

国家卫生健康委等6部门联合印发意见破解基层“用药难” 慢性病、常见病药品加快“下沉”

因为一些慢性病、常见病，患者来到乡镇卫生院、社区卫生服务中心就诊，却被告知“没有药”。

针对基层“用药难”问题，国家卫生健康委等6部门近日联合印发《关于改革完善基层药品联动管理机制 扩大基层药品种类的意见》，努力畅通城乡、县乡之间用药衔接渠道，提升基层药品配备和使用能力，满足群众基本用药需求。

扩种类 让“家门口”的药更全

我国基层诊疗量2023年占比已达到52%。但部分医务人员此前反映，基层的药品配备种类少，自主用药空间小，不同层级医疗机构用药目录难以衔接。尤其是上级医院转诊来的患者，他们一些用药在基层“开不了”。

最新印发的文件提出，规范和优化基层用药种类。在省、市级卫生健康委指导下，以国家基本药物目录、国家医保药品目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，紧密型医联体牵头医院将统筹确定用药目录，规范扩展基层联动药品种类。

同时，推动二、三级医院用药目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，通过处方实时查阅、互认共享，为慢

性病、常见病复诊患者开具处方。

参与上述文件起草制定的专家之一、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，这突破了长期以来基层医疗卫生机构药品目录受限的局面，基层药品扩充配备迎来“新天地”。

防短缺 做好基层药品供应配送

国家卫生健康委的一项专题调研显示，基层医疗卫生机构数量多、药品用量少、配送成本高，中西部和偏远地区尤为突出，导致部分企业配送积极性不高，药品供应不稳定甚至断供。

上述文件要求，完善基层药品集中供应配送机制。县级卫生健康行政部门指导紧密型医联体牵头医院等单位，及时对县域内基层用药需求计划进行汇总审核。省级卫生健康部门会同医保部门畅通基层药品配送问题沟通渠道，建立协作机制，完善药品供货企业管理制度。

同时，健全基层药品短缺预警处置机制。紧密型医联体建立缺药登记制度，缺药登记频次较多且经评估确有必要时，纳入下一年度上下用药衔接范围。

专家表示，基层药品服务管理涉及主体多、政策链条长、关联领域广，需要多部门联动发力。为基层“用药难”问题开

出一整套“药方”，在强基层的同时，将促进分级诊疗进一步落实。

惠民生 因地制宜保用药

据了解，针对基层用药问题，各省份进行了积极探索。

山东以县域中心药房为载体，统一医共体内用药目录，满足常见病、多发病、慢性病等用药需求。

河北在全省14个地市201个医共体制定统一用药目录，上下级医疗卫生机构药品重合率达到70%以上。

北京在全市社区卫生服务中心建立缺药需求登记服务制度，满足患者差异化用药需求。

福建三明对已确诊的六类慢性病（高血压、糖尿病、严重精神疾病、慢阻肺病、支气管哮喘、脑卒中及后遗症）患者在基层就诊的，提供39种基本药物干预保障，医保基金全额报销。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司有关负责人表示，要继续推进药品供应和服务下沉，国家卫生健康委将统筹指导监测评估，加强部门协同，研究完善提升基层药品联动管理机制化水平的政策措施。

新华社记者 董瑞丰 李恒
(新华社北京11月26日电)

“中国天眼”发现脉冲星数量突破1000颗 超过同一时期国际其他望远镜发现脉冲星数量的总和



“中国天眼”发现的1000余颗脉冲星中，包括大量毫秒脉冲星和脉冲星双星，丰富了脉冲星的种类和数量，对于理解脉冲星的形成和演化具有重要意义。这是9月25日拍摄的“中国天眼”全景（无人机照片，维护保养期间拍摄）。

新华社照片

“中国天眼”在脉冲星领域有哪些发现？口径500米，反射面板总面积相当于30个标准足球场，能接收到百亿光年以外的电磁信号……站在人类视野的最前沿，“中国天眼”成果频出。

从发现第一颗脉冲星到发现脉冲星数量破千，“中国天眼”只花了7年多时间。FAST运行和发展中心首席科学家朱伟伟介绍，“中国天眼”发现的1000余颗脉冲星中，包括大量毫秒脉冲星和脉冲星双星，丰富了脉冲星的种类和数量。

“中国天眼”在脉冲星领域有哪些发现？

口径500米，反射面板总面积相当于30个标准足球场，能接收到百亿光年以外的电磁信号……站在人类视野的最前沿，“中国天眼”成果频出。

“中国天眼”在脉冲星领域有哪些发现？

得益于“中国天眼”超高的灵敏度，除脉冲星领域的发现之外，中国科学家还在快速射电暴、中性氢等领域取得了一系列重要原创性成果。

“发现脉冲星的过程中，相关科研团队还取得了一系列重要科学发现。”中国科学技术大学教授戴子高说，例如，测

量了双中子星的质量并实现了高精度的引力论检验，发现了纳赫兹引力波存在的关键证据，首次测量了年轻脉冲星的三维速度等。

这些发现，进一步打开探测宇宙的新窗口。

未来，FAST将探索在望远镜周围增加辅助天线，以显著增加覆盖天区，并进一步提升灵敏度和空间分辨能力，在探索宇宙奥秘的征程中贡献更多中国力量。

新华社记者 张泉(新华社北京11月26日电)

我国首个国家级陆相页岩油示范区 年产页岩油突破百万吨

新华社乌鲁木齐11月26日电（记者顾煜 戴小河）中国石油集团26日宣布，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区2024年累计产量突破100万吨，成为我国首个年产突破百万吨的国家级陆相页岩油示范区。

“页岩油是附着在页岩石或者缝隙中的石油，属于最难开采的油之一。因此，开采页岩油，在业内也被称为从石头缝里‘榨’石油。”中国石油新疆油田吉庆油田作业区地质研究中心副主任陈伟伟介绍，“页岩”顾名思义，是如页书般层层分布的岩石。页岩油便是储藏在页岩中的石油资源，页岩油是一种新兴油气资源，受全球能源需求的持续增长，传统石油储量减少等因素的影响，页岩油的市场需求在不断增加。

我国页岩油资源丰富，主要分布在鄂尔多斯、松辽、准噶尔、四川、渤海湾5个大型盆地和柴达木、江汉、苏北等8个中小型盆地，页岩油可采储量居世界第三位。新疆页岩油资源主要分布在吉木萨尔、玛湖、五彩湾—石树沟三大凹陷区，总

资源量超30亿吨，勘探开发前景广阔。其中，位于准噶尔盆地东部的吉木萨尔页岩油资源估算量超10亿吨。

目前，我国已成立3个国家级页岩油示范区，包括新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区、大庆油田古龙陆相页岩油国家级示范区、胜利济阳页岩油国家级示范区。2023年，我国页岩油产量突破400万吨，创历史新高。

“今年，由新疆油田和吐哈油田共同开发的吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区计划投产的页岩油新井数量较2023年增长一倍。”陈伟伟介绍，今年至今，新疆油田、吐哈油田在吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区分别生产页岩油83.1万吨、18万吨，“自2020年以来，页岩油年产量增长了近3倍。”

按照中国石油集团规划，2025年吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区要顺利建成并实现年产页岩油170万吨。其中，新疆油田完成产量140万吨，吐哈油田完成30万吨，并为国内非常规油藏高效开发提供技术借鉴。

双方就还中美关系、地区形势等共同关心的重大问题交换了意见。
王毅参加会见。

（上接第一版）携手构建人类命运共同体。

菲娅梅表示，在习近平主席杰出领导下，中国取得巨大

发展成就，为全球南方国家树立了榜样，萨方愿意学习借鉴中国式现代化特别是习近平主席有关减贫、绿色发展等治国理政经验。感谢中方长期以来给予萨摩亚宝贵帮助，萨方高度赞赏中国秉持不干涉别国内政原则，对太平洋岛国的帮助不附加任何政治条件，向来言出必行，说到做到。萨方坚定恪守一个中国原则，支持习近平主席提出的全球发展倡议、

市场主体创造更加宽松的发展环境，也让企业充分感受到市场监管的温度和服务型执法带来的转变。“通过包容审慎监管，给予企业更多容错空间，及时纠错就能‘轻装上阵’，进而助力建设更加包容、更具活力、更有温度的营商环境。”市市场监管局相关负责人表示，市场监管部门科学审慎使用处罚裁量权，对符合条件的首次违法、轻微违法行为不予处罚，并在全省首创“免罚清单制度”，实行“小过错、及时改、不处罚”，清单版本从1.0版升级至3.0版，免罚事项从最初的30项增加至108项，涉及市场监管执法领域从8个扩充至15个，免罚覆盖面由“局部实施”逐步达到“全面推行”。

今年以来，为继续深化包容审慎监管，优化法治化营商环境，市市场监管局根据具体执法实践，在免罚清单3.0版的基础上，又新增轻微违法行为不予行政处罚事项14项，分为两类六个领域。一类是当事人及时改正可不予处罚的7项，一类是初次违法且符合法定事由可不予处罚的7项。这些事

我国将于2027年全面实现5G规模化应用

新华社北京11月26日电（记者张晓洁 张辛欣）记者从工业和信息化部了解到，工业和信息化部等十二部门近日联合印发《5G规模化应用“扬帆”行动升级方案》，提出到2027年底，构建形成“能力普遍、应用普及、赋能普惠”的发展格局，全面实现5G规模化应用。

5G作为数字经济时代万物互联、数据流通的关键基础设施，以泛在连接促进人工智能、大数据等各类数字技术融合创新，已成为发展新质生产力的重要一环。根据方案，到2027年底，每万人拥有5G基站数达38个，5G个人用户普及率超85%，5G网络接入流量占比超75%，5G物联网终端连接数超1亿。

方案围绕应用、产业、网络、生态“四个升级”明确主要任务，持续增强5G规模应用的产业链支撑力、网络全场景服务能力、生态多层次协同力，全力推进5G实现更广范围、更深层次、更高水平的多方位赋能。

记者了解到，5G规模化应用将带动新一代信息技术全方位全链条普及应用，赋能传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级，促进实体经济和数字经济深度融合。下一步，工业和信息化部将会同有关部门系统推进5G规模化应用相关工作，加速实现5G应用量的规模增长和质的有效提升，支撑新型工业化和信息通信业现代化。

前三季度全国新办涉税经营主体1257.8万户

新华社北京11月26日电（记者王雨萧）国家税务总局26日发布的数据显示，前三季度全国新办涉税经营主体达1257.8万户，同比增长4%。

新办涉税经营主体是指已办理注册登记并且首次到税务机关办理税种认定、发票领用、申报纳税等涉税事项的经营主体，该主体数量是衡量经济活力和市场信心的重要指标之一。

国家税务总局相关负责人介绍，今年前三季度，个体工商户新办721.6万户，同比增长17.4%；企业新办522.3万户，同比下降8.3%。企业新办数量下降主要是挤出了“空壳企业”水分，企业登记质量明显提升。

此外，前三季度，新办涉税经营主体中新办当年即领用发票、申报有收入的税收活跃户832.1万户，同比增长5.8%，占全部新办户的比重为66.2%，同比提高1.1个百分点；全国外商投资新办涉税经营主体4.7万户，同比增长4.5%。

中银协：截至去年末我国银行卡总发卡量达95.6亿张

新华社北京11月26日电（记者李延霞）中国银行业协会日前发布的《中国银行卡产业发展蓝皮书（2024）》显示，截至2023年末，我国银行卡总发卡量达95.6亿张，同比增长2.8%。

蓝皮书称，2023年，随着促消费、扩内需等一系列政策措施相继出台，消费市场逐步回暖，我国银行卡行业发卡量及交易额呈现触底回升态势。

数据显示，2023年全年银行卡交易5310.9亿笔，同比增长17.5%，实现交易金额1073.9万亿元，同比增长3.0%。

受理市场方面，境内受理商户数量和受理机具数量均同比大幅增加，境外全球受理网络进一步扩大。

蓝皮书显示，截至2023年三季度末，境内银行卡受理商户累计3465.9万户，境内受理银行卡机具累计4304.3万台。截至2023年末，银联境外受理网络延伸至182个国家和地区，覆盖境外近6700万线上线下商户。

全球大熊猫圈养种群数量达757只

据新华社成都11月26日电（记者胡璐 余里）大熊猫是中国的“国宝”，也是世界各国人民共同喜爱的“动物明星”。国家林草局局长关志鸥26日说，目前全球大熊猫圈养种群数量已达757只，种群结构持续向好。

26日在四川成都召开的2024全球熊猫伙伴大会上，关志鸥说，我国大熊猫栖息地保护体系日臻完善，野外种群稳步增长。先后建立大熊猫自然保护区67处，2021年正式设立大熊猫国家公园，形成了以大熊猫国家公园为主体的栖息地保护体系，总面积从139万公顷扩大到258万公顷，85%的大熊猫野外种群实现了栖息地连通和种群间遗传交流。大熊猫野外种群数量已增长到1900只左右。

随着科技支撑不断增强，大熊猫圈养种群规模扩大。大熊猫繁育、疾病防治等系列技术难题得到攻克。大熊猫圈养种群遗传多样性不断上升，为保护研究、科普教育、放归自然提供了有力支撑。我国先后与20个国家26个机构开展了大熊猫保护合作，成功繁育幼仔43胎71仔。

全球安全倡议、全球文明倡议。萨方将中国作为重要战略伙伴，期待以明年共同庆祝两国建交50周年为契机，推动两国关系进一步发展。

会见后，双方发表《中华人民共和国和萨摩亚独立国联合声明》。

王毅参加会见。

我国9100余家非遗工坊吸纳27万余脱贫群众就业

新华社福州11月26日电（记者李昊泽）记者26日从文化和旅游部在福建永定举行的传统工艺高质量传承发展暨非遗助力乡村振兴现场会获悉，截至目前，我国共建9100余家非遗工坊，涉及1721个县域，直接吸纳27万余脱贫群众实现就业，人均年收入超过3.6万元。

据介绍，近年来，通过持续完善政策举措、推动非遗工坊建设、加强人才队伍建设等工作，非遗助力乡村振兴工作取得了明显成效，并在传承优秀传统文化、带动就业增收、助力和美乡村建设等方面形成了一批优秀经验。

下一步，有关部门将结合农村建设实际、农业发展需要，统筹推进非遗与其他资源实现合理利用；完善乡村非遗保护工作体系，推动非遗工坊提质增效，加大人才队伍建设力度，创新和丰富工作手段，持续抓好非遗助力乡村振兴工作。

非遗工坊是指依托非遗代表性项目或传统手工艺，开展非遗保护传承，带动当地人群就地就近就业的各类经营主体和生产加工点。目前，其已成为各地开展非遗助力乡村振兴工作的有力抓手。

续写新时代中新合作新篇章

（上接第一版）当前复杂国际形势下，各国应该秉持长远眼光，坚持多边主义，致力于团结合作，共同应对风险挑战，更好造福人民。

青深携手打造全国跨区域合作发展新样板

（上接第一版）共建辐射日韩、连接东南亚等地区的国际开放物流大通道。推进重大开放平台交流合作，发挥两地对外开

放地域优势，深度融入高质量共建“一带一路”。支持青岛主动对接粤港澳大湾区等国家战略，稳步推进制度型开放。推

动落地实施自由贸易试验区提升战略，建立两地自由贸易试验区合作机制，推动前海深港现代服务业合作区制度创新成果在青岛复制推广。开展会展活动交流，多渠道、多方式加强两地会展信息互通，夯实合作基础。

深化体制机制创新。开展综合改革试点交流。加强两地全面深化改革交流合作，推广深圳综合改革试点典型经验及

创新举措，因地制宜复制推广双方改革经验举措。优化营商环境互鉴，共享优化营商环境改革举措，建立惠企政策沟

通共享渠道。

“免罚清单制度”3.0版再升级

（上接第一版）有效避免经营者因无心之失导致信用受损，为

市场主体创造更加宽松的发展环境，也让企业充分感受到市场监管的温度和服务型执法带来的转变。

“通过包容审慎监管，给予企业更多容错空间，及时纠错就能‘轻装上阵’，进而助力建设更加包容、更具活力、更有温度的营商环境。”市市场监管局相关负责人表示，市场监管部门科学审慎使用处罚裁量权，对符合条件的首次违法、轻微违法行为不予处罚，并在全省首创“免罚清单制度”，实行“小过错、及时改、不处罚”，清单版本从1.0版升级至3.0版，免罚事项从最初的30项增加至108项，涉及市场监管执法领域从8个扩充至15个，免罚覆盖面由“局部实施”逐步达到“全面推行”。

今年以来，为继续深化包容审慎监管，优化法治化营商环境，市市场监管局根据具体执法实践，在免罚清单3.0版的基础上，又新增轻微违法行为不予行政处罚事项14项，分为两类六个领域。一类是当事人及时改正可不予处罚的7项，一类是初次违法且符合法定事由可不予处罚的7项。这些事

项涉及食品监管、标准化监管、质量监管、市场主体证照监管、反不正当竞争监管以及消费者权益保护监管等六个领域，使不予处罚事项累计达到122项。

轻微违法不予处罚制度实施五年以来，市场监管全系统共办理轻微违法不予处罚案件4683起，为市场主体免除罚款金额2.34亿元。截至目前，免罚案件已覆盖市场主体登记证照管理、食品安全监管、广告监管、合同监管、价格监管、质量监管、知识产权监管、化妆品监管、药品和医疗器械监管等共16个市场监管领域。

轻微违法不予行政处罚，并不代表企业的任何违法都可以被容错，对严重危害人民群众生命健康和财产安全、造成恶劣社会影响的违法行为，重拳出击、绝不姑息。市场监管部门采取轻微违法不予行政处罚，可以减少企业经济负担，降低经营成本，而“不予行政处罚并指导当事人改正”这种“有温度的执法”，更有助于促进企业守法经营、维护经济社会