

# 青岛制度型开放的新机遇何在

对话《世界开放报告2024》编写人之一,山东财经大学教授、新兴经济体研究中心主任白洁

□青岛日报/观海新闻记者 刘兰星



依然存在甚至加剧。

“今年,报告编写团队首次面向全球受访者推出世界开放形势问卷调查。”白洁称,调查结果显示,认为世界经济2023年至今“更不开放”“没有变化”“不确定”的受访者共占59.7%,对世界文化开放和世界社会开放持同样观点的受访者占比与此相当。导致世界开放收紧的主要消极因素包括:“国际地缘冲突扩大”“国家安全概念泛化”“逆全球化、反全球化思潮抬头”“单边主义、霸凌措施增多”。

“全球经济链正遭受冲击,但仍保持了总体扩张趋势。”白洁说,《报告》提到,2022年全球出口的境外增加值率达24%的历史高点,比2009年高4个百分点,“基于此,报告编写团队得出结论,经济全球化并未发生根本逆转。”

## 开放合作关注新领域

尽管世界开放形势“寒意”犹浓,但开放动力“破冰”有望,开放的“涓涓细流”正在顽强地汇聚。尤其在产业转型升级方面,如数字、绿色、服务产业等领域的开放合作仍在继续。

“数字化正在推动全球开放进程。”白洁称,《报告》显示,2023年,全球数据市场平台交易量同比增长23%;2023年全球可数字化交付的服务贸易同比增速达8.5%,占全球服务贸易的比重升至56.8%,跨境电商迅速发展。

与此同时,绿色经济对开放引领作用明

显。截至2023年末,140多个国家已宣布或正在考虑实现净零目标,覆盖全球近90%的排放量。2023年,全球可再生能源装机容量同比增长近50%,是过去20年来最高增速;全球低碳能源投资激增17%,氢能投资增长两倍。

服务开放更为突出。服务业现已成为全球经济的重要支柱,世界服务业增加值占GDP的比重达三分之二,全球服务贸易超过15万亿美元,增速远高于货物贸易。《报告》显示,服务贸易限制指数震荡下行,显示世界服务业在波动中扩大开放。在世贸组织2023年收到的区域贸易协定通报中,包含服务业的占75%。

## 抓住制度型开放的青岛机遇

《报告》通过数据反复印证,中国对外开放进入新阶段,从过去有形的促进商品和要素流动型开放转向了以规则、规制、管理和标准等为主的制度型开放,这是未来中国开放发展的重点之一。

“山东开放看青岛。”白洁称,过去青岛在货物贸易方面已经做了很多有益实践和贡献,接下来要在服务贸易,特别是服务贸易制度创新方面“走在前”。

制度型开放是一种更高层次的开放形式,与商品和要素流动型开放相辅相成、彼此关联。数字化浪潮为服务贸易注入了新的活

力,知识密集型服务日益凸显,生产性服务业呈现蓬勃发展的态势。在这一背景下,青岛要紧紧抓住数字经济和高水平开放带来的新机遇,深入发掘并充分利用数字技术和规则红利,以推动服务贸易发展新模式的形成,促进服务贸易高质量发展。

要持续优化服务贸易结构,培育壮大服务贸易主体,梳理青岛服务业的产业特色,开展全产业链贸易创新,从而提升该产业在国际市场中的竞争力。

要对标“边境后”规则,以打造透明稳定可预期的制度环境为目标,通过主动对接国际高标准经贸规则,不断拓展对外开放的广度和深度,塑造高水平开放型经济新优势。

“稳步扩大制度型开放,一方面要明确开放什么,另一方面要明确如何开放,这其中更离不开高能级开放平台的支撑。”白洁表示,青岛拥有上合示范区、青岛自贸片区,这是资源要素集聚高地,要持续提升高能级开放平台能级。要加大政策支持力度,充分发挥平台先行先试作用,推动其迈出更大步伐;要打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,加强服务贸易负面清单研究,加大数字化、绿色化等贸易新领域的探索力度,推动形成更多引领性、标志性制度创新成果;积极对接国际高标准经贸规则,打造制度型开放高地,增强对全球企业、人才、资金、技术等资源要素的吸引力。

剧情紧凑、节奏快、情节密、反转多……互联网时代,微短剧精准对接受众需求,让观众在最短时间内得到最大程度的情绪满足,成为深受追捧的“解压神器”“电子榨菜”。

微短剧指单集时长从几十秒到15分钟左右,有着相对明确的主题和主线以及较为连续和完整的故事情节的剧集。作为短视频中备受瞩目的主力军,近年来,微短剧行业呈现出爆发式发展趋势。据《中国网络视听发展研究报告(2024)》统计,经常观看微短剧的用户占比达39.9%。有咨询机构估算,2023年国内微短剧市场规模为358.6亿元,同比增长234.5%,未来5年内行业市场规模有望突破1000亿元。

风口之上,众多新媒体企业抢滩布局新赛道,全国各大城市也纷纷出台扶持政策,拥抱新产业。以青岛为例,为推动网络微短剧创作生产,今年市政府出台了《关于推动影视业高质量发展若干政策》。随后,市委宣传部等9部门联合印发《扶持网络微短剧行业发展政策清单》以及《扶持“青岛出品”精品网络微短剧项目实施细则》,打出了“政策+服务”组合拳。2024年,预计全市将生产400部微短剧。

同时也应看到,微短剧在高速发展过程中也暴露出内容鱼龙混杂、质量良莠不齐、版权争议频发等问题,有的微短剧为快速投放而粗制滥造,为博眼球而格调低下,甚至有的夹带色情低俗、血腥暴力、猎奇审丑等擦边内容,挑战行业“底线”。

微短剧不能因为“微”而放弃对作品质量、深度、审美、价值观等的追求。有专家学者提出,微短剧发展后劲在于精品化,微而不弱、短而不浅,关键要告别“野蛮生长”,强化精品意识,摆脱“快餐式”的刻板印象,才能赢得流量口碑“双赢”。比如,网络平台火爆的《逃出大英博物馆》,这部剧借助拟人手法,讲述了从大英博物馆出逃的中国文物小玉壶踏上归家之路的故事,小短剧展现大情怀,在发布当天点赞破500万,真正让流量之花开在了文化价值深处。

从“高流量”到“高质量”,从“模式化”到“精品化”,微短剧已展现出巨大的传播潜力和赋能效应。青岛持有广播电视制作经营许可证的机构超800家,占全省30%以上,认证市级影视取景基地20处。持续发力,向“精”而行,凭借强大的产能和影视资源禀赋,青岛微短剧行业发展值得期待。

## 青报快评

杨琪琪

# 青岛中小学集团化办学覆盖率达85%

共组建235个教育集团,涉及学校900所

主城区教育“南强北弱”现状正在改变

秀”等次。

优质资源供给更加充足,市民家门口上学更加便捷。2022年以来,全市推动新建、改扩建中小学和幼儿园228所,增加学位约19.73万个,有效应对了义务教育新生入学高峰。改造农村薄弱幼儿园183所,全市普惠性幼儿园覆盖率保持在95%以上,公办园在园幼儿占比提升至63%,优质园占比提升至85%。

近几年全市引进的国家公费师范生占全省60%左右。截至目前,青岛累计培养国家教学名师8人、齐鲁教育名家培养人选9人、齐鲁名师名校长165人、省特级教师359人,各项数据均位居全省前列。近三年来,区市级及以上骨干教师已达两万余人,优质师资实现倍增。生均公用经费标准小学每生每年由900元统一提高至1300元,初中由1100元提高至1700元,保障水平均达到全省最高。建成智慧校园应用示范校129所、同步课堂教室1700间、创新实验室779间,23个智慧教育典型案例在全国推广,青岛教育e平台获得中国新型智慧城市最高奖“智尊奖”。

家门口好学校越来越多,更多教育新高

地快速崛起。实施新校高位发展行动,采取提前选配校长、教师到优质学校跟岗培训、“一长多校”办学等措施,实现“开办即优质”的目标,36所学校采用“一长多校”办学模式,90所学校参与集团化办学,近几年新启用的107所学校均实现高起点办学。遴选在改善区域教育均衡度方面具有关键作用的53所试点校,采取“揭榜挂帅”选聘校长等9项措施推动强校提质,主城区教育“南强北弱”的现状正在得到改变。实施普通高中优质特色行动计划,创建省级特色高中7所,省级学科基地8个,2所学校被评为普通高中新课程新教材实施国家级示范校,24项高中教学成果获得省级以上教学成果奖。

教育教学质量越来越好,学生更加全面发展健康成长。积极打造促进学生全面发展“十个一”项目品牌,在全省率先开展在校生视觉、脊柱和心理健康筛查,指导督促中小学校落实每天一节体育课、阳光锻炼一小时,青岛中小学生体质监测合格率和优良率均居全省第一。一体化实施筑基、奇点、英才、强基四个计划,提升拔尖创新后备人才培养水

平。3个案例入选全国“双减”工作典型案例。青岛教育教学质量在全省稳居第一方阵。构建“爱润成长”家庭教育课程体系,在全国率先推出《陪伴成长——青岛市中小学生家长手册》,向全市140万家长免费发放。

今后,青岛还将以创建全国基础教育综合改革实验区为主线,实施学前教育普惠保障、市域义务教育优质均衡、数字化赋能提质、创新人才培养等多项行动,到2027年,全市公办园在园幼儿占比达到70%;推动园本课程建设规范化、科学化,提升幼儿园保育教育质量,全市优质园占比保持在85%以上;形成完善的义务教育学位供给和学校布局动态调整机制,探索形成全域国家义务教育优质均衡发展县升级提优新路径;高标准建成一批寄宿制初中,吸引城区有需求的生源向乡镇流动,培养一批能胜任小初衔接“贯通教学”的高素质教师;实现各类教育应用技术集成,数据互通、应用联动和资源协同,形成区域整体性数字化转型发展路径;建成一批创新素养培育实验学校,形成科学教育典型经验,打造科学教育助推创新人才培养的工作模式。

# 从苗圃到公园,城市绿色添新意

作为青岛公园城市建设中“改圃建园”新实践,橙岛时尚体育公园、象耳山儿童友好公园一期将于年底前正式向市民开放

□青岛日报/观海新闻记者 刘栋



## “改圃建园”模式

- 原本承担着生产性绿地功能的园林苗圃,实现功能转换
- 着重于园艺体验的构建,力求为市民提供亲近自然、学习园艺知识的平台

■航拍橙岛时尚体育公园。刘栋 摄

省槭属植物种类最为丰富的种质资源基地。”鲁斌介绍,未来计划在此地开展更多丰富多彩的研究活动和园艺体验项目,进一步推进科普教育工作。

此外,公园还设有集装箱市集,提供烧烤、精酿啤酒、咖啡等餐饮业态。

## 象耳山儿童友好公园一期:规划五大主题活动区

与橙岛时尚体育公园不同,象耳山儿童友好公园一期依托山地结构进行建设,是山头公园象耳山的延伸。公园一期面积约3.2万平方米,主要规划了起航广场、落日剧场、梦幻花园、森林乐园、童梦童享五大主题活动区,并以水系串联起来,形成了集亲近自然、休闲漫步、运动娱乐、亲子互动、科普教育于一体的新兴公园游赏模式。

“在规划过程中,我们对现有苗木进行了细致的梳理,保留了经济价值高且品相优良的苗木,以此作为公园绿化植物的基础,实现了从苗圃到公园的转型升级。”象耳山儿童友好公园设计师初东旭介绍,公园以儿童友好、趣味科普、亲近自然为主题,将定期开展各类植物科普儿童研学与盆景展览等活动,既满足了苗圃地的转型升级需求,又满足了儿童对植物知识的渴望与亲子互动、休闲的需求,同时实现社会效益与植物资源保护。目前,象耳山儿童友好公园一期项目正在收尾,预计年底向市民开放。

象耳山儿童友好公园二期将继续向南开发,规划了园艺中心。园艺中心主要分为室外园艺体验和室内园艺中心两部分,室外园艺体验以特色主题园和帐篷及房车营地为主;室内园艺中心采用玻璃温室建筑,增加园林资材、资讯、交易、园林施工及维护等模块,提供城市公园配套服务的运营和管理,将传统温室与园林相结合,打造成设计、资材、施工、安装、管理、养护服务等一站式采购的园艺中心。

# 聚焦低空经济 研讨场景应用

“三新”联盟2024年度大会低空经济产业创新发展论坛在青举办

□青岛日报/观海新闻记者 周伟

本报11月11日讯 11日下午,中国能建“新能源、新基建、新产业”联盟2024年度大会低空经济产业创新发展论坛在青岛国际会议中心举办。

本次论坛聚焦低空经济产业发展,中国能建华东区域总部邀请了百余位业内专家学者、重点企业代表等集思广益、群策群力,围绕低空经济的政策导向、技术前沿、应用场景、商业模式和产业发展等方面展开研讨。李沧区开展了“来李沧赢满仓”宣传推介,临沂河东城发集团进行了低空经济产业园项目推介。

特约报告环节,中国低空经济联盟执行理事长罗军等嘉宾带来了《低空经济·空中之城·美好生活》《路空一体立体交通体系建设》《低空经济主流飞行器及eVTOL技术发展》等主题分享。

本次论坛上,中能建(上海)城市管理有限公司与李沧区商务局、亿航智能、中科星图、复商集团、立体救援应急服务公司、向东(上海)文化传播等战略合作签约,未来各方将围绕低空经济产业领域开展多领域、全方位合作。

# “环保管家”上门服务 助力环境安全稳步提升

新河化工基地将“侧重监督检查”变为“企业诊断帮扶”

□青岛日报/观海新闻记者 王凯

本报11月11日讯 安全是化工园区的“第一生命线”。青岛新河生态化工科技产业基地转变环境监管思路,将“侧重监督检查”变为“企业诊断帮扶”,以“环保管家”助力化工园区环境管理水平稳步提升。

新模式下,园区管委会聘请“环保管家”为企业提供上门服务,通过“风险诊断、整改指导、业务培训、综合提升”四个阶段服务,精准提升企业自身环境安全管理能力。近期,针对环境安全风险特点,园区通过“企业自评+管家排查”的方式,开展了园区重点项目、重点污染防治设施环境安全评估和整治专项行动。此次专项行动充分发挥“环保管家”专业技术优势,共开展环境安全培训和交流会议8次,帮扶检查企业10余家,近一个月已协助企业完成20余项环境风险整改。

“这些整改涵盖了易燃易爆区域、密闭空间、危废库、污水处理站等场所,进一步降低了企业的环境安全风险。”园区管委会安监环保部工作人员许阳说。下一步,青岛新河生态化工科技产业基地将继续加大环境整治提升力度,牢牢把握“风险辨识”和“隐患排查整治”两大抓手,持续降低园区环境安全风险,为园区长期健康发展保驾护航。