

促进开放共享，释放数据价值

——解读《国家数据基础设施建设指引》

国家发展改革委等三部门联合印发文件提出 到2029年国家数据基础设施 建设和运营体制机制基本建立

新华社北京1月6日电(记者严赋憬)国家发展改革委6日发布消息,国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部门近日联合印发《国家数据基础设施建设指引》,提出到2029年,国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

国家数据基础设施是面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施。文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景,并对推进路径作出具体规划,提出到2029年,基本建成国家数据基础设施主体结构,初步形成横向联通、纵向贯通、

通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级,促进社会有效投资。据业界初步估算,数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元,带动未来五年投资规模约2万亿元。

条块结合,促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下,由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务,为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键,也是构建全国一体化数据市场的

协调有力的国家数据基础设施基本格局等。

针对重点方向,文件作出系列部署,包括形成全国数据“一本账”,支撑跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务的数据有序流通和共享应用;支持各地积极建设政务服务大模型,推动政务服务智能化;鼓励各地提升数据加工、测试、建模验证、安全实验等社会化服务能力,打造产学研用“一公里”工作圈等。

在打造算力底座方面,文件提出建设全国一体化算力网监测调度平台。为强化网络支撑,文件提出推动传统网络设备优化升级,有序推进5G网络向5G-A升级演进,全面推进6G网络技术研发创新。

迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来,各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测,从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖,到建设园区工业数据平台助力减少碳排放,数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务,区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说,将加快推进条块结合和设施互联互通,形成多中

心、网络化的公共数据基础服务体系,加速数据在不同场景、不同领域的复用,在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

强化支撑,推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景,并对推进路径作出具体规划,提出到2029年,基本建成国家数据基础设施主体结构,初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局,国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施,需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说,将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营,按照数据安全相关法律法规要求,结合数据流通范围、影响程度、流量规模,区分使用场景和用途用量,建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关,并通过迭代升级,不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙姬说,将强化技术协同创新,加快算力、网络等基础设施共性标准制定,适度超前建设网络设施,丰富算力应用场景,持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说,将加快构建全国一体化算力网,统筹通用算力、智能算力、超级算力布局,打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系,更好发挥算力底座支撑作用。

此外,记者了解到,国家数据局将继续支持技术先行先试,建立健全激励机制,加大各类资金支持力度,推进国家数据基础设施建设。

新华社记者 张晓洁 严赋憬
(新华社北京1月6日电)

为支持科技创新和制造业发展 去年前11月减税降费 及退税约2.3万亿元

新华社北京1月6日电(记者王雨萧)国家税务总局6日发布的数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元。

国家税务总局纳税服务司有关负责人介绍,为推动各项税费支持政策落地落细,税务部门持续深化“政策找人”,依托电子税务局精准推送最新税费优惠政策信息1.68亿条,覆盖7505万户(人)次;加强税费政策宣传辅导,制发宣传产品3.6万余条,开展培训辅导5万余场次。

多部门印发“指南”促进 产品碳足迹核算标准编制

据新华社北京1月6日电(记者高敬)记者6日从生态环境部获悉,生态环境部联合国家发展改革委等相关部门近日印发《产品碳足迹核算标准编制工作指引》,这是今后一个时期我国产品碳足迹标准编制的重要依据。

生态环境部应对气候变化司负责人表示,构建产品碳足迹管理体系是深化生态文明体制改革的重要内容。这份工作指引旨在加快建立统一规范的产品碳足迹核算标准体系,积极推动团体标准、行业标准和国家标准互相结合、同向发力,促进产业链供应链绿色低碳转型,助力新质生产力和双碳目标实现。

工作指引按照“急用先行 稳妥推进”的原则,扎实推进重点产品碳足迹核算标准研制。鼓励各方积极参与产品碳足迹核算标准制修订,确保实现2027年前制定100项和2030年前制定200项产品碳足迹核算标准的目标,促进国内国际标准衔接互认。

这份工作指引从明确标准制定路线与技术要求、协调各类标准协同发力、促进标准有序衔接和实施应用、加强标准国际化交流合作四个方面提出碳足迹核算标准编制工作目标和要求,与现有产品碳足迹相关政策在内容上全面衔接,重点任务更细化、措施手段更聚焦。

16部门联合开展2025 寒假儿童关爱服务活动

据新华社北京1月6日电(记者黄明)全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门印发通知,联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动,帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出,各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构,发挥纪念馆、文化馆等阵地作用,广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题活动。要创新活动载体,挖掘特色资源,在年俗文化和传统文化体验活动中,引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求,各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害,做实前端预防,守护假期安全。全国妇联联合相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”,各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动,加强对未成年人保护普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机,组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活动,用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源,帮助家长科学育儿,使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

2025年国家外汇管理局将建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制

外汇领域持续释放改革红利 助力企业轻装上阵

为企业减负增效,2025年外汇管理工作再提新举措!

日前在京结束的2025年全国外汇管理工作会议上,国家外汇管理局将2025年的重点工作锚定建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制。外汇领域一系列深层次改革举措“加力”释放改革红利,助力企业轻装上阵。

更便利,为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通,还是外国游客的“China Travel”热潮,都离不开外汇。推动外汇服务唾手可得的外汇体制改革一直都是外汇管理领域近年来的改革重点。

2024年,国家外汇局加快推出一系列便利化举措:3项跨境投融资便利化试点扩围,跨境融资便利化政策已经惠及全国130万家高新技术企业、“专精特新”企业;取消外贸企业名录登记行政许可,放宽特殊退汇免于登记标准等,政策优化后经常项下行政许可业务笔数同比下降约90%。

优质企业贸易外汇收支便利化政策惠及优质企业2.4万家,其中中小企业1.4万家;办理跨境电商外汇支付业务约260亿美元,服务小微商户超130万家;全国市场采购贸易线上自助收结汇率超80%,惠及小微商户约20万家;实现74家重点机场、4400余家酒店和近800个文旅景区外币兑换服务基本全覆盖……2024年,外汇便利化举措给企业带来实实在在的红利。

国家外汇局2025年重点工作的第一个“加力”依旧在外汇体制改革上:将更多科技型企业纳入跨境融资便利化试点,推动贸易便利化政策优化扩围,提升贸易新业态外汇业务便利化水平、优化境内企业境外放款外汇管理……

更开放,助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重要窗口。稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准规则,积极打造透明、稳定、可预期的制度环境,也成为我国外汇管理改革的重要方向。

2024年12月18日,中国人民银行、国家外汇局宣布优化跨国公司本外币一体化资金池业

务试点政策,这是该政策自2021年3月率先推出首批试点到2022年扩大试点升级政策之后,再次优化扩围。截至2024年11月末,共有1000余家跨国公司开展资金池业务,入池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规定;完善企业汇率风险管理服务;印发2024年版企业汇率风险管理指引;指导外汇交易中心免收中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间平盘手续费;推动跨境电商投资高水平开放试点在8个省市落地见效;指导新疆自由贸易试验区出台外汇创新措施……加快推动制度型开放,外汇领域一系列改革开放举措蹄疾步稳。

“加力推进外汇领域制度型开放”是2025年的重点工作之一。国家外汇局相关部门负责人表示,一方面是对已有政策的持续优化,例如跨国公司资金池政策、境内企业境外上市资金管理,另一方面是加快完善外汇市场建设,引导金融机构更好提供汇率风险管理服务,帮助广大涉外企业提高应对汇率波动的能力。“我们还将支持上海、香港国际金融中心建设,支持海

南自由贸易港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。”该负责人说。

更安全,“放得开”还要“管得住”

在开放条件下,如何进一步提高监管能力和水平,确保外汇领域既“放得开”又“管得住”,一直都是外汇管理部门改革的重点内容。

近年来,国家外汇局持续加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理,强化逆周期调节和预期引导,市场参与主体愈发理性,外汇市场的韧性明显增强。打击外汇违法犯罪活动始终保持高压态势。据介绍,2024年,外汇管理部门查处外汇违规案件1000余起;配合公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税案件200余起。

国家外汇局相关部门负责人表示,2025年的重点工作还包括“加力维护外汇市场基本稳定”“加力构建有效的外汇监管体系”等,更好统筹发展和安全,立足当下、放眼长远,在实施更加积极有为的外汇管理政策的同时,有效防范化解外部冲击风险,助力企业平稳发展。
新华社记者 刘开雄(新华社北京1月6日电)

(上接第一版)始终保持反腐败高压态势,对重点问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查,深化受贿行贿一起查,坚决清除系统性腐败风险隐患。增强以案促改促治实效,推动完善权力配置运行的制约和监督机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败有效办法。坚持正风肃纪反腐相贯通,以“同查”严惩风腐交织问题,以“同治”铲除风腐共生根源。

习近平强调,要强化全面从严治党主体责任和监督责任。党委要主动抓、主动管,纪委要把专责监督履行好,聚焦主责、干好主业,各责任主体都要知责、担责、履责。要优化责任落实

考评机制,对失职失责精准科学问责。

习近平指出,要持续推动全面从严治党向基层延伸。各级党委特别是市县党委要把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓,让老百姓有感可及。要深化基层廉洁体制机制改革,把纪检监察同对基层巡察结合起来,同各方面监督统筹起来。落实整治形式主义为基层减负长效机制,让广大基层干部有更多精力抓落实。

习近平强调,纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量,党和人民对这支队伍充分信任、充满期待。要深化纪检监察体制改革,坚

持授权和控权相结合,把权力关进制度的笼子。要着力加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,不断提高正风肃纪反腐能力。要巩固拓展主题教育和教育整顿成果,坚持打铁必须自身硬,强化严格管理监督,打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,充分肯定过去一年全面从严治党新进展新成效,以高远的历史眼光深刻把握反腐败斗争基本规律,深刻分析当前反腐败斗争形势,对坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战提出明确要求,对深入推进全面从严治党作出战略部

况,鼓励企业加强关键核心技术攻关,充分加强与产业链上下游企业合作,积极抢占固态电池产业新赛道。

调研中,赵豪志强调,加快建设创新型产业体系,必须进一步强化企业创新主体地位,推动产学研深度融合,增强创新整体效能。要加强面向产业的应用研究,不断增强发展新动能。要切实抓好创新体系建设,深入推进科技成果转化创新改革,加速科技成果向现实生产力转化。

王波参加调研。

以港兴城,做强海洋经济发展“开放地”

(上接第一版)

港口是基础性、枢纽性设施,是经济发展的重要支撑。青岛依海而生、依港而兴。青岛港是我国北方最大外贸原油接卸港、北方最大集装箱干线港以及北方三大外贸铁矿石接卸港之一,是面向日韩和东盟的“桥头堡”,是中亚及上合组织国家面向亚太市场的“出海口”,也是我国沿黄流域对接国际市场的最便捷的“出海口”。近年来,青岛依托港口区位优势、战略等优势,持续做强海洋经济发展的“开放地”。

——港口吞吐量跻身全球四强。2023年,青岛港完成货物吞吐量6.8亿吨,集装箱吞吐量2877万标准箱,分别居全球第四位、第五位;

2024年前11个月,青岛港完成货物吞吐量6.61亿吨,同比增长4.3%;完成集装箱吞吐量2838万标箱,同比增长7.6%。目前,青岛港海向开辟230条集装箱航线,数量稳居我国北方港口首位;陆向开通83条海铁联运线路,布局51个内陆港,海铁联运箱量保持全国首位。

——加快向智慧港口、绿色港口进阶。建成亚洲首个真正意义上的全自动化集装箱码头、全国首个全系统干散货智慧绿色码头、全国首个全国产全自主自动化码头……近年来,青岛港全自动化码头已成为全球技术最先进、自动化程度最高、装卸效率最快的自动化码头,作业效率超国外同类码头50%。

——不断推动港产城融合发展。在发展壮大港口运输“硬实力”同时,青岛还加快提升航运服务“软实力”。董家口原油码头二期、粮食筒仓三期、原油商储库三期等一批港产城项目建成投用,进一步实现港区功能拓展。2024年,青岛港董家口港区液体化工仓储工程(二期)土建项目施工任务全部完成,并顺利通过交工质量核验收。该项目填补了青岛港董家口液化码头企业没有罐存的空白,可为董家口港区下游企业和临港产业解决燃料缺口的问题,提升对下游企业的转运服务能力,助力山东新旧动能转换和石化产业转型升级。

面向未来,更多部署还在展开。2024年,《青岛港总体规划(2035年)》获得批复,加快构

建“一湾两翼辖六区”的总体发展格局,推动青岛港从物流港向枢纽港、贸易港、金融港、服务港转型升级。2024年,《青岛国际航运中心建设三年行动方案(2024—2026年)》印发实施,围绕“强化航运中心规划引领、加强港口基础设施建设、大力发展现代航运物流、加快拓展航运贸易市场、强化航运金融服务保障、促进港产城联动发展、提升海事法律服务能力”等13项重点任务攻坚突破,力争到2028年,青岛国际航运中心核心功能和框架初步形成,2035年建成世界一流国际航运中心。

加快构建创新型产业体系

(上接第一版)以算力、算法和数据为核心要素的数字经济催生了一批通用性最广泛的关键共性技术,溢出带动性很强,能够推动先进制造业和生产性服务业互促共进,推动产业向智能化、绿色化、融合化迭代。2024年,获批建设青岛国际通信业务出入口局、入选国家首批制造业新型技术改造城市试点、成为国家首批“5G+工业互联网”融合应用试点城市,为企业“智改数转网联”新技改和产业数智提升创造更加优质的环境。新的一年,要充分发挥政策叠加机遇,结合城市禀赋,持续布局前沿技术,储备未来产业发展的技术支撑,充分利用新技术孵化推动产业提质增效的新业态、新模式,加速技术和产业

的融合创新。要用好城市产业中的广阔应用场景和海量数据资源,通过以示范带应用、以应用带产业、以产业带生态,实现更广领域更深层面的数智化转型。

要以高质量项目为牵引,加强要素保障,为构建创新型产业体系提供坚实支撑。项目是产业“提级扩能”的关键。就在2025年的第一个工作日,青岛新一代信息技术产业又迎来新的重大项目。总投资30亿元的青岛超大尺寸面板后道项目签约落户青岛市新型显示产业园,预计建成后将带动相关产业链产值超300亿元。过去一年,青岛1031个省市县重点建设项目加快建设,截至10月底年度累计完成投资3363亿元,带动全市高技术制造业、高技术服务业、战略性新兴产业投资分别增长56.5%、61.8%、6.9%。新的一年,青岛要充分用好和放大城市在对外开放、发展空间、人才环境等领域的禀赋优势,找准招商的着力点和突破口,着力引进落地产业链关键核心环节的大项目、好项目,增强产业链发展活力和发展韧性。要通过全要素保障,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

“创新型”是青岛描述这一产业体系的前缀,这样的表述其实开宗明义,标注着目标,也出示了路径。新的一年,让我们用创新的工作,刷新城市产业版图,提升城市发展能级。