

稳扎稳打有干头  
关键之年看开局·项目建设亮点

# “飞地”模式让园区经济活起来

莱西活用政策,打破行政区划招商引资,实现跨区域携手发展

□青岛日报/观海新闻记者 李德银

本报3月24日讯 近日,景元自动化设备制造项目在莱西市姜山镇红马四新技术产业园开工。该项目主要从事汽车自动化生产线辅助设备、生物制品自动化检验和保存设备的生产,产品涵盖汽车制造、人工智能、生物医药、食品等行业领域,在安全性、经济性和高效性等方面处于行业领先水平。

这是莱西落地的又一“飞地”项目。所谓“飞地”,即打破行政区划限制,将本区域的项目放到其他区域建设,利用规划、建设、管理和税收分配等机制实现共赢。

地理位置僻远、用地指标短缺等,往往会成为招商引资的“拦路虎”。“马连庄镇作为水源保护地,招商引资受到诸多限制,但姜山镇等兄弟乡镇土地资源相对丰富,有较大发展空间。”“飞地”政策实施以来,项目吸引空间更大、范围更广,尤其适合中小企业产业园落户建设。”莱西市马连庄镇党委书记常兴锋告诉记者,马连庄镇通过“飞地”模式,在姜山镇建设了红马四新技术产业园、青北智能制造产业园。

红马四新技术产业园系盘活姜山镇一家破产企业259亩多闲置工业土地而来,新建生产车间15座、办公楼1座,引入10余家“四新”技术企业,主要从事汽车零部件、机械设备、新材料等生产制造,具备校企合作、“高端制造业+人工智能”等多重优势。

不远处的青北智能制造产业园,系盘活姜山镇一家冷链物流企业闲置土地247亩而来,新建生产车间21座、研发楼10栋、附属用房2栋。目前,园区已引进中小企业20家,主要从



■青北智能制造产业园盘活闲置土地247亩。

事机械设备、汽车零部件生产制造,其中不乏细分领域龙头企业。

“目前,马连庄镇招引的项目,九成都落到了‘飞地’内,涵盖机械加工、汽车配件、船舶制造、新材料等多个行业。”常兴锋介绍。

“我们是‘小而精’的中小企业,需要地块面积不大,位置、面积合适地块并不好找,‘飞地’产业园解了我们的燃眉之急,让企业可以快速落地投产。”在青北智能制造产业园,入驻

企业青岛锐俊智能科技有限公司负责人高福林告诉记者。

无独有偶。位于姜山镇的邦尼新材料项目,总投资1.2亿元,主要从事色母粒润滑剂、性能改良剂研发和生产,其产品能大幅提升塑料制品的强度、韧性、光洁度等性能,广泛应用于汽车、家电等行业。该企业是由河头店镇引进的一家“飞地”企业,也是河头店镇为打破地域限制进行的首次尝试。“企业已投入生产,后

续将申请专精特新、高新技术企业等。”青岛邦尼新材料有限公司负责人李毅说。河头店镇通过对姜山、水集等镇街工业园区,深度盘活闲置工业土地,3个项目先后以“飞地”形式落户,丰泰汽车配件产业园等4个“飞地”项目也已签约。

通过“飞地”相互借力,变“来了项目找土地”为“有了土地挑项目”,让项目实现批量落地。马连庄、河头店镇活用“飞地”政策,是莱西创新招商引资思路打法的生动场景。

“飞地”不仅激活了区域内经济活力,还“飞出”了莱西市,在更大范围内资源互补,携手发展。

位于莱西经济开发区的中科曙光数创制冷产业创新基地,现代化厂房已投用,自动化生产线有条不紊地运转,一个个新产品有序下线。该项目总投资7.6亿元,占地60亩,由信息产业领军企业中科曙光投资,主要从事液冷设备的研发生产。作为该项目的配套,冷却液生产项目正计划以“飞地”方式落户莱阳经济开发区化工产业园。

“冷却液属于化工项目,莱西经济开发区受限不能落地,而邻近的莱阳经济开发区有化工产业园,恰好可以落地。多亏莱西莱阳一体化发展,让项目落地有了‘最优解’。”莱西经济开发区管委会招商促进部副部长纪晓介绍。

莱西莱阳一体化发展先行区作为全省首个区域一体化发展先行区获批建设,突破行政壁垒和体制机制障碍,通过“飞地”建立利益分配机制,互相介绍适合彼此产业发展的项目,既支撑了全省高质量发展,又有力促进了两地产业融合发展。

## 春意盎然 赏花踏青

随着气温逐渐回暖,岛城春意渐浓。眼下,在青岛街头、公园等地,迎春、玉兰、梅花等早春花卉渐次开放,释放出春的气息。

第二十四届青岛梅花节启动仪式3月22日在主会场青岛梅园举行。接下来,青岛大珠山杜鹃花会、青岛樱花节等花事也将如约而至。作为青岛人的“保留节目”,每年春天去中山公园赏樱自是必不可少。青岛市园林和林业局研究员、青岛市植物物候研究课题组负责人侯鲁文介绍,综合4月上旬天气预报、樱花生长所需积温、花期预报“点线图”模型数据等,预计今年4月9日至11日将是青岛中山公园单樱的始花期。花期比常年提前1至3天,比去年晚一周以上。

近年来,北宅大崂樱桃谷也成为市民赏樱桃花的新晋网红打卡地。侯鲁文介绍,3月26日,北宅大崂樱桃谷的樱花将进入始花期,预计花期持续到清明节左右。

刘栋



■第二十四届青岛梅花节启动,市民游客在青岛梅园赏梅踏青。 邢志峰 摄



■鲁迅公园对面护坡处,迎春花沿路绽放。 刘栋 摄



■青岛中山公园,市民记录下结香花开的美好瞬间。 刘栋 摄

## 青岛自贸片区探索市场监管新举措,打造企业合规治理服务新模式 “观察期”内企业合规整改可轻罚或不罚

度,打造企业合规治理服务新模式。

新技术、新业态、新经营模式,是新质生产力的重要来源,然而这些新事物在发展初期往往缺乏成熟管理经验和明确法律规范,市场主体在探索过程中可能面临较高的法律风险。青岛自贸片区《关于推进市场监管领域执法“观察期”制度试点的意见》正是在此背景下诞生。该制度实施后,市场监管部门在收到监察建议、司法建议、检察建议、公安提示函等“三书一函”或者企业申请后,按程序进行受理审查,对符合条件的企业可以设定“观察期”,委托第三方机构指导企业制定并实施合规整改计划,并将其合

规整改情况作为市场监管部门从轻、减轻或不予行政处罚等决定的重要裁量因素。

执法“观察期”制度,是对现有从轻处罚、减轻处罚、不予处罚等执法政策的补充完善,为市场主体提供一定试错空间,降低企业在创新过程中的法律风险。这一制度试点,将推动监管方式由行政处罚的结果导向转向合规溯源的治理导向,有助于为企业创造更包容的法治化营商环境,促进企业合规治理、行业规范发展。

“过去企业出现违法行为,往往面临行政处罚和声誉受损双重压力。现在随着‘观察期’制

度的实施,企业有更多时间自查自纠,避免了不必要的行政处罚。”青岛怡坤物流有限公司行政部经理张磊刚刚受聘“行业合规引导员”,他对执法“观察期”制度非常赞同,认为“既有力度,又有温度”。

在该制度下,企业可以在监管部门和第三方机构辅导下,对自身经营行为进行全面梳理,有效识别、控制涉案合规风险,及时改正涉嫌违法违规行为,建立应对企业合规风险长效机制,获得从轻、减轻或不予行政处罚的机会。同时,执法部门可以更加精准地把握违法行为的性质和程度,增强政府与企业之间的互信和合作。

## 今年将完成200公里道路433个小区空中缆线入地

青岛结合道路新改扩建、老旧小区改造等,重点推进缆线精细化整治

□青岛日报/观海新闻记者 梁超

架空缆线进行拆除。”市南区城市管理局市政科工作人员杨英达介绍,此外,广西路道路缆线整治预计3月底前开工,目前正在办理施工手续,计划5月底前完成。缆线下地完成后,将有效解决该路段缆线杂乱影响市容市貌的问题。

“贵州路空中缆线较多,一抬头看到乱七八糟的线路,特别影响观感。有时候线路耷拉到地面,也分不清是强电还是弱电,感觉很危险。如果能够入地,既美观,还减少了不少安全隐患。”一位家住贵州路附近的市民说。

而这种“期盼”,已经在落实中。“今年以来,市南区重点推进前海一线道路缆线入地整治,目前已完成贵州路路段管道铺设,全长约1.4公里,预计4月底前完成缆线交割,并逐步对原有

前海一线相得益彰。

空中缆线整治是优化城市环境、提升市容市貌的重要举措,也是一项民心工程。按照工作部署,市住房城乡建设局于2022年8月开始按照“能入地皆入地、不入地就套管、不套管就规整、不规整就拆除”原则,推进空中缆线整治工作。经摸排,全市城区需整治空中缆线道路1983公里、小区3166个,2022年对全市需整治空中缆线实施了以规整捆扎为主的规范整治,全市空中缆线乱象得到有效治理;2023年实施以入地为主的高标准整治,完成655公里道路、

695个小区缆线入地,以及30个重点片区的空中缆线整治,推动空中缆线整治实现新突破。

“今年,我们将重点推进缆线精细化整治,结合道路新改扩建、老旧小区改造等,全年计划完成200公里道路、433个小区空中缆线入地,进一步扩大入地成效;同时,推进通信设施共建共享共维和空中缆线网格化管理。”市市政公用中心设施维护科科长王玉俊介绍,还要配合市城市管理等部门做好《青岛市城市架空线缆管理条例》立法工作,规范青岛架空线缆建设管理,实现管理常态长效。

## 青岛市第四届社区运动会开幕

克利伯船员走进社区

□青岛日报/观海新闻记者 王雷

实习生 王若昕

本报3月24日讯 24日上午,青岛市第四届社区运动会开幕式暨克利伯船员进社区活动在市南区珠海路街道辛家庄社区举行,吸引了500余名市民、克利伯船员代表参与其中。副市长赵胜村参加开幕式。

本次活动由市体育局、市体育总会主办,市体育事业发展中心、市南区教体局、珠海路街道办事处承办,辛家庄社区协办。

社区运动会上,踢毽、投篮、双人跳绳、运球接力、拔河、跳大绳等项目精彩上演。书法、捏面塑、画扇子等中华传统文化传承项目吸引了克利伯船员驻足观看和参与互动,在老师的指导下,船员们精心地剪裁出精致的图案,绘制出色彩斑斓的扇子,并穿上精美的汉服拍照留念,充分感受中华传统文化的深厚底蕴。

为加快构建更高水平的全民健身公共服务体系,进一步营造全民关注、全民参与、全民共享的全民健身浓厚氛围,持续提升群众对体育活动的满意度,今年,我市将在全市范围内举办不少于600场群众举步可就、喜闻乐见的社区运动会,做到全民赛事不断线、全民健身在身边。

## 青岛“思政一体化” 推进指导中心成立

□青岛日报/观海新闻记者 王世锋

本报3月24日讯 23日上午,青岛市新时代大中小学思想政治教育和思政课一体化建设推进指导中心(以下简称“指导中心”)揭牌仪式在中国石油大学(华东)举行。全市大中小学思政课一体化建设共同体单位负责人、在青高校马克思主义学院院长等200余名师生参加仪式。

指导中心的成立是加快构建具有青岛特色的中小学思想政治教育和思政课一体化育人机制的重要举措。指导中心采用市委教育工委(市教育局)领导,中国石油大学(华东)马克思主义学院牵头组织,市教科院德育和家庭教育研究中心、各区市教体局思政德育科室、部分大中小学思政教育专家名师参与的形式运行。指导中心下设十个“共同体”,将从建设方针、师资队伍、课程教材、教学方法、资源开发、考核评价、组织保障等方面,系统开展大中小学思想政治教育一体化改革创新研究和实践指导,如组织专家名师深入大中小学做好政策理论宣讲宣传,开展“跨学段”思政课教学指导、课题研讨、创新实践、成果评审鉴定,组织开展大中小学思政课教师培训、集备教研、教学比赛等。

现场同时举行了青岛市新时代大中小学思想政治教育和思政课一体化暨在青高校马克思主义学院院长论坛。与会人员交流了全领域、全系统、全方位推进大中小学一体化育人经验做法,共同探讨增强思政课的时代感和吸引力的方法对策,全面推进青岛市大中小学思想政治教育和思政课教学水平整体提升。

## 青岛国企民企联手 发展新质生产力

市国资委和市民营经济局  
联合举办调研座谈会

□青岛日报/观海新闻记者 刘兰星

本报3月24日讯 促进优质要素向新质生产力集聚,需要充分发挥国有企业和民营企业协同共进的优势。近日,市国资委和市民营经济局联合举办国企民企联手发展新质生产力调研座谈会。海信、青啤等7家市属企业以及榄豆科技、极视角等5家民营专精特新企业负责人参加会议并交流发言。

国有企业和民营企业在资金、技术、市场、管理等方面优势互补,在发展新质生产力上有合作需求和合作场景。此次会议强调,要突出重点、因地制宜、科学推进发展新质生产力。要坚定走专业化发展道路,把有限的资源集中在核心业务、擅长领域上,加大转型升级投入,持续推进设备更新、工艺升级、数字赋能,加快推动传统产业向产业链价值链高端攀升,增强产业链主导控制能力和品牌影响力。要坚定走创新发展道路,把科技创新摆在更加突出位置,加大研发投入,加强国企民企携手创新,促进产学研有效贯通和科技成果转化应用,实现创新链产业链资金链人才链深度融合。要坚定走开放发展道路,强化开放意识,发挥产业链“链主”在产业链循环畅通中的支撑带动作用,与上下游企业加强合作,实现从上游到下游产业链大中小企业的融通发展。

在此次会议召开前一周,市国资委专门到部分驻青央企、驻青省企和市直企业子公司,围绕加快发展新质生产力,就加强科技创新,强化央地、省地合作推动产业深度转型,优化产业生态等工作开展贯通式调研。通过调研发现,与央企、省企相比,青岛市直企业还存在创新能力不强、产业支撑力不足等问题,需要更深刻领会新质生产力的内涵、特征和重要意义,结合自身主责主业,与新一轮国企改革深化提升行动任务统筹起来,研究实践路径,有效解决当前问题,加快推动高质量发展。