

## 深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神

## 以高质量法治助推和保障新质生产力发展

李志强

新质生产力作为先进生产力的具体体现形式,是马克思主义生产理论的中国创新和实践,是科技交叉融合突破所产生的根本性成果。新质生产力的发展不仅依赖于科技创新,更需要法治的保障和引领。当前,青岛正处在经济转型升级的关键时期,面对新一轮科技革命和产业变革的浪潮,更加需要充分发挥法治引领作用,以高水平法治服务和保障高质量发展。

## 法治在推动新质生产力发展中的作用

第一,有助于激发创新活力。新质生产力的核心在于创新,而创新的前提需要有效的产权保护。产权是对市场经济活动财产分配活动的认可,也是国家和企业的智力成果的重要保护。可靠的产权一方面能够提供正确激励,使得人们愿意创新;另一方面产权也为人们自由探索、持续试错,最终达成“创造性破坏”的突破提供空间和可能。只有产权得到充分法律保障,企业和公民才能产生劳动力成果与智力成果的获得感和安全感,从而激发创新活力。

第二,有助于防范潜在的风险。新质生产

力涵盖数字经济、人工智能、生物科技等新兴领域。数字经济和人工智能发展离不开大数据的支持,数据作为新质生产力的重要资源,在经济发展带来新机遇的同时,也带来一定的风险,诸如个人隐私信息泄露、网络攻击和数据滥用等问题。预防、规避和化解风险是现代法治的基本功能,法治有助于对风险的准确把握、有效应对和精准治理。例如,通过制定和实施相关法律法规,加强安全制度建设,规范数据采集、整理、使用、转让等行为,有利于实现数据资源的有序流通,进而全面提升防范风险的能力。

## 以法治推动新质生产力发展的举措

第一,加快发展新质生产力的立法供给。加强立法工作,提升制度科学性是加快推动新质生产力发展的重要保障。具体而言,一是全面梳理已有的经济性法规和政策,结合新质生产力发展需求,及时修改完善与新质生产力发展不相适应的法律法规。二是制定出台促进新质生产力发展的政策法规,强化科技创新制度保障。青岛应继续用足用好地方立法权,聚焦

人工智能、生物技术、自动驾驶、数据产权等领域开展前瞻性立法研究,加快制定战略性新兴产业和未来发展促进条例,加强对新业态新领域科技创新成果保护力度,以良法服务创新、保障善治。

第二,全面推进严格规范文明执法。切实解决好政府对市场干预过多和监管不到位问题,避免因多头执法、重复执法、随意执法等问题阻碍企业良性竞争与创新发展,为市场主体创造法治框架内的最大限度自由交易空间。积极贯彻落实青岛市委市政府印发《关于进一步优化营商环境的若干措施》的要求,积极运用现代化信息技术手段,全面提升审批服务的智能化、集成化和精准化水平。推行涉企行政执法检查“综合查一次”改革,全面规范行政执法自由裁量权行使,按照行政执法类型,制定完善行政执法程序规范。创新行政执法方式,更多运用说服教育、劝导规范、行政指导等非强制性手段。在守住安全底线的前提下,按规定对人工智能、工业互联网等新技术、新产业、新业态、新模式企业实行包容审慎监管,努力让执法既有力度,又有温度。

第三,做优推动新质生产力发展的法律服

务。优质的现代公共法律服务是新质生产力发展的重要推动力,引导法律服务精准对接科技创新需求,着力构建全生命周期的“产业链+法律服务”新格局。一是完善惠企法律服务机制。探索建立“惠企法律服务四进”工作机制,即进企业、进楼宇、进产业链、进产业园区,为企业提供从设立、成长、发展到成熟等涵盖企业全生命周期全流程的法律服务。加强企业合规管理体系建设,探索制定重点产业领域合规激励措施,帮助企业防范法律风险。二是优化提升涉外法治服务水平。高水平建设青岛中央法务区,积极开展“双招双引”工作,引进国内外高水平律师事务所和律师人才,加快培育一批高水平律师事务所,打造一批示范性数字律师事务所,提升律师行业发展能级。三是强化重点领域法治保障。围绕中心工作,组织专业化法律服务资源,跟进做好重大项目、重点工程的法律服务。综合运用普法、调解、公证、司法鉴定等手段,为高新技术企业提供事前预防、事中保护、事后救济等知识产权全链条保护,不断提升其整体自主创新能力和核心竞争力。

(作者单位:青岛市委党校)

## 提高党建引领基层治理实效

孙涛

今年5月,习近平总书记视察山东时提出,坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织组织领导基层治理能力。基层是一切工作的落脚点,社会治理的重心必须落实到城乡、社区,而党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。近年来,我省各级党组织按照山东省第十二次党代会决策部署,深入推进城市基层党建引领基层治理集中攻坚行动,发挥好基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。作为中组部确定的东部地区城市基层党建全域推进试点省份,山东全面开展实施三年行动计划,实施“党委统筹力”“社区组织力”“区域聚合力”“治理引领力”四大提升工程,健全完善“市、区(县)、街道、社区”四级联动推进机制,深入推动街道管理体制改革、社区工作者职业体系建设、“齐鲁红色物业”品牌创建、党建引领网格化治理等重点工作,党建引领基层治理效能不断提升。落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,需要进一步推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

## 坚持政治引领,确保基层治理的正确方向

基层党组织是基层治理的领导核心,发挥着领导者、协调者、保障者、激励者作用。要坚持党对基层治理的全面领导,不断提高城乡基层党组织把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面,从制度设计、组织架构、指挥体系、工作机制等方面,重点突出政治引领、组织引领、方向引领,使党的路线方针政策更加有力地贯彻落实到基层治理中去,全面激发基层治理活力。通过完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,打造共建共治共享的社会治理格局,把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能。

## 健全体制机制,规范基层治理的有序进行

进一步明确基层党组织的职责内容,细化权力清单,包括组织动员、统筹协调、制度制定等。完善联动治理机制,引导社会力量主动参与治理,搭建对话协商的平台,完善基层治理主体之间的沟通协调机制,拓宽社会治理主体参与的渠道和途径,发展全过程人民民主。在基层治理中,民生问题是治理的重点领域,基层党组织要以群众的需求为导向,建立健全意见信息反馈平台,建立数据共享机制,运用大数据、云计算、区块链等前沿技术创新服务方式,对群众反映的问题进行数据整理分析,精准有效地制定对策方案,提供精准高效服务。

## 完善组织体系,整合基层治理的各类资源

发挥社会工作部职能作用,推进区域化党建,拓展基层党建覆盖面。按照“地域相近、行业相邻”原则,将“两企三新”党组织纳入区域党建联盟或社区党组织体系之中,实现“条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建”,通过资源的统筹协调,更好地服务社区、服务居民。建立完善党建联席会议,邀请业委会、物业公司负责人等列席,共同商议、协调解决社区工作和社区自治方面存在的问题。推进网格化党建,强化党建工作的纵向贯通。建立完善“街道党组织—社区党组织—网格党支部—楼栋党小组”的组织体系,打通连接基层党建和基层治理的“神经末梢”,以党建“绣花针”穿起基层治理“千条线”,推动形成“小网格、大党建”的治理模式。

## 加强队伍建设,抓好基层治理的具体落实

一方面持续推进基层减负工作,另一方面对纪律涣散敷衍、工作消极、漠视群众疾苦等问题予以规范惩戒。督促党员干部依照党员标准严格要求自己,真正把为民造福的各项任务落到实处,做出成效。发挥党员先锋模范作用,着力解决基层党组织领导作用“弱化”、党员先锋意识“淡化”等突出问题,以党员责任区、党员服务窗口和党员先锋岗的建设为依托,创新党员发挥先锋模范作用机制和载体,督促党员增强责任意识,彰显使命担当,以制度化方式增强党员在党组织中的使命感、归属感和荣誉感。

(作者单位:青岛市委党校)

## 用好七种思维,建设绿色低碳高质量发展先行区

张彬

今年5月,习近平总书记视察山东时强调,加快建设绿色低碳高质量发展先行区。青岛承担着绿色低碳高质量发展先行区建设的重要任务,要用科学的思维方法指导实践。

**用好战略思维。**建设绿色低碳高质量发展先行区,是当前和今后一个时期山东各项工作的总抓手。西海岸新区、青岛自贸片区上合示范区等功能区都是绿色低碳高质量发展先行区建设的重要载体,要发挥山东半岛城市群龙头作用,集成国家级平台优势,释放政策叠加效应,形成政策合力,促进绿色产业发展,加快绿色低碳领域合作交流。

**用好历史思维。**绿色低碳高质量发展先行区建设旨在破解山东能源消费的结构性问题,对优化能源结构和产业结构提出了具体要求。要坚持问题导向,发展清洁能源、可再生能源,加快传统能源升级改造,淘汰高耗能高污染产能。要借鉴绿色低碳转型的成功案例和经验,因地制宜发展绿色产业、绿色经济。要壮大节能环保装备产业,加快发展绿色低碳服务业,加

强环保技术改造,优化技术路线,打造绿色能源新场景、新业态、新模式,培育形成绿色低碳领域的新质生产力。

**用好辩证思维。**要以绿色低碳高质量发展为主线,加快推动产业绿色化、绿色产业化,促进绿色消费和绿色外贸外贸发展。高水平建立绿色产业体系,提高企业绿色能源资源使用比例,加大绿色低碳产品占比。要大力发展循环经济,完善汽车与家电的回收、拆解、处理体系,畅通循环流通。要倡导绿色消费理念和消费方式,引导培育绿色消费模式。要对接绿色贸易规则,推动技术、产品走出去,积极吸引外商投资绿色产业。要为企业搭建绿色发展平台,提供有利于绿色低碳转型的公共服务,加大对企业绿色低碳技术改造的支持力度,同时积极推动绿色低碳发展领域的国际交流合作。

**用好系统思维。**要依托现有产业发展优势,做好深度融合文章。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,促进工业化数字化深度融合以及数字经济和实体经济深度融合,

推进文化和旅游深度融合发展。绿色低碳高质量发展涉及产业、科技、生态、民生等若干领域,要加强部门之间、区域之间、城乡之间的协作,形成合力。完善多式联运交通运输体系的接驳效率,提高青岛港口枢纽港的能级,实现陆海协同联动,形成“经济出海口”。完善生态环境协同监管,提高联合执法、联防联控的能效,降低环保监管成本。要深化绿色低碳转型发展中的改革创新,增强改革政策和举措的系统集成。

**用好创新思维。**要加强科技创新突破,提高基础创新能力,用好科技平台,加快关键核心技术攻关。集聚创新人才、资金、技术等要素,加快形成全国重要的区域创新高地和科技创新策源地。要创新科技成果转化机制,提高要素市场化水平,完善绿色能源交易机制。要分类施策,加快培育科技型中小企业、高新技术企业、上市公司高新技术企业、专精特新“小巨人”、“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”等类型企业,支持引导各类企业开展绿色低碳转型。

## 谱写科技创新与产业创新深度融合的新华章

陈超贤

今年5月,习近平总书记视察山东时指出,山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,聚焦高端化、智能化、绿色化的发展方向,强化科技创新与产业创新深度融合、因地制宜发展新质生产力,完善现代化产业体系。

## 强化科技创新与产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力

一是推动科技创新与市场应用互动衔接。加速研发产业转型升级的重大关键技术与共性技术,实施产业基础再造工程。精准把握全球科技创新前沿趋势,预测与评估重点领域科技发展的突破点和新机遇,借助人工智能、大数据挖掘等前沿技术,对科学技术与市场需求的契合点进行匹配、分析和筛选,为科技成果转化提供科学指导。适时公布前沿技术应用推广目录,完善“山东好成果”“科技新动能”重大科技成果发布机制,扩大创新产品推广应用,促进首台

套、首批次、首版次示范应用。打造技术需求与应用场景需求深入对接平台,加速重大技术成果转化和迭代应用。

二是推动科技人才与产业人才交流互通。打开科技人才和产业人才交流互动的发展通道,鼓励引导科技人才向产业一线集聚,产业人才由高校赋能,形成产兴才聚、同频共振的局面。构建复合型人才培养模式,设置科技产业复合型人才培育体系,建立交叉学科发展引导机制,培养高水平、多层次复合型人才。实行更加积极有效的科技产业复合型人才引进培育政策,吸引全球高水平的复合型领军人才集聚齐鲁及青岛。

三是推动科技政策与产业政策协调互补。加强科技推广服务体系,打造一批概念验证中心、创新型孵化基地和中试平台,为产品创新搭建从“概念”到“实验室”再到“生产线”的桥梁,支持新型研发机构创新发展,提高科技成果转化效率。引导企业将自主知识产权与技

术标准相融合,加强关键领域自主知识产权体系建设。完善科技创新投融资机制,采取有效措施引导金融机构助力科技创新成果转化应用。优化创新发展生态,弘扬创新文化,对新兴产业领域实施包容审慎监管,推动科技创新资源、产业要素资源合理有效配置。

## 强化科技创新与产业创新深度融合,完善现代化产业体系

一是改造提升传统产业。加大化工、钢铁、机械、纺织等传统产业的数字化转型和企业技术改造力度,利用5G、数字孪生、工业自动化、智能制造等先进技术对传统制造业流程再造,加速生产线更新迭代,提升传统企业的产品研发和供应链管理,推动传统产业“向优”“向新”“向绿”转型升级。

二是着力培育壮大新兴产业。抢抓人工智能、量子科技、生物制造、新能源、数字信息等技术创新窗口,一体布局创新链、产业链、资金链、人才链,持续加大对新一代通信技术、生物技术、

新能源、新材料等战略性新兴产业的投资,推动新能源汽车、太阳能电池、工业互联网、人工智能等重点领域发明专利取得突破性进展,持续增强战略性新兴产业全链条的韧性和竞争力。

三是发力布局建设未来产业。未来产业是大国竞争的战略焦点,也是重塑世界格局的关键力量。当下,未来产业的新赛道不断细分演化,如人工智能、无人机、动力电池等颠覆性技术整合起来,探索无人机送货、商业化载人飞行等低空经济;生成式人工智能、虚拟现实等技术的商业化整合应用也将衍生各种场景,培育更多数字经济消费增长点。大力支持科技资源密集地区立足自身优势,瞄准卫星互联网、脑机智能、基因与细胞、6G、量子信息、海洋物联网等领域的细分赛道,率先培育一批未来产业集群。打造医疗、政务、金融和交通等行业的智能算力中心和算力网络、通用大模型训练和推理等新型基础设施,为未来产业“聚链成群”提供坚实支撑。

(作者单位:青岛市委党校)

## 充分发挥社会主义先进文化赋能添翼的作用

高莲莲

今年5月,习近平总书记视察山东时强调,要繁荣发展文化事业和文化产业,创新实施文化惠民工程,大力推进文化数字化,让社会主义先进文化为经济发展增动能增效益、为旅游休闲增内涵增魅力、为城乡社会增正气增活力。文化是经济发展的“助推器”、政治文明的“导航灯”、社会和谐“黏合剂”,社会主义先进文化起着为经济发展、旅游休闲、城乡社会进步赋能添翼的作用。

**让社会主义先进文化为经济发展增动能增效益。**在人类社会进程中,文化与经济从来不是彼此孤立,而是紧密联系的。经济为文化发展提供物质基础,文化为经济发展提供思想支撑。习近平总书记高度重视文化对经济发展的作用,明确指出“推动高质量发展,文化是重要支点”。文化的力量是“经济发展的‘助推器’”,社会主义先进文化为经济发展增动能增效益。一方

面,文化产业是经济结构的重要组成部分,它能够直接促进社会生产力发展,为经济社会发展提供动能、增加效益。另一方面,文化作为一种上层建筑、意识形态,能够为经济发展提供强大精神动力和智力支持,赋予经济发展以深厚的人文价值、极高的组织效能和更强的竞争优势,形成独具品质的人文经济。充分发挥文化促进作用,有利于加快形成新质生产力,不断推进我国经济和社会高质量发展,在物质文明和精神文明协调发展推进中国式现代化建设。

**让社会主义先进文化为旅游休闲增内涵增魅力。**旅游因文化赋能而丰富内涵,提升品位,文化因旅游带动而更有魅力、更具活力。以文塑旅、以旅彰文,是促进文旅深度融合发展的关键,也是满足人民群众对美好生活向往的现实需要。文化与旅游深度融合既能催生新业态、新产品、新服务,不断为经济社会发展注入新活

力,也能彰显地方特色,提升产品和服务的美誉度。近年来,民众出行游览的需求不断增加,对旅游产品和旅游服务质量有了更高的要求。要深挖本地文化内涵,推出更多特色文化产品,拓展文旅发展新空间,塑造文旅发展新优势,有力推动文化业态与旅游业态全链条深度融合,释放发展新动能,实现文旅发展新突破,开创文旅发展新局面。让社会主义先进文化为旅游增内涵增魅力,在更广范围、更深层次、更高水平上推动文旅深度融合,让“诗”和“远方”实现更好联结、共创和美,为谱写中国式现代化山东篇章贡献文旅力量。

**让社会主义先进文化为城乡社会增正气增活力。**要广泛践行社会主义核心价值观,持续深化城乡精神文明建设,不断提高群众思想道德水平和社会文明程度,让现代文明理念在城乡深深扎根。深化群众性精神文明创建活动,

把培育和践行社会主义核心价值观作为文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建的根本任务,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。鼓励人们在志愿服务、社区服务、文明礼仪推广等各种社会实践中培育和践行社会主义核心价值观,深度体验和充分认同社会主义核心价值观。深入开展社会主义核心价值观宣传教育,通过各种群众喜闻乐见的文化活动和乐于接受的形式,多角度、全方位传递正确的价值导向,助力全社会精神文明建设,提升人民群众获得感、幸福感、安全感。通过建设乡村文化礼堂、村史馆、新时代文明实践中心等阵地,让城市优质文化资源不断下沉,大力促进乡风文明,使现代文明理念逐渐融入城乡生活方方面面,让社会主义先进文化为城乡社会增正气增活力。

(作者单位:青岛市委党校)