

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以基层治理创新助力乡村全面振兴

孙 涛

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度”。基层治理是国家治理的基石,也是乡村振兴的基础,提升基层治理水平是乡村振兴的必然要求。新征程上,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神,不断创新乡村基层治理,持续推进乡村全面振兴,实现“以治理促发展,以发展强治理”。

基层治理助力乡村振兴的成就现状

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,并将“治理有效”作为乡村振兴的总要求之一,乡村振兴战略意在彻底扭转和改变传统乡村治理理念与发展风貌,构建起产业兴旺、人才汇集、文化繁荣、生态和谐、组织有序的全新乡村面貌。随着乡村振兴战略深入实施,乡村基层治理创新成为实现乡村现代化的重要内容。以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,农业、农村、农民面貌正在发生巨大变化。

一是顶层设计日益完善。党中央高度重视乡村振兴和基层治理工作,近年来作出一系列重大决策部署,连续出台以“三农”政策为主题的中央一号文件,逐步建立起一套强农惠农富农政策体系。2019年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》,提出推进乡村基层治理体系和治理能力现代化,夯实乡村振兴基层基础。2021年《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》就加强基层治理体系和治理能力现代化建设作出系统部署。

二是基层治理助力乡村振兴取得显著成效。在不同发展阶段,始终坚持党建引领,尊重基层群众主体地位,完善治理体制,健全治理体系,创新治理方式,推动乡村社会朝着治理有效不断迈进,初步构建起党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村基层治理格局。

当前也要看到基层治理中还存在一些

基层治理是乡村振兴的基础,乡村全面振兴要推进以党建引领基层治理,健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系,深入探索基层治理助力乡村振兴的青岛实践。

基层治理助力乡村振兴的路径方向

短板。比如,有的地方还存在组织管理不力、治理低效等问题,包括组织变革滞后、治理单元结构不适应和治理方式落后,一些突出矛盾问题无法及时化解和解决;有的农村基层组织建设和农村基层干部治理能力还不适应乡村振兴新要求;有的地方农村经济发展落后制约了基层治理水平提升;有的地方农村精神文明建设存在短板影响了农村基层治理水平提高等。

基层治理助力乡村振兴的路径方向

加强和改进乡村基层治理,要坚持问题导向,在政策目标上提高认识、有所聚焦并逐步拓展,在政策措施上改革完善管理体制,加强党委领导和政府组织协调,贯彻落实群众路线,夯实政治建设,以法治立秩序,以自治增活力,以德治扬正气,以基层治理创新助力乡村全面振兴。

一是重视基层党组织建设,提高党组织领导基层治理能力。组织振兴是乡村全面振兴的基石,要坚持党对基层治理的全面领导,把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。提高基层党组织领导基层治理能力,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。重点突出政治引领、组织引领、方向引领,使党的路线方针政策更加具体地贯彻落实到基层治理中去,全面激发基

层治理活力。

二是加强基层政权治理能力建设,为乡村振兴提供坚强保障。能力建设是增强制度执行力、把我国制度优势转化为治理效能的关键。要更好发挥乡镇(街道)的“治理中枢”作用,增强乡镇(街道)行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力和平安建设能力。当前和未来一个时期,乡镇(街道)要根据实际需要,夯实五项基础能力,为建强基层治理枢纽“立柱架梁”。

三是健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系。坚持“自治为基,法治为要、德治为魂”,推进“三治融合”。在自治方面,明确村委会的纽带角色,强化村委会的衔接力。在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,拓宽群众反映意见和建议的渠道。聚焦群众关心的民生实事和重要事项,定期开展民主协商。完善党务、村(居)务、财务公开制度,及时公开权力事项,接受群众监督。在法治方面,在基层建立完善办事依法依规、全民学法守法、遇事找法用法的总体框架,将法治精神贯穿基层治理全过程,全面提升基层群众的法治素养和乡村依法治理水平。在德治方面,将社会主义核心价值观、中华民族传统美德融入基层治理,注重家庭家教家风在基层治理中的重要作用,释放基层治理文化价值,提升德治水平,孕育文明新风尚。通过完善基层治理体系,有效平衡基层社会的多重复杂关系,实现多元共治、充满活力和稳定有序的目标,向建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体迈进。

四是改革创新治理方式,提高基层治理助力乡村振兴效能。一方面要推进智慧治理,加强基层管理服务平台建设,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。科学设置农村社区网格,明确网格管理服务事项。提高网格化管理水平,充分发挥网格在民生服务代理、乡村运行管理、法律政策宣传、矛盾纠纷调解、社情民意归集和安全隐患排查等方面的重要作用,激活基层治理的“神经末梢”。加强培育乡村全面振兴新质生产力,加快推动数字技术赋能乡村基层治理现代化,提升干部群众数字素养。进一步打破“数据壁垒”,实现涉农数据资源的开放共享和有效整合,充分利用好现有成熟、简易、覆盖面广的数字平台,如基于微信群基础上的数字治理手段推进数

字乡村建设。另一方面要鼓励社会主体参与,增强社会主体的积极性。完善社会力量参与基层治理激励政策,创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制,支持建立乡镇(街道)购买社会工作服务机制和设立社区基金会等协作载体,吸纳社会力量参加基层应急救援。

青岛基层治理助力乡村振兴的实践探索

近年来,青岛牢记习近平总书记嘱托,在打造乡村振兴齐鲁样板中“走在前、挑大梁”,深入实施乡村振兴战略,为推动乡村治理理念、治理模式和发展路径的系统性重塑与变革,贡献了青岛智慧与青岛方案。

一是市级层面顶格推进,坚持全市一盘棋。出台《关于深化拓展“莱西经验”加强和改进乡村治理的实施意见》,围绕提升青岛乡村基层治理体系和治理能力现代化水平提出了15条治理措施。主要包括“提倡村级集体经济组织、合作经济组织与村‘两委’任期一致、同步换届”,健全“四社联动”治理模式,在全国全省独创性首次推出“道德银行”,信用积分等具体政策措施。召开全市党建引领基层治理工作会议,加快破解党的建设在向基层延伸过程中存在的“上热中温下冷”现象,以党建“一颗子”激活治理“全盘棋”。

二是坚持党建引领,基层治理助力乡村振兴成效显著提升。通过锻造坚强有力的基层党组织,抓好镇街、农村、社区、新兴领域党建工作,增强党组织政治功能和组织功能,把党的领导制度优势转化为基层治理效能。走出一条农村基层党组织统一领导乡村发展融合、治理融合、服务融合的“一统融三融合”新路子。

三是坚持改革创新,继续推进基层治理助力乡村振兴的青岛实践。以“莱西会议”召开35周年为契机,选优配强农村基层党组织书记,切实发挥党员在基层治理中的先锋模范作用。用心用情用力解决群众诉求,落实“四下基层”制度,用好“12345、青诉即办”平台渠道,做到“事要解决、群众满意”。深入开展整治形式主义为基层减负工作,着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题,持续推动资源、服务、管理向基层下沉,让基层腾出更多时间和精力推动发展、服务群众。

(作者单位:青岛市委党校)

加快服务业数字化转型

王文峰

党的二十大报告提出,“加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”“构建优质高效的服务业新体系”“促进数字经济和实体经济深度融合”。服务业行业门类广,惠及民众多,是稳经济、保民生的稳定器和助推器。作为业态最丰富、创新最活跃、空间最广阔的领域,服务业数字化转型已成为当下不可阻挡的潮流。

青岛服务业数字化转型具备良好的发展基础

生活性服务业数字化水平不断提高。电商平台加快发展,涌现出一批具有带动作用的本土电商平台企业,打造出一批电商示范基地。2024年,青岛网络零售额不断提高,跨境电商进出口整体规模不断扩大。“义务教育入学一件事”“就医付费一件事”“一部手机游青岛”等数字服务上线运用,市民的获得感和满意度不断提升。

生产性服务业数字化提档升级加速。数实融合加速推进,累计培育国家级工业互联网平台14家、省级工业互联网平台50余家,新上线特定行业特定领域平台超50家,“一超多专”的工业互联网平台体系逐步完善。零售消费、交通出行等主要支付场景实现数字人民币基本覆盖,形成全国首个工业生活服务业数字化示范门店、首个使用数字人民币结算的碳普惠平台等系列创新应用成果。

借鉴先进城市推进服务业数字化转型的做法

近年来,在加快服务业数字化转型方面,国内许多城市做出了很多有益探索,值得青岛借鉴。

比如,北京开展生活服务业数字化升级行动。发布《北京市生活服务业数字化转型升级工作方案》,以餐饮、便利店、蔬菜零售、家政等业态为重点,围绕数字化运营全链条,“一业一策”提升生活服务行业数字化营销、管理和供应链水平,打造“一刻钟便民生活圈”。依托生活服务平台推出百节数字化运营教程,助力千家生活服务业企业数字化升级,培育超万家生活服务业数字化示范门店。完善“互联网+流通”创新示范项目支持政策,重点培育发展智慧流通平台、新零售、直播电商等业态模式。

杭州以电子商务引领服务业全面转型。借助电子商务、互联网金融、共享经济等领域的产业数字化优势,培育在线教育、在线办公、在线医疗等新平台,构建“天、铁、海、陆”一体智能物流体系。搭建中小商贸流通产业数字化合作交流与对话平台,提出中小商贸流通行业数字化转型“杭州方案”。

东莞用真金白银支持服务业数字化升级。支持企业建设数字化、智能化的跨境电商海外仓网络,对经国家和省认定的海外仓给予财政资助。对企业购买用于工业设计的相关专业设备设施、专业软件等支出给予每年最高300万元资助。对符合条件的本地软件和信息技术服务企业分别给予最高100万元以上规模奖励和500万元营收增量奖励。支持企业开展国家信息技术服务标准、软件产品成熟度模型等国际国内资质认定,对通过认定的给予每个项目最高补助50万元。

加快青岛服务业数字化转型的具体路径

第一,完善服务业数字化转型政策体系。研究出台服务业数字化转型相关政策,实施服务业数字化提速行动。一方面,拓展数字技术应用赋能。鼓励服务业头部企业实施平台化战略,打造线上经济应用平台,带动产业链供应链上下游企业“上云用数赋智”。培育一批优质数字化服务商,开发集成一批“小快轻准”的数字化解决方案和产品,帮助中小微企业迈出数字化转型的第一步。另一方面,保障数字化转型资源要素供给。加大财政金融扶持力度,以中小微企业“上云上平台”服务券和税收抵扣、研发加计扣除等形式,帮助转型企业降本增效。加快引育服务业数字化转型领域的专业型和复合型人才,借鉴苏州、杭州等先进城市经验,为数字化人才引进提供更精准的鼓励性政策和绿色通道。

第二,推动服务业重要领域数字化转型。瞄准服务业重点行业和关键环节,提升服务业数字化赋能水平和发展能级。一方面,鼓励生产性服务业提供数字化转型创新方案。支持研发、设计等领域生产性服务业企业围绕“智改数转”需求,加强软件技术攻关、产品研发和解决方案集成,加快突破工业软硬件、智能算法等核心技术。借助数字技术推进现代服务业与先进制造业深度融合,发挥青岛“一超多专”的工业互联网平台优势,推广共享制造、柔性制造等新模式。另一方面,鼓励生活性服务业打造数字化应用场景。以各类生活场景数字化为主线,推进数字商贸、数字文旅、数字健康、数字教育、数字政务等场景项目化。加快数字生活服务示范工程建设,培育数字生活场景镇,创建智慧社区、智慧商圈和智慧景区,建设一批数字生活服务先行区。结合城市更新和城市建设,支持中山路等区域营造包容审慎的数字化场景试验环境,积极探索人工智能、元宇宙等场景试验区。

第三,培育服务业数字化转型载体。持续做优做强数字经济服务载体,为服务业数字化转型提供有力支撑。一是打造数字经济专业特色楼宇,导入数字金融、在线新经济、数据应用等优质总部、平台企业,形成协同发展、资源共享的产业组合,推动入驻企业数字化转型。二是用好试点示范名片,擦亮国家服务贸易创新发展试点城市、中小企业数字化转型试点城市等金字招牌,依托数字经济园区推动数字服务型出口,建设开放式新型数字交易货贸平台,打造一批服务业数字化产业集聚区。三是搭建公共服务载体,依托政策通等平台,汇聚服务业数字化转型企业,提炼服务业数字化的共性特征,总结推广一批经验做法,实现数字化转型供需双方互惠共赢。二是筑牢数字底座,提升数字资源高质量供给能力,构建“政府补一点、平台/服务商让一点、企业出一点”三方协同机制,为企业提供“好用不贵”的数字化转型工具,让企业愿转、能转。三是注重防范风险,完善数据监督管理制度,加强数字化转型中的权益和隐私保护,建立风险预警与防控机制,构建良好的服务业数字化转型环境,减少企业转型顾虑。

(作者单位:青岛市经济发展研究院)

青岛加强涉外法治建设的思考

姜福东

近年来,青岛深入学习贯彻习近平法治思想,持续加强涉外法治建设,各项工作取得明显成效。同时,也面临涉外法治工作制度机制不够健全、涉外执法司法效能有待提升、涉外法律服务水平尚需提高、涉外法治人才培养力度亟待加大等问题。青岛要深入贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神,以建设好制度型开放示范区、打造高水平对外开放新高地为己任,聚焦法治服务保障现代化国际大都市建设,加快推进与高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力建设。

更好开展“法治商务”活动。推进跨境贸易便利化先行先试,打造国际化法治化口岸营商环境。健全完善“商务+港口+海关+税务”联动机制。贯彻好“先放后检、即靠即检、边卸边检”等改革创新举措,进一步压缩通关时间。健全应对贸易摩擦长效工作机制,引导企业积极参与各类贸易案件的应诉,切实维护自身合法权益。

加强涉外执法部门间的沟通和协作,推进数字化、信息化建设,多措并举提高涉外执法机构和人员的专业素质、执法能力。充分发挥国际商会涉外商事法律专家委员会平台作用,深入开展“贸法护航”活动,高质量服务企业对外经贸活动。

全面提高涉外司法效能

高效做好涉外检察服务保障。聚焦青岛自贸片区、上合示范区国家级开放平台创新发展,进一步擦亮“检护上合”“检护自贸”等涉外检察服务品牌。健全涉外案件工作机制,建强涉外案件办理团队,高效办好每一起涉外刑事案件。加强涉外案件司法协助和国际追赃挽损。

高水平建设国际商事法庭。推进涉外商事审判机制改革,全面提升涉外商事审判质效。以高水平、精品化涉外商事审判工作不断提升国际公信力和影响力,加快打造涉外商事审判青岛优选地。积极探索国际商事纠纷多元化化解新路径,服务保障“一带一路”建设。

打响海事法院品牌。更好推进海事审判精品战略,全力服务保障高水平对外开放战略和海洋经济高质量发展。更好推进海事司法标准供给工作,充分运用海事司法裁判规则,积极运用“船舶扣押”“海事强制令”等海事司法专属职能,促进涉外涉海领域资源要素高效聚集。高水平打造青岛自贸片区审判区,平等保护中外当事人合法权益。

精心打造国际知名仲裁机构

统筹推进青岛国际仲裁中心建设,建设国际商事争议解决新高地。着力打造青岛自贸片区国际仲裁中心、上合示范区国际仲裁院、国际贸易仲裁院三个专业平台。聚力提升海事海商仲裁服务水平,增强青岛国际航运中心建设发展软实力。争取国际商事争端预防与解决组织在青岛设立分支机构,深入开展国际交流与合作。争取将青岛仲裁委员会纳入最高人民法院“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制、国际商事仲裁及调解机构名单,满足当事人对争议解决服务多元化的需求,打造面向全球、辐射周边国家地区的“一站式”国际商事争议解决新平台。

倾力支持涉外律师行业高质量发展

打造全国一流涉外律师事务所品牌。借鉴上海建设国际法律服务中心的创新举措,优化青岛律师行业高质量发展相关政策,加快引进、培育国际国内一流律师事务所。积极推进中国—上海合作组织法律服务委员会青岛中心和共建“一带一路”律师联盟青岛中心落地,为中外法律服务交流合作搭建新平台。加强与中国法律服务(香港)有限公司交流合作。学习、引进“盈科全球一小时法律服务生态圈”模式,打造青岛涉外法律服务实践样本。

高水平建设青岛中央法务区

加快在涉外法务区打造国际商事海商争议解决优选地,在上合法务区打造共建“一带一路”国际法务集聚区,在自贸法务区打造全链条法务业态和自贸法律会客厅。构建服务保障经济高质量发展的全产业链法务生态系统。打造多领域、全方位、系统化的法务保障机制。以青岛中央法务区赋能对外开放合作,积极争取最新一批国家服务业扩大开放综合试点。倡导建立中央法

务区全国联盟机制,举办全国性、国际性中央法务区论坛,提升青岛中央法务区品牌文化软实力。

改革创新涉外法治理论研究和宣传教育

借鉴上海市法学会涉外法治研究会的经验做法,由青岛市委依法治市办、市法学会牵头协调,成立青岛市涉外法治研究会。积极调动有关专家资源力量,开展涉外法治领域有组织的科研和集群式研究。高度重视涉外法治传播,创新体制机制,强化宣传教育,讲好青岛涉外法治故事。常态化举办全国性涉外法治建设高端论坛。编撰出版山东卷、青岛市第一部涉外法治发展蓝皮书。加强典型案例宣传推广,提高市场主体和人民群众对涉外法治工作的知晓度。加强部门、区(市)合作,提高涉外活动主体的法治思维和法治能力,提升市场主体的涉外法治素养和企业合规意识。

打造全国一流涉外法治人才培养和队伍建设高地

加强市级层面统筹协调,汇集各方法治资源力量,更好服务保障国家级涉外法治人才培养基地建设。依托已入选国家涉外法治人才协同培养创新基地(培育)名单的四个在青高校法学院,建立健全青岛市涉外法治人才协同培养创新基地联盟机制,适时召开联席会议,加强交流合作,实现特色发展。探索建立彰显青岛优势特色的涉外法治人才标准体系,加快建设全国城市一流涉外法治人才库。学习借鉴广东围绕打造涉外法治人才高地创新举措,研究制定《青岛涉外法治人才培养和队伍建设创新工程》。通过专项奖学金、研究项目资助、国际交流经费等方式实施创新工程,抓住重点、精准发力,以一流的涉外法治人才培养和队伍建设引领青岛涉外法治体系和能力建设再上新台阶。

(作者单位:青岛市社会科学院)