

铺就幸福坦途 共享美好生活

——青岛“四好农村路”高质量发展十年纪实

公路通，百业兴。今年是“四好农村路”（建好、管好、护好、运营好）提出十周年。十年发展，日新月异；十年变化，沧海桑田。

截至2023年底，青岛农村公路总里程达到12494公里（占公路总里程的80%），县乡道三级及以上公路占比超过75%，优良中等路率达到93%以上，位居全省前列，基本形成了以县乡道为骨干、村道为脉络的农村公路网络体系。

十年间，市交通运输局和各区（市）在市委、市政府的坚强领导和全市人民的大力支持下，先后开展“农村公路安全生命防护工程”“三年集中攻坚”及“四好农村路”提质增效等专项行动，一条条农村公路修到了村头，通到了群众家门口，昔日“晴天一身土，雨天一脚泥”的状况成为历史，困扰农村群众出行的问题得到了根本性解决。农村公路通达深度、覆盖广度、通畅程度、服务品质显著提升，群众获得感、幸福感、安全感不断增强，农村公路已经成为老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，为脱贫攻坚、推进乡村振兴及农业农村现代化发展提供了坚强服务保障。



■崂山区沙子口街道岭西村进村路。



■城阳区上马街道侯家社区进村路。



■莱西市葡萄镇小路。



建之基 筑梦乡村，纵横八方

2014年以来，市交通运输局采取多种方式为区（市）争取资金保障，对区（市）奖补资金超过20亿元，带动引导全市投资约200亿元，指导区（市）实施道路新改建3500公里。

2014年至2017年，是优化路网布局和提升农村公路安全服务水平阶段。在全市所有具备条件的行政村实现通油（水泥）路的基础上，农村公路建设重点逐步向农村公路连通和网化工程转变。经过四年奋战，全市形成了以县道为区域骨架、乡道为支线、村道为脉络的农村公路网络体系，农村群众交通出行条件得到了明显改善。

抓建设，更要抓安全水平提升。2015年，市交通运输局印发《关于实施全市农村公路安全生命防护工程的意见》，对全市农村公路急弯、陡坡、邻水邻崖以及公交车、校车通行路段安全隐患进行重点排查和整治，经过三年奋战，共计整治隐患路段1201处（段），合计3701公里，基本完成县道、乡道隐患整治任务和部分重点村道整治任务，全市农村公路安全服务水平全面提升。

2018年至2020年，是大力推进“四好农村路”建设的阶段。2018年，市政府印发《关于进一步做好“四好农村路”工作的实施意见》，制定了“三年集中攻坚”专项行动实施方案，提出重点实施路网提档升级、自然村庄通达、路面状况改善、运输服务提升“四大工程”，并会同市财政局构建起以市级奖补为引导、区（市）投入为主体、社会资本参与为补充的“四好农村路”多元化投资长效机制。三年时间，全市共计实施农村公路建设养护2600公里，圆满完成攻坚任务。

2019年，落实市政府印发的《青岛市推进农村通户道路硬化实施方案》，积极推进农村公路由进村向户入延伸。联合市财政局印发奖补方案，采取“先干后补、以奖代补”方式，建立“市级奖补资金为引导、区（市）资金投入为主体、镇（街道）村具体组织实施、农民群众广泛参与建设”的农村通户道路硬化工作机制，极大激发了区（市）参与积极性。仅用一年多时间，全市完成了2473个行政村的道路硬化任务，硬化完成率达到94%，超额完成任务目标。截至2023年底，我市“户户通”总完成度已达到99.79%，实现了从无到有、全域覆盖的历史性转变。

2021年至今，是农村公路高质量发展阶段。“十四五”初期，市交通运输局提出实施路网提升、道路通达、通行安全保障、融合发展示范、运输服务升级“五大工程”，并联合市财政局进一步加大补助力度，制定印发《青岛市农村公路市级以奖代补激励政策实施方案》，对各区（市）农村公路建设实施切块奖补，将“先建后补”调整为“先预拨后清算”，市级财政年均补贴资金约4.6亿元，补贴规模位居全省前列，有效缓解区（市）农村公路建设资金压力。截至2023年底，共指导全市完成新改建农村公路887.9公里，督促实施路面状况改善工程2780.1公里、改造危旧桥梁51座、实施重要村道或三级及以上村道安保工程1177公里。

“十四五”中期，市交通运输局先后编制印发《青岛市市内道路工程技术指南（试行）》《青岛市漫水桥整治工作方案》，督导区（市）完成84个村庄、54公里村内道路改造提升，完成全市11座漫水桥拆除重建工作，并监督完成135座漫水桥水位标尺、警示立柱等相关安全设施加装工作。全市中等路以上比例明显提升，全面提高了农村公路路况和服务保障水平。

管之序 规范治理，路畅人和

聚焦“四好农村路”高质量发展，市交通运输局积极探索农村公路管养长效机制，农村公路高质量管理的组织保障、考核保障、技术保障逐步完善。

管理体系筑基石，制度建设稳根基。自



■崂山区王哥庄街道青山村进村路。

2008年《山东省农村公路条例》规定实行以来，全市基本建成“县道县养，乡道、村道乡养”的管理养护体制。建立了“市、区（市）、镇（街）”三级督导养护管理体制，形成“政府牵头、部门配合、社会参与”的农村公路管理协调机制。2017年，我市首次将“四好农村路”建设纳入经济社会发展综合考核指标，对区（市）政府进行考核，农村公路管理由行业行为上升为政府行为，进一步夯实区（市）政府农村公路主体责任，各区（市）已基本做到“有路必管”，农村公路建管养运水平稳步提升，彻底改变了长期以来农村公路普遍存在的“重建轻管”现象，保障农村公路管养体系高效运转。

三级管理齐参与，革新机制开新局。2021年2月，市政府印发《青岛市深化农村公路管理养护体制改革工作方案》，在全国率先建立覆盖全域的三级“路长制”管理体系和“具有路政员、乡有监管员、村有护路员”的农村公路保护队伍，“路长制”App在全市得到广泛推广使用。截至2023年底，全市共设置农村公路就业岗位1万余个。区（市）政府、镇（街）、村委会的管养主体责任得到逐步落实，农村公路真正实现了“权责清晰、管养有效、推进有力”。

信息化浪潮新潮，智慧远航启征程。胶州市探索应用农村公路非现场执法、视频监控系统、AR/VR全景指挥子系统、交通参数采集系统、道路环境感知系统等科技和信息化设备的投入使用，有效提高了检测覆盖率和精准度，为公路管理提供了精准数据支持，超限超载率下降近90%，农村公路安全管理水平逐步提升。

全民宣教强意识，安全防线固如山。历经十年整治，全市累计实施农村公路安全设施提升约9200公里，险要路段警报标志和路侧护栏覆盖率均实现100%，基本完成县道、乡道及部分重点村道的隐患整治任务，极大激发了农民的爱路护路意识。

养之韵 细护春秋，路展新颜

万里农村路，重建设更要重养护。青岛坚持“有路必养、养必到位”，这不仅是精细化管理的必然要求，更是对人民群众的庄严承诺。

市交通运输局通过统筹规划、政策倾斜，不断加大对区（市）农村公路支持力度，自2014年以来，全市累计实施养护近9000公里，农村公路列养率、具备检测条件的农村公路路面自动化检测率均达到100%，农村公路路面状况得到全面改善。

自2021年起，我市逐步建立起政府与市场合理分工的养护生产组织模式，大中修等专业性工程通过市场化运作择优选取专业企业承担，并稳妥有序推进农村公路小修

2019年，青岛成为首个实现全域公交的副省级城市，行政村公交通达率、行政村公交站点2公里半径覆盖率常年保持100%。积极探索王哥庄赶集班车等多样化农村公交运营模式。公交配套设施与服务质量持续优化，完成一批公交站牌、站亭标准化改造工程。持续健全农村寄递物流体系，建成5个县级快递园区、39个镇级共配中心，农村寄递物流综合服务站覆盖50%以上行政村，全市810个行政村“快递进村”实现全覆盖。创新“快邮合作”“快快合作”寄递末端共同配送模式，莱西市“共享平台+邮政快递”入选全国农村物流服务品牌。推动“镇村公交+物流配送”等农村客货邮融合发展，累计开通运行30条左右“货运班线”，即墨区入选山东省农村客货邮融合发展样板县。

融之和 赋能增效，共绘新图

十年来，市交通运输局坚持深入开展融合发展样板路创建工作，不断加大对区（市）特色的挖掘指导，全面促进农村公路与休闲旅游、农业产业、快递物流等关联业态深度融合，着力打造“一区（市）一特色、一路一风景、一村一幅画”的系列旅游路、景观路、生态路、产业路、文化路。

畅安舒美旅游建设，打造漫游交通模式。崂山区打造崂山旅游路、青山进村路等独具特色的山海景一体的滨海旅游线路，形成系列“龙口柳岸”“麦窑慢游”等美丽乡村主题道路；即墨区将22个美丽乡村示范村串珠成线，带动发展莲花优鲜慢生活度假村、“墨上花房”等优质文旅项目，实现村集体年增收260余万元，村民年增收480余万元；胶州市开通朱石路串联艾山风景区，打造融合采摘、农家乐、慢生活等农旅特色路，当地年均客流量增加7万人次；平度市建成旅游大道项目，改造茶山、大泽山风景区通行条件，实现景区和景点之间互联互通，带动当地葡萄产业发展，经济增长500万元……全市农村公路沿线旅游资源得到了充分挖掘，并不断转化为农村经济新的增长引擎。

形式多样产业融合，建立优势发展体系。市交通运输局围绕我市“一轴三片、四区多点”的农村生态发展空间布局，指导区（市）打造系列产业振兴致富路，让农村公路的服务价值、产业价值与综合价值不断拓宽。其中，西海岸新区做足“农村公路+产业”文章，以农村公路串联蓝莓、草莓产业园，让优质果品、农产品顺利外销走出去，带动经济增收100万元；城阳区结合“惜游记·葡萄潮”文旅品牌、官家村社区美丽乡村示范村、毛公山景区，打造旅游产业路；莱西市围绕院上镇葡萄小镇核心区改造提升20公里农村公路，带动区域葡萄产业链产值增长到30亿元，年销售葡萄6.5万吨，村民人均增收3000元……

百花齐放硕果频现，增强创优创新能力。2023年即墨区成功创建“四好农村路”全国示范县，莱西市、胶州市成功创建“四好农村路”省级示范县，莱西市“农村公路+”试点入选加快建设交通强国山东示范区第一批试点，平度市范家集农村公路与村居融合发展示范工程试点完工，带动全市形成较为完善的“四好农村路”高质量发展体系。

新时代新征程。面对“持续发力，久久为功，持续推动‘四好农村路’高质量发展”的新要求，青岛农村公路工作将锚定“走在前、开新局”“当先锋、打头阵”，聚焦“1234”目标，在“建好”上更加注重提档升级、在“管好”上更加注重规范有效，在“护好”上更加注重优质高效，在“运营好”上更加注重协同融合，倾力打造“山海路韵·畅美青途”品牌。持续推动“四好农村路”高质量发展，奋力谱写加快建设交通强国农村公路新篇章。

（胡瑞杰 王玉田 单宝增）

■一条条“四好农村路”助力乡村振兴。