



学习贯彻党的二十届三中全会精神 区(市)委书记访谈



放大平台优势，持续深化制度型开放

——访市委常委、胶州市委书记张新竹

□青岛日报/观海新闻记者 张 晋

党的二十届三中全会站在新的历史起点上，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，为进一步全面深化改革提供了根本遵循。

“胶州市将全面对标对表党的二十届三中全会部署要求，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，充分放大上合示范区平台优势，持续深化规则、规制、管理、标准等制度型开放，在进一步全面深化改革上打头阵、当先锋，以实际行动坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’。”市委常委、胶州市委书记张新竹表示。

以上合示范区综合改革为主攻方向 加快建设制度型开放示范区

党的二十届三中全会提出，要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

2022年以来，上合示范区坚持“国内共建、国际共联”，出访俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等16个上合组织国家，联动新疆、陕西、黑龙江等18个省份，全面摸清与上合组织和共建“一带一路”国家务实合作中的痛点堵点问题，初步梳理形成了22个方面共60条国家和省级层面支持的事项清单，累计推出88项制度创新成果，为综合改革打下了坚实基础。

“我们将以上合示范区综合改革为主攻方向，加快建设制度型开放示范区。”张新竹

表示，将聚焦完善高水平对外开放体制机制，借势青岛打造“2024—2025上合组织旅游和文化之都”风口，围绕建强面向上合组织国家国际枢纽、提升贸易便利化、扩大投资领域开放、促进人员便利往来和金融创新等方面工作，开展首创性、集成式、差异化改革探索，努力推出更多可复制、可推广的经验做法。

以经济体制改革为牵引 激发高质量发展动力活力

深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点。牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，统筹谋划好经济、政治等各领域改革，才能更好地以改革为经济社会发展增动力、添活力。

“我们将把‘五大新城’作为培育和发展新质生产力的战略承载地，健全因地制宜发展新质生产力的体制机制。”张新竹说，依托卡奥斯新城，健全促进数字经济发展体制机制，加强与华为、浪潮等头部企业合作，用好海尔卡奥斯工业互联网平台，加快建设数字经济产业园，构建“上合算法”，赋能实体经济和数字经济深度融合。依托空港新城，健全强化集成电路、工业母机、低空经济、人工智能等重点产业链发展体制机制，发挥空港综合保税区优势，大力开展产业链招商、资本招商、以商招商，加快集群发展、链式发展，着力打造自主可控的产业链供应链。依托枢纽港新城，深化交通枢纽体系改革，加强与青岛港、喀什、同江等节点、口岸、港口

合作，建设物流公共信息服务平台，培育跨境电商、口岸贸易、保税物流等产业业态，争创多式联运“单制”交通强国试点。

同时，健全全面创新体制机制。发挥上合国际城鲁港科技合作创新中心作用，实施上合鲁港产业赋能计划，健全鲁港两地互认的跨境人才引进、评价、激励机制，打通资源链接渠道。以获批“山东省人才引领县域高质量发展试点县”为契机，深化人才体制改革，制定人才集聚“十二条措施”，完善高层次人才服务“三张清单”、“人才试点”等工作，提升人才吸附力。

金融是实体经济的血脉。上合示范区将聚力健全上合特色金融体制机制，积极对接国家部委及相关金融机构，加快组建上合国际资本港货币交易联盟，发挥上合跨境人民币服务中心、上合人民币跨境支付系统(CIPS)跨境创新实验室等平台载体作用，上线“上合国际资本港金融超市”，实现人民币对坚戈、卢布货币挂牌交易。

以增进民生福祉为根本目的 不断提升群众获得感幸福感

“习近平总书记深刻指出，为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。我们将以此作为方向指引，努力满足人民群众对美好生活动态变化的新期待。”张新竹表示，抓改革、促发展，归根结底是为了让人们过上更好的日子。将完善“人民有所呼、改革有所应”的工作机制，着力破解一批群众急难愁盼和堵点难点问题。

以群众视角再造业务流程、建设审批平台，“一张地图”“一个入口”“一张表单”“一枚签章”“一码服务”解决线上线下业务办理堵点难点

“五个一”推动政务服务更便捷高效

□青岛日报/观海新闻记者 余 博

锚定现代化 改革再深化 青岛实践

党的二十届三中全会胜利举行，开启了进一步全面深化改革的大幕。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“健全‘高效办成一件事’重点事项清单管理机制和常态化推进机制”“促进政务服务标准化、规范化、便利化”，为深化政务服务改革指明了方向。

当下，青州市行政审批服务局围绕便民利企“高效办成一件事”，以群众视角再造业务流程、建设审批平台，打造了“一张地图”“一个入口”“一张表单”“一枚签章”“一码服务”的“五个一”全流程数字赋能体系，有效解决企业群众线上、线下办理业务堵点难点问题，推动政务服务再次提档升级。

“一张地图”让办事查询“更便捷”。市行政审批局整合办事指南、服务场所、服务事项等各类政务服务资源，打造政务服务数字地图。地图集中展示青岛市、区(市)、镇(街道)、村(社区)四级3000余个便民服务场所地理位置、服务时间、咨询电话、可办业务清单等关键信息，便于群众一站式查询，选择就近办理场所并进行精准导航。

“一个入口”让申报操作“更简单”。线上申报入口多、操作复杂等问题，是企业群众反映的重点问题。市行政审批局坚持集成化改革，围绕企业登记、工程建设、社会组

织、交通运输等15个高频业务领域，将全市1614个业务办理项集成打造为45个全流程数字化服务场景，实现“新设、变更、注销”等多种情形N个申报入口集成为“1”，企业群众只需做几个简单的选择项，即可快速定位办理事项，完成业务申报。

“一张表单”让材料提交“更精准”。市行政审批局为每个“一件事”事项和全流程数字化服务场景定制一张数字化智能申报表，将“填空题”变为“选择题”“判断题”。智能表单整合国家级、省级、市级290项可共享数据要素，包含建筑业企业资质、建筑工程施工许可、民办非企业单位等42个审批数据主题库，汇聚80余万条业务数据，实现身份数据“自动填”，历史数据“选择填”，共享数据“系统填”，表单免填写率达到了63%以上。同时，充分运用人工智能等技术，对申请材料进行智能辅导，对可能存在的问题部分进行提醒提示和标注引导，申请人可根据人工智能检测结果，及时修正申报内容，实

现企业群众零基础申报，首次申报通过率提高20%以上。

“一枚签章”让业务审批“更高效”。市行政审批局通过“青易办”电子签署中心，将电子印章、电子签名全面融入从申报到发证的审批服务全周期，推动审批服务向协同化、主动化、无纸化迭代升级。实践中，市行政审批局面向申请人、中介机构、协查部门提供电子印章、电子签名、审查评估报告数字化等服务，实现由“线下分头审”向“线上协同查”转变，有效减少信息冒用，降低审批风险，部门间协查效率提升75%。截至目前，累计生成、归档电子签署文件48.9万余份。值得关注的是，市行政审批局还在市区两级上线7个领域36类电子证照“云提醒”功能，为企业群众提供证照临期、关联业务办理、办事过程辅助3类提醒服务，变“被动办理”为“主动服务”，得到了企业群众的广泛好评。

“一码服务”让办事流程“更规范”。聚焦深化电子证照应用，市行政审批局构建

“一码通办、一照通投、一照通查”的一码服务体系，推动企业群众办事降本增效。打造“审批部门发证—企业群众亮证—监管部门查证”的“无证明”办理闭环，一部手机可随随调用143类证照、批文，目前已提供“扫码亮证”服务10万余次。依托“企业码”和电子证照，建设“一企一照一码”企业数字身份服务体系，打通17个业务办理渠道，关联67项高频查询证照信息，企业信息“一照通查”。工程招投标和政府采购实现“一照通投”，投标企业扫码即可完成系统登录、标书加解密、合同签订等业务办理，破解CA证书办理繁、互认难等难题，年均降低交易成本500余万元。

“我们将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，把‘高效办成一件事’作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，用‘小切口’推动政务服务大改革，以钉钉子精神抓好改革落实。”市行政审批局有关负责人表示，下一步，将结合新一轮重点事项清单，持续拓展“五个一”服务体系的广度、深度，推动“一张地图”内容更加丰富，“一个入口”事项更加全面，“一张表单”填写更加智能、“一枚签章”应用更加成熟，“一码服务”办事更加便利，实现办事方式多元、流程最优、材料最简、成本最小，切实解决企业群众急难愁盼问题。

青岛明年计划新增百名高层次中医药人才

党外人士代表调研我市中医药传承创新发展情况

□青岛日报/观海新闻记者 黄 飞

实习生 赵一婧

本报7月25日讯 25日下午，市卫生健康委同市委统战部、市政府办公厅开展2024年对口联系活动。各民主党派、市工商联和无党派人士代表实地调研我市中医药传承创新发展情况。市政协副主席、市卫生健康委主任薄涛出席。

当天，各民主党派、市工商联和无党派人士代表在崂山区中药药事服务中心，实地考察智慧共享中药房平台系统以及中药饮片储存、调剂、煎煮和配送等情况；在市中医医院，实地考察治未病中心和中医药文化长廊建设等工作开展情况，并现场体验中医脉诊、正骨推拿、穴位贴敷、耳穴压丸等中医药特色疗法。在随后的座谈会上，市卫生健康委、市中医医院相关人员介绍了中医药传承创新发展工作情况。

据了解，青岛计划到2025年，建成1个省级区域中医医疗中心、1所省级中西协同“旗舰”医院，建成启用山东中医药大学青岛中医药科学院、西海岸新区第二中医医院新院区，并建立“六级”名老中医专家传承工作室50个，新增市级及以上中医药名家等高层次人才100名，全力构建推动中医药事业高质量发展的长效机制和有效模式，努力让群众享受到更加优质、便捷、高效的中医药服务。

阿斯利康中金基金在青岛高新区设立

规模10亿元，专注于医疗健康等领域早中期投资

□青岛日报/观海新闻记者 周 伟

本报7月25日讯 由青岛高新区与阿斯利康、中金资本等合作组建的阿斯利康中金(青岛)创业投资基金(简称“阿斯利康中金基金”)，近日在青岛高新区完成设立。该基金规模为10亿元，专注于医疗健康等领域的早中期投资。

阿斯利康中金基金将精准聚焦中国境内的医疗健康领域，特别是生物医药与生物技术两大核心板块，优先支持山东省委、省政府确定的项目和山东省新旧动能转换重大项目库项目，为山东乃至全国的医疗健康产业创新发展提供有力支撑。

青岛高新区与阿斯利康的合作日益深化。2023年3月，双方正式签署投资合作协议，阿斯利康在青岛高新区投资建设布地格福吸入气雾剂国内生产供应基地，总投资额约4.5亿美元。同年8月，双方签署战略合作框架协议，阿斯利康计划在此前投资的基础上再增加2.5亿美元投资，以扩大生产供应基地产能。目前，该项目已进入全面施工阶段。

阿斯利康中金基金的成立，不仅是青岛高新区与阿斯利康在医疗健康领域合作的又一里程碑，也是青岛高新区金融与产业融合发展的又一成果。下一步，在双方的共同努力下，该基金将为青岛高新区生物医药产业的集群发展和创新发展注入资本活力，为打造“中国康湾”提供助力。

青岛首个中央预算内投资以工代赈项目开工

已累计实施适用以工代赈项目162个，吸纳务工群众1.9万人

□青岛日报/观海新闻记者 杨 光

本报7月25日讯 青岛市首个中央预算内投资以工代赈项目——莱西市河头店镇中小企业产业园配套工程开工仪式近日在莱西市河头店镇举行。项目获得中央预算内投资400万元，预计吸纳务工群众超过120人，发放劳务报酬约140万元。

以工代赈是指政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接赈济的一项扶持政策。实施适用以工代赈工程，可以让农村劳动者在家门口获得务工机会、增加收入。

莱西市河头店镇中小企业产业园建设项目是青岛市重点项目，已列入2023年度适用以工代赈青岛市级重点工程项目清单。此次开工的项目是河头店中小企业产业园的配套设施建设项目，用于完善园区内的雨污水分流和绿化设施的提升。

据了解，2022年国家在政府投资重点工程项目中推广以工代赈方式以来，市发展改革委作为青岛市以工代赈工作牵头部门，已累计推动实施适用以工代赈项目162个，吸纳务工群众1.9万人，发放劳务报酬4.8亿元。

形成全球海洋碳汇功能区划建设方案

海洋一所牵头发起的联合国“海洋十年”项目获批

□青岛日报/观海新闻记者 李勤祥

本报7月25日讯 联合国教科文组织政府间海洋学委员会近日公布了联合国“海洋十年”框架内批准的新增行动，由自然资源部第一海洋研究所牵头发起的“海洋碳汇功能区划”的全球海洋空间规划2060项目(简称ON-GMSP2060)入选。

ON-GMSP2060项目旨在提出一套面向2060年碳中和目标和海洋负排放理念的海洋空间规划全球性解决方案，将从2025年1月1日正式开始实施，为期6年。项目将联合多个国际合作伙伴，通过开展跨部门合作，组建跨学科联盟，共同设计和探索海洋空间规划促进海洋碳汇功能的机制，构建相关的理论、方法、技术体系；建立面向2060年“碳中和”目标及海洋空间规划衔接的全球“大数据+区块链”云共享服务平台，为全球海洋管理者提供具有精细化气候变化预测能力和双碳预测演算功能的海洋空间规划情景分析数据库；依托卫星反演、AI技术、多模型建设和大数据分析应用，融合精细化海洋环境、生态等信息，精准实现全球海洋碳源汇的全方位精细化监测，形成全球海洋碳汇功能区划建设方案，为“碳中和”目标下前期海洋空间治理提供一个大数据驱动的决策系统和支持系统。

持续推进高质量充分就业，深入实施“青聚英才”行动

青岛上半年引进集聚各类人才11.95万人

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌

本报7月25日讯 记者从25日市人力资源社会保障局召开的新闻通气会上获悉，今年以来，青岛持续推进高质量充分就业，深入实施“青聚英才”行动，进一步完善社会保障制度体系，上半年，全市城镇新增就业达到18.55万人，扶持创业2.29万人；养老、失业和工伤保险参保人数分别达到856.01万、289.11万和338.79万人，同比分别增长4.95%、2.37%和2.54%；引进集聚各类人才11.95万人。

就业是最大的民生。青岛坚持就业优先原则，用好稳就业、保就业、促就业一揽子政策，上半年就业总体形势稳中向好。据介绍，为全面支持企业稳定和扩大就业岗位，进一步促进高质量充分就业，青岛将实施新一轮失业保险援企稳岗政策，推出“降费”“返还”“补助”“提升”“四方面举措。在降费方面，延续实施阶段性降低失业保险费率至1%的政策；在返还方面，延续实施失业保险稳岗返还政策，并将劳务派遣单位纳入稳岗返还范围；在补助方面，大力实施扩岗补贴政策，对吸纳毕业年度普通高校毕业生、离校两年内未就业普通高校毕业生



■今年以来，青岛积极组织全市重点产业专场招聘会，为青年人才开发优质就业岗位。

生、登记失业16—24岁青年的企业，按1500元/人的最高标准发放一次性扩岗补助；在提升方面，全面扩大技能提升补贴受益范围，助力失业人员早就业、企业在职职工防失业。

今年以来，青岛统筹实施人才招引各项活动，围绕服务发展新质生产力，加大青年人才、专业技术人才和技能人才培养力度，通过推进“青聚英才”“青岗优聘”“青才实训”“工匠培育”等专题活动，实现人才集聚。截至6月底，全市引进集聚各类人才11.95万人，同比增长4.48%；新增高技能人才5030人次，同比增长13.3%。

此外，记者了解到，8月29日至30日，我市将举办第十一届“百所高校千名博士青岛行”，结合青岛城市产业发展需要和用人单位实际岗位需求，优先邀请毕业未就业博士，2024届、2025届毕业博士，用人单位意向对接的高校在读博士和单位定向邀请的博士参加，通过开展博士访谈、成果发布、人才对接、项目洽谈、校企合作、特色体验、专题研修等活动，吸引一批符合我市产业发展需求的博士创新人才来青就业创业。