


学习贯彻党的二十届三中全会精神

切实提升党建引领基层治理效能

王政堂

在基层治理工作中，党组织处于领导地位，发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。基层治理现代化必须提升党建引领基层治理的效能，增强党建与基层治理的融合度，以基层党建质量的提升引领基层治理的现代化。

党建引领基层治理，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是坚持党中央集中统一领导这一最高政治原则在基层治理工作中的具体体现。党的十八大以来，习近平总书记高度重视加强党对基层治理的领导，强调要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，推进以党建引领基层治理。在不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记又进一步明确指出：“要加强农村基层党组织建设，提升党建引领基层治理效能。”我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，加强基层党组织建设，探索党建引领基层治理的有效途径与科学方法，推进基层治理现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

强化基层党组织的政治功能和组织功能

基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚。只有基层党组织坚强有力，党员发挥作用有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。要持续整顿软弱涣散基层党组织，有效实现党的组织和党的工作全覆盖。适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理的深刻变化，紧紧抓住党建引领这个关键，把党的组织链条延伸到城乡生产生活的各领域各环节，特别是注重加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。要把基层治理同基层党建结合起来，推进党建工作理念创新、机制创新、手段创新，把管理寓于服务之中，增强党组织联系群众、服务群众、凝聚群众、造福群众的功能，深入拓展区域化党建，让支部在基层工作中唱主角。街道、社区党组织是党在城市工作的基础，要以建设服务型党组织为抓手，更好发挥党组织在社区治理中的领导作用，多为群众办实事、办好事。要健全乡村组织体系，扩大农村党组织和党的工作覆盖面，把党组织建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。要建立一支素质优良的基层干部队伍。基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要完善农村基层干部选拔任用制度，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记，打造一支高素质农村

源下投，把更多资源、管理和服务下沉到基层，完善网络化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办；要坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。要提高预防化解社会矛盾水平，从完善政策、健全体系、落实责任、创新机制等方面入手，做到发现在早、防范在先、处置在小，防止碰头叠加、蔓延升级。坚持关口前移、重心下移、源头治理，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，避免小问题拖成大问题。善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，完善预防性法律制度，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，充分发挥共建共治共享在基层的作用。

把现代科技作为推进社会治理现代化的重要抓手

习近平总书记多次强调，“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”“要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新”“加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础”，这些重要论述都以信息技术为标志的现代科技在加强和创新社会治理中的运用指明了方向。当前，现代科技特别是数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。各地运用数字技术加强和创新社会治理的探索蓬勃兴起，有效实现了社会治理理念和社会治理模式的更新。比如，从“中枢大脑”的指挥调度，到群众诉求的智能汇总，再到政务服务线上整合等等，区块链、云计算、大数据等信息技术的应用，帮助基层党员干部更精准地发现问题、诊断问题和解决问题，同时促进了网格化社会治理模式的探索创新。实践证明，先进技术手段与基层治理深度融合，为基层党组织领导和创新基层治理提供了便捷高效的平台和渠道。基层党组织要强化互联网思维，运用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。要牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，通过信息

化手段，打破行政壁垒。要善于运用大数据技术提升基层治理水平，在确保个人信息安全的前提下，让数据多跑路、让群众少跑腿，提升智慧决策、智慧治理、智慧服务的水平。基层党员干部要适应新时代基层社会治理工作的新特点新要求，主动加强对大数据、云计算、互联网等新一代信息技术的学习与运用，要进一步加大对基层信息基础设施等硬件配套的投入力度，通过多种方式举办信息技术培训班，为提高基层党组织领导社会治理水平提供政策支持、制度保障、技术指导。

把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点

社会治理的核心是人。习近平总书记指出，创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手。这就要求我们必须始终站稳人民立场，牢固树立以人民为中心的理念，把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点。实践证明，基层治理做得好，就能给群众带来实实在在的获得感。只有认真解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，把服务送到群众的心坎上，国家的发展才能具有持久的动力。特别是在当前，我国改革已经进入攻坚期和深水区，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头，面临的是更加突出的矛盾和挑战。越是改革向纵深推进，越是社会矛盾复杂，人民群众对基层党组织的依靠和期盼往往越强，基层党组织发挥作用的空间往往越大。因此，基层党组织在领导社会治理过程中，要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，适应新时代社会主要矛盾的变化，以满足人民对美好生活的需求为依据，不仅要满足人民对美好的物质文化生活的需求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等各个方面都要满足人民日益增长的美好生活向往，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要贯彻党的群众路线，坚持人民在社会治理中的主体地位，尊重人民首创精神，问计于民、问需于民，经常深入基层倾听民声、了解民情、反映民意，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来。要践行党的根本宗旨，基层为老百姓服务最直接，要建设一支热心服务、持续稳定的基层服务队伍，总结经验、创新思路，把为人民群众的服务做深做细做到位，努力越做越好。

(作者单位：青岛市委党校)



推动工匠精神融入高校“大思政课”建设

李真

工匠精神是时代精神的生动体现，折射着新时代高技能人才的精神风貌。习近平总书记指出，“要在全社会弘扬精益求精的工匠精神，激励广大青年走技能成才、技能报国之路。”高校“大思政课”是弘扬和培育工匠精神的主要渠道，习近平总书记指出，“‘大思政课’我们要善用之，一定要跟现实结合起来。”工匠精神为高校“大思政课”提供了重要资源，推动工匠精神融入“大思政课”建设，高校应该按照习近平总书记重要指示要求，在思想上高度重视，通过采取扎实有效的措施，逐步将工匠精神落实到高校“大思政课”建设中。

第一，推动工匠精神融入高校“大思政课”建设要从思想上重视起来。当前，将工匠精神融入高校“大思政课”建设还面临着一些问题，其中最主要的问题是高校对工匠精神教育的重视程度不够，如还没有把弘扬和培育工匠精神列为高校人才培养的重要内容和评价标准之中，还缺少对工匠精神教育的整体谋划，缺少贴近大学生生成才和就业实际的工匠精神教学材料和教学案例。同时，高校教师对工匠精神的认识总体上还不够深入，存在“硬融入”“表面化”等现象。教师的教学方式还主要是课堂理论灌输和课外实习实训中的简单介绍，成效不太明显。重视工匠精神教育，高校应将工匠精神教育提升到实现“大思政课”立德树人根本任务上，上升到弘扬中华美德、传承中国精神高度，以弘扬和培养“工匠精神”为重要抓手，完善课程思政和思政课程教材体系、教学和实践体系，通过将工匠精神融入“大思政课”教学，助力打造和培育高素质高技能人才。

第二，推动工匠精神融入“大思政课”建设之中，要积极地将工匠精神融入高校改革创新主渠道教学之中。一是要自觉主动地搜集工匠精神相关教学内容，将其融入对党的创新理论研究阐释和教育教学自主知识体系之中，核心是融入“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课程之中。二是将工匠精神有机融入马克思主义学院主导开展的相关思政课程群之中，讲述有关大国工匠等涉及工匠精神的重要案例和材料。三是拓展课堂教学内容，制作与工匠精神有关的“思政课导学”课件、讲义、专题片等，帮助教师讲深讲透讲活讲好工匠精神相关内容的重要意义。四是创新课堂教学方法，高校应该根据自身相关专业特色，基于学生思想、心理特点，从大学生关心的热点难点出发，制定有针对性的工匠精神教学方案，采用多样化的教学方法，注重发挥学生主体性，调动学生积极性。五是优化教学评价体系，将工匠精神培养融入高校相关专业教师培养高素质技能人才成效考核的重要指标体系之中。

第三，推动工匠精神融入“大思政课”建设要善用社会大课堂。工匠精神体现在广大劳动者立足本职岗位，干一行、爱一行、专一行、精一行的具体劳动实践之中，体现在劳动者精心打磨每一个零部件、生产优质产品的过程中。推动工匠精神融入“大思政课”要体现在思政课程和课程思政的实践教学之中。思政课教师、专业课教师、辅导员等要精心设计带有工匠精神内容的实践教学大纲，指导学生开展相关实践活动和专业实习实训，在这个过程中增强学生对工匠精神的感悟和体验。同时将工匠精神融入志愿服务、理论宣讲、社会调研等多样化的实践教学活动中，在实践中培养大学生“执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越”的工匠精神，进而培养以爱岗敬业、诚实守信、办事公道、热情服务、奉献社会为主要内容的职业道德。

第四，推动工匠精神融入“大思政课”建设要主动整合资源平台，并自觉构建大师资体系。近年来，全国高校思政课教研系统不断完善，要善用“全国高校思政课教师网络集体备课平台”网络支持系统、高校思政课教学创新中心资源开发系统、高校思政课教师研修培训系统等，把工匠精神融入高校数字化思想政治教育大平台，创新推动线上线下思政课协同育人机制。教师要利用好国家智慧教育平台中有关工匠精神的教学资源，鼓励师生围绕工匠精神创作微电影、动漫、音乐、短视频等，建设资源共享、在线互动、网络宣传等为一体的工匠精神资源共享平台。同时，建设一支专兼结合的善于开展工匠精神教育教学的师资队伍，组织开展思政课教师工匠精神专题培训活动及工匠精神“三进”集体备课活动等，鼓励教师围绕工匠精神申请教学项目等。

在“请进来”方面，聘请劳动模范、先进工作者来到高校校园，担任兼职教师或导师，通过“手拉手”集体备课和实践研修，传承和培养专业技能，推动形成大力弘扬工匠精神的社会合力。

(作者单位：青岛科技大学)

激发城市消费活力的对策与建议

孙习武

以共同富裕为目标推动居民消费能力提升

推动高质量发展，让居民共享发展成果。加快构建现代化产业体系，抓好重点产业项目招引，实现居民和产业工人在更高层次、更大附加值产业的就业和价值获取。扩大城镇就业，提升县域工业化水平和人口集聚，大力发展非公有制经济。完善公共就业服务体系，加强再就业援助、政府购买培训项目等公共服务。进一步拓宽农村居民增收渠道，提升农业产业化水平，加大对农副产品加工企业的政策支持力度，发展订单农业。引导农民从事非农产业，增加农民非农收入。

打造更有为政府，发挥更有效的财政调节作用。逐步减少对土地财政的依赖，减少各类罚没收入，减少金融、能源等部门的垄断收益，相应提高劳动、技术、管理等要素报酬。优化财政支出结构，推动更多财政支出用于改善民生，通过医疗、教育和养老等财政投入解决居民的后顾之忧，降低预防性储蓄。提高农民的社会保障，降低农民对土地所承载的社会保障功能的依赖程度，促进农村土地流转，提高农民财产性收入。加大税收、转移支付的调节，增加城乡居民收入，如给予创造就业的中小微企业及个体户创业现金补贴，通过消费券或者现金补贴等直接增加低收入群体收入等。

以国际消费中心城市为牵引促消费

加快青岛都市圈建设，延伸扩大消费群体。强化高铁、城际、轨交等运输方式的协同，加强客货运机场功能完善，顺应经济流向构建交通和产业复合的都市圈成长走廊，着力延伸中心城市消费辐射半径，扩大外来消费增量。改善都市圈设施条件和投资软环境，引进国内外大财团、大公司的总部或分支机构入驻，在绿色、低碳、智能等新兴产业布局发展上进一步凝聚力量，增大投资主体，打造产业优势，增加外来常住人口，扩大青岛消费群体。

聚焦国际品牌与标准，提升主要商圈能级。

围绕国际消费规则与标准、消费者消费偏好，积极引进国际品牌，大力发展“首店经济”

和“首发经济”，构建多元化消费业态，以满足不同年龄、不同层次、不同风俗文化的消费者需求，提升主要商圈能级。多元化消费业态既要包含美食、潮流娱乐，也要包含彰显城市文化特质与价值的历史文化，以及体现城市主导产业特色的产业等。同时，还要加强商圈内顶级购物中心发展，这些购物中心一线消费品牌(含奢侈品牌)众多，能够引领新的消费潮流。

营造良好消费环境，推动消费可持续发展。

加强对产品流通体系的监管，规范市场秩序，努力营造健康、安全的消费环境。

健全消费者维权体系，建立完善消费投诉绿色通道和消费争议仲裁机构，努力营造人民群众放心满意的消费环境。

加大对新兴服务行业的扶持和培育力度，在信贷政策上给予支持，扩大新型消费信贷规模。

加快会展基础设施建设和会展品牌培育，不断提升青岛国际啤酒节、青岛国际帆船周·青岛国际海洋节、电博会等主要会展品牌的国际国内影响力。

扩充新型消费特色场景。近年来，青岛城

市更新建设持续推进，新的消费场景不断增多，应进一步在中山路、台东步行街、邮轮港区等区域，根据老建筑风貌特色，注入新IP，讲述新故事，通过活化街区历史文化资源，重塑街

区意向吸引游客打卡，利用基础设施更新形成奇

特的造型或体验吸引观众，并通过注入艺术

元素、完善配套等打造网红打卡点。

多点构建特色消费场景。聚焦城市历史、

文化、风俗人情、艺术潮流、时尚元素等，在各

区市营造特色消费场景形成新体验。如市内

四区在“老城区+”、时尚元素方面，西海岸新区

在影视艺术、海岛旅游方面，城阳在日韩元素

方面，即墨、胶州在“文化+”方面，莱西、平度在“生态+”方面，分别发展多元特色业态，形成多层次多点布局的新型消费场景。

打造更有烟火气的消费场景。引入与“夜游”“夜玩”“夜购”相匹配的业态，延伸夜间消费时空，拓展夜间消费边界，开拓城市消费新空间。错位发展商圈集群，布局潮玩潮购高品质都市夜间消费新场景，丰富微醺、网红社交、潮玩体验等夜经济业态；融入多种元素，打造集露营体验、美食文化、篝火晚会、露天电影、互动游戏、音乐会等组成的Z时代年轻人社交新地标，丰富夜游生活和新的消费体验。

以补短板强弱项为抓手挖掘消费新潜力

持续发力银发经济。利用青岛的自然条件和疗养资源，发展康养、医养产业。加快适老化改造和服务提升，注重适老智能设备研发与应用，为老年群体出行游玩和消费提供便利。办好中国山东(青岛)国际康养产业博览会，提供多层次适老产品和服务，构建以养老服务为核心，以旅游娱乐、健康保健、养老金、老年用品等产业为支撑的养老健康生态系统。扩大养老服务供给，发展“医养护融合”综合服务体系，发展养老服务保险制度。

补强冬季旅游短板。可以考虑从赛事活

动、音乐节庆、民俗文化、冬季运动等旅游项目嵌入，打好发展“组合拳”。如围绕音乐元素，争取举办有重要影响力的音乐赛事和音乐会；

基于青岛日韩元素突出、网络基础设施完善、家庭电子产业发达的特点，争取举办大型电子竞技赛事和相关博览会；充分利用青烟威“多点一线”的“冰雪+温泉”资源，交叉协同，满足冬季运动与休闲体验的需求。

提升乡村消费体验。以发展农村电商为

为抓手，推进青岛农产品(直播)电商产业基地等项目发展，提升线上消费体验；以重点文旅企

业牵引乡村消费供给升级，依托独特的青山绿水等自然环境，发展乡村民宿，体验特色美食、

开展山地户外运动等，建设美丽乡村新地标；

将社交属性嵌入进来，拓展乡村观光采摘和休

闲体验功能，引导布局建设自驾游营地和野外露营地等，策划推出乡村音乐节、露营节等。

(作者单位：青岛市经济发展研究院)

(作者单位：青岛市经济发展研究院)