

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 大省挑大梁·青岛走在前

青岛出台新政放大技术经纪人作用,完善科技成果跟踪对接机制、科技评价激励机制 用好技术经纪人,转化“青岛好成果”

□青岛日报/观海新闻记者 耿婷婷

实干奋斗

科技成果转化是科技创新与产业创新融合发展的必由之路。以科技创新引领现代化产业体系,必须进一步健全科技服务体系、提升科技成果转化质效。

近日,市委组织部、市科技局联合印发《“青岛好成果”优选工作方案》(以下简称《方案》),明确以服务国家重大战略和经济社会发展需求为导向,发挥重大科技创新平台引领作用和龙头企业成果示范作用,以人才为引领,推进人才链、教育链、产业链、创新链融合发展。

把“好成果”找出来

青岛高校、院所、国家级创新平台、企业、新型研发机构等实力雄厚,是科技成果高质量供给的“富矿”。

面向这片“富矿”深入挖掘,对“好成果”进行发现、梳理和汇总,是推动科技成果转化前提。

为此,《方案》提出,要通过“全面覆盖和重点跟踪相结合”的方式,广泛征集驻青高校院所、国家级创新平台、新型研发机构等产出的重大科技成果,龙头骨干企业等产出的产业发展急需关键共性技术研发成果,满足中小企业等市场主体创新需求的研发成果,分门别类进行梳理,并形成相关成果转化的应用案例。

按照青岛成果转化“1+N”服务专班的分工指导,《方案》明确,由专业技术经纪人“1对1”协助各单位进行成果及案例的收集、梳理、提交工作。根据相关要求,成果产出单位要按照成果的技术成熟度、先进性等进行自评,每月形成科技成果汇编;专业技术经纪人每月对汇编成果的信息进行核查,并提交至市科技局汇总;市科技局设立科技成果库和应用案例台账,根据工作进展对成果梳理的情况进行动态更新。

为了尽快实现“对口”转化,《方案》要求专业技术经纪人对入库发布的科技成果分类整理。其中,对拟进一步研发和转化的科技成果,协助成果完成人对接概念验证平台等专业服务机构,开展专利申请前评估和概念验证、中试试验等工作;对有应用场景的成果,按照技术成熟度进行分级。

记者在《方案》配套发布的“青岛好成果”信息征集表中看到,在成果征集过程中,对成果的技术成熟度、技术先进性、研发背景、技术原理、创新点和指标先进性、研发团队情况、获得知识产权情况、获得奖励资助情况等要求十分细化。同时,在转化方面,《方案》也要求对成果内容、研究基础、应用场景、转化周期、收益预期等方面对转化目标进行明确;从转化方式、技术路线、产品工程化策略、投资预算及资金来源、里程碑节点、市场拓展策略、知识产权保护策略等方面对转化策略进行细化;从支撑转化全过程的团队组建计划、人员背景及经验介绍、任务分工、激励机制等方面对成果转化团队的组建进行架构;此外,还要明确自行投资转化、技术转让、技术许可、合作开发、技术入股等不同转化落地形式。

让“好成果”用起来

为了将“好成果”在产业发展中切实“用起来”,《方案》提出,要将经分类、分级的成果在海洋科技大市场线上平台“青岛好成果”专区进行集中发布,并与山东科技大市场线上系统、青岛市“揭榜挂帅”对接平台等进行数据共享,广泛宣传展示推介科技成果。

在线上,利用数字技术,通过分类制作短视频宣传等方式将科技成果“可视化”,并

借用海洋大市场微信公众号、视频号等自媒体平台进行推广。同时配套遴选有知识、有热情、有志向的技术经纪人提供科技成果线上场景对接等服务,让技术经纪人“火”起来,让科技成果“活”起来。

在线下,采取月度路演、季度汇演、年度优选等方式,对成果进行转化支持。

此外,市科技局将牵头成立“青岛好成果”年度优选工作组和专家委员会,从技术创新性、获得融资支持、经济效益、社会效益和行业示范作用等不同指标方面考量,对典型案例进行优选,形成年度TOP榜单。并通过建立技术经纪人积分制,根据技术经纪人培训实训、需求挖掘、成果梳理、促成合作等工作成效积分排名情况,形成年度技术经纪人TOP榜。

《方案》提出,每年12月或次年1月,将由市委组织部、市科技局等部门支持,联合社会化机构举办科技成果转化嘉年华活动,系统总结科技成果转化、项目孵化等经验模式和典型做法,发布优选科技成果、优秀技术经纪人、“青岛好成果”典型案例等TOP榜。同时,支持社会力量办奖,对入选年度TOP榜的技术经纪人、技术转移机构、承接成果转化企业等颁发“伯乐奖”,对推荐成果、案例进入年度优选的专业技术经纪人授牌“科技星探”,并通过广泛宣传,扩大科技成果转化工作的影响力。

「妈妈岗」为何暖人心

鞠培霞

得益于青岛日前推出的“妈妈岗”,35岁的邹鹤芳摆脱了以往家庭与事业无法平衡的困境。这个“陪客户看病的小时工”岗位,离家近、时间还灵活,让她不仅有了稳定收入,不再同社会“脱节”,还可以给两个孩子更好的学习和生活环境。

“妈妈岗”,顾名思义,就是为“宝妈们”量身定制的岗位。日前,青岛发布首批“妈妈岗”用人目录,其中有餐饮、家政、保安服务等190多个岗位。这些岗位设计相对柔性化、弹性化和人性化,为“宝妈们”提供了带娃挣钱两不误的解决方案,引发了社会关注,人们纷纷点赞。近年来,包括广东、河北、黑龙江在内的多个地方都曾对“妈妈岗”有过探索,并形成了各具特色的实践经验。比如,有地方酒店保洁岗推出“错峰妈妈岗”,让妈妈们在孩子上学后的时间段集中工作,避开了接送孩子的时间高峰等。

可以说,“妈妈岗”精准击中了“宝妈们”就业的痛点难点,是传统就业模式之创新之举。设置“妈妈岗”,是构建生育友好型社会的有效举措。一个生育友好的社会,必然是一个对女性友好的社会。今年10月份,国务院办公厅印发的《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》中强调,“推动完善促进妇女就业的制度机制”。从这个意义上讲,“妈妈岗”的设置,是撬动建设生育友好型社会的一个支点。青岛发布的首批190多个“妈妈岗”,将“妈妈岗”就业模式与“社区微业”行动深度融合,帮助“宝妈们”摆脱再就业困境,实现自身价值,是对国家政策的有效呼应。不仅如此,围绕“宝妈”自我提升、储备就业技能需求,青岛还利用节假日晚上、周末时间,创新培训夜校模式,推出众多质优价低、有趣实用、紧贴市场需求的培训课程,进一步提高“宝妈们”的就业能力。这些实实在在的举措,让城市的生育友好落地见效,可感可及。

“妈妈岗”受欢迎,折射出当下人们对灵活就业和精准就业的需求,也为破解求职难与用工荒并行困境提供了思路。当今社会存在的“有活没人干”和“有人没活干”问题,看似是个悖论,形成原因也是多方面的,但根本上与信息不对称和市场供求错位有很大关联。要实现岗位的精准匹配,推动更多双向选择落地,需要进一步强化公共服务,整合社会力量,打破信息壁垒,提高供求对接效率。也只有这样,才能在设置“妈妈岗”之外,提供更多针对性强的就业机会。当然,这个过程可以借助大数据或网络平台,更好提升就业的灵活性与精准度。比如,通过北智云就业服务平台,市北区将人力资源信息和企业用工空缺建成数据库,智能分类、个性化匹配招聘岗位和就业需求后,即可实时双向推送。这种以“数”赋能、以“智”为擎的服务探索,也为更好解决就业的结构性矛盾提供了新路径。

就业是最大的民生。“妈妈岗”的设置,温暖而美好。期待更多诸如此类的探索,让家庭更温暖,城市更有温度。



服务型执法如何保障市场主体活力

青岛市场监管免罚事项从最初的30项增至122项,护航全市210多万户市场主体健康发展壮大

□青岛日报/观海新闻记者 吴帅

服务型执法

预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访

●理念
本质是执法,核心是服务

在执法中体现服务,在服务中实现监管,是实现监管、执法、服务有机融合的一种执法理念和模式,推动行政执法由管理型向服务型转变,更加注重统筹市场活力与秩序、发展与安全

●做法
向案前“移”,向案后“延”

关键内涵是事前“体检式”服务、事中“靶向式”执法、事后“康复式”回访,努力将市场监管职能嵌入到经济发展的“经络”,主动服务经济社会高质量发展

青报观察

“雨虹”是国内防水材料的驰名商标,个别销售商未经商标权利人许可,便擅自在自家门头店招上使用该商标。市场监管执法人员接到投诉现场调查后,秉持审慎处罚“轻违法”的理念,没有对侵权商户一罚了之,而是开展耐心细致的沟通,最终以不予立案方式,成功处置了10起涉嫌侵犯雨虹注册商标专用权的事件。

在执法人员释法明理、牵线搭桥下,侵权商户不但主动去除了相关涉嫌侵权文字标识,有的商户还和商标权利人签订了商标使用许可协议。

“相比一罚了之,这种以教育和服务为主的监管方式更能帮助我们从根本上重视、解决问题,让人心服口服。”一家商户表示。

轻微免罚决定彰显了执法的温度,折射的正是青岛市场监管部门执法思维的转变。

市场主体有活力,经济发展才有生机。近年来,市场监管总局为适应新形势发展需要,改变过去“重管理”的思维模式,把“重服务”作为执法工作的重心,创新性推行“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的服务型执法新模式,将监管、执法和服务有机结合起来,激发各类市场主体活力,护航和服务全市210多万户市场主体的健康发展和壮大。

理念之变:服务与执法并重

“以前看到执法人员敬而远之,现在倒盼着他们来看看,多给予指导和帮助。”青岛一家美容院的总经理朱晨说。经营业户这种心理的变化,正是“服务型执法”理念落地的生动写照。

2022年4月,这家美容院因广告违规受到5000元的行政处罚。但在案件查办期间,执法人员从一张“经营管理服务费”发票中,敏锐发现其不当承担了转供电费用。执法人员遂联系了转供电单位,帮美容院追回了多收取的9万余元转供电费用。

(上接第一版)抓住重点,持续用力,以推进“高效办成一件事”改革为牵引,实现更多事项网上办、掌上办、一次办,切实优化政务服务,提升行政效能。要深入开展拖欠账款、政务诚信等重点领域整治提升,规范涉企执法和审批服务行为,持续增强企业群众的获得感和满意度。

会议审议通过《关于2024年法治政府建设情况的报告》,强调要深入学习贯彻习近平法治思想,统筹推进法治政府建设,提升政府立法质效,提高依法行政水平,依法化解重点领域矛盾纠纷,以更高水平法治服务保障高质量发展。

会议审议通过《青岛市燃气设施安全保护管理办法》,指出燃气安全涉及千家万户,事关群众切身利益。要建立燃气设施安全保护监管体系,明确燃气设施安全保护和控制范围,建立事前预防和应急处置机制,压实各方责任,坚决消除风险隐患,切实保障人民群众生命财产安全。

会议审议通过《关于加快青岛市体育产业高质量发展的若干措施》,指出要进一步深化体育供给侧结构性改革,在发展赛事经济、壮大市场主体、优化产业生态等方面持续发力,促进体育消费提质升级,推动全市体育产业高质量发展。

在这一罚一退中,既彰显了执法的力度,又凸显了服务的温度,也颠覆了很多商户对市场监管部门“管”与“罚”的固有印象。

市市场监管局党组成员、副局长韩林科介绍,在以往的执法实践中,市场监管部门往往侧重于惩罚违规行为,而忽视了教育和服务的功能。机械执法、趋利执法、粗暴执法等做法不仅损害了企业的积极性,也降低了市场的活力。经济发展必须依靠市场主体的活力,这就促使市场监管部门从效果导向思考执法方式的转变。“我们不只是市场监管的监管部门,更是经济发展的支撑和服务部门。”韩林科说。

基于对监管理念的新认知,面对快速发展的市场环境,市场监管总局创新性提出“服务型执法”理念,转变执法方式,并将其上升为一项制度,在全市市场监管领域推行。

“服务型执法”本质是执法,核心是服务。说到底,就是在执法中体现服务,在服务中实现监管,实现监管、执法、服务有机融合的一种执法理念和模式,推动行政执法由管理型向服务型转变,更加注重统筹市场活力与秩序、发展与安全。

柔性执法:给予更多容错空间

如何实现服务型执法?青岛市场监管部门总结了三点:既要有严厉的手段,也要有包容的柔情,更要有服务的“硬核”措施。

“在一些情形下,用更柔性的姿态、更人性化的举措来执法,以一种温润的姿态彰显法治

的刚性,其力量同样坚实而强大。”市市场监管综合行政执法支队党总支书记郭大鹏认为,通过包容审慎监管,给予市场主体更多容错空间,以服务手段代替“一罚了之”,促使当事人自我纠错、主动守法,更能“轻装上阵”。

城阳一家玩具制造企业生产的一批毛绒玩具,在监督检查中被判为不合格产品,依法应当全部予以没收。在案件调查中,这家小微企业负责人黄岩提出,眼下他们经营举步维艰,产品没收将造成较大损失,可否不予没收而改为整改。

城阳市场监管部门决定慎重实施行政处罚,组成一支综合执法服务队上门为企业“把脉会诊”,综合研判毛绒玩具主体合格,只是上面部分附件不合格,遂作出“采取摘除附件,经法定检验机构检验合格后再销售”的整改方案。将严管和罚款的旧逻辑,转变为容错和服务的新姿态,就能为市场主体创造更加宽松的发展环境。

在服务型执法理念指导下,市场监管部门科学审慎使用处罚裁量权,对符合条件的首次违法、轻微违法行为不予处罚,并在全省首创“免罚清单制度”,实行“小过错、及时改、不处罚”,让处罚有尺度、执法有温度。目前清单版本从1.0版升级至3.0版,免罚事项从最初的30项增加至122项,免罚覆盖面由“局部实施”逐步达到“全面推行”。

轻罚重教不予处罚制度实施五年以来,市场监管全系统共办理轻微违法不予处罚案件4683起,为市场主体免除罚款金额2.34亿元,不断释放市场主体活力。

会议强调,要聚焦全市经济工作大局,紧扣科技创新、提振消费、构建“10+1”创新型产业体系、民生保障等工作,充分发挥大职能作用和代表主体作用,加强重点领域立法,综合运用听报告、专题询问、执法检查、视察调研等方式,持续开展法律监督和工作监督,全力推动党中央和省委、市委各项部署要求落地见效。要紧跟市委步伐节奏,扎实做好当前工作,谋划好明年工作,完善思路、细化安排,提升履职质效,为青岛高质量发展作出新贡献。

李红兵、韩守信、毕维准出席会议,栾新列席会议。

青岛国际航运中心项目建设工作推进会召开

(上接第一版)孟庆斌表示,青岛国际航运中心建设事关全局,事关长远,是落实习近平总书记重要指示要求的具体行动,是更好服务和融入新发展格局、落实黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略的重要支撑,是在山东打造世界级

海洋港口群中“打头阵、当先锋”的必然要求,是提升青岛在全国开放大局中的地位能级、增强城市竞争力的关键举措。要提高思想认识,牢固树立大局意识、全局观念,切实把思想和行动统一到市委市政府工作部署上来,把青岛国际航运中心建设作为一项长期战略任务,加强协同配合,提高工作效率,坚持同向发力,统筹协调推进各项目标任务。

孟庆斌表示,要认真学习贯彻中央经济工作会议精神和贯彻落实省委常委会扩大会议精神和市委常委会扩大会议精神,抓住一揽子国家政策机遇,做好重大事项和工程项目对上衔接汇报,加大谋划力度,积极推进重点项目清单、招商洽谈对接清单、对上争取政策清单、协调解决问题清单,主动对接港航产业链头部企业、优质资源,加大项目招引力度,强化全周期管理,争取上级政策、资金、试点等支持,推进项目早落地、早建设、早达产。

李苏满、李奉利出席。

服务发展:青岛模式走向全国

“服务型执法”就是在依法依规前提下,将行政执法向案前“移”、向案后“延”,关键内涵是事前“体检式”服务、事中“靶向式”执法、事后“康复式”回访,建立“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法新模式,努力将市场监管职能嵌入到经济发展的“经络”,主动服务经济社会高质量发展。

为此,青岛市场监管部门积极做好执法“后半篇文章”,探索推行事后“回访”制度,加强对企业的跟踪服务,有针对性地送政策、送技术、送法律,通过帮扶指导,把行政执法与跟踪服务有机统一起来,优化市场主体全生命周期服务和监管。目前,市场监管部门已为3500余户经营主体追回不合法、不合理收费1200余万元。

记者注意到,近些年来,全国不少地方都在实施柔性执法、包容审慎监管等诸多类似服务型执法的理念和探索。青岛提出“服务型执法”,并没有停留在理念上,而是形成相对系统的体系、规范的制度和标准。2023年以来,内蒙古通辽、湖北随州、云南昆明、四川成都等地市场监管部门学习借鉴青岛经验陆续出台文件,探索实施事前、事中、事后的“服务型执法”模式。

就在今年2月,市场监管总局相关负责人来青专题调研,提出将结合青岛经验,研究制定“服务型执法”指导意见,力争在全国推广实施。近期,青岛市提出的“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”20字执法新模式,不仅写入市场监管总局《关于牢固树立监管为民理念推行服务型执法的指导意见》,还写入国务院《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,“服务型执法”模式在全国推行。

“推行服务型执法仅靠市场监管部门的力量远远不够,需要更多部门、更大平台共同参与,系统化推进、法治化落实、长效化巩固,让服务型执法成为青岛执法工作的名片,以此提振发展信心、激发市场活力、优化营商环境、赋能高质量发展。”市市场监管局党组书记史浩表示。

会议强调,要聚焦全市经济工作大局,紧扣科技创新、提振消费、构建“10+1”创新型产业体系、民生保障等工作,充分发挥大职能作用和代表主体作用,加强重点领域立法,综合运用听报告、专题询问、执法检查、视察调研等方式,持续开展法律监督和工作监督,全力推动党中央和省委、市委各项部署要求落地见效。要紧跟市委步伐节奏,扎实做好当前工作,谋划好明年工作,完善思路、细化安排,提升履职质效,为青岛高质量发展作出新贡献。

李红兵、韩守信、毕维准出席会议,栾新列席会议。

树好标杆 打造品牌

(上接第一版)建设青岛国际航运中心,是贯彻

在交通物流领域降本提质增效 青岛多式联运改革 入选全国典型案例

□青岛日报/观海新闻记者 周建亮
通讯员 刘鹏云 杨晨

本报12月17日讯 交通运输部办公厅日前发布《关于印发交通物流降本提质增效典型案例名单(第二批)的通知》,24个全国第二批交通物流降本提质增效典型案例正式出炉。由交通运输部报送的“青岛依托上合示范区推动多式联运改革”作为全省唯一案例成功入围,将在全国范围推广。

青岛依托上合示范区多式联运中心,创新整列直达+TIR运输新模式。通过整合山东济铁胶州物流园、中铁联东青岛中心站、青岛港等关键货运枢纽,组建上合示范区青岛多式联运中心,运营“上合快线”,实现青岛整列直达上合组织国家主要节点城市班列,减少中转、换装、编组环节,与常规班列相比,节省时间10%—15%,总体费用节省7%—10%。同时,引入国际公路运输系统,创新推出“中欧班列+TIR”运输新模式,实现上合示范区至莫斯科国际道路运输定班专线常态化运行,将“日韩国际快线”延伸至日韩主要港口,实现跨境运输“一次申报、一证直达,减少通关时间和成本。同时,重构单证规则,推动上合示范区多式联运“一单制”改革,搭建多式联运综合服务平台,拓展延伸港口功能。

落实习近平总书记重要指示精神,在山东打造世界级海洋港口群中“打头阵、当先锋”的必然要求,是提升青岛在全国开放大局中的地位能级、增强城市竞争力的关键举措。全市各级政协组织和广大政协委员要围绕加强港口基础设施建设和大力发展现代航运物流、提升口岸服务功能、培育港口人工智能产业生态等重点任务调研协商,形成一批务实管用的履职成果,在青岛国际航运中心建设中体现政协担当。

孟庆斌表示,创建“界别同心汇”,是充分发挥人民政协统一战线组织功能,强化思想政治引领、广泛凝聚共识,更好联系群众、服务群众的创新举措和重要抓手。要发挥琴海领航“界别同心汇”的优势作用,在凝心聚力上下功夫,不断扩大“朋友圈”,画大同心圆,凝聚起助推青岛国际航运中心建设的强大力量;在提质增效上下功夫,根据航运行业领域特点,科学设计活动主题,推动政协履职、履职特点、专业特色和社会价值,推动界别同心汇工作提质增效;在擦亮品牌上下功夫,突出“一汇一品”,着力打造“树得起、立得住、叫得响”的履职平台,在围绕中心、服务大局中展现政协新作为、展示委员新风采。

李苏满、李奉利出席。