

2024 新型智慧城市發展創新大會在青舉行，聚焦數字賦能治理體系和治理能力現代化
發布多項研究成果，面向未來描繪更加宜居、更具韌性、更有智慧的城市藍圖

全域數字化轉型，賦能“智慧城市”加速進階

□青島日報/觀海新聞記者 蔣君妍 文/圖



■11月27日，2024 新型智慧城市發展創新大會在青島舉行。

智慧城市是科技發展的產物，更是未來生活的藍圖。

黨的二十屆三中全會指出，要深化城市建設、運營、治理體制改革，加快轉變城市發展方式。國家發展改革委、國家數據局等部門今年印發的《關於深化智慧城市發展 推進城市全域數字化轉型的指導意見》提出，到2027年，全國城市全域數字化轉型取得明顯成效，形成一批橫向打通、縱向貫通、各具特色的宜居、韌性、智慧城市，有力支撐數字中國建設；到2030年，全國城市全域數字化轉型全面突破，人民群眾的獲得感、幸福感、安全感全面提升，湧現一批數字文明時代具有全球競爭力的中國式現代化城市。

11月27日，以“深化數據賦能，推進城市全域數字化轉型”為主題的2024 新型智慧城市發展創新大會在青島舉行。大會重磅推出《城市一張網2.0 研究報告（2024年）》《數字政府標準化發展指數2024》等多個新型智慧城市發展研究成果；數十位相關行業院士、專家學者以及新型智慧城市建設領域頭部企業代表分享了以新質生產力賦能新型智慧城市發展最新理念和建設經驗；數字賦能創新生態、海洋大數據與海洋人工智能、數智融合打造城市全域智慧空間、數據要素等四個分會場同步舉行，匯聚真知灼見。

城市承載着大量社會生產、生活和治理活動，是新時期統籌推進數字中國建設的綜合載體。全域數字化轉型作為我國城市數字化進程演進的高級階段及智慧城市的延伸深化，是順應時代潮流的必然選擇。新型智慧城市發展創新大會在青島召開，不僅是對青島智慧城市發展的充分肯定，也一定會為青島打開城市向上生長的廣闊空間。

全方位全領域數字化轉型

當下的數字化轉型，必定是覆蓋全領域的數字化轉型。

本次大會以“深化數據賦能，推進城市全域數字化轉型”為主題，不僅強調數字基礎設施的不斷完善和創新應用，更強調了整體視角下一座城市從治理模式到治理體制機制現代化的全方位改革。

政府是數字化全域轉型的“排頭兵”，關係着制度供給的全面改革。大會發布了中國標準化研究院編制的《數字政府標準化發展指數2024》，從構建度、應用度、保障度三個維度展開評價，圍繞不斷加快數字政府的標準化建設，有效發揮標準化的規範性、協同性和引領性作用等，為全國各地數字政府建設提供技術支撐。

報告顯示，當前，數字政府數據化賦能效果更加凸顯，智能技術嵌入更加明顯，一體化服務能力更加強化，場景化核心地位更加重要，集約化建設原則更加突出。其中，山東、廣東、上海等省市表現較好，各項指標均有顯著提升。

為了給城市管理者提供更具科學、系統的指導，推動城市網絡從理念向實踐轉變，加快構建新型智慧城市網絡體系，國家信息中心創新提出“城市一張網2.0”的發展理念，不斷豐富全域數字化轉型的外延和內涵。

國家信息中心信息化和產業發展部主任單廣志在闡述“一網通城”的內涵時說，“一”是前提，需要堅持一體化規劃、一盤棋建設、一本賬運營、一站式服務、一體系安全，同時以“網”為基礎，以“通”為核心，推動跨區

域跨行業互聯，最終落實到“城”這一載體之內。

在首都科技發展戰略研究院院長關成華看來，城市全域數字化轉型是將地理空間全域、經濟行業全域、發展主體全域作為有機整體統一規劃、統一架構、統一服務、統一運維，實現資源的最優配置和效率最大化，既推動城市全維度全系統的現代化，又保障各子系統子維度的可持續與協調統一，促進城市全空間、全要素、全產業鏈發展。

而作為較早開始統籌全省數字化領域標準化工作的山東省，早在2019年就組建了大數據標準化技術委員會，統籌全省大數據領域標準制訂工作，形成了全國首個省級層面數字化建設標準體系。

近年來，山東大力實施數字山東標準提升工程，堅持數字政府先行，着力加強標準化在數字政府建設中的基础性、引領性作用，為打造整體高效的數字政府提供了有力支撐。山東大學國家治理研究院教授李齊在發布《山東省城市全域數字化轉型發展報告》時談到，山東城市全域數字化轉型經歷了智慧城市建設、新型智慧城市與全域數字化轉型三個階段。而作為全省數字化轉型的“領跑者”，青島在數字經濟、數字基礎設施、城市管理等领域均位於全省前列。

為充分發揮山東省先發優勢，會上，城市全域數字化轉型監測合作網絡（山東）正式啟動，濟南、青島、濰博、煙台、濟寧、威海、臨沂、濱州8個城市首批加入“城市全域數字化轉型監測合作網絡”，將有力引領全省全域數字化轉型再上新台階。

筑牢城市全域數字化轉型底座

當前，智慧城市發展進入“深水區”，數字化轉型的觸角正在深入千家萬戶，賦能千行百業。

作為繼土地、勞動力、資本和技術之後的第五大生產要素，數據要素已經成為賦能千行百業的基礎性資源、重要生產力和關鍵生產要素。

中國移動數字政府首席專家、中移集成公司行業部副總經理郭毅峰說：“數據只有流通、使用才能實現其價值。”他認為，實現數據要素流通，關鍵在於釋放數據要素的公共價值、社會價值和經濟價值。

青島的數據資源池“數滿質高”，目前已匯聚高質量數據總量超過2230億條；71家企業啟動數據資產入表，完成入表金額超8000萬元，為全域數字化轉型提供堅實底座。

數據共享、開放與授權作為數據流動的重要手段，在發揮數據要素作用中具有重要意義。作為較早開始謀篇公共數據運營、全面深化數據要素市場化配置改革的城市，青島逐步形成“以公共數據運營撬動數據要素市場”的發展模式，推動培育數據資源化、資產化、產業化全鏈條數據要素生態。

數據基礎設施是全域數字化轉型的底層邏輯和創新引擎，在數字化轉型中起到基础性作用。國家數據局局長劉烈宏認為，近年來，我國智慧城市實現了從建設各類獨立的“點狀”信息化系統，到各部門依據管理職能提供“條線”數字化應用和服務，再到逐步探索推進跨部門、跨業務、跨系統的“面上”集成應用。

近年來，青島數字基礎設施建設基礎不斷夯實：啟動青島國際通信業務出入口局，入選全國首批“5G+工業互聯網”融合應用試點城市，移動網絡質量專項評測綜合成績位列全國超特大城市首位，治理體制機制和技術創新

攻堅不斷深化，推動城市治理現代化水平向多維延伸。

但也需看到，現有技術與框架雖然能夠在一定程度上滿足發展的需求，但面對全域轉型的複雜性，仍然需要積極挖掘價值內涵，打造科學合理高效實用的評價體系。

中國聯通智能城市研究院首席諮詢顧問董正浩表示，深化智慧城市發展與推進城市全域數字化轉型是一項系統工程，需要政府、企業和社會各界共同努力及持續創新與實踐探索，通過將城市的自然生態、人文建設、社會經濟等融合，將城市打造成为開放、共享、共贏的智慧生活圈。

應用場景是全域數字化轉型的落腳點。當下，青島正因地制宜推進數字應用場景建設。作為本次大會“東道主”，青島專門邀請與會嘉賓深入特來電智能充電網、海爾科創生態園、松立智慧停車、國實會客棧、城市雲腦等青島市特色數字化應用場景，全方位展示青島智慧城市建設的嶄新面貌。

未來，青島還將積極推進數字經濟、數字社會、數字政府與城市全域數字化轉型有效協同，系統性推進資源、服務、產業、治理、保障五大維度的整體升級，加強數實融合發展，聚焦民生、經濟發展重點領域“小切口”，充分利用城市一體化數據底座等基礎能力，逐步推進經濟、治理、服務等各類應用場景自然地“生長”在數據底座上。

此外，本次大會上，青海、四川、甘肅、寧夏、內蒙古、陝西、山西、河南、山東等9個省（區）還共同發起成立了“城市全域數字化轉型沿黃省（區）協同發展聯盟”，並召開城市全域數字化轉型圓桌會議，加快推進城市數字化轉型的區域協作，唱好數字化時代“黃河大合唱”。

青島筑牢數字底座 推進應用場景建設

數據資源池“數滿質高”

青島目前已匯聚高質量數據總量超過2230億條；71家企業啟動數據資產入表，完成入表金額超8000萬元，為全域數字化轉型提供堅實底座

數字基礎建設基底不斷夯實

近年來，青島數字基礎設施建設基底不斷夯實：啟動青島國際通信業務出入口局，入選全國首批“5G+工業互聯網”融合應用試點城市，移動網絡質量專項評測綜合成績位列全國超特大城市首位，治理體制機制和技術創新攻堅不斷深化，推動城市治理現代化水平向多維延伸

數字賦能深入生活方方面面

在青島，數字化手段賦能社會治理已擴展到民生領域的方方面面——獨居老人家中，24小時內燃氣用量低於0.01立方米，空巢獨居老人智慧監護平台會立即發起數據預警；搭建“空地”立體化感知監測網，創建“實景三維青島”，切实提高城市感知能力；4年來，推出96個“雙十二”改革事項，通過流程再造累計減少辦理環節超150個，減少材料超200種（份），辦理效率平均提升60%……

■2024 新型智慧城市發展創新大會 設置的城市全域數字化轉型展區。



讓城市更具韌性更有溫度

“城市”一詞的本意是“城牆”（安全性）和“集市”（經濟性）的綜合體。讓城市更加宜居宜業、更有安全韌性，事關人民群眾獲得感、幸福感、安全感。

在經濟結構、產業模式、技術手段飛速演進的當下，經歷多年發展，全國各地都已開啟了智慧城市建設，聚焦讓城市更加宜居、更具韌性、更有智慧展開了一系列探索，成果如雨後春筍般湧現。

會上，中國工程院院士歐進萍圍繞城市巨災韌性與智能防災減災作主旨演講；天津市數據局副局長張建強分享了天津市全面推進“大城智管”，加快數字賦能城市治理，搭建全市一體化協同處置系統的有關成果；煙台市數據局副局長王曉光圍繞鎮街數據平台賦能破解形式主義分享了相關經驗做法……

觀察本次大會，從防災減災、經略海洋等宏觀視角，到城市全域數字化轉型發展所覆蓋的各個領域發展維度，堅持從城市發展實際出發，因地制宜推進數字化轉型的導向愈發鮮明，堅持以人民為中心的發展思想正逐漸成為城市智慧化轉型的共識所在。

人們居住在城市是為了生活得更好。國務院發展研究中心公共管理與人力資源研究所綜合研究室主任、研究院趙坤認為，城市數字化治理體系與治理能力現代化需要以服務為導向，拓展城市公共安全、社區管理、交通、醫療、教育等城市公共服務應用場景，優化城市公共產品和服務的供給規模和效率，促進城市各類公共資源合理配置。

以就業為例，中國科學院大學經濟與管理學院教授孫毅表示，當前，數字化轉型帶來了零工經濟、靈活就業、共享用工等一系列全新的就業形態，平台與地方政府公共數據的資源聯通，能夠為地方政府提供更多綜合治理方案，推動民生政策落地落實。

在青島，數字化手段賦能社會治理已擴展到民生領域的方方面面：獨居老人家中，24小時內燃氣用量低於0.01立方米，空巢獨居老人智慧監護平台會立即發起數據預警；搭建“空地”立體化感知監測網，創建“實景三維青島”，切实提高城市感知能力；4年來，推出96個“雙十二”改革事項，通過流程再造累計減少辦理環節超150個，減少材料超200種（份），辦理效率平均提升60%……

城市是人民的城市，在智慧城市不斷發展的進程中，不僅需要關注技術如何改變城市的面貌，更需要關注在這個過程中，如何提升市民的生活質量與幸福感。

在發言中，與會專家學者不約而同地將“包容普惠”作為城市數字化發展的“關鍵詞”。“技術是人在使用的技術。”趙坤說，“需要避免‘唯技術至上’，堅持以人為本，讓數字城市更有溫度。”

數字浪潮奔涌向前，勢不可擋，城市全域數字化轉型前景光明、潛力無限。以本次大會為契機，青島以進一步全面深化改革為動力，充分發揮數據基礎資源和創新引擎作用，一定會加速推進新型智慧城市建設邁向“體系重构、质效提升”的新階段。