

全面推进生态环境分区管控

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的

美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守住自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙

一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发

挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国

土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突

出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识

别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策

略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和

政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作

机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态

环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完

善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管

控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。

促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清

洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保

障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决

策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查

阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区

域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要

求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、

地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，

推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风

险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标

准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护

单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明

显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的

突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况

纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委

和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下

联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制

定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职

责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调

联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳

入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定

与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标

准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关

学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完

善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领

导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，

曝光反面案例。

新华社记者（新华社北京3月17日电）

我国持续加大涉种子犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电（记者陈凯姿 罗江）在17日开幕的2024中国种子（南繁硅谷）大会上，最高人民法院副院长陶凯元表示，近年来我国不断加强育种创新司法保护力度，以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年，全国法院新收植物新品种一审案件619件，较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍，2023年，最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件，审结166件，同比分别增长16.1%和100%。其中，85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷，品种权人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯元说，过去一年，我国法院持续提升涉种子案件审判绩效，加大对涉种子犯罪的刑事惩处力度，不断优化种业司法保护机制，以提高侵权代价，努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时，通过发布农资打假典型案例，严惩假冒伪劣市场乱象。此外，最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点，发挥专门法院和专业法庭的特色优势，探索合适的知识产权司法保护模式。

2024中国种子（南繁硅谷）大会首日，最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例，以发挥典型案例指引作用，加强种业知识产权保护。

鹊桥二号中继星任务星箭组合体垂直转运至发射区



■ 国家航天局消息，3月17日，探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作，星箭组合体垂直转运至发射区，计划于近日择机实施发射。

新华社照片

中国经济持续增长是世界的好消息

匈牙利外长西雅尔多近日接受媒体采访时表示，中国经济持续增长不仅是中国的好消息，对匈牙利和全球经济来说也是好消息。西雅尔多这番话客观理性，道出了很多国家的心声。欧洲以及全球绝大多数企业与中国企业持续深入合作，获得实实在在的收益，也再次印证了退出中国是“不受欢迎的选择”。

据匈牙利投资促进局发布的数据，去年中国对匈牙利直接投资为76亿欧元，占匈牙利外国直接投资额的58%，创造就业岗位超1万个，这也是继2020年后中国再次成为匈牙利最大外资来源国。近年来，中国和匈牙利在清洁能源、基础设施建设、电动汽车等领域展开务实合作。比亚迪去年年底宣布在匈牙利建造一个新能源乘用车整车生产基地，预计将创造数千就业机会。汽车制造是匈牙利支柱产业，加深对华合作将进一步夯实该国长期经济增长的基础。

中匈合作是中国经济与世界经济深度融合、互利共赢的缩影，体现了“中国好，世界会更好”的发展逻辑。按照可比价计算，2023年中国经济增量超6万亿元人民币，相当于一个中等国家一年的经济总量。国际金融论坛报告显示，2023年中

发展新质生产力： 传统产业要加快转型升级

（上接第一版）谁能熟练用好数字化工具，谁就能率先重塑产业链组织方式，从而开辟新的价值空间，孕育新模式、新业态乃至新产业。

作为我国最早一批拥抱工业互联网的城市之一，青岛在产业数字化转型上形成了独特的先发优势——优势产业在数字化转型的过程中不仅实现了自身的重塑，还将经验总结下来形成了对外输出解决方案的能力。

这些年，青岛涌现出大量数字化转型的行业标杆案例。除了为人所熟知的海尔、酷特之外，拥有120年历史的青岛啤酒打造了全球首家啤酒饮料行业工业互联网“灯塔工厂”；一汽-大众华东基地生产率排名全球汽车行业前30%，宝来车型的平台故障率在全球大众品牌车型中最低；赛轮打造了全国首个橡胶工业互联网平台“橡链云”……

仅2023年，青岛就培育市级智能工厂、数字化车间和自动化生产线80余个，海尔青岛洗衣机互联工厂入选全球“灯塔工厂”，新增国家级智能制造示范工厂和优秀场景19个，居计划单列市首位。在数字化转型的赋能能力上，青岛经过多年积累培育出卡奥斯和柠檬豆两个国家级“双跨”工业互联网平台及40多个垂直领域工业互联网平台。

得益于在优势产业领域对数字化转型的深刻理解和实践，青岛以AI技术在轨道交通、智能家居等领域的创新应用为先行试点重点，获批国家人工智能创新应用先导区；以工业软件为特色获评中国软件名城。

数字化转型只有进行时，没有完成时。在推动优势产业数字化转型方面，青岛要进一步扩大广度和深度。2023年，青岛入围全国首批中小企业数字化转型城市试点。应以此为契机，加快推广适配中小企业需求的解决方案，瞄准汽车零部件及配件制造、轨道交通设备制造、家用电器及配件制造、通用零部件及配件制造等重点细分领域，提升中小企业数字化转型质效。

提升生产制造效率只是数字化转型的“第一步”。青岛要加快利用工业互联网思维拓展大规模个性化定制、网络化协

同制造、共享制造等模式，发挥好数字化转型带来的“链接”价值。要用好“国家综合类服务型制造示范城市”等金字招牌，让更多企业通过应用新模式、新业态延长价值链条，实现由生产制造向“制造+服务”的拓展。

此外，青岛要瞄准人工智能等最前沿趋势，统筹布局人工智能算力中心，培育研发人工智能大模型，布局更具支撑力的数字基础设施，夯实数字化转型的底座。

强产业集群新生态

就像市场那只看不见的手，产业的创新、新质生产力的生成，很大程度上依赖良好的产业生态。

只有好的产业生态，劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升，全要素生产率大幅提升才成为可能。要形成这样的产业生态，产业规模的扩大、集群化的发展是重要前提。离开产业集群，扩大分工协作、促进知识要素溢出、提高生产要素配置效率等都是无本之木。

集群化正是青岛传统优势产业发展最鲜明的特征。智能家电、轨道交通装备两大产业入围首批国家级先进制造业集群，成为我国制造业发展最高水平的代表；汽车产业从小到大，吸引研发项目一汽商用车研究院落户，产业链条逐步完善，目前已拥有包括整车企业和关键零部件企业在内的汽车产业链企业千家左右；中船船舶设计研究中心有限公司总部迁驻青岛，海洋装备产业成功向价值链上游拓展；食品饮料行业涌现出利和味道、晨非食品、荷田水铺等布局新赛道的“小而美”新势力，极大丰富青岛产业构成……

目前，青岛拥有2个国家级先进制造业集群及船舶与海工装备、纺织服装等6个国家级新型工业化产业示范基地，牵头的青烟威船舶与海洋工程装备产业集群入围首批山东省先

进制造业集群。下一步将冲击“国家级”。

步入新的发展阶段，提升产业竞争力，对产业集群更高效地配置要素资源提出了更高的要求。核心企业如何更有效地放大其关联力、吸引力和影响力，产业链如何将很多的外部企业、机构、人群聚集起来，全社会如何把大量的生产要素、金融资源及社会关注度凝聚起来……这都是实现资源的优劣配置的题中应有之义。

从这个维度观察，可以看出青岛顶格推进“链长制”的用意所在。

让“链主”企业的作用充分发挥。瞄准产业链短板和不足，确定重点招引的供应链环节，构建起更优的产业生态，让集群更加丰满起来。青岛最具优势的家电产业，就通过“拆零件”方式梳理家电产业供应链，确定冰箱压缩机、空调电机、芯片、显示面板等10个重点招引的零部件类别、22家“链主”企业共性配套商。

推动产业链上下游加强协同合作。产业发展由要素驱动转变为创新驱动，本地产业链间的紧密合作能够大大降低企业的创新成本，而创新成果的就近、快速应用也能反过来帮助产业链提升整体竞争力。近两年，青岛建立了“链万企”等多种产业链合作平台。未来，要继续以此类平台为桥梁，促进产业链间形成更多合作。

推动优势产业之间以及优势产业与其他产业之间建立更多的跨产业链合作。目前，青岛布局的重点发展产业中，相当大一部分都互为上下游。

仍以人们最熟悉的家电产业为例，家电外壳所需材料也是青岛高端化企业的产品之一，而家电产品中所需芯片及显示零部件等也与青岛集成电路、新型显示等相关企业的业务布局有所重合。从去年开始，青岛推动海湾化学等化工产品进入海尔、海信、澳柯玛等家电企业配套体系，实现了部分产品就近替代。进一步发掘合作空间、深化相关合作，既能推动传统产业更好发展，也有利于带动新兴产业加快成熟，进而释放新质生产力的乘数效应。

春风浩荡。随着传统优势产业中新质生产力的日益澎湃，打头阵、当先锋的青岛，将拥有更强大底气，在时代的浪潮中奋勇搏击，不断开创高质量发展的新局面。

（上接第一版）农业农村等重点领域改革，推出高水平创新政策举措；另一方面，向开放要活力，以更高站位、更宽视野扩大开放，建好用好上合示范区、青岛自贸片区等开放平台，稳步推进制度型开放，更好利用国际国内两个市场、两种资源。

有序推进智能制造和数字化转型方面，西海岸新区同样走在前列。西海岸新区将推动数字技术与实体经济深度

融合，今年建设和改造升级数字经济产业园区10个以上；促进制造业“上云用数赋智”，完成技改投资300亿元以上。新区基于工业互联网的智能制造集成应用示范平台项目——卡奥斯COSMOPlat通过国家级工业互联网+智能制造集成应用示范平台验收，成为国家发改委批复的首个工业互联网平台项目，为全国工业互联网赋能智能制造集成应用树立了实践典范。

在多措并举扩大有效需求上，《行动计划》提出高水平谋划和建设重大项目、常态化开展项目建设靠前服务、创新方式

对接引进投资项目、推动特色消费扩容提质、培育消费新业态、进一步发挥临港和开放平台优势、创新拓展双多边合作模

式和领域、拓展对外交流合作和展示渠道等重点任务。

今年，西海岸新区将继续完善“1+5+X”招商机制，力争全年引进亿元以上重大项目230个、50亿元以上项目16个；全年实现开工建设重大项目600个、竣工投产400个。同时，深化大开放，扩大对日韩经贸交流，高质量建设国家进口贸易促进创新示范区、中日（青岛）地方发展合作示范区。加快建设世界一流港口，积极申建董家口综合保税区，提升前湾港和董家口港综合服务功能。

《行动计划》提出支持新区深化重点领域改革，包括扎实推进改革综合试点试验、赋予新区更大改革自主权、实施人才引进专项政策、提高新区土地利用效率、加大资金支持保障力度，深入推进提升城市功能品质的改革创新措施等。

西海岸新区今年将发起优化营商环境6.0版攻坚行动，深化“放管服”改革，推行拿地即开工3.0版和建设项目“开工一件事”改革，为企业高质量发展保驾护航。同时，深化自贸试验区首创性、差异化、集成式改革，开展更大力度制度创新压力测试，全年完成30项以上制度创新成果。深化国资国企、基层管理体制、要素保障等重点领域改革，争创省级以上改革试点10项以上，打响新区改革品牌。

（上接第一版）警务室借助“互联网+民生警务”资源优势，依托线上流动人口居住登记渠道，实现居住证全程网办，确保让企业员工“少跑腿”，有效解决企业流动人口办理居住证需求，最大限度为企业提供便利。

市公安局崂山分局着力构建“警保联控”机制，定期对企业安保人员开展安全防卫技能培训，成立纠纷调解队伍，定期对各企业进行矛盾纠纷摸排化解；与企业建立常态化交流机制，为企业提供法律咨询、普法培训、警示教育等“送法入企”服务。中山路“新春逛街里”活动作为2024年中山路区域提升工程项目阶段性建设成果的重要体现，对拉动青岛旅游经济发展意义重大。市公安局市南分局加大对涉事企业和景区景点经营企业检查力度，会同相关部门及时对非法经营、存在重大安全隐患的，及时依法依规处理，擦亮中山路区域旅游形象，为市民游客创造安全有序的社会治安环境。

企有所需，警有所为。青岛公安机关聚焦市场主体需求，常态化开展“问需、问策、问难”。