

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以大规模设备更新推进高质量发展

冷 静

习近平总书记中央财经委员会第四次会议上强调,“加快产品更新换代是推动高质量发展的重要举措,要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新”。《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》也明确提出“大力促进先进设备生产应用,推动先进产能比重持续提升”的新要求。青岛是我国重要的制造业基地,目前正处于经济社会高质量发展的重要节点,必须积极贯彻党中央、国务院的重大部署,聚焦产业发展高端化、智能化、绿色化方向,着力提升重点领域先进设备生产应用水平,大幅提高经济循环质量和水平。

新一轮大规模设备更新的重大意义

一是以科技创新为新质生产力“蓄势赋能”的重要抓手。当前,面向前沿领域及早布局,提前谋划变革性技术,夯实未来发展的技术基础,形成并发展新质生产力,是抢占发展制高点、培育竞争新优势、蓄积发展新动能的先手棋。这就迫切需要我们加快推进技术深度研发,及时把创新成果应用于生产和流通各环节,通过实施设备更新和工艺改进有效提升传统产业产能规模、产品品质、经济效益和效率,着力催生新产业、新模式、新动能,为经济高质量发展注入新动能、塑造新优势。

二是以高质量“智改数转”为优化产业结构的重要手段。2024年国务院政府工作报告明确提出,要积极推进数字化产业化、产业数字化,促进数字技术和实体经济深度融合。目前,企业推进数字化智能化升级正从生产辅助环节的信息化向核心生产环节的分析优化拓展,先进控制、智能装备和柔性产线集成应用正在加快推进。本轮设备更新提出要推广应用智能制造设备和软件,加快工业互联网建设和普及应用,将有效推动工业企业加快“哑”设备改造、加速“5G+工业互联网”融合创新和规模应用,实现全域、全链、全环节“智改数转网联”,这对于加快产业结构优化升级、促进新旧动能接续转换、推进新型工业化、建设现代化产业体系,有着极为重大的意义。

三是以拓展有效投资空间为扩大“有效益的投资”的重要举措。中央经济工作会议明确提出,“扩大有效益的投资”。投资是经济增长的重要推动力,其质量、效益、结构很大程度上影响着经济发展的质量、效益、结构。伴随新型工业化深入推进,我国对于先进设备的需求不断增长,设备更新需求不断扩大。面向未来,围绕节能减排、超低排放、安全生产、数字化转型等方向推动重点行业设备更新改造,结合城市更新、老旧小区改造分类推进建筑和市政基础设施、交通运输设备及老旧农业机械更新,推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级,对于推动全社会整体投资水平的提高、进一步扩大有效益的投资有着积极作用。

四是以经济社会全面绿色转型为引领高质量发展的新途径。随着我国经济社会加快步入绿色低碳高质量发展阶段,大量低效、落后设备产品成为制约产业转型升级的突出短板。本轮设备更新重点聚焦设备产品更新与新能源、新材料、数字经济应用等深度融合,不断挖掘跨行业跨领域节能减排潜力,既有利于提升工业生产率、提升企业经营效能,也有利于淘汰污染产能、引进绿色产能。

推进大规模设备更新,不仅是激发投资活力的重要举措与推进技术创新的重要抓手,也是加快经济绿色转型的重要途径与优化产业结构的重要手段,更是推动我国经济高质量发展的重要途径。作为我国重要的制造业基地,青岛必须抢抓新一轮大规模设备更新机遇,深入推进重点领域数字化转型,着力推动重点领域绿色化改造,持续加大重点领域标准化供给,全面推进重点领域资源化利用,不断增强重点领域政策支撑力度,大幅提高经济循环质量和水平。

此外,设备更新行动注重向民生领域倾斜,通过加大老旧小区改造、老旧住宅电梯更新升级等,推进建筑节能改造,既有利于推进全社会实现节能减排,又有利于提高居民生活舒适度。

以大规模设备更新推进青岛高质量发展

第一,强化产业结构优化和数智应用增强,深入推进重点领域数字化转型。推广应用数控机床、增材制造、机器人、智能物流、传感检测、仪器仪表等通用智能制造装备,开发应用针对特定行业、特定场景的专用智能制造装备,加快生产作业、仓储物流、质量管控等环节数字化智能化改造。加快部署工业边缘数据中心,推动“云边端”算力协同发展,鼓励大型企业集团、工业园区建立各具特色的工业互联网平台。加快人工智能、5G、边缘计算等新一代信息技术应用,带动更多行业推广应用。推动设备联网和生产环节全流程数字化链接,提升柔性化制造、智能化管理水平,打造更多数字化车间和智能工厂。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造,积极构建数字孪生城市。加强地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设,搭建城市地下市政基础设施感知网络。

第二,强化资源高效利用和绿色低碳发展,着力推动重点领域绿色化改造。聚焦高效节能产品设备生产制造,集中突破基础材料、结构设计、加工工艺等关键共性技术,增强高效节能产品设备生产制造能力。发展一批创新能力强、管理水平先进、具有国际竞争力的高效节能产品设备生产骨干优势企业及生产制造集聚区,推动提升高效节能产品设备生产、销售和使用比例。加强电动、氢能等绿色航空装备产业化能力建设,拓展城市空运、应急救援、物流运输等应用场景。支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代,有序打造一

批氢能公交线路。优化新建建筑节能降碳设计,大力推广超低能耗建筑,提升新建建筑中星级绿色建筑比例。鼓励零售企业、电商平台通过设置产品专区、增加专有标识、发放绿色优惠券等方式,引导消费者、用能单位等优先选购能效先进水平产品设备。

第三,强化标准化治理结构优化和治理效能增强,持续加大重点领域标准化供给。严格落实国家重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平的规定,制定完善装备制造、智能家居、“新三样”等重点行业和技术领域的技术标准。探索开展青岛重点行业企业碳核算、碳交易、减污降碳协同标准和风力发电机、光伏设备及产品升级与退役标准研制。围绕青岛智能家电、轨道交通、新能源汽车等优势产业领域,研究制定材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准。加快制定废钢铁、废旧轮胎、废旧手机、废旧动力电池等再生资源回收利用地方标准,促进废旧装备再制造。以碳排放、资源循环利用等领域为重点,鼓励企业构建技术、专利、标准联动创新体系。加快完善老旧小区改造、城市道路、综合交通枢纽、地下管廊和海绵城市等基础公共设施标准,持续提升基础设施智能化水平。

第四,强化全链条废弃物循环体系建设,全面推进重点领域资源化利用。支持发展废旧产品设备回收、运输、拆解、利用一体化模式,布局一批废旧产品设备高水平分拣中心、加工利用基地和区域交易中心,推动废旧产品设备规模化、规范化、清洁化再生利用。完善废旧物资交投点、中转站、分拣中心三级回收体系,加快推动生活垃圾清运体系与再生资源回收体系“两网融合”。推广“互联网+回收”模式,鼓励企业自主开发基于互联网模式的再生资源回收体系。加强风电光伏、动力电池等产品设备残余寿命评估技术研发,有序推进产品设备及关键部件梯次利用。深入推进汽车零部件、工程机械、机床等传统设备再制造,探索在风电、光伏等新兴领域开展高端装备再制造业务。统筹规划一批废钢铁、废有色金属、废橡胶等再生资源精深加工利用产业集群,推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

第五,强化财政金融等政策要素保障,不断增强重点领域政策支撑力度。积极争取符合条件的设备更新、循环利用项目纳入中央预算内投资等资金支持范围,用足用好中央财政安排的节能减排补助资金、城市交通发展奖励资金等各类专项资金。完善政府绿色采购政策,扩大政府绿色采购范围,加大对符合政策要求的高效节能产品设备的政府采购支持力度。引导金融机构加大对设备更新和技术改造的信贷资源倾斜,积极争取中央财政贴息和货币政策支持。发挥好项目融资对接机制作用,引导金融机构扩大制造业中长期贷款投放。支持符合条件的高效节能产品设备生产企业、资源回收利用企业发行绿色债券、上市融资和再融资。对可实现减污降碳协同增效的新建、改建、扩建企业技术改造和再生资源利用项目,开辟审批“绿色”通道。支持土地利用计划指标倾斜支持企业技术改造项目和回收循环利用项目用地。

(作者单位:青岛市社科院)



中国式现代化与国企担当

孙 涛

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量,是推进中国式现代化、保障人民共同利益的重要力量。围绕党的二十大报告提出的“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”这一中心任务,通过深化国资国企改革,加快建设现代新型国有企业,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标发挥更大作用,是国有企业未来改革发展的重要方向。

当好推动高质量发展的主力军。党的二十大报告提出“提升企业核心竞争力”“加快建设世界一流企业”,这就要求国有企业必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,更好发挥国有经济主导作用和战略支撑作用,以自身高质量发展推进国民经济高质量发展,在加快建设现代化经济体系、提升产业链现代化水平、畅通经济双循环等重大战略中发挥引领和支撑作用,肩负起推进中国式现代化的使命担当。

当好深化改革开放的推动者。推进中国式现代化必须牢牢把握坚持深化改革开放重大原则,对国有企业而言,要深入实施国有企业改革深化提升行动,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。完善党领导国有企业的制度机制,坚决落实全面从严治党要求。弘扬企业家精神,打造高素质专业化国有企业领导人员队伍。努力把加强党的领导与完善公司治理统一起来,建设中国特色现代企业制度。以追求卓越的现代化使命担当,推进一批现代新型国企向世界一流企业跨越发展,培育一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的一流企业。以国有企业改革不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

当好履行社会责任的排头兵。高标准履行社会责任,是对国有企业的必然要求,也是国有企业基业长青的不竭动力。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,国有企业要把推进共同富裕作为重

要社会责任,主动投身公益事业,积极参与社区发展,更好地保障民生和服务社会。在“双碳”背景下,国有企业要依托制度和科技创新,加快推动绿色低碳转型,助力人与自然和谐共生的现代化。在继承国有企业优良传统和宝贵精神财富的基础上,把精神文明建设作为提升企业整体效能的系统性战略工程常抓不懈,全面提高国企员工思想道德素质和科学文化素质,提供更多公共文化产品,为推动物质富足、精神富有的社会主义现代化贡献力量。

当好维护国家安全的压舱石。国有企业大多分布在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,更要坚持统筹发展和安全,筑牢“防”的底线、提升“稳”的能力,关键时刻发挥好兜底托底作用。要激发国有企业科技创新新活力,实施关键核心技术攻关工程,在关键领域和核心技术上保持领先地位,减少对外部技术的依赖,降低技术风险和安全隐患。切实维护与现代化建设相适应的产业链供应链安全,在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,不断提高我国产业链供应链的稳定性和竞争力,推动产业链与创新链深度融合发展。

当好促进和平发展的实践者。中国式现代化是走和平发展道路的中国,国有企业“走出去”是我国坚定不移走和平发展道路的有力保障。要以“平等互利、共同发展”为原则,坚持互利共赢、包容互惠,不断提升面对两个市场、配置两种资源的能力,促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,推动形成更高水平的双向开放发展,推进我国与其他国家的战略互信、经贸合作、人文交流,形成深度融合的互利合作新局面。主动服务大局,承担展示良好国家形象的使命责任,促进不同文明不同发展模式交流对话,让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。

(作者单位:青岛市委党校)



吸纳地方性知识完善中国特色应急管理体制

郝 静 赵立波

从古至今,人类文明的延续和发展始终受到自然灾害的威胁。为应对风险全球化带来的威胁和影响,2003年我国初步构建了“一案三制”的应急管理体系。“一案三制”是指应急预案,应急管理体制、机制和法制,中国由此进入了应急管理体系化建设阶段。在这套体系中,各类“灾害”被抽象为“突发事件”,突发事件的应对相应地被称为应急管理。2007年《中华人民共和国突发事件应对法》颁布实施,由此“一案三制”的应急管理体系正式形成。目前,我国应急管理体系覆盖自然灾害、公共卫生事件、事故灾难和社会安全事件四大领域。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就应急管理发表一系列重要讲话,作出系列重要指示批示,提出一系列新理念新思想新战略,系统擘画推进应急管理事业改革发展。党的二十大报告将应急管理体系纳入国家安全体系,用专章对提高公共安全治理水平作出部署,对应急管理工作提出明确要求。2023年12月18日《深入学习贯彻习近平关于应急管理的重要论述》出版发行,该论述系统梳理了习近平总书记有关应急管理的重要论述,科学回答了事关应急管理事业全局和长远发展的重大理论和实践问题,为坚定走好新时代中国特色应急管理之路指明了前进的方向。

从1994年开始,中国应急管理发展经过孕育萌芽阶段、快速推进阶段、提质增效阶段,如今进入系统深化阶段。但是,当前我国应急管理体制建设在适应性上还有待提高。中国应急管理具有自身的独特性,简单套用西方应急管理的理论和经验实践不足以解决中国的应急问题。20世纪40年代,费孝通先生基于结构功能主义的相关理论,结合中国社会的实际经验,提出“差序格局”这一极具本土化实践

的地方性概念,这一概念至今仍是研究中国问题不可绕过的关键性概念。因此,在构建中国特色应急管理体制的时代要求下,我国应急管理体制建设应以提升适应性为重点,将地方性知识吸纳进国家应急管理体制内,借助中国地方性知识结构框架来认识和解决本土危机问题,完善中国应急管理体制,不断提高应急管理的回应性、综合性、专门性和适应性。

“地方性知识”是人类学家格尔茨在《地方性知识:事实与法律的比较透视》一文中提出的有别于全球化知识之普遍性知识的新型知识概念。“地方性知识”相对忽视和避免宏大的理论建构,强调各种不同文化的差异性特征以及文化持有者的内部世界。它既包括在特定地域上生成的知识,也包括知识生成的特定语境,以及由特定的历史条件所形成的文化与亚文化群体的价值观,和由特定的利益关系所决定的立场和视阈等。

近年来,青岛认真贯彻执行党中央关于加强应急管理的重要指示精神,针对面海依山、城乡接合、重大风险源多且分散的现状,不仅创新了诸多行之有效、具有适应性的经验做法,而且还形成了一些基于城市实际特色的“地方性知识”。比如,针对自身的地理条件和应急救援实际,举办相应的应急演练活动。2023年,胶州东营渔港联合青岛海洋发展局、青岛海事局、当地渔企代表和渔民开展了海洋渔业突发事件应急演练活动,活动吸取渔民等民间处理突发事件的经验与做法并进行概括与提升,此举促进了地方性应急管理知识与科学应急管理体系的深度融合,既增强了应急管理体制机制的活力与回应性,也为吸纳地方性知识完善中国特色应急管理体制提供了良好范例。

(作者单位:青岛市委党校)

高校党外知识分子助力乡村振兴路径探讨

王 敬

乡村振兴关键在人才,充分发挥高校党外知识分子优势,引导其将自身所长用于乡村文化体系建设,切实提升高校党外知识分子服务理念、连续性、拓宽高校党外知识分子社会服务渠道、建立健全社会服务保障机制,对助力乡村振兴具有重要意义。

高校党外知识分子助力乡村振兴的现状与优势

文化振兴是乡村振兴的“铸魂”工程,是维护乡村社会和谐稳定的重要基石,是实现乡村振兴的关键战役。但在城市化和现代化进程中,乡村文化面临的传承主体缺位、传承载体衰落、价值认同危机等现实困境,逐渐成为掣肘乡村振兴的重要因素。助力乡村振兴,高校党外知识分子具备以下多重优势:

第一,高校党外知识分子在知识传播、技术推广方面具有显著优势,可为乡村文化的保护、传承与创新提供强大的智力支持。第二,高校党外知识分子可以将最新的科技手段、设计理念、社会管理理念引入乡村,不仅能够保护传统乡村文化,更能以现代视角和创新理念推动乡村文化的现代化进程。第三,高校党外知识分子通常具有海外学习或工作的经历,对全球文化有深入理解,其国际视野在传播中国乡村文化、推动中外文化交流方面具有独特优势,逐渐成为讲述中国乡村故事,提升乡村文化的国际影响力,同时,能够借鉴国外乡村发展的成功经验,为中国乡村文化振兴提供新的发展思路 and 可能。第四,高校党外知识分子具备强烈的公共意识和社会责任感,在乡村文化振兴中,能够提出富有建设性的意见和建议,对现有政策和实践进行反思与改进。通过参与社区服务,亲身体验和实地调研乡村现实问题,提出针对性解决方

激发高校党外知识分子服务乡村文化振兴的有效措施

充分发挥高校党外知识分子在乡村文化振兴中的作用,必须采取多元化路径措施,内外协同发力,从而激发其积极性,确保其专业知识和技能有效地服务乡村。

一是提升党外知识分子参与乡村文化振兴的思想认识。高等院校要按照“党管人才”原则,把党外知识分子纳入服务社会的重要人才库体系,提升党外知识分子对共建共治共享发展格局的政治认同。增加选树服务乡村振兴典型人物,出台一系列鼓励和促进高校党外知识分子参与乡村文化振兴

的政策,如提供科研资金、税收优惠、人才引进和职称评定绿色通道等,使其能够全身心投入乡村建设。坚持问题导向,设立专项基金,引导专业知识技能与乡村振兴实际需求精准对接,使研究成果直接服务于乡村振兴。

二是搭建有效合作平台。高等院校要聚焦乡村文化振兴,整合校内跨学科资源,致力于乡村文化研究与实践,建立党外知识分子数据库,定期研究党外知识分子在服务乡村文化振兴方面的进程、成果及遇到的困难,从队伍、保障、配置等方面协同发力,创建配合有效、上下贯通的工作体系。高校、地方政府和乡村社区应共同构建一个开放、互动的平台,提供信息共享、项目合作、技术转移等服务,让知识分子深入了解乡村文化需求,开展实地研究,促进理论知识与乡村文化实践深度融合。

三是强化创新研究。创新研究不仅限于学术研究,更重要的是将研究成果转化为实践。高校应加大对党外知识分子开展以乡村文化振兴为研究对象的创新研究项目的支持,鼓励采取跨学科合作的创新研究,鼓励不同领域专家共同探讨乡村文化问题,提出综合性解决方案。

四是建立激励机制。设立乡村文化振兴服务奖项,表彰在乡村文化振兴中表现突出的个人和团队,提升其社会地位和职业荣誉感。同时,将参与乡村文化振兴服务纳入个人的学术评价体系,作为职称晋升、科研项目申请的考量因素,切实推动更多党外知识分子投身乡村文化振兴建设。

五是强化媒体宣传和文化传播。加大对高校党外知识分子在乡村文化振兴服务中感人故事和突出贡献的综合立体宣传报道,激发更多知识分子参与热情。创新媒体宣传,通过党外知识分子独特视角传播乡村文化,让世界了解中国乡村的独特文化魅力,提升中国文化软实力。

(作者单位:青岛农业大学)