

《青岛市生活垃圾分类管理办法》实施5周年，青岛实现了生活垃圾分类从“有没有”到“好不好”—— 让垃圾分类从“新时尚”成为“好习惯”

生活垃圾分类正在青岛各层面持续推进，老百姓感受到了环境的改善。

2020年1月6日，《青岛市生活垃圾分类管理办法》(以下简称《办法》)实施，青岛成为省内首个对生活垃圾分类专项立法的城市。《办法》实施以来，全市坚持目标导向、问题导向、结果导向，按照全链条推进、全过程提质、全社会参与的总要求，实现了生活垃圾分类从“有没有”到“好不好”。2023年5月，全国城市生活垃圾分类工作现场会在青岛召开，生活垃圾分类的“青岛模式”得到全国住建系统的充分肯定。



开展生活垃圾分类教育和实践活动，培养中小学生对生活垃圾分类的习惯。



2023年5月，全国城市生活垃圾分类工作现场会在青岛召开。



第二届全国城市生活垃圾分类宣传周——分类快闪秀(青岛站)。



青岛建立健全与生活垃圾分类收集、分类处置环节无缝衔接的收运体系。



小涧西生活垃圾焚烧发电厂(二期)。

顶层设计

青岛全面推进生活垃圾分类体系建设，重点从顶层设计着手，完善管理、保障机制。

为精细化推进生活垃圾分类工作，青岛建立起顶格化推进机制。青岛市委、市政府坚持把生活垃圾分类作为推动高质量发展的重要工作，连续5年将垃圾分类工作列入市办实事，成立由市委宣传部分15个部门参与的市级生活垃圾分类工作联动协调机制，定期研究部署垃圾分类工作，突出抓好垃圾分类任务落实落地。同时，完善法制化保障机制。建立起以《青岛市市容和环境卫生管理条例》《青岛市生活垃圾分类管理办法》《青岛市餐厨废弃物管理办法》等20余项配套制度为支撑的生活垃圾分类法规制度体系。深入开展专项普法行动，推行“执法+普法”的检查模式，提升生活垃圾分类普法的广度与深度。

此外，还形成协同化攻坚机制。发挥各管理优势，坚持“管行业也要管垃圾分类”，纵深推进生活垃圾分类工作。公共机构率先垂范，将生活垃圾分类工作纳入全市公共机构节能年度考核；全市所有中小学校将生活垃圾分类纳入校本课程，年均开展“家校社”实践活动2000次以上；医院、商超、酒店、农贸市场、交通场站等公共场所，严格落实生活垃圾分类管理责任，出台行业分类规范，制定行业推进方案，定期开展行业督导，营造了各部门齐抓共管的工作局面。

完善体系

《办法》规定，实行生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置，推进生活垃圾分类源头减量和资源循环利用，实现生活垃圾分类减量化、资源化、无害化。

分类投放管理方面，按照合理布局、简便易行、环境友好的原则，青岛依托政府投入、企业投资、市场化合作3种形式配置分类投放点，实现生活垃圾分类投放设施从“有没有”到“好不好”“精不精”持续升级完善。全市共设置城市生活垃圾分类投放点2.7万处，其中已升级改造分类投放点8300处、设置密闭投放点3600余处。为促进小区居民快速、方便投放可回收物，设置智能回收箱4000余个，日均收集可回收物140余吨。通过设置有害垃圾专用收集容器、设定每月5日为有害垃圾集中投放日、设立家庭过期药品回收点，鼓励市民正确投放有害垃圾。

分类收运方面，通过加强设施、优化网络、规范作业等措施，确保各类垃圾专车专运、运输线路运转流畅，建立健全与生活垃圾分类收集、分类处置环节无缝衔接的收运体系。配置各类收运车辆一千余辆，通过改造中转站厨余垃圾专用泊位，提升厨余垃圾转运能力近800吨，新建有害垃圾归集点10处，可回收物分拣中心10处，大件和装修垃圾分拣站8处，基本满足分类收运需求；按照“三统一”原则，设置分类收运线路910余条，分类收运体系基本覆盖城区，推进厨余垃圾日间收运，探索“车载桶装、换桶直运”

等多种收运模式，按照“作业定人、管理定责、收集定点、运输定时”要求推进“牵线织网”工作。实施垃圾分类收运作业“三公开”(即公开分类运输车辆、公开服务小区、公开运输垃圾种类)制度，按季度更新并网上公示收运作业车辆信息，接受全民监督。

分类处理方面，按照科学评估、适度超前原则，加快推进生活垃圾分类处理设施建设，鼓励生活垃圾分类处理产业园区、资源循环利用基地等园区建设，形成“焚烧为主、生化为辅、填埋为保障”的生活垃圾处置体系。全市共有生活垃圾焚烧处理设施7座(设计处理能力9900吨/日)，厨余垃圾集中处理设施9座(设计处理能力1580吨/日)，有害垃圾协同处置设施1处(处理能力260吨/日)，可回收物全部纳入再生资源循环利用体系，实现全域原生生活垃圾“零填埋”，生活垃圾无害化处理率维持100%，城市生活垃圾回收利用率达39%以上。

全面发力

垃圾分类不是“小事”，既是民生问题，也是生态文明建设问题。青岛生活垃圾分类工作遵循“政府推动、全民参与、城乡统筹、系统推进”的原则。过去5年，青岛各层面因地制宜，探索促进生活垃圾分类的新机制、新模式。

《办法》鼓励对垃圾收集点或者收集容器实施信息化、智能化管理。崂山区中韩街道借助互联网、大数据、智能分析等前沿技术，搭建起智慧垃圾分类大数据管理平台，打造“一刻钟垃圾分类服务圈”。自主研发垃圾分类上门小程序，为32个小区的3.4万户居民配备大号可回收物和有害垃圾收集袋(含支架和二分类桶)，居民在家中可将可回收物投放至蓝色口袋，有害垃圾投放至红色口袋，袋满后通过微信小程序线上预约回收，工作人员接单上门回收，并依据可回收物重量累计环保金，小程序还设有环保金商城，居民可用环保金在积分商城兑换商品、抵扣物业费等等，大大提高了居民垃圾分类投放的积极性。同时，中韩街道建立智慧“美家分类”大数据平台，通过数据大屏直观显示各个时段内的垃圾回收量、小区居民参与率、垃圾投放准确率等。通过对采集数据的分析，获得小区居民参与垃圾分类情况、每户居民家庭分类减量情况、每个小区垃圾分类减量情况等，进而及时安排车辆收运，并有针对性地宣传和普及垃圾分类知识。

在垃圾分类过程中，让大家从“知晓”到“动手”是最难的环节。西海岸新区铁路小区共有住宅楼20栋，居民689户2400余人，其中租户占比达70%。小区以扎实推进生活垃圾分类为主导，突出自我管理、自我服务、自我教育、自我监督“四个工程”，聚力居民自治“主线”，实现垃圾分类知晓率、参与率均达100%，准确投放率达92%以上，并成为全国城市生活垃圾分类工作青岛现场会的观摩点位。城阳区大北曲西社区利用联合国开发计划署“零废弃社区示范项目”，在社区里建设了10个落叶收集筐，发动居民收集冬季落叶和厨余垃圾，经过发酵后生成有机土壤；同时，还在社区里开设酵素课和皂皂制作课，利用果皮、废弃油脂制作酵素、香皂，让垃圾分类从

“冷冰冰的硬说教”变成了有参与有获得的居民自觉行动。

《办法》提出，学校、幼儿园等应当开展生活垃圾分类教育和实践活动，将生活垃圾分类知识纳入日常教育，培养学生分类投放生活垃圾的习惯。

青岛滨海学校以“垃圾分类”教育为抓手，通过垃圾分类校本课程建设，着重培养学生的垃圾分类实践能力，探索出“垃圾分类，至善未来——小手拉大手垃圾分类我先行”教育模式。学校开发了《滨海小鲲鹏垃圾分类》系列校本教材，在入学课程中通过给《滨海小鲲鹏垃圾分类启蒙涂色书》绘本故事涂色的方式，在滨海学校一年级的“滨海小鲲鹏”心中种下垃圾分类的种子，通过《滨海“小鲲鹏”垃圾分类》《小鲲鹏学农》基础课程，使学生学会垃圾分类的方法，培养学生废物利用的习惯，学会“小手拉大手”垃圾分类宣教方法。

青岛银海学校通过定期组织“二手集市”活动，鼓励学生们交换或售卖不再需要的物品，让学生们深刻体会到了资源的宝贵与循环利用的重要性，并树立绿色生活的观念与意识。

垃圾分类的“金点子”层出不穷，在青岛掀起“新时尚”。

聚焦生活垃圾分类，青岛着力提高社会动员能力。压实街道、社区党组织责任，充分发挥社区“两委”主体作用，组织辖区内党员带头参与生活垃圾分类工作，常态化开展站桶指导、入户宣传、发放材料等宣传工作，持续促进辖区内生活垃圾分类工作品质提升。将垃圾分类纳入社区工作清单，党员“双报到”服务事项，30余万名党员干部积极参与，持续推动“小手拉大手”与垃圾分类深度融合，发放40万册中小学、幼儿园垃圾分类知识读本，联合教育局推广11条垃圾分类实践活动路线和60个实践活动打卡点位，组织中小学生定期开展垃圾分类实践活动。联合市委社会工作部等5部门印发《加强生活垃圾分类志愿服务队伍建设工作方案》，建立志愿服务队伍80余支，积极开展丰富多彩的垃圾分类宣教活动，使基层垃圾分类工作力量得到有效补充、工作实效大幅提升。

下一步，青岛将扬长补短，实事求是地审慎调整生活垃圾分类重点。通过布设智能回收箱、上门回收等方式提高可回收物售卖便利性，进而提升垃圾资源化水平。理顺装修垃圾(大件垃圾)收运处置体系，暂存点设置与上门收运服务覆盖并举，同时加强收运和处置企业监管，严厉打击随意堆放、乱倒乱卸行为。以餐饮单位、农贸市场为重点推进厨余垃圾分类，确保应收尽收；提高家庭厨余垃圾分类容错率，由居民投放精准度向投放便利度转变。加强有害垃圾、其他垃圾规范管理，持之以恒抓好垃圾分类宣传和志愿服务发动，为建设美丽青岛贡献城管力量。

垃圾分类，全民参与，人人有责。垃圾分类和资源化利用是一个系统性工程，从现实来看，这是一个渐进的过程，也是一场“持久战”，不仅需要各方协同发力、精准施策，同时也需要广大城乡居民积极参与、主动作为，每一个公民都要身体力行成为践行垃圾分类的主体力量。

(梁超)