》的节目表演中走向高潮，该节目以在院儿童成长经历为原型，通过穿插情景剧的诗朗诵形式，抒发了孩子们对福利院这个大家庭和对祖国的热爱与感恩之情。

活动中，与会领导向近年来积极参与儿童福利事业发展的爱心企业、学校、志愿者颁发证书，并为孩子们送上新年礼物。

青岛积极落实税收优惠政策，去年前11个月——

## 减税降费退税248.61亿元 支持科技创新和制造业

□青岛日报/观海新闻记者 傅军

本报1月22日讯 记者自22日召开的全市税务工作会议上获悉，2024年，全市税务系统深化政策菜单、动态清单、红利账单“三单机制”，积极落实税收优惠政策。2024年前11个月，青岛支持科技创新和制造业发展减税降费及退税达248.61亿元，有效助力新质生产力加快发展。

各项税收支持政策惠及科技创新和制造业发展各个方面。248.61亿元中，研发费用加计扣除等支持加大科技投入、成果转化和科技人才引进及培养的政策减税降费及退税为106.93亿元；先进制造业企业增值税加计抵扣和留抵退税等支持制造业高质量发展的政策减税降费及退税为100.52亿元；高新技术企业减按15%税率征收企业所得税、新能源汽车免征车辆购置税等支持培育发展高新技术企业和新兴产业的政策减税为36.15亿元；购买500万元以下设备具一次性税前扣除等支持设备更新和技术改造的政策减税为5.01亿元。

会议透露，2025年全市税务系统将以深化税务领域改革为动力，深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，一体化推进依法治税、以数治税、从严治税，强化垂管意识、建强效能税务、坚实严管体系，更好地发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，走在前、挑大梁、打头阵、当先锋，高质量推进中国式现代化青岛税务实践。

## 深化移风易俗 倡树文明新风

青岛市“乡风文明促振兴 移风易俗我践行”主题活动举行

### 营造节日氛围 展示文明新风

□青岛日报/观海新闻记者 余博

本报1月22日讯 22日，由市委宣传部、市文明办、市文化和旅游局共同主办的青岛市“乡风文明促振兴 移风易俗我践行”主题活动暨“我们的中国梦——文化进万家”活动启动仪式在胶州市铺集镇铺上社区新时代文明实践广场举行。

活动在胶州秧歌《踏青》中开场。现场发布了2025年胶州市春节期间文艺文化活动安排，上演了群众自编自演的移风易俗节目。现场还设置了丰富多彩的展示互动区域。

2025年春节、元宵节期间，青岛市部署开展“我们的节日·欢乐中国年”主题活动，全市各级新时代文明实践中心、所、站将组织开展包含文艺演出、非遗展示、书画