

# 中办国办印发意见 进一步提升基层应急管理能力

本报10月8日综合消息 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》。

《意见》提出,要提升基层应急管理组织指挥能力,把党的领导贯彻到基层应急管理工作全过程各方面。理顺应急管理体制,建立应急指挥机制,健全责任落实机制。要提高基层安全风险防范能力,强化智能监测预警,做实隐患

排查治理,依法开展监督检查,广泛开展科普宣传。要增强基层应急救援队伍实战能力,完善救援力量体系,鼓励支持社会应急力量发展,加强一体管理与实战训练,加强队伍规范化建设。要提升基层应急处置能力,加强预案编制和演练,加强值班值守和信息报告发布,开展先期处置,统筹做好灾后救助。要强化基层应急管理支撑保障能力,强化人才支持,保障资金投入,强化物资保障,加强科技赋

能,推进标准化建设。要强化组织实施,明确细化落实应急管理工作相关部门职责,充分发挥群团组织作用,完善相关政策,形成工作合力。

(据央视网)



阅读《意见》全文。扫描二维码

## 围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面 一揽子增量政策推动经济持续向好

当前经济形势和经济政策备受关注。10月8日,国务院新闻办举行新闻发布会,国家发展改革委负责人介绍了“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况。

### 五方面政策打出组合拳

国家发展改革委主任郑栅洁介绍,针对当前经济运行中的新情况新问题,党中央、国务院科学决策、果断出手,在有效落实存量政策的同时,围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面,加力推出一揽子增量政策,推动经济持续回升向好。

“我们既重视发力解决当下存在的困难和问题,更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题,强化打基础、利长远、可持续、稳中有进,推动高质量发展。”郑栅洁说,下一步,我们将和各部门、各地区一起,全面贯彻、加快落实党中央、国务院决策部署,系统落实一揽子增量政策,打出一套组合拳,打通政策落实中的堵点卡点,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少

郑栅洁介绍,加大助企帮扶力度方面,要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为,更多采取包容审慎监管和柔性执法方式,不能违规异地执法和趋利执法,不能乱罚款、乱检查、乱查封。同时,根据梳理,今年底还将有部分税费支持、失业保险援企稳岗、技能提升补贴等政策要到期。相关部门将在研究评估基础上,加快明确政策是否延续实施,如延续实施,尽快明确延续实施的期限。

“有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少”

### 2024 国庆假期盘点

## 国庆假期全社会跨区域人员流动量20.03亿人次

国庆节佳,共赴诗和远方。来自交通运输部8日的最新数据显示,2024年国庆节假期期间,全社会跨区域人员流动量20.03亿人次,日均28618.7万人次,比2023年同期日均增长3.9%。

20.03亿人次,这是一个怎样的概念? 如果按照全球总人口超过80亿人来算的话,相当于世界上约四分之一的人员乘坐交通工具出去旅行了1次。如果按照总人口超过3亿人的美国来算的话,相当于全体美国人乘坐交通工具出行了7次。

20.03亿人次的交通出行人数中,公路人员流动量最大,达到184616万人次。这其中,高速公路及普通国省道非营业性小客车人员出行量,也就是日常所说的自驾出行人数,达到158541万人次,占交通出行人数的八成左右。

来自交通运输部的研判显示,亲子游成为今年国庆期间国内游的主力,跨省游成为主流,北京、山西、上海、江苏、浙江、四川、重庆以及新疆等地成为热门的出行地区。

随着交通基础设施日益完善,高速公路连片成网,加油站、充电桩等数量增多,再加上家用汽车日渐普及,人们在假期期间更愿意选择通过自驾的方式出门远行,既能随时随地停车欣赏沿途风景,也能与亲人朋友拥有更多近距离接触的时间。

除了自驾出行外,数据显示,公路、铁路、水路、民航的客运量分别为26075万人次、13125.1万人次、980.1万人次、1609.6万人次,占交通出行人数的二成左右。

庞大的跨区域人员流动量,彰显流动中国活力十足,更彰显了经济社会发展带给人们更为便捷舒适的生活。

新华社记者 叶昊鸣(据新华社北京10月8日电)

## 国庆假期全国揽投快递包裹近63亿件

新华社北京10月8日电(记者戴小河)国家邮政局监测数据显示,国庆假期全国邮政快递业揽收快递包裹31.61亿件,日均揽收量与2023年国庆假期相比增长28.4%;投递快递包裹31.2亿件,日均投递量与2023年国庆假期相比增长26.7%。

今年国庆假期,全国各地群众出游需求旺盛,各种消费模式、消费场景创新延展。邮政快递业抓住发展机遇,立足市场和消费需求,积极向文旅产业融合延伸,丰富服务内容,为游客出行提供景区直送、行李代收等定制化服务,有效提升了旅行体验,激发了消费潜能。

在云南,针对旅游热点地区的寄递场景和需求,快递企业合理优化资源配置,延长服务时长,全力保障景区寄递服务的及时便捷。同时,快递企业还对文旅场景的快递小哥开展培训宣导,进一步规范操作,确保揽收速度和寄递安全。

在山西,历史古建筑和传统非遗文化成假期文旅新热点,各类文创产品备受追捧。快递企业牵手当地文旅企业,提供仓储、分拣、打包、派送的全流程服务,助力文创产品快速送达全国各地。

少。”郑栅洁表示。

### 明年要继续发行超长期特别国债并优化投向

在投资方面,重点是扩大有效投资,加快形成实物工作量。

国家发展改革委梳理分析,续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。以地下管网建设改造为例,有关方面预计在未来5年需要改造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近60万公里,投资总需求约4万亿元。

郑栅洁表示,明年要继续发行超长期特别国债并优化投向,加力支持“两重”建设。国家发展改革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单,支持地方加快开展前期工作、先行开工建设。

### 加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度

国家发展改革委副主任刘苏社介绍,“十四五”规划102项重大工程涉及的5100个具体项目,92%的项目已经开工建设或者已经建成。下一步,将进一步加大统筹协调力度,推动尚未开工的409个项目尽快开工建设,确保到明年底“十四五”规划102项重大工程顺利收官。

他还介绍,要加快完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制,重点是持续做好优质项目的推介,推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设,加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。

### 加快推动以人为本的新型城镇化建设

今年7月,国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》正式发布。国家发展改革委副主任

郑备表示,为加快推动以人为本的新型城镇化建设,在一揽子增量政策中,重点围绕行动计划部署,加大政策支持和实施力度。

郑备说,在实施新一轮农业转移人口市民化行动方面,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城市放开放宽落户条件,全面设立街道社区公共户口,完善租房落户政策;针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题,加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目的支持力度。

### 强化对国家布局重大项目的用能保障

用能保障是支撑高质量发展的重要方面。国家发展改革委副主任赵辰昕介绍,要加力实施国家重大项目能耗单列,研究将一批符合国家重大生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、支撑新质生产力发展的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围,相关项目的能耗将不再计入项目所在地省级节能目标责任评价考核范畴,强化对国家布局重大项目的用能保障。

### 四方面措施促进就业

国家发展改革委副主任李春临说,国家发展改革委将大力实施就业优先战略,加强宏观政策协调配合,引导树立正确就业观念,坚持依靠发展促就业。一是扩大有效需求创造新的就业增长点,对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。二是因地制宜发展新质生产力,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,创造更多知识技能型岗位。三是创新发展服务消费,充分释放养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。四是发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用。

新华社记者(新华社北京10月8日电)



■山东青岛顺兴路小学的孩子们走进大鲍岛里院记忆博物馆参观(10月1日摄)。新华社照片

## 国庆假期国内出游7.65亿人次

新华社北京10月8日电(记者徐壮)文化和旅游部8日发布数据显示,2024年国庆节假期,全国文化和旅游市场平稳有序。经文化和旅游部数据中心测算,假日7天,全国国内出游7.65亿人次,按可比口径同比增长5.9%,较2019年同期增长10.2%;国内游客出游总花费7008.17亿元,按可比口径同比增长6.3%,较2019年同期增长7.9%。

假期中,爱国氛围叠加出游热情,参与红色旅游成为广大游客欢度国庆的热门方式。各地围绕庆祝农民丰收、欢度国庆等主题开展1000余项“乡村创意生活季”系列活动,带动乡村旅游订单大幅增长。携程数据显示,一大批年轻人爱上“奔县游”,县域旅游日均订单同比增长40%。各地加大保障力度,增加值守力量,采取分流措施,提升旅游高峰期管理效率和游客体验,努力让游客游得放心、安心、舒心。多地政

新华社北京10月8日电(记者任沁沁)记者8日从国家移民管理局获悉,今年国庆假期全国边检机关共计保障1309.8万人次中外人员出入境,日均187.1万人次,同比增长25.8%,单日出入境通关最高峰出现在10月5日,达203.5万人次。

其中,内地居民出入境758.9万人次,同比去年增长33.2%;港澳台居民449.4万人次,同比去年增长13.2%;外国人101.4万人次,同比去年增长37.2%。共计查验出入境交通运输工具57.4万架(艘、列、辆)次,同比去年增长

府机关“敞开门,迎游人”,开放具备条件的机关企事业单位食堂、停车场,缓解节假日就餐和停车压力,广受游客好评。

“跟着演出去旅行”有力激发消费新动能。据测算,假日期间全国营业性演出4.43万场次,同比增长14.5%;票房收入22.09亿元,同比增长25.9%;观众1169.7万人次,同比增长13.3%。假日期间,纳入监测的国家级夜间文化和旅游消费集聚区夜间客流量达9686.23万人次,按可比口径每夜较2023年增长25.4%。

据飞猪平台监测,国庆节假期,汉服旅拍、非遗文化体验、历史名胜深度游览等文化主题游备受消费者喜爱。文博场馆持续火爆,多地开展延时服务,推出夜游项目。全国举办非遗传承实践相关活动近3900场,逛非遗集市、看非遗演出、品非遗味道越来越成为年轻人假期新选择。

## 国庆假期1309.8万人次出入境

32.6%。

国庆期间,全国口岸通关安全高效畅通。按照国家移民管理局统一部署,全国边检机关科学预测发布本口岸出入境客流情况,提示引导广大出入境人员合理安排行程、错峰出行;密切关注口岸流量变化,科学组织勤务,加大警力投入,开展查验通道,确保中外旅客出入境高效顺畅;加强多部门协作联动,周密安排高峰期客流疏导和交通配套综合保障,稳妥应对极端天气对出入境通关的影响,及时疏导瞬时客流高峰。

## 我国计划2026年底基本建成国家数据标准体系

新华社北京10月8日电(记者严赋憬 陈炜伟)记者8日从国家数据局了解到,国家发展改革委、国家数据局等部门近日联合印发《国家数据标准体系建设指南》,提出到2026年底,基本建成国家数据标准体系,围绕数据流通利用基础设施、数据管理、数据服务、训练数据集、公共数据授权运营、数据确权、数据资源定价、企业数据范式交易等方面,制修订30项以上数据领域基础通用国家标准。

建设指南以数据“供得出、流得动、用得好、保安全”为指引,从基础通用标准、数据基础设施标准、数据资源标准、数据技术标准、数据流通标准、融合应用标准、安全保障标准等7个部分,加快构建数据标准体系,全面指导数据标准化工作开展,为制修订数据领域相关标准提供了重要指引。

根据建设指南提出的目标,到2026年底,我国将形成一批标准应用示范案例,建成标准验证和应用服务平台,培育一批具备数据管理能力评估、数据评价、数据服务能力评估、公共数据授权运营绩效评估等能力的第三方标准化服务机构。

据了解,国家发展改革委、国家数据局和有关部门将强化组织保障、增强协同合力,深化贯标验证,发挥应用成效,加强人才培养,筑牢发展根基,确保数据标准化工作落到实处,推动构建以数据为关键要素的数字经济,有效发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用。

## 215位中国公民从黎巴嫩安全撤离

新华社北京10月8日电(记者冯歆然 袁睿)记者8日从外交部获悉,中方已安排两批次共215位中国公民分别搭乘轮船、包机,从黎巴嫩安全撤离,其中包括3位香港居民和1位台湾同胞。

外交部发言人毛宁在例行记者会上介绍,自黎以局势骤然升级以来,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,外交部同交通運輸部、民航局及驻黎巴嫩、塞浦路斯等使馆密切协作、昼夜奋战,全力保护中国公民安全,迅速开展转移撤离行动。

毛宁说,在各方共同努力下,已安排两批次共215位中国公民分别搭乘轮船、包机,从黎巴嫩安全撤离,其中包括3位香港居民和1位台湾同胞。在此,向积极支持、参与转移撤离行动的中国国际航空公司、中国远洋海运集团、浙江宁波波盟航联公司表示感谢。

“当前黎以局势仍复杂严峻,中国驻黎巴嫩使馆仍在黎坚守,继续指导协助少量留在当地的中国公民采取安全措施,保护自身安全。”毛宁说。

## 国家医保局要求做好无锡虹桥医院欺诈骗保案后续处置

新华社北京10月8日电 针对江苏省无锡虹桥医院涉嫌欺诈骗保情况,国家医保局实施专项飞行检查,已得出检查结论。国家医保局8日发布通知,要求江苏省医保局做好无锡虹桥医院欺诈骗保案后续处置。

通知明确,坚决查处涉案医院,要督促无锡市医保部门严格按照相关要求,做好飞检后续处理、处罚、整改等工作,该追回的医保基金坚决追回,该解除协议的坚决解除,该行政处罚的坚决处罚到位;公开谴责涉案人员,要督促无锡市医保部门对在本起欺诈骗保案件中存在集体串供、伪造病历、销毁账本、删除数据、篡改系统、对抗检查等恶意行为的有关人员,予以点名道姓的公开谴责。

同时,及时移送相关线索,要督促无锡市医保部门加强部门协同配合,及时将监督检查中发现的违法违规违纪问题线索按要求移交公安、卫生健康、市场监管、纪检监察等部门;迅速落实举报奖励,要督促无锡市医保部门切实落实举报奖励制度。

此外,通知明确,认真开展纪法教育,督促江苏全省各级医保部门加强普法宣传和警示教育;深入开展检查,举一反三全面深入排查无锡市相关定点医院医保基金使用情况,并建立健全长效机制,深化以案促改、以案促治。

## 国家发展改革委：今冬供暖季能源供应能够得到有效保障

新华社北京10月8日电(记者陈炜伟 申铖)国家发展改革委副主任李春临10月8日在国新办发布会上说,国庆长假过后,北方地区将陆续进入供暖季,国家发展改革委已会同有关方面提早进行了一系列安排,今冬供暖季能源供应能够得到有效保障。

“总体看来能源供应保障具有较好基础。”李春临说,煤炭方面,全国煤炭生产持续保持稳定,统调电厂存煤在2亿吨以上,平均可用天数超过30天,处于历史同期高位,东北地区冬储煤较为充足。电力方面,截至8月底,全国发电装机容量31.3亿千瓦,在水电、风电、光伏等可再生能源发电装机已超过一半,电力供应不确定性增加的情况下,通过加强智能化调度和提升跨省跨区互济水平,能够实现电力稳定可靠供应。天然气方面,资源供应较为充足,调峰储气能力较去年增加了80亿立方米,入冬前实现应储尽储。

他表示,下一步,国家发展改革委将持续加强监测分析,压实各方责任,全力保障能源稳定供应。一是增加煤炭、天然气等资源生产供应,推动各类发电电机组应发尽发,促进新能源高效消纳。二是着力增加电煤、天然气储备,加强跨省跨区电力调度,做好储能精细化调用,提升顶峰保障能力。三是优先保障民生用能,最大程度减少极端天气等突发事件对正常生产生活的影。

重要民生商品保供稳价方面,李春临说,当前,全国重要民生商品市场供应充足、运行平稳。国家发展改革委将密切关注市场动态,结合冬季及元旦、春节等重点时段形势特点,会同有关方面提前采取措施,抓好秋冬农业生产,压实地方储备责任,加强产销衔接,畅通物流运输,及时投放货源,强化市场监管,完善应急预案,切实保障重要民生商品市场供应,为增量政策有效落实营造良好环境。