

# 《青岛市进一步完善医疗卫生服务体系实施方案》发布 明年初步形成有序就医和诊疗新格局

□青岛日报/观海新闻记者 黄 飞

8月1日,《青岛市进一步完善医疗卫生服务体系实施方案》(以下简称《方案》)发布,提出到2025年实现优质医疗卫生资源扩容下沉和区域均衡布局,初步形成有序就医和诊疗新格局;到2035年,青岛将建立体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系。

## 2025年青岛县域就诊率超90%

《方案》强调,强化区域卫生规划和医疗机构设置规划的导向作用,均衡布局医疗卫生资源,完善分级诊疗工作机制,到2025年,建立三级医院以收治疑难罕见、危急重症为主,二级医院以收治常见病、多发病为主的医疗体系,县域就诊率达到90%以上。

加快优质医疗资源扩容提质是青岛完善医疗卫生服务体系的重点内容之一。《方案》提出,青岛将深入推进高水平医院建设,持续开展区域医疗中心“攀登计划”,加快国家区域医疗中心项目建设,做实做强省级综合类和专科类区域医疗中心。青岛将持续推进临床重点专科“攀登计划”,支持高水平专科争创国家临床重点专科,建设省级高水平临床专科群,持续加强省市级临床医学研究中心建设,积极创建省级医学中心,到2025年,至少新增2个国

家临床重点专科建设项目,力争在省级医学中心创建上实现突破。

青岛将突出县级医院县域龙头地位,围绕县域外转率较高的前五位病种,推进三级医院对口帮扶计划,到2025年,纳入国家“千县工程”的县级医院全部具备三级医院服务能力水平。此外,青岛还将实施基层医疗服务能力提升行动,持续推进标准化建设,优化县域次中心和中心村卫生室布局,加快发展社区医院,并完善家庭医生制度。到2025年,50%以上的镇街卫生院和社区卫生服务中心达到国家优质服务推荐标准,县域内基层门急诊人次占比达到65%以上。

## 试点按床日康复支付方式改革

《方案》提出,青岛将稳步推进紧密型城市医疗集团国家试点,支持市南区试点康复类疾病住院患者按床日康复支付方式付费改革,推动集团内优质资源下沉和分级诊疗,实现“以市带区、区社一体”发展,探索赋予集团人员招聘、岗位聘用、绩效分配、运营管理自主权。到2025年,青岛紧密型城市医疗集团管理体制基本成熟,初步形成“青岛特色经验”。

与此同时,青岛还将深化紧密型县域医共体建设,健全县域医共体与城市医院协作机制,通过专家派驻、专科共建、远程医疗、科研协作

等方式,实现“城乡联动、乡村一体”发展,推动专家号源下沉基层、大型设备共享和远程诊断。到2025年,青岛紧密型县域医共体内双向转诊更加畅通有序,初步形成“青岛最佳实践”。

青岛还将健全完善重大疾病专科联盟建设规划,以国家和省临床重点专科为主体,组建癌症、心脑血管、呼吸、感染性疾病、代谢性疾病等重大疾病专科联盟,到2025年,形成覆盖全市疾病谱主要疾病和影响健康期望寿命重点病种的重大疾病防治矩阵,基本实现疑难危重疾病不出市的目标。

## 明年全市每千人托位数达到4.6个

《方案》提出,青岛将建立健全疾控、采供血、职业健康、精神心理等专业公共卫生服务体系,深化疾病预防控制中心改革试点,争创省级区域公共卫生中心。到2025年,各级疾病预防控制中心总体达到标准化建设标准,每个区(市)至少确定1家经备案的二级以上公立医院承担职业健康检查工作。青岛还将继续优化重大疫情应急处置网络,健全监测预警体系,完善多点触发监测预警平台,到2025年,构建平急结合、分级分层分流的重大疫情防控治体系,进一步提高科学应对重大突发公共卫生事件能力。

青岛将继续实施中医药传承创新发展示

范试点项目,推进国家中医药传承创新发展试验区建设,做强做大市级龙头中医医院,培育区域中医医疗副(次)中心,建立中医药适宜技术培训推广中心,到2025年,建立1个省级区域中医医疗中心,争创1到2个全国基层中医药工作示范县。青岛还将推广“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式,到2025年,争创1到2个省级中西医协同“旗舰”医院,建设4个市级“旗舰”医院、4个“旗舰”科室,基本建成“中西医结合”新体系。

青岛将优化急诊急救服务网络,探索急救中心与急诊急救“五大中心”间建立实时交互智能平台,积极发展航空医疗救护、海上医疗救护,构建陆海空协同机制和立体急救网络。在“医养结合”方面,《方案》提出,将推进国家安宁疗护试点、省医养结合先行市建设,到2025年,50%以上的区(市)建成1所康复医院或护理院,每个区(市)至少设置1处安宁疗护病区,基本形成“医养结合”新模式。在“医育结合”方面,将建立托育与儿童健康服务结合机制,鼓励基层医疗卫生机构将托育机构作为功能社区签约对象,提供婴幼儿健康服务。到2025年,市、区(市)力争各建设1所承担指导功能的综合性托育服务中心,全市每千人托位数达到4.6个,构建“医育结合”新模式。

# 青岛山姆会员商店项目正式开建 规划约2万平方米购物空间,预计2026年开业,加速高端零售资源在青集聚

□青岛日报/观海新闻记者 余瑞新  
本报8月2日讯 2日上午,青岛山姆会员商店项目正式开工建设,标志着山东首家山姆会员商店进入实质性建设阶段,项目预计2026年开业。市委常委、副市长王波出席会议并讲话。

山姆会员店隶属世界500强沃尔玛公司,是全球大型仓储式会员制商店。自1996年落户深圳以来,山姆已在国内开设48家门店,遍布24个城市。其中,上海门店最多,共6家门店;而北方仅有7家,北京4家,另外3家分别在天津、沈阳、大连。去年年底,沃尔玛中国提出,山姆预计未来每年都有6-7家新店开业。在山姆提速扩张的背景下,山东首店落户青岛,这无疑透露出其对青岛乃至山东地区消费活力和营商环境的认可。

青岛山姆会员商店选址欢乐滨海城片区,位于瑞江路以西、瑞滨路以东,瑞江支路以南、昌福路以北,总占地面积54.9亩。项目规划地上两层约2万平方米购物空间;地下两层为配套停车场,提供约1100个停车位。在市北区落地中心店的同时,山姆还计划首期在全市布局建设6个以上云仓。前期,市北区精准分析企业最为关注的要点,积极优化项目周边交通组织,打造



■青岛山姆会员商店项目鸟瞰效果图。

76家龙头企业和11个行业协会共同发起,青岛市“好房子”产业联盟成立

# 全产业链条协作,推进“好房子”建设

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁  
本报8月2日讯 从住有所居迈向住有宜居,是广大市民最朴实的期待、最现实梦想。如今,“让人民群众住上更好的房子”已经成为住房城乡建设工作的重要工作目标。2日上午,“住福青岛”——2024青岛夏季房交会暨青岛市“好房子”产业联盟成立仪式活动正式启幕,旨在进一步促进市场消费,助力人才、青年人、大学毕业生等各类群体安居置业,搭建看房、选房、购房、租房一站式平台,加快推进“好房子”建设。副市长解宏劲出席活动。

去年年初,全国住建工作会议提出要“以努力让人民群众住上更好的房子为目标,从好房子到好小区,从好小区到好社区,从好社区到好城区,进而把城市规划好、建设好、治理好”。今年以来,我市立足供需两端,连续出台支持房地

产业发展的政策,持续开展移动售楼处、移动房交会、双向团购等活动,助力企业开发建设,降低群众购房成本;出台“好房子”建设技术导则,培育高品质住宅项目,加强教育、医疗等优质公共资源配套,推动房地产业转型发展迈出坚实步伐。

此次“好房子”产业联盟的成立,是青岛推动住建部“下力气建设好房子”要求落地落实、构建房地产业新发展模式的创新举措,也是全面提升我市住宅品质的有力支撑。

要想打造百姓满意的“好房子”,需要开发、设计、施工、运营等全产业链条协作。记者了解到,青岛市“好房子”产业联盟由我市房地产业全产业链76家龙头企业 and 11个行业协会共同发起成立,旨在深入贯彻“好房子”发展理念,推动技术创新与资源共享,为社会提供绿

色、低碳、智能、安全的“好房子”,不断满足人民群众对美好生活的需要。活动现场,9家企业现场签署了战略合作协议,签约企业之间将遵循协商一致、平等互利的原则,以建立长期、战略性的业务合作关系促进共同发展,推动产业链上下游协同创新与高效运作,为消费者提供更优质的住宅产品和服务。

好的配套对“好房子”而言,无疑是锦上添花,特别是优质的教育资源配套,一直是广大购房者置业时关注的重点。活动中,青岛市教育局介绍了全市2024年重点建设的中小学幼儿园及导入优质教育资源的具体方案。崂山区政府、崂山区教育和体育局、市北区教育和体育局、青岛二中、青岛实验初级中学、青岛三十九中、青岛华青教育集团等学校代表共同进行了优质教育资源配套“好房子”的签约仪式。

一流的营商环境;项目签约后,市北区节点化、清单化、责任化推动后续工作,靠上服务、全力推进,确保项目早开工、早建设、早运营。

山姆会员商店项目是青岛巩固消费领域“北方第二城”既有优势,发力新型消费赛道的重要布局。未来,青岛山姆会员商店将以新的消费场景,吸引消费者前来体验;与海信广场、万象城等高端商业综合体成犄角之势,互相补位、错位发展,做大做强青岛高端商业;加速高端零售资源在青集聚,助推青岛商业裂变进化、迭代升级,打造国际消费中心城市。

据悉,青岛还将与山姆在四大领域深化合作:依托青岛山姆会员商店,建设“跨境贸易+特色消费”集聚区,提供“现场体验、线上下单、极速配送”服务。打造RCEP泛外贸综合服务平台,助力贸易全链条数字化;设立RCEP进口商品专区,举办青岛RCEP进口商品节。依托山东港口国际港航资源,充分发挥青岛毗邻日韩、航通全球优势,建设中国北方地区山姆会员商店进口商品中心仓,为北方京津冀、沿黄流域等区域城市山姆会员商店提供采购、物流服务。开展1210跨境电商保税进口、保税仓储、分拨配送等业务,实现中国北方地区山姆全球购。

活动现场上,保利发展、华润置地、金茂置业等多家央企及君一控股、海信地产、青特置业等本土房企带来了70余个楼盘,共3200套优质房源,房源遍布我市所有区市,高层、大平层、洋房等各类产品纷纷亮相。值得一提的是,每家房企还推出了5套活动专享特价房源。此外,活动现场还设置了专门的租赁型人才住房展台,展示了来自四个区(市)15个租赁型人才房及保租房项目。

本次活动由青岛市住房和城乡建设局、青岛市委人才工作领导小组办公室、共青团青岛市委、青岛市教育局、青岛市人力资源和社会保障局、中国人民银行青岛市分行、青岛市住房公积金管理中心、青岛日报社等单位指导,青岛市房地产业协会、青岛新闻网、中铁建工第二建设有限公司主办。

# 增强国企核心功能 提升核心竞争力

青岛市国资国企改革发展专家咨询委员会第四次会议召开

□青岛日报/观海新闻记者 刘兰星  
本报8月2日讯 2日下午,青岛市组织召开市国资国企改革发展专家咨询委员会第四次会议。市委常委、副市长王波出席会议并讲话。

会议聘任中国企业改革与发展研究会会长彭华岗为青岛市国资国企改革发展专家咨询委员会主任,聘任中国企业改革与发展研究会副会长刘明忠为青岛市国资国企改革发展专家咨询委员会委员。会议听取了市国资委关于国企改革深化提升行动和青岛区域性国资国企综合改革试验进展情况的报告。国信集团、城投集团、华通集团、海发集团、海湾集团汇报了企业主业发展及下一步工作思路。

会议指出,党的二十大三中全会将深化国资国企改革纳入全面深化改革战略全局,对进一步推进国资国企改革提出明确要求,标定了国资国企在新征程上深化改革的方位、前行的节奏和工作的重点。全市国资国企要牢牢把握深化国资国企改革鲜明导向,加快形成同新质生产力相适应的生产关系,优化、重塑企业科技创新体系,加快布局发展数字经济。要牢牢把握深化国资国企改革的根本要求,不断增强企业核心功能、提升核心竞争力,稳妥推进战略性重组和专业化整合,提升资源配置效率,助力现代产业体系建设。要牢牢把握深化国资国企改革重点任务,加强制度体系建设,探索建立履行战略使命评价制度,深入实施“一业一策、一企一策”考核,切实提升国资监管工作质量和效能。

会前,青岛市政府与中国企业改革与发展研究会签署战略合作协议。

# 10家企业入选 青岛首批智能建造生产企业名单发布

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁  
本报8月2日讯 青岛市住房和城乡建设局日前发布了2024年度青岛市智能建造生产企业名单(第一批),青岛德才高科新材料有限公司、荣华(青岛)建设科技有限公司等10家企业入选。这也是我市首次发布智能建造生产企业名单,将以此为契机,不断推动建筑工业化、信息化、智能化转型升级,培育智能建造产业链,全面提升智能建造水平。

2022年11月,住建部将24个城市列为首批智能建造试点城市,以科技创新推动建筑业转型发展,青岛位列其中,成为全省唯一入选的试点城市。青岛此前发布的《推动智能建造三年行动计划》中明确,到2025年,全市智能建造水平显著提高,打造智能建造示范项目100个以上;建成一批智能建造产业基地和产业集群,打造智能化工厂20个以上、建筑产业互联网平台5个以上,培育一批智能建造龙头企业;智能建造的政策体系、技术标准体系基本完善,智能建造试点城市建设取得明显成效,形成一批可复制的智能建造试点青岛经验。

在荣华建设集团国家级装配式建筑产业基地内,智能化的建造场景正在上演:智能工厂内的各类机械设备高度自动化运行,装配式建筑所需的各类构件均已实现了信息化管控与智能化生产,每过几分钟,一块预制钢筋混凝土构件就在PC生产线上徐徐滑出,一旁的装配式装修智能生产线则可实现快装板材的全自动切割、覆膜、上下料……每条产品流水线上,只有几名工人熟练地操作着手里的仪器。“发展装配式建筑是建筑业转型升级,实现智能建造的必经之路,企业不仅要顺应这个趋势,更要不断加强技术研发和落地应用,才能在未来的激烈竞争中占据一席之地。”一位业内人士告诉记者。

# 省环保督察热线7月转办 青岛信访件办理情况

□青岛日报/观海新闻记者 吴 帅  
本报8月2日讯 记者从市生态环境委员会办公室了解到,7月,青岛市共收到省环保督察热线转办信访件45件,办结44件(包含上月受理未办结件),其中属实35件,不属实9件,现予以公开。具体办理情况详见青岛政务网(www.qingdao.gov.cn)“环保督察专栏-山东省环保督察热线办理情况”。

(上接第一版)货物从哈萨克斯坦起运,经阿拉山口口岸入境,在上合示范区多式联运中心内进行换装操作,最后通过青岛港转海运到日韩和东南亚地区,全程仅需要20天。

东西双向互济、陆海内外联动。上合示范区成为中欧班列的重要“支点”,“钢铁驼队”可以从这里连贯东西、跨越山海,激活全球产业链供应链“大动脉”。

截至目前,上合示范区已开通32条班列线路,累计开行中欧班列3200多列,通达23个上合组织及共建“一带一路”国家。

依托多式联运交通枢纽优势,上合示范区积极服务和融入新发展格局,成为上合组织国家面向亚太的“出海口”。同时还持续拓宽“海陆空铁”国际物流大通道,为共建“一带一路”注入新活力。

日前,在中国传化(上合)国际物流港,一辆贴有“TIR”标识的货车在等待海关查验。司机高贺堂将驾车经满洲里公路口岸出境,约8天后抵达莫斯科。他告诉记者,货车全程只需在上合示范区进行一次查验,此后沿线过境国家免于查验。

TIR(国际公路运输系统)是建立在联合国公约基础上的全球性跨境货运通关系统,作为航运、铁路、航空之外的“第四物流通道”,TIR是上合示范区畅通国际货运通道的重要方式,实现“仅一次查验”。“TIR专线‘一车到底’,可以‘门到门’点对点”运输,提高通关效率,降低企业物流成本。”传化上合(青岛)国际经贸有限公司招商运

营总监梁天潇说。

多维通道互补畅通。近年来,上合示范区还规划建设上合国际枢纽港,获联合国批准国际港口代码“CNJZH”,获华商贸服务型国家物流枢纽、空港型国家物流枢纽;开通42条面向上合组织国家海运航线,与青岛港互联互通,打造“前港后站、一体运作”海铁联运服务模式;不断优化至上合组织国家航线布局,去年以来新增3条国际全货机航线,国际航空门户枢纽能级持续提升。

“上合示范区已构建‘东接日韩亚太、西联中亚欧洲、南通东盟南亚、北达蒙俄大陆’的国际物流大通道。”上合示范区管委会产业发展一部部长臧元奇说。

披荆斩棘、跨越山海,大通道带来大物流、带动大贸易。上合示范区逐步拓展国际物流大通道,深度融入“一带一路”建设。

“上合之路”正越走越宽。

## 制度创新扩大“上合之力”

不久前,青岛天驰物流有限公司申报进口的一票冻生北方长颌鲂,涉及进口关税及增值税合计12万元。得益于“上合报关通”关税保函业务,企业零担保即享受到“先放后缴,汇总纳税”的通关便利。

青岛天驰物流有限公司长期从事水产品进口,贸易对象涉及欧盟、美国等数十个国家和地

区。“公司平均每月进口订单有数十票,以前每一票都要先缴纳税和增值税,货物才能放行。如今,‘上合报关通’关税保函业务缓解了资金紧张,加快了通关速度。”公司总经理兰斌说,进口关税和增值税共占货值10%以上,通过“上合报关通”关税保函业务,公司在每个固定周期内所有业务只需一次性缴纳这笔税费即可。

“上合报关通”关税保函业务的成功应用,是上合示范区制度创新的重要成果之一。近年来,上合示范区加大改革创新力度,围绕物流、贸易、投资等7大领域累计推出88项制度创新案例,积极构建与国际经贸规则相衔接、符合上合组织国家共同诉求的制度创新体系,持续稳步扩大制度型开放。

去年5月,我与乌兹别克斯坦达成关于“经认证的经营者”(AEO)互认。作为我国面向上合组织国家开展地方经贸合作的国家级平台,上合示范区越来越多企业投身到双边贸易中。AEO认证作为一种制度创新,在海关查验、通关时间等方面为企业提供了很大便利。

青岛中储物流有限公司是上合示范区一家具有AEO高级认证资质的企业。“我们以向乌兹别克斯坦出口的橡胶为例,海关会对该货物随机查验。按规定,像我们这样具有AEO高级认证资质企业的进出口平均查验率在一般信用企业的20%以下。即便被抽到要查验并取样送检,我们也可以优先送检。”企业报关员朱惠敏说,按照

最长时间来算,企业出口橡胶比一般信用企业提前两三天放行,对客户来说能节省大笔资金。

秉承在国家开放格局中的战略定位,上合示范区通过制度创新服务和融入上合组织及共建“一带一路”国家,持续推进富有上合特色的制度创新体系建设。

“上合之力”正持续扩大。

## 共享协同凝聚“上合之势”

作为我国国际贸易“单一窗口”之一,中国—上海合作组织地方经贸合作综合服务平台(下称:上合经贸综服平台)集贸易、通关、物流、金融等功能于一体,是面向上合组织国家地方经贸领域的一站式公共服务平台。

青岛欧海德国际贸易有限公司的有机食品原料在欧美市场很畅销。随着经营逐步扩大,企业想开拓上合组织国家市场,但苦于没有合适渠道。于是,企业向上合经贸综服平台求助。由于平台整合了上合组织国家的海关数据,该企业很快就找到了目标客户,并达成了初步合作意向。但签合同之前,企业又担心客户付款能力和资信问题。

上合经贸综服平台利用“信用上合”功能,链接了216个国家和地区的企业信用数据,帮助企业打消了顾虑。

“一份信用报告,涵盖了营收、贸易等50多个细分维度的情况数据。我们借此筛选出了10

多家心仪的客户。现在企业每年出口额超过1000万元。”该企业销售经理王语盈说。

今年以来,上合经贸综服平台已完成语言版本优化、提升物流服务能力、丰富金融服务等20余项功能优化。目前,上合经贸综服平台已累计注册用户1.5万余家,出具信用报告超86万份,多式联运综合服务体系累计交易额超1.65亿元。

打造重大国际交流合作高能级平台,经贸人才是关键。中国—上海合作组织经贸学院(下称:上合组织经贸学院)自2022年1月13日在青岛揭牌以来,致力于为上合组织国家“育才”,为多边经贸合作“搭台”。

来自塔吉克斯坦的伊斯梅洛娃·莱洛参加了在上合组织经贸学院举办的“邂逅上合·美丽青岛”来华留学生社会实践活动。她告诉记者,在学院的学习经历极为宝贵。“在这里,我与世界各地的在华留学生交流沟通、互相学习。我坚信,我们青年人将成为上合组织国家间合作发展的新动力。”伊斯梅洛娃·莱洛说。

据上合组织经贸学院院长郑师介绍,学院围绕贸易便利化等相关规则、标准、法律业务累计开设了214个班次,覆盖来自上合组织和共建“一带一路”国家1.5万余人。

“上合示范区正逐渐成为具有较强影响力的上合文化元素集中展示区、经贸资源要素交汇区、重要活动承载区。”青岛市委常委、上合示范区党工委书记张新竹说。

“上合之势”正加速凝聚。  
新华社记者 王 凯 孙晓辉(新华社青岛8月2日电)