

# 从网络大国向网络强国奋勇迈进

## ——我国网信事业成就综述

当今时代，互联网发展日新月异，信息化浪潮席卷全球，中华民族迎来了千载难逢的历史机遇。

2014年2月，中央网络安全和信息化领导小组第一次会议召开。习近平总书记亲自担任组长，在会上强调：“网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重要战略问题，要从国际国内大势出发，总体布局，统筹各方，创新发展，努力把我国建设成为网络强国。”

党的十八大以来，习近平总书记从信息化发展大势和国际国内大局出发，就网信工作提出了一系列新思想新观点新论断，形成了习近平总书记关于网络强国的重要思想，擘画了建设网络强国的宏伟蓝图。

在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，党对网信工作的全面领导不断加强，网络内容建设和管理、网络安全、信息化、网络法治、网络空间国际交流合作等取得新成效，我国网信事业取得历史性成就、发生历史性变革，探索走出了一条中国特色治网之道，正从网络大国阔步迈向网络强国。

### 亿万人民共享互联网发展成果

黄土高原上，宁夏固原市彭堡镇曹洼小学传来阵阵歌声。与羊群相伴长大的学生海洋，通过教室里可触控的“智慧黑板”学习厦门六中合唱团演唱的《夜空中最亮的星》。一根网线，将他与城市孩子连在一起，同唱一首歌。

网信事业发展，必须贯彻以人民为中心的发展思想。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，促进公共服务和社会运行方式创新，构筑全民畅享的数字生活。

党的十八大以来，《关于加强网络安全和信息化工作的意见》《国家信息化发展战略纲要》《“十四五”国家信息化规划》《数字中国建设整体布局规划》等出台，相关部门紧抓落实，信息化建设工作取得重要进展。

这是更加强劲的增长动能——

信息领域关键核心技术加速突破，大数据、云计算、人工智能、区块链等研究取得积极进展。

从“3G突破”到“4G同步”再到“5G引领”，我国建成全球规模最大、技术领先的光纤宽带和移动通信网络；IPv6规模部署成效显著，活跃用户数超7亿。

2022年，我国数字经济规模达50.2万亿元，总量稳居世界第二，占GDP比重提升至41.5%，数字经济成为稳增长促转型的重要引擎。

这是造福人民的生动实践——

截至2023年6月，我国网民规模达10.79亿，互联网普及率达76.4%，我国网民规模、国家顶级域名注册量均为全球第一，互联网发展水平居全球第二。行政村通宽带率达100%，互联网深度融入教育、医疗、养老等多个领域，数字乡村建设取得积极成效，全民数字素养与技能水平稳步提升，信息技术助力弥合数字鸿沟。

数字政府建设加快推进，全国一体化政务服务平台实名注册用户超过10亿人，通过“数据多跑路”实现“群众少跑腿”；分享经济、智慧出行、移动支付等互联网新产品新业态竞相涌现，用得上、用得起、用得好的信息服务造福更多百姓。

### 筑牢网络安全屏障

万物互联的时代，发展与安全共生，机遇与风险并存。

以总体国家安全观为指导，各地各部门坚持发展和安全同步推进，不断完善网络安全工作体制机制，加强网络安全保障体系和能力建设，推动全社会网络安全意识和防护能力明显增强。

信息社会，人工智能技术在推动生产制造、社会治理、文化发展的同时，也带来了前所未有的风险挑战。

2023年7月，七部门联合公布《生成式人工智能服务管理暂行办法》，坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合，引导生成式人工智能健康发展。

治网之道，法治为上。我国颁布实施网络安全法、数据安全法、个人信息保护法，建立关键信息基础设施安全保护、数据安全与发展、个人信息保护等一批重要制度，制定发布300余项网络安全国家标准……网络安全法规体系的“四梁八柱”基本构建。

强网之道，人才为重。国家网络安全人才与创新基地建设深入推进，网络安全产业不断壮大，网络安全人才培育、技术创新、产业发展加快融合，网络安全的基础更加坚实。

安网之道，人民为本。从深入开展邮政快递、房地产等重点行业领域网络安全和个人信息保护专项检查；到持续推进汽车数据安全合规专项工作；再到深化App违法违规收集使用个人信息专项治理，严厉打击非法买卖个人信息、侵犯公民隐私、电信网络诈骗等违法犯罪活动……一系列有力举措，让人民群众在网络空间享有更多获得感、幸福感、安全感。

自2014年以来，我国连续在全国范围举办国家网络安全宣传周，以通俗易懂的方式宣传网络安全理念、普及网络安全知识、推广网络安全技能，在全社会营造“网络安全为人民、网络安全靠人民”的良好氛围。

### 构建清朗网络生态

《警号111871，请回答》《江山壮丽》《地下700米的孤勇者》……2023年9月，550个中国正能量网络精品在网站平台上展播，以正能量引领大流量，让好声音成为最强音，引发网友的关注好评。

网络空间天朗气清、生态良好，是广大网民的共同期待。

坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，我国深入实施网络内容建设工程，扎实推进网络文明建设，依法加强网络空间治理，培育积极健康、向上向善的网络文化，网络空间正能量更加充沛。

壮大网上主流舆论阵地——开展“万山磅礴看主峰”“把

青春华章写在祖国大地上”“盛世中华 何以中国”等一系列品牌项目，让党的声音成为网络空间最强音；举办中国网络媒体论坛，助力全媒体传播体系建设，塑造主流舆论新格局。

强化网络空间综合治理——实施《关于加快建立网络综合治理体系的意见》，出台《未成年人网络保护条例》，制定《网络信息内容生态治理规定》《互联网用户账号信息管理规定》《互联网弹窗信息推送服务管理规定》等，为依法依规管网、治网、用网提供依据；深入开展“清朗”“护苗”“净网”等系列专项行动，集中整治网上各类违法和不良信息。

共建共享网上美好家园——出台《关于加强网络文明建设的意见》，连续举办中国网络文明大会，深入开展网络公益工程、“网络中国节”等主题活动……网络文明的理念更加深入人心，全社会共建共享网上美好精神家园的新风尚正在形成。

### 推动全球互联网发展治理迈向更高水平

互联网是人类的共同家园。让这个家园更美丽、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。

新时代以来，我国积极参与全球互联网发展治理，打造网络空间国际交流合作高端平台，加快构建网络空间命运共同体，中国理念、中国主张、中国方案赢得更多认同和支持。

发布《网络空间国际合作战略》，签署《二十国集团数字经济发展与合作倡议》，推出“携手构建网络空间命运共同体”实践案例，发起“中非携手构建网络空间命运共同体倡议”等，促进全球互联网治理体系改革完善；提出《全球人工智能治理倡议》，共同推动全球人工智能健康有序安全发展；举办中德互联网经济对话、中国—东盟信息港论坛、网上丝绸之路大会等交流活动，让互联网发展成果更好造福各国人民。

2023年11月，世界互联网大会领先科技奖在浙江乌镇首次颁发。作为世界互联网大会乌镇峰会的一项重要活动，连续举办7年的领先科技成果发布活动全面升级为领先科技奖，引领科技前沿创新，倡导技术交流合作。

自2014年起，世界互联网大会连续10年在乌镇举办，发布了《携手构建网络空间命运共同体》概念文件、《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》等一系列重要成果，搭建中国与世界互联互通的国际平台和国际互联网共享共治的中国平台，关于全球互联网发展治理的“四项原则”“五点主张”“三个倡导”等中国智慧，得到国际社会的广泛认同。

伟大的时代成就光辉的事业，崭新的征程驶向光明的未来。

中国全功能接入国际互联网30年来，从一条网速仅有64千比特每秒的网线出发，到如今已经拥有10亿多网民，形成了全球最大、生机勃勃的数字社会。

在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，中国必将以更自信、更有力、更坚定的步伐，向着网络强国奋勇迈进。

新华社记者 王思北  
(新华社北京2月26日电)

## 医生“辞职潮”范围恐扩大 韩国政府设返岗期限

韩国实习医生和住院医生为反对政府扩招医学生发起的“辞职潮”已持续一周，范围出现扩大迹象，一些医学毕业生甚至放弃聘用合同。韩国政府26日呼吁参加集体辞职行动的医生尽快返岗，承诺对在2月29日之前返岗者免予追责。

行政安全部长官李祥敏26日在“辞职潮”应对会议上说，“考虑到事态严重性，政府发出最后呼吁”，敦促医生尽快返岗。

依据韩国卫生部门说法，如果3月1日之前未按政府要求返岗，将面临行医执照吊销至少三个月等处罚。

政府数据显示，截至26日，韩国已有10034名实习和住院医生递交辞职报告，占全国实习和住院医生总数的约77%，其中9006人已经离岗。

据韩联社报道，受“辞职潮”影响，首都圈几家大医院把手术和诊疗量减半，同时安排已完成住院医培训、正接受专科培训的医生填补空缺。

然而，这些医院的专科培训医生目前也出现准备集体离岗的迹象，预计到本月28日至29日初现规模。在首都圈以外的光州朝鲜大学医院，即将续聘的14名专科培训医生中12人放弃聘书，决定下月离院。

另外，在首都圈最大医院之一的首尔大学医院，考核合格的实习医生中约80%至90%不打算与院方签聘书。

韩国卫生部门预计，随着人口老龄化加剧，韩国社会对医疗资源的需求将日益增长，医生缺口扩大。为此，韩国政府本月早些时候宣布，2025学年高校医学院招生规模将由现阶段的3058人增至5058人。

民调机构“盖洛普韩国”16日发布的民意调查结果显示，76%的民众支持扩招计划。但医生团体和医学院学生强烈反对扩招计划，称此举将引发过度医疗，使医保系统资金紧张。批评人士指出，医疗界人员实际担心扩招导致他们收入减少。

随着“辞职潮”蔓延，韩国多家医院人手短缺、运转困难，政府已把全国医疗系统危机级别提升至最高级“严重”。同时，韩国国防部开放军队医院，为民众提供医疗服务。

韩国政府25日决定向卫生部门派遣检察官，准备对拒绝返岗的辞职医生诉诸法律。

根据韩国法律，如果医生未按政府要求返岗，将面临禁止行医最多一年的处罚，情节严重者最高可判三年监禁。对于被判监禁、延期宣判或缓刑的医生，可吊销行医执照。

王鑫方(新华社特稿)

## 自上而下的金融监管机构改革渐次落地

# 央地协同金融监管新格局加快形成

在中央层面的金融监管机构改革基本落定之后，地方金融监管体制改革正在加速落地。

2024年以来，地方金融委、地方金融工委组建，地方金融管理局也纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管机构改革渐次落地，央地协同金融监管新格局正在加快形成。

### 多地金融委密集组建

在2023年11月中央金融委员会首次对外公开发声后，近段时间以来，地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计，目前已有多省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时，多地地方金融管理局纷纷亮相，与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公，人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到，多地原来的地方金融监督管理局官网已完全更名，其中，大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融管理局三块牌子并列。

另据记者了解，五个计划单列市也在陆续成立对应级别的金融委。

“这是落实党和国家机构改革方案、深化地方金融监管体制改革的重要举措。”复旦大学金融研究院研究员董希淼表示，组建地方金融委和金融工委，将在地方层面加强党对金融工作的领导，中央和地方金融监管将联系更加紧密、体制更完善，有利于加强央地协同，提高地方金融监管效能。

根据2023年3月中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》，中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。

随着中央金融委和中央金融工委成立，国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌，中央层面的金融监管机构改革已基本完成。2024年以来，筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

专家认为，中央部门之间的协同、央地之间的协同，是中央金融委、地方金融委及金融工委的重要工作。在重大风险的处置方面，地方金融委和金融工委将发挥落实属地责任的重要作用。

“我国各地金融监管部门按照党中央、国务院的统一部

署，落实金融机构改革方案，推动加快形成新时代金融监管新格局。”福建社会科学院副院长黄茂兴表示。

### 大刀阔斧改革为哪般？

在新一轮金融监管机构改革中，深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看，加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。但由于历史原因，地方金融监管力量比较薄弱，在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。董希淼指出，地方法人金融机构接受中央金融管理部门监管，但国有金融资本管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府，中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

当前，金融创新复杂多样，防风险任务依旧艰巨，无论是加强金融监管还是防范化解高风险中小金融机构等重点领域风险，都对加强央地监管协同、提高地方金融监管效能提出了更高要求。

《党和国家机构改革方案》提出，建立以中央金融管理部地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，同时压实地方金融监管主体责任，中央和地方的金融监管职责分工更加明确，监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

在曾刚看来，央地协同的必要性体现在日常监管和风险处置化解两个方面。“中央和地方监管规则不统一，可能会出现监管套利。只有央地同向发力，动作才能统一，政策才能一致，真正实现横向到底、纵向到底的金融监管全覆盖。”

董希淼表示，调整和剥离地方金融监管部门金融发展、招商引资等职能，可以避免其既当“裁判员”又当“运动员”，从而能一门心思抓监管、防风险。

地方中小金融机构风险的处置，也离不开地方政府。专家表示，如果不运用地方政府资源，容易出现没人牵头负责

或者风险处置效率比较低的情况。通过设立地方金融委，可压实地方党委政府的属地风险处置责任，提高金融风险化解的效率。

金融监管总局局长李云泽此前接受新华社采访时表示，将在中央金融委员会的统筹领导下，协同构建全覆盖的金融监管体制机制，做到同责共担、同题共答、同向发力，确保监管无死角、无盲区、无例外。

### 加强监管协同如何真正落地见效？

机构调整只是第一步。在新的监管架构下，中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系，实现“1+1>2”的协同监管效应，不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为，随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐，后续在具体监管实践中，中央金融监管部门和地方政府机关如何在日常监管、风险处置、资源配置等方面进行深度有效的分工协作、协调配合，还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局，接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示，要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界，完善金融监管权配置的法治供给，同时以新兴业务监管作为抓手，增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说，面临着金融监管理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责？地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担？”一名地方金融监管人士表示。

还有一些问题待解。比如，在防范和处置非法集资等方面，地方和中央金融监管部门存在职责交叉，如何做好分工协调仍是关键；又如，如何加强一直相对薄弱的地方监管力量，提升地方监管能力水平。

专家认为，要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设，尽快出台地方金融监管条例；探索建立监管考评体系，鼓励和保护地方政府监管积极性；通过充实地方金融监管力量等方式，提升金融监管能力水平，以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。新华社记者李延霞 任军(新华社北京2月26日电)

“美丽海湾”建设提升海洋生态环境质量。成立青岛市美丽海湾建设工作专班，科学规划、统筹推进美丽海湾建设，形成齐抓共管的美丽海湾建设大格局。2023年，青岛市近岸海域水质优良面积比例达到99%，为近年来最佳。

近年来，生态环境部会同有关部门和沿海地方把全国近岸海域划分为283个海湾作为基本单元和行动载体，明确2027年全国美丽海湾建成率要达到40%。《“十四五”海洋生态环境保护规划》提出，到2025年，推进50个左右美丽海湾建设，形成秦皇岛湾、崂山湾、台州湾、马銮湾、大鹏湾、铺前湾等一批美丽海湾典范。

在美丽海湾建设上，青岛有清晰的目标和路径。《青岛市“十四五”海洋生态环境保护规划》中明确将全市49处海湾划分为六大湾区，计划利用三个五年规划时间，因地制宜、梯次推进美丽海湾建设。“十四五”期间，借助灵山湾成功获评首批全国美丽海湾优秀案例的经验，将崂山湾、西岸前海湾率先建成“美丽海湾”，打造“美丽海湾”建设样板。“十五五”

期间，将东岸前海湾、胶州湾、古镇口-董家口湾区建成“美丽海湾”。“十五五”期间，将丁字湾-田横湾区建成“美丽海湾”，实现“美丽海湾”建设全覆盖。

美丽海湾的基本内涵就是要让海湾符合“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的建设目标要求，能够为公众提供优质的生态产品，为高质量发展夯实可持续的海洋生态环境基础。为保障“美丽海湾”建设，青岛市印发了《青岛市美丽海湾建设工作方案》，提出了建设标准、建设时序、重点工作任务以及工作要求等，对全市6大湾区的美丽海湾建设制定了时间表、路线图，明确了海湾环境质量良好、海湾生态系统健康、人海关系和谐共生三个“硬性标准”。这是青岛市首次出台市级层面美丽海湾建设方案，为全市美丽海湾建设提供了有力指导。同时青岛还制定了《青岛市深入打好重点海域综合治理攻坚战实施方案》《胶州湾海洋塑料垃圾“清漂”专项行动方案》，指导开展海湾污染治理，推动清洁、健康、美丽海湾建设，实现“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”。

海 洋(新华社特稿)