

持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”

2025年实施更加积极的财政政策

新华社北京12月24日电 提高财政赤字率，安排更大规模政府债券，大力提振消费，优化支出结构……财政部部长蓝佛安表示，2025年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表述的。

明年的财政政策如何发力？蓝佛安作了具体介绍：提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构、强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

同时，他表示，要持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作，必须把握好五个坚持：一是坚持做优增量、盘活存量；二是坚持小钱小气、大钱大方；三是坚持管理挖潜、花钱问效；四是坚持防范风险、严肃纪律；五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力？这次会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面，大力提振消费，加大消费品以旧换新支持力度，健全公共文化服务财政保障机制，推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动；积极扩大有效投资，合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系建设方面，着力提升科技创新能力，全力支持关键核心技术攻关；加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策；加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

在支持保障和改善民生方面，突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面，确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面，深化横向生态保护补偿机制建

设；加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战；稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。

在支持高水平对外开放方面，积极参与全球经济治理，深入参与多双边财经议题讨论；完善关税等进出口税收政策，深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出，大力推进财政科学管理，包括全面深化财税体制改革，有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“蹄疾步稳落实各项改革任务。”蓝佛安表示，在健全现代预算制度方面，加强预算管理顶层设计，推进零基预算改革，完善权责发生制政府综合财务报告制度等。在深化税收制度改革方面，研究同新业态相适应的税收制度，推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外，还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险，蓝佛安指出，要落实落细置换政策；坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠；加快地方政府融资平台改革转型。

国务院常务会议：

提高审评审批质效 加快临床急需药品等上市

据新华社北京12月24日电（记者戴小河）23日召开的国务院常务会议聚焦药品医疗器械监管改革，促进医药产业高质量发展。其中包括提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市等深化药品和器械审评审批的系列改革举措。

深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国迈进。加大对药品医疗器械研发创新的支持，发挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验……国务院常务会议对深化药品和器械的审评审批部署了系列改革举措。

业内人士认为，深化药品医疗器械监管全过程改革旨在营造出一个有助于创新的良好政策环境。这里强调的“全过程”，意味着从研发、生产、流通到使用等各个环节都将涉及相应改革，力求构建起完整且利于创新发展的链条，最终助力我国在制药领域从规模上的“大国”状态向具备核心竞争力、高水平工艺的“强国”状态转变，提升在全球制药产业链格局中的地位。

值得一提的是，改革举措中提到“提高审评审批质效”，这主要聚焦在药品和医疗器械进入市场前的关键环节，减少不必要的流程冗余、优化审评审批流程，给予审评资源倾斜，有助于缩短产品从研发到上市的时间周期，让那些有临床价值的成果能更快地推向市场造福患者。

今年前11个月央企完成战略性新兴产业投资2万亿元

据新华社北京12月24日电（记者王希）今年以来，中央企业坚守实体经济，在新兴产业的布局节奏加快，1至11月完成战略性新兴产业投资2万亿元，同比增长18.7%，占总投资总额比重首次突破40%。

12月23日至24日，国务院国资委在京举行中央企业负责人会议。这是记者从此次会议上了解到的信息。

今年以来，中央企业经济效益总体平稳、运行质量不断提升。1至11月，中央企业实现增加值9.3万亿元；完成固定资产投资（含房地产）4.2万亿元，同比增长2.2%，四季度稳投资力度明显加大；年化全员劳动生产率同比增长3%，研发经费投入强度为2.6%，同比提高0.1个百分点。

2024年是国有企业改革深化提升行动落地实施的关键之年、攻坚之年。来自会议的信息显示，国资央企加大重点领域改革任务落实力度，截至11月底，国有企业改革深化提升行动主体任务平均完成率已超过70%。

养老金融发展明确“规划图”助力银发经济

养老金融事关大家的养老“钱袋子”，是老有颐养的“硬支柱”。近日，九部门发文明确了养老金融发展的“规划图”，助力中国式养老服务，服务银发经济高质量发展。“规划图”指明了哪些着力点？如何更好满足养老需求、守护夕阳红？

加力布局 养老金融迎发展机遇

12月16日，中信银行宣布与中国老龄协会在京签署新一轮战略合作协议，其中一项内容是：组织老年人养老金融需求调查。

这是金融机构加速挖掘养老金融业务增长点的一个缩影。

如何满足不同阶段、不同人群的养老金融需求？怎样拓宽银发经济融资渠道？近日中国人民银行等九部门发布《关于金融支持中国式养老事业，服务银发经济高质量发展的指导意见》，从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措。

工行组建养老金融部，明确推动养老金融发展的行动方案；农行推出“农银养老”服务品牌，组建银发客群专属服务团队；中行成立养老金融中心，全面布局养老金金融、养老个

人金融、养老产业金融等领域；建行成立养老金融领导小组，打造“住房租赁+养老”的特色发展道路……面对养老金融这篇大文章，越来越多金融机构着手布局，组建专门机构，制定明确目标。

紧扣需求 金融支持养老产业方向更明确

在金融助力下，养老产业迎来更广阔的发展空间，“夕阳事业”正快速崛起为“朝阳产业”。

有机构测算，我国银发经济规模在7万亿元左右，到2035年有望达到30万亿元左右。此次意见紧扣老年人的需求，金融支持银发经济的方向得到进一步明确——

一些城里的老年人喜欢“下乡养老”，享受田园乐趣。意见提出支持乡村旅游居式养老服务，从而让更多乡村接住“银发流量”。

一些老人腿脚不太灵活，需要对其生活空间进行适老化改造。意见明确加大对老年用品和服务供给，养老基础设施建设和适老化改造、智能助老设备设计研发等信贷支持。

银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，多地加快布局银发经济产业园区。意见鼓励金融机构为银发经济产业园

区企业提供融资融智服务……

除了信贷等间接融资，意见提出加大银发经济直接融资支持力度，拓展多元化资金来源渠道。兴业研究公司金融行业研究员唐澄澄说，意见为金融机构在直接融资以及间接融资领域支持养老产业发展提出了更高要求，也为养老产业相关金融产品的创新发展带来机遇。

补齐短板 构建养老金融发展长效机制

根据意见，到2028年，我国养老金融体系基本建立。面对尚处于起步阶段的养老金融市场，金融机构在产品研发创新、养老财务规划、投顾能力等方面，仍有不少短板要补。

自12月15日起，个人养老金制度从36个先行城市（地区）推开至全国。这意味着个人养老金制度发展迈出重要一步，也使得金融机构加紧推进个人养老金相关金融产品扩容工作。

在构建养老金融发展长效机制方面，此次意见提出了一系列举措：运用普惠养老专项再贷款引导金融机构扩大养老领域信贷投放，加强对相关产品的监管，落实好养老金融相关税收优惠政策等。新华社记者任军吴雨桑彤

（据新华社北京12月24日电）

（上接第一版）如全国首创为从业人员购买商业综合保险，再如创新推出“互联网+家政服务”的服务平台“青岛市家庭服务云平台”……种种创新加速青岛收获“供需两旺”的市场——目前“青岛市家庭服务云平台”已入驻2000余家家政企业，家庭保洁、玻璃清洗、月嫂聘请等多元化、个性化的200余项服务项目已吸引消费者下单20余万次。

医疗健康是基础型服务消费的另一重要分支。据业内人士分析，近年来，中国消费者健康管理意识逐渐增强，对健康认知与需求从“生病治疗”走向未病预防，催生健康消费向精致化、前置化和专业化的趋势发展。有机构预测，2024年，全国健康服务消费量同比提升53%，其中康养康复类消费同比增长超过8倍。

这“泼天的流量”于青岛并不突然。从前端的市场主体培育到后端的人才储备，青岛均有拿得出手的“王牌”。2023年底，青岛市“紫荆护理”服务品牌成功入选国家人社部劳模品牌典型案例。获国家行业荣誉的“紫荆护理”是青岛本土首家、也是目前全市最大的陪护机构，目前公司的业务范围已从病患陪护扩展到“一老一小”以及年轻消费者多元化的服务，从“做强”迈向“做大”。另一方面在人才储备上，青岛也提前谋篇布局。今年6月，全国首家以“康复”命名的新型研究型大学——康复大学揭牌成立，着重开展基础性、前沿科学技术研究，培养拔尖创新人才。不难想象，未来人才链将带动健康产业链更加完备。

其二，文化旅游等改善型服务消费新意足。

12月15日，“青岛低空快线联航”启动并实现首飞，意味着青岛成为北方地区首个实现市内摆渡航线的城市，“怎么收费”“如何考驾照”等网友热评点出青岛“低空消费”的无限前景。

如果说低空快线的首飞映射出青岛服务消费未来式的新动能，那么当下火热的文艺演出和旅游则代表了服务消费进行式的增长极。

被誉为“行走的GDP”之称的演艺经济今年井喷，且呈现规模效应，青岛市文化和旅游局日前披露，青岛今年共审批5000人以上大型明星演唱会和大型音乐节58场，同比增长152%，创历史新高。吸引观众48万人次，其中外地游客占比超70%，意味着演艺经济在出行、住宿、餐饮等方面也带来了可观的“溢出效应”。

微观来看，青岛演艺空间逐渐丰富、艺术演出品类趋向完备为青岛市民带来视听的新享受。颇具代表性的历史城区从以往的“老三样”胖姐烧烤、马家拉面、苟不理包子到实现“新三样”听歌、脱口秀、沉浸式戏剧的转变，百年台东在逛吃逛吃之余，也崛起成为演艺流量的新高地。

与此同时，作为青岛优势产业的文旅业，肩挑服务消费升级的“重头戏”，在山海自然景观之余，乡村旅游、研学游、影视游等新IP带动青岛文旅消费频频出圈。青岛大力推进的邮轮旅游在今年人气“爆棚”，重点航次平均上客率达90%，打破邮轮母港开港以来上客率纪录。前三季度，全市文旅产业增加值1260.5亿元，增速7.4%，高于全市GDP增速1.8个百分点。预计全年接待游客超1.4亿人次，旅游收入突破2100亿元，同比增长超13%。

其三，数字技术加持的传统业态“焕新”动能强。

数字技术快速壮大服务消费供给阵容，升级传统消费的服务面貌。青岛精心打造的多样数字化消费场景，早已在全国乃至全国范围成为“样板”。如中山路数字化改造入选全国旅游创新案例，李村智慧商圈等入选省级智慧商圈试点名单。在数字化加持下，即时零售、直播电商、跨境电商等新消费业态能量迸发，在消费基本盘中的分量渐显。今年前10个月，通过公共网络实现的商品零售额增长29.7%，占限额以上消费品零售额比重近四成。

一切才刚刚开始。

相较于人们日益多元的需求及数字技术开辟的层出不穷的应用场景，服务消费的巨大潜力尚待进一步激发。

今年以来，从国家到地方密集印发加力发展服务消费的行动方案。国务院近期印发促进服务消费高质量发展的意见，首次专门就服务消费发展作出系统全面部署；上海印发服务消费提质扩容的实施方案，提出37项促进举措，到2027

年实现服务零售额占比赶超实物零售。

作为“万亿俱乐部”城市，青岛拥有独特的资源禀赋。要将优势转换成服务消费发展的澎湃动能，需要进一步聚焦“服务”这一关键词，为服务消费创造更好的发展环境。特别要注重从“小”处着眼，在“实”上着力，打通服务消费便民利民“最后一公里”，为居民提供更高品质、更有特色的养老服务，才能进一步推动服务消费步入高质量发展“快车道”。

数字青岛：全域数字化转型绘出“新图景”

（上接第一版）海洋大数据交易平台累计交易额超2000万元。

数据基础设施是全域数字化转型的底层逻辑和创新引擎，在数字化转型中起到基础性作用。青岛乘网络、融合、新技术和国际通信基础设施协同共进、全面发展的东风，数据基础设施建设成效凸显。

9月5日，青岛国际通信业务出入口局正式启动，将有效支撑跨境数据流动和国际数字贸易，带动青岛数字经济高质量发展。

此外，青岛还开通了北方首个规模化5G-A通感一体无线网，累计开通5G基站4.27万个，入选全国首批“5G+工业互联网”融合应用试点城市，移动网络质量专项评测综合成绩位列全国超特大城市首位；建成启用青岛市智慧城市调度服务平台，在用标准机架总数超5.7万架，算力总规模超4100PFlops，存力规模超8000PB，赋能企业数量超3.6万家，“算力一张网”撮合交易超2200万元……

实现全方位集成，推动治理现代化水平提质升级

重大项目建设现场，小巧灵活的无人机在高空拍摄全景照片，工作人员足不出户就可以将项目完成情况“尽收眼底”；

智慧社区汇集人员、车辆、房屋等基础数据信息和线上线下服务需求等10余类个性化信息，实现社区“人、地、事、物、情”数据全量汇聚；

搭建大气、水、土壤、执法等10余个专题场景，集成整合18个业务系统，助力污染防治攻坚战、环境执法等生态环境重点工作；……

随着数字技术发展，重塑城市治理体系、强化城市治理能力的过程，成为推动治理体系和治理能力现代化的重要内容。

数字政府建设是实现数字化城市治理的“主阵地”“主力军”。近年来，青岛数字政府能级持续强化，“一网统管”精准高效，城市云脑整合共享39项政务服务数据，打造“城市（社会）管理一张网”等跨部门跨层级综合应用，城市治理水平持续提升。“领导驾驶舱”创新数据管理决策支撑，实现34个专题场景2100项城市运行指标的全方位监测管理，驱动城市治理转向“数治”“智治”。

在青岛，数字化手段赋能社会治理已扩展到城市生活的方方面面——

“全市一家医院”实现超690家医疗机构检查检验结果互认，累计节约费用超8000万元；实施“大数据辅助工伤认定和劳动能力鉴定服务”，累计辅助处理工伤案件8.4万个，发布全国首个劳动能力鉴定智能化服务规范地方标准……

借力连续四年推出的“双十二”改革，青岛持续将分散在各级各部门的“单个事项”“单个场景”通过数字化手段集成。截至目前，全市已推出96项政务服务“一件事”和城市运行“一个场景”改革事项。

感知能力是精准把握社会复杂系统运行的基础能力，为实现数字社会治理的优化、协同、高效提供基础资源。今年以来，青岛统筹推进“全市感知一张网”，建设涵盖430余种AI算法的“算法仓”，为城管、民政等10余个部门“主动推送”各类事件超400万件，进一步扩大城市全域综合感知体系领先优势，城市感知力不断提升。

此外，青岛持续优化低空基础设施统筹共享，着力挖掘低空数据价值和潜能，创新打造全市“智慧低空”一体化共享平台，推出10余个政务服务应用场景，累计形成无人机飞行

成果7.6万个，赋能城市精细化管理。

推动全领域转型，多场景应用推动数字化协同发展

全域数字化转型是一次覆盖全领域、全方位、全过程的变革，能够在更大范围、更深层次推动数字化协同发展。今年以来，青岛聚焦高质量应用场景建设，积极推动城市全域数字化转型向纵深发展。

高质量发展数字经济，是为当下计，更是为未来谋。随着数字技术与实体经济深度融合，数字经济已成为推动智慧城市建设的关键力量。同时，智慧城市也为产业集聚、数字经济发展提供了丰富的应用场景。

近年来，青岛抢滩布局数字经济新赛道。2024年，位列全国数字经济百强市第13位，连续四年排名全省首位。

数字产业化稳步推进，新增省级产业大脑建设试点4家、省级示范型“产业大脑”2家，省级数字经济园区总量达10家。

产业数字化加速推进，累计培育国家级工业互联网平台14家，全球“灯塔工厂”数量居全国首位，卡奥斯打造首个千亿级工业互联网品牌，柠檬豆获批全国“双跨”平台。完成1000家企业“数转智改”，累计培育国家级数字农业创新应用基地2个。

城市是人民的城市。让城市更具韧性、更有温度，是城市全域智慧化转型的出发点和落脚点。近年来，青岛聚焦民生服务和城市运行的难点堵点，开发一系列应用场景，让全域数字化转型既有技术“面子”又有民生“里子”，更多地惠及人民群众。

如今的青岛，一码通行、一码办事、一码入园、一码就医已经成为常态。聚焦提升“一网通办”效能，青岛在“爱山东”上线包含134个重点事项的“高效办成一件事”专区，政务服务“一键可达”。汇聚155类700余万条电子证照数据，推出“无证明”应用场景138个，为市民办事减免提交纸质材料超3800万份。新拓展12个“鲁通码”应用场景，今年夏天，青岛创新推出“一码通乘”活动，吸引超36万人次参与体验。

建设智慧城市是一项需要长期推进的系统性工程，未来，青岛围绕数字中国战略部署，坚持数据要素市场化配置改革工作主线，持续做好“数字青岛2.0”收官与“数字青岛3.0”布局，“五位一体”推动全域数字化转型，城市将更加宜居、更具韧性、更有智慧，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

青岛国家高新区“一区多园”攀高逐新

（上接第一版）青岛高新区总面积达到561平方公里，在全国率先实现了高新区全域覆盖。做好“高”和“新”两篇文章，青岛高新区正锚定发展高科技、实现产业化，加快形成新质生产力。

“一盘棋”突出园区特色，创新高地隆起

1992年，国务院发函批准青岛建立国家高新技术产业开发区，青岛由此成为我国首批设立国家级高新区的城市之一。设立