

青岛空港综保区开关运行一周年,积极发挥“保税+口岸+临空经济+上合示范”叠加优势,培育对外开放新平台

“保税+”:畅通枢纽经济的“流量入口”

□青岛日报/观海新闻记者 马英歌 王萌

时间一刻不停地雕刻着奋进者的雕像。

自2023年8月28日开关运行以来,青岛空港综保区发挥“保税+口岸+临空经济+上合示范”叠加优势,用好“保税、免税、退税”政策红利,成为青岛畅通枢纽经济的“流量入口”。



■青岛胶东临空经济示范区临空服务中心。
邢志峰 摄



■南极磷虾油项目。 马英歌 摄



■和兴耀达项目。



■空港综合保税区服务中心。 邢志峰 摄

放大优势,打造区域对外开放新引擎

没有海水的“国际港口”、没有跑道的“国际机场”、不出国门的“国际市场”——这是业内对综合保税区的形象比喻。作为我国开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全的海关特殊监管区域,综合保税区已成为推动区域对外开放和经济高质量发展的强劲引擎。

在开关运行的一年时间里,青岛空港综保区不断放大区位优势、口岸和通道优势,发挥税收、贸易管制、保税监管和外汇等政策优势,聚力招引一批成长性好、附加值高、带动能力强的“保税+”优强项目。截至目前,共招引、推进项目19个,涉及跨境电商、集成电路、保税物流等产业。其中,投产项目11个,在建项目2个,在谈项目6个,已初步形成跨境电商、集成电路两大主导产业。

在跨境电商领域,作为国内首例“贸易+仓库”模式的企业,青岛和兴耀达跨境电商服务平台率先在山东省实现1210跨境保税出口业务的突破;韩国最大跨境电商平台 Coupang 的重要合作伙伴——韩国 CLT 公司,依托空港打造一站式跨境电商全链路服务平台;千里行国际物流有限公司以完善高端鞋服全流程供应链服务体系为切入点,成功打造综保区新型保税物流新标杆;申请开展省内首个跨境电商药品 OTC 进口试点,打通日韩及上合国家药品零售进口新渠道……

在集成电路领域,聚焦芯片封装测试、应用制造环节,以显示驱动、智能家电等青岛传统优势产业为切入点,高标准建设青岛市集成电路产业园(临空片区)。

为推动贸易便利化,青岛空港综保区推动区港联动,前置机场部分口岸功能,助力网内网外联动发展,提升企业空运货物运转效率,实现了综保区与空港之间“无缝隙对接”,单个外贸进出口货柜可节约1000元至2500元物流成本;联动海尔卡奥斯平台,开展家电芯片及电子元器件进口分拨业务,推动保税前置仓加保税线边仓的“双仓”模式正式落地,进一步增强产业链供应链韧性。

数据最有说服力。一年来,青岛空港综保区累计实现外资到账4.32亿美元,外贸进出口额36.4亿元,货物进出区30万吨,创造企业营收3.1亿元。

青岛胶东临空经济示范区企业服务二部部长冷鹏告诉记者,依托天驰控股、和兴耀达等龙头企业,青岛空港综保区将实现上合-青岛-RCEP 冷链产品深加工中转日韩、日韩-青岛-上合进口日用品中转中亚等线路中转,促进 RCEP 与上合组织国家互联互通,以大通道的带动大贸易,以大贸易带动大产业,以大产业带动大发展。

政策赋能,助推生产要素“软联通”

青岛空港综保区开关运行一年来,青岛胶东机场海关全面优化通关环境、提升通关效率,用“硬措施”助推“软联通”。

挂牌运行前置货站,使货物可以在进入机场货站前完成收运、安检、航空组板等操作,实现综保区与空港间的物流协同和无缝衔接,从而提高整体物流效率;“一票多车”政策打破了传统的整报、整出、整入限制,允许企业通过申报专用保税核注清单,绑定“一票多车”核放单,实现整报分送、单车进出区,为企业节约成本预计200万元;优化企业注册、账册设立、货物通关等业务流程,实现货物即报、即验、即通、即放……一系列举措为青岛胶东临空经济示范区人流、物流、资金流等生产要素便捷高效流动增添新动力。

今年上半年,青岛海关推出《创新落地实施路径支

持综合保税区高质量发展25项措施》,旨在提升综保区政策功能优势,推动实现高质量发展,并充分释放改革红利。

优化检验检疫作业模式,除法律法规、规章及海关总署另有规定外,对综保区与境内区外之间进出的货物及其外包装、集装箱不实施检验。对境内区外进区后复运往境内区外的货物,不实施检验。简化生产用设备解除监管手续,以出口报关方式进入综保区的设备,监管期限届满出区的,企业只需申报出区核注清单,不需申报进口报关单,免于提交许可证件。优化综保区报关单申报异常处置,减少审核层级,对急需通关的货物,可在综合评估风险的基础上,凭报关单随附单证扫描件先行开展通关作业。

优化保税仓储应检物检验流程,境内区外入区保税仓储应检物,如有出境需求,应提前在产地申请检验检疫并获取电子底账。实施预检验制度,综保区主管海关根据企业申请,对进境保税仓储货物实行预检验,除特殊情况外,货物出区环节不再实施检验。优化卡口管理模式,支持有需要的综保区新增货物卡口或通道,提升通行效率,并支持综保区管理机构建设信息化管理系统。

支持非保税货物便捷进出区,对“增值税一般纳税人资格试点”“仓储货物按状态分类监管”等业务涉及的非保税货物,由综保区管理机构实施便捷登记进出区管理。支持货物集拼出入区,优化海关和地方综保区管理系统,完善核放单验放逻辑,实现非保税货物与保税货物集拼出入区。

优化分类监管货物管理,对设置专门物理隔离“待检区”,使用 WMS 系统与海关联网的企业,允许完成报关手续后,直接核增核减海关底账,不要求实货进出口。优化“一票多车”货物出区管理,完善综保区辅助管理系统“一票多车”功能,优化二线“一票多车”货物便捷出区管理。

“青岛空港综保区等海关特殊监管区域是我国深化体制机制改革的重要政策载体和平台支撑,对开展国际贸易、吸引外商投资、促进产业转型升级等均具有标杆拉动作用和政策溢出效应。”青岛胶东机场海关相关负责人表示,将继续坚持问题导向、发展导向,全力推动青岛空港综保区升级发展。

协同发力,与空港型国家物流枢纽互为补充

青岛空港综保区是山东省14个综保区中唯一的空港综保区,空港型国家物流枢纽则是“一带一路”航空门户枢纽、东北亚国际航空物流组织中心。两者碰撞、融合将发生怎样的化学反应?

从地理位置上看,青岛空港综保区紧邻胶东国际机场货运区和上合国际枢纽港,具备“海陆空铁”四港联动优势,与机场货运区、上合示范区海关监管场所之间具备“一次查验”通关模式,便于开展空运转口等第三国转口业务,提高通关效率及货物流转效率。

从政策支持上看,空港综合保税区享有“免税、退税、保税”等税收优惠政策,为物流企业提供政策支持,使企业能够更快地回收资金,增强资金的流动性,促进外向型经济发展。

从构建贸易枢纽上看,空港综合保税区正积极打造 RCEP 衔接上合组织的贸易枢纽,东北亚地区面向全球的要素配置中心。空港型国家物流枢纽作为面向上合的唯一航空枢纽,可以通过“上合+日韩”航空门户枢纽品牌建设,打造国际贸易供应链平台,强化物流集散等功能,进一步增强航空货物产业链与供应链韧性。在空港

型国家物流枢纽的品牌外溢效应下,有利于提升青岛空港综保区的规模能级,推动青岛空港综保区从政策优势向枢纽经济优势转变。

值得一提的是,青岛空港综保区与空港型国家物流枢纽同在青岛胶东临空经济示范区内,青岛空港综保区在开关运行时,便提出重点发展国际物流贸易、集成电路、航空维修制造、融资租赁和交易研发等产业,与空港型国家物流枢纽的物流功能形成互补,两者在产业发展上协同发力、互为补充,共同推动青岛临空经济的高质量发展,为区域经济提供新动能和增长点。

创新驱动,助力上合示范区不断扩能

为推动区域联动发展,青岛空港综保区与青岛自贸片区、陕西西咸综保区、喀什综保区、霍尔果斯综保区签订合作备忘录,重点在产业发展、园区建设、管理服务、功能创新等方面实现合作共赢。这是空港综保区的又一次制度创新,将为上合示范区建设提供重要支撑。

打造面向上合组织和 RCEP 国家的贸易大通道。青岛空港综保区发挥青岛海运、空运传统优势,将开通日韩/北美-青岛空港综保区-霍尔果斯综保区海陆空多式联运模式,叠加供应链金融服务模式,实现保税物流跨越式发展,使青岛空港综保区、霍尔果斯综保区相互拥有面向上合/中亚、日韩/北美的贸易大通道。

共建面向上合组织国家的产业基地平台。在青岛空港综保区与喀什综保区的战略合作中,青岛空港综保区依托喀什辐射中亚的区位优势和青岛在家电、农机、纺织等传统产业上的优势,共建面向上合组织国家的产业基地平台,在海关特殊监管区域共同推进保税加工、保税物流等业务,借助上合示范区国际枢纽港及喀什5个国家一类对外开放口岸等物流资源,建立互为支撑、优势互补的货物贸易中转合作模式。

打造开放型经济高质量发展高地。在合作协议中,青岛空港综保区将与喀什综保区发挥双方综保区紧邻机场的区位优势,打造航空运输的枢纽站、集散地。推动两地机场设立青岛-喀什-中亚航空客货运专线,打通日韩-青岛-喀什-中亚并延伸至欧洲的“空中丝路”走廊。在一定程度上,基础设施的不断完善,将进一步完善东西航空枢纽航线网络,建强青岛与上合组织国家航空客货运大通道。

青岛胶东临空经济示范区党工委委员、管委会副主任时海涛告诉记者,青岛空港综保区与各综保区在政策、管理等方面的制度创新,为上合示范区推动“四个中心”建设、打造“一带一路”国际合作新平台提供了可复制、可推广的经验。青岛空港综保区将发挥桥梁作用,增强上合示范区在促进区域经济发展、加强国际合作、推动产业升级等方面的作用,增强两个市场、两种资源联动效应,提升国际循环质量和水平。

下一步,青岛空港综保区将用好《山东省人民政府关于支持中国—上海合作组织地方经贸合作示范区高质量发展的意见》、青岛市《关于高质量建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区的若干措施》,促进青岛空港综保区与新疆霍尔果斯、喀什等地综保区互为东西“出海口”,建立互为支撑、优势互补的货物贸易中转合作模式,推动上合组织及共建“一带一路”国家优质要素资源在青岛胶东临空经济示范区互动耦合、价值倍增。

青岛空港综合保税区
Qingdao Airport Comprehensive Bonded Zone