各位代表:

现在,我代表市中级人民法院向大会 报告工作,请予审议,并请市政协委员和 其他列席的同志提出意见。

2023年的主要工作

2023年,全市法院收案35.8万件、结 案35万件,均居全省法院首位;市中院收 结案均为3.1万件,居全省中院首位。全 市法院共有102个集体、170名个人获市 级以上表彰,77项经验做法、225件典型 案例在全国和省市推广。

一、坚持讲政治顾大局,护航 中国式现代化青岛实践

-服务上合示范区建设"国之重 任"。设立全省唯一国际商事法庭,审结 涉外、涉港澳台案件176件,服务打造"一 带一路"国际合作新平台。助推现代化上 合新区建设高点起步、全面起势,精准提 供法律咨询、诉前调解、普法宣传等法律 服务,全链条实质解纷1182件。承办首 届线下中国一上合组织国家地方法院大 法官论坛,中国、吉尔吉斯斯坦等4个国 家最高法院院长和省委书记林武致辞,8 个国家和国际组织120余名中外嘉宾参 加,青岛涉外司法的国际影响力显著

-服务绿色低碳高质量发展先行 区建设。落实三年行动计划,主动对接 十大领域攻坚司法需求,服务当好先行区 建设"强龙头"。审结知识产权案件7276 件,6起案件获全国全省表彰。服务打造 乡村振兴齐鲁样板先行区,审结涉农案件 382件,助力农业农村现代化发展。协同 推进降碳、减污、扩绿、增长,审结环境资 源案件1500件,审理的环境民事公益诉 讼案人选中国十大环境司法案例。

-服务更高水平的平安建设。全 面贯彻总体国家安全观,审结刑事案件 8220件,判处罪犯9121人。常态化开展扫 黑除恶斗争,审结涉黑恶犯罪案件15件72 人,执行到位"黑财"2285万元。严惩杀 人、抢劫等严重暴力犯罪,持续提升人民 群众安全感。依法惩治信息网络犯罪,审 结侵犯公民个人信息、电信网络诈骗等案 件1079件。保持"打虎""拍蝇"高压态势, 审结贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件77件 87人。推进实质化审理,审结减刑、假释 案件1334件,确保刑罚执行公平公正。

二、坚持融中心善作为,服务 全市经济社会高质量发展

——持续保障实体经济和招商引 资。锚定24条重点产业链,妥善化解涉 企纠纷9.3万件,服务加快构建现代化产 业体系。以商事审判现代化赋能实体经 济发展,审结买卖合同、股权转让等案件 3.2万件,1起案件获评全国法院十大商事 案件并入选全省法院首批参考性案例,7 起案件获全省表彰。

——持续助推城市更新和城市建 设。紧贴攻坚行动需求,依托重大项目现 场巡回审判工作站,化解纠纷1.4万件,助 力提升城市品质、改善人居环境。推动涉 城市更新领域行政争议实质性化解,诉前 化解纠纷253件,审结行政诉讼案件869 件,办结行政非诉执行案件707件,努力 实现双赢多赢共赢。坚持把保障重大基 础设施建设放在重要位置,持续开展城市 更新专项执行行动,盘活查封闲置土地及 地上建筑物526万平方米,为重大项目落 地扫清障碍。

——持续提升作风能力和优化营商 环境。开展"深化司法作风能力优化法治 营商环境"专项行动,推出"立审执"全流 程20项举措,采用"活封活扣"、信用修复 等手段,帮扶3.6万家企业纾困解难、轻装 前行。中院在全市营商环境重点领域"部 门擂台"上获得第二名。举办行政审判、

行政机关负责人出庭应诉率连续4年100%,助力优化政务服 务环境。推动破产处置联动单位"再扩容",审结破产案件 185件,让危困企业脱困重生、僵尸企业加速出清。

三、坚持聚合力解难题,加快推进市域社会 流57场479人次,确保司法活动始终置于人民监督之下。 治理现代化

一做深做精"抓前端、治未病"。针对审判实务中发现 的共性和苗头性问题,发出司法建议310件,为社会治理"把 脉开方"。坚持和发展新时代"枫桥经验",推动法院调解平台 进乡村、进社区、进网格,58处人民法庭与752家基层治理单 位实现对接,委派化解纠纷1.1万件,居全省首位。与13部委 所辖解纷机构实现"总对总"对接,将255家调解组织、2205名 调解员纳入"点对点"调解资源库,诉前化解纠纷10.5万件,占 4.2万条。落实人民陪审员法,人民陪审员参审案件8740件, 全省法院调解总数的六分之一。

审结金融借款、民间借贷等案件8.3万件,审结非法吸收公众 真听取意见建议,推动法院工作水平提升。 存款、集资诈骗等犯罪案件264件,防范化解金融领域风险。 落实"保交楼、保民生、保稳定"要求,审结房地产案件9860 件,推进29家"问题楼盘"纠纷处置,防范化解房地产领域风 险。深入践行"浦江经验",健全院长大接访、有信必复、律师 代理申诉等机制,全市法院121名院领导接待信访群众3926 人次,办理群众来信1035件。

——做优做强"蓝色风暴"执行矩阵。坚持公正高效执 行,开展"春雷""夏雨""秋风""冬暖"系列执行行动412次,执 结案件8.3万件,执行到位金额308.3亿元,占全省法院的近五 分之一。与12家单位深化常态化联动,在全国法院率先搭建 "网格+执行""定向询价+司法协税""区块链+股权查控"等线 上协作平台。

四、坚持促公正提效率,用心守护人民群众 高品质生活

防利益和军人军属合法权益,审结涉军 案件218件,助力争创全国双拥模范城 "十连冠"。深化家事审判方式改革,审 结婚姻家庭、赡养抚养等案件1.5万件, 努力守"小家"和谐、护"大家"安定。审 结涉未成年人案件8249件,确保未成年 人依法得到特殊、优先、全面、综合保 护。开展房屋产权确权颁证历史遗留问 题专项整治,解决1.46万户居民办证难 题,保障住有所居、住有宜居。

-全力提升审判工作质效水平 开展"质效提升年"行动,出台20条"硬 核"举措,加快推进审判管理现代化。规 范合议庭、审判委员会运行机制,全面准 确落实司法责任制。发挥审级监督作 用,审结二审案件1.9万件、再审案件361 件,其中改判或发回重审2335件,编发类 案裁判指引163份,推动基层办案水平提 升。健全"一号通办、一网通办、一站通 办"诉讼服务体系,网上开庭6.8万件、在 线调解16.7万件、电子送达412.8万件 次,承担二审立案改革试点,平均立案周 期较试点前缩短49.2天。全市法院审限 内结案率同比提高4.9个百分点,一审服 判息诉率同比提高4.8个百分点,平均结 案时间同比缩短19.1天,员额法官人均 结案 422 件,居全省首位,同比增加

_ O

兀

日在青岛市第

会议:

岛市

中级人

民

法院

长

张

正

-全力打造法治文化宣传品牌。 落实"谁执法谁普法"责任制,召开新闻 发布会39场,在市级以上媒体普法3728 次,推出一系列广受欢迎的法治宣传栏 目,让更多司法好声音叫得响、传得开 通过一系列案件的审判执行,向社会发 出"司法不向不法者妥协让步、不让守法 者无端担责"的明确信号,引导向上向善 的社会风尚。

五、坚持重自律强队伍, 锻造忠诚干净担当的法院铁军

坚持旗帜鲜明讲政治。深入开 展学习贯彻习近平新时代中国特色社会 主义思想主题教育,引导干警坚定拥护 "两个确立"、坚决做到"两个维护"。把 调查研究贯穿主题教育始终,打造"思法 者"调研品牌,选定17个调研重点、35项 调研任务,深入社区企业、田间地头1225 次,形成高质量调研报告48篇,转化为解 决难题、护航发展的制度成果11件。落 实《中国共产党政法工作条例》,自觉向 市委、市委政法委请示报告工作,严格落 实意识形态工作责任制,坚持党对司法 工作的绝对领导。

—坚持善作善成强素质。推进党 建与业务深度融合,大力锻造"实干家' 干部队伍,举办48场"摘星夺旗"擂台赛, 有效激发干事创业活力。健全高层次审 判人才培养机制,中标最高法院年度司 法研究重大课题,举办培训班和专题讲 座 285 期,培训干警 3.4 万人次。发挥先 进典型引领作用,选树64个"岛城天平先 锋"先进集体和个人,优化以审判业务专 家为引领、以优秀法官和法官助理为中 坚的人才梯队,激励创造出更多精品判 决、打造出更多优秀成果。

-坚持正风肃纪促廉洁。驰而不 息纠治"四风",开展案件评查、审务督 察、明查暗访165次,查纠整改司法作风 突出问题36个。巩固深化政法队伍教育 整顿成果,认真接受市委巡察监督,推进 市委政法委"三项"督察巡查整改,健全 长效化制度14项。坚持不敢腐、不能腐、 不想腐一体推进,培树"公正清廉铸法 魂"廉洁品牌,严格落实防止干预司法 "三个规定",开展警示教育89场1.2万 人次。

六、坚持听民声纳民意, 自觉主动践行全过程人民民主

——自觉接受人大及其常委会监

督。主动报告法院工作,专题报告全面 行政复议同堂培训,组织庭审观摩活动107场1835人次,实现 提高审判工作质效情况,针对市人大常委会审议意见推出26 条举措,出台诉讼与仲裁衔接、防范和打击虚假诉讼等7个文 件,切实把监督意见转化为工作思路、具体行动。健全代表联 络平台,保障代表依法履职,认真办理、及时答复25件代表建 议、29条意见建议,常态化组织旁听庭审、见证执行、座谈交

> ——认真接受民主监督、法律监督。主动向市政协和各 民主党派、工商联、无党派人士通报履职情况,加强与政协委 员沟通,认真办理委员提案14件,积极吸纳意见建议并及时 反馈。支持检察机关履行法律监督职能,认真办理检察建议, 邀请两级检察长列席审委会113人次,审结抗诉案件112件, 其中改判或发回重审54件,共同维护司法公正。

一广泛接受社会监督。坚持以公开促公正,组织"法院 开放日"活动158次,发布审判白皮书28份,全媒体发布信息 有力促进司法民主。尊重和保障律师执业权利,坚持和完善 一做实做细防范化解重大风险。健全协同治理机制, 特邀监督员制度,主动邀请开展调研座谈、列席重大活动,认

> 我们也清醒地认识到,全市法院工作还存在一些问题和 不足:能动司法理念还不够牢固,服务高质量发展的硬招实招 还不够多;案件总量持续高位运行,质效水平与人民群众期待 相比还有差距;司法责任制落实还不够精准,运用改革思维和 科技手段破解难题的能力还需要提升;队伍教育监督管理还 有不足,党风廉政建设和反腐败斗争仍然任重道远。

2024年工作安排

2024年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精 神,深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记对山东、对 青岛工作的重要指示要求,聚焦市委十三届四次全体会议暨市 委经济工作会议安排部署,有力服务打头阵、当先锋,护航谱写 中国式现代化建设"青岛新篇章"。一是坚持笃信笃行,在加强 政治建设上取得新成效。二是坚持唯实惟先,在护航高质量发 一全力保障人民群众安居乐业。全面准确适用民法 展上展现新作为。三是坚持联动联治,在深化社会治理上迈出 典,审结教育、医疗等民生案件5.5万件,向95名当事人发放 新步伐。四是坚持用心用情,在保障民生权益上推出新举措。 司法救助金284.6万元,让司法更有力度、更具温度。维护国 五是坚持实干实绩,在全面从严治党上彰显新风貌。

各位代表:

现在,我代表青岛市人民检察院向大 会报告工作,请予审议,并请市政协各位 委员和其他列席人员提出意见。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神 的开局之年,也是青岛检察工作在深化落 实中创新发展的一年。全市检察机关在 市委、省检察院正确领导下,在市人大及 其常委会有力监督和市政府、市政协及社 会各界关心支持下,深入学习贯彻党的二 十大和二十届二中全会精神,扎实开展学 习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想主题教育,全面落实习近平法治思想 和习近平总书记对山东、对青岛工作的重 要指示要求,认真落实市十七届人大二次 会议决议,坚持"三三四"思路举措,着力 推进检察理念、体系、机制、能力现代化, 检察工作持续走在全省前列,为全市经济 社会高质量发展贡献检察力量。在省检 察院年度综合考核中,市检察院实现"两 连冠"。89起案件获评全国全省指导性 案例和典型案例,85项经验做法被最高 检、省检察院转发推广,在刚刚召开的省 两会上,省检察院工作报告引用了青岛检 察机关服务自贸区、府检联动、知识产权 保护等案事例,均居全省首位。

主

兀

日在

青岛

第十

会第三

摘

市

人

民检

察院

检察长

段

连

一、聚力实体经济和招商 引资,为大局服务展现新担当。

着力服务国家重大战略。坚持系统 集成与改革创新并重,探索"检护国之重 任"新路径。围绕促进上合示范区建设, 召开检察理论与实务研讨会,构建"四专 合一"新模式。围绕促进自贸区青岛片 区建设,搭建"检察+智库+合规"新平台, 让合规经营成为自贸区强劲发展"助推 器"。围绕服务经略海洋,制定实施意 见,构建"四检融合、陆海共治、区域协 同"海洋保护新格局,办理危害海洋安 全、破坏海洋资源、影响海洋经济的各类

着力保障经济高质量发展。努力做 到全市重点任务延伸到哪里,检察服务 就跟进到哪里,不断增强服务的针对性 实效性。着眼助力科技创新,建立"全融 合办案、全链条打击、全维度维权"协同 保护机制。着眼护航重大项目落地,落 实"产业链长+链主+检察长"制度,推动 28个重点项目建设跑出"加速度"。着眼 防范化解金融风险,坚持上下游犯罪一 起打、惩治挽损一起抓。

着力推动行业综合治理。坚持治罪 与治理并重,创建"五位一体"诉源治理 模式。以法治宣传促防患未然,发布典 型案例102个,送法进企284场次,惠及 500家企业2万余名员工。以个案公正促 案结企和,将依法办案、化解矛盾贯彻始 终。以类案监督促行业治理,制发检察 建议823件,撰写调研报告45篇。

二、聚力城市更新和城市 建设,为人民司法体现新作为。

全心全意维护安全稳定。坚持安全 是最大的民生,以时时放不下的心态,做 好各项维稳工作。突出打击重点,批捕 3476人、起诉10580人。突出宽严相济, 既对严重刑事犯罪"严到位",又对绝大多 数轻罪"宽适度"。突出综合整治,以"能 动监督+精准监督+专项监督"打出保障 民生安全组合拳。

尽心尽力守护美好生活。积极回应 群众关切,以案案不小办的担当,守护高 品质生活。守护美丽宜居的人居环境, 聚焦旧村改造、道路交通等领域开展专 项监督。守护山清水秀的生态环境,聚 焦大气、土壤污染等领域,让魅力青岛永 葆"红瓦绿树、碧海蓝天"。守护安全放 心的食药环境,开展食用农产品"治控

促"、医美行业整治等专项行动,守护群众"舌尖上的安全"。 用心用情保护特殊群体。聚焦群众急难愁盼,以处处有 温暖的情怀,加强特殊群体权益保护。为信访群众解困,以 有解思维对待群众诉求,构建"领导带头、人人参与"的大信 访格局;坚持事心双解,解疑释惑2850人次,助解困难516 个。为弱势群体撑腰,紧盯老年人、残疾人、农民工、家暴受 害人等合法权益,支持起诉,帮助维权,开展司法救助。为祖 国未来护航,零容忍惩治校园欺凌等侵害未成年人犯罪;坚 持双向保护,既倾情救助未成年被害人,又用心帮教涉罪未 成年人;携手各方解决校园周边问题,擦亮4个国家级、8个 省级"青少年维权岗"的"青检·清泉"品牌。

三、聚力作风能力和营商环境,为法治担当 取得新成效。

坚持强化监督不放松,努力营造公平正义的法治环境。 以高质效法律监督维护公正执法司法,当好法治青岛的建设 者。强化刑事检察促罪罚得当,落实"派驻+巡回"检察制 度。强化民事检察促权益保护,提出民事抗诉和再审检察建 议114件。强化行政检察促严格执法,建立府检联动机制,实 质性化解社会治安、房屋拆迁等领域行政争议。强化职务犯 罪检察促廉洁政务,审查起诉监委移送案件51人;立查司法 人员徇私枉法、滥用职权等职务犯罪。

坚持从严打击不手软,努力营造健康规范的市场环境。 依法严厉打击涉企犯罪,当好放心经营的守护者。严惩企业 高管、财务、购销、技术等关键岗位人员职务侵占、挪用资金 等犯罪。严惩敲诈勒索、损害商业信誉等侵犯企业利益犯 罪,护航企业健康发展。严惩非法经营、内幕交易等扰乱市 场经济秩序犯罪,充分激发市场活力。

坚持依法宽容不纵容,努力营造安商惠商的发展环境。 依法能动司法,当好纾困发展的帮助者。准确适用法律政 策,认真甄别改革探索中的新情况新问题,避免"办一个案 子,垮一个企业"。改进司法方式方法,做到不中断资金往 来、不影响生产经营、不造成负面影响,最大限度保护企业利 益。探索涉企、涉海、涉渔社区矫正对象外出监管"青岛模 式"。深化涉案企业合规改革,会同市工商联制定合规案件 标准化评估指引,对48家企业开展"定制式"合规监管,稳定 鲜明履职特征。 就业1.2万人。

四、聚力改革创新,推动 检察工作高质量发展取得新 进步。

创新检察效能提升机制。以深化司 法责任制为着力点,健全员额检察官动 态管理等配套制度16个,两级院领导带 头办案4432件。以提升办案质效为立足 点,承担全国全省试点任务9项,创新行 刑衔接、侦查监督与协作配合等制度32 个。探索轻罪治理"一站式"诉讼模式, 打造刑事简案快结"青岛标杆"。创建职 务犯罪检察"正义海燕"品牌,探索"五四 三"办案路径,全国现场会推广。以强化 服务效能为出发点,制定服务绿色低碳 高质量发展、乡村振兴等43个工作意见, 开展"深化作风能力优化营商环境"等专 项行动,市检察院和市北、胶州、平度等 检察院六项机制人选青岛市地方改革案 例;黄岛区院"检护自贸"获评全省检察 机关十佳文化品牌;即墨区院"基层检察 服务标准化"机制,历经三年试点顺利通 过国家验收,为全国基层院创造了"青岛 样板"

完善检察权运行监督制约机制。坚 持放权不放任,创建司法办案全流程管 理体系。强化源头防范,通过"向前一 步"监督理念变革、"1+1+1+N"办案模式 变革、"一站式"运行机制变革,提升检察 监督水平。强化集体把关,注重发挥检 察官联席会议、检委会审核把关作用。 强化过程纠错,创新案件质量评查方式, 变案后评议为案中审查、案后追责为案 中纠错。27起案件获评全国指导性案例 和典型案例,62起案件获评全省典型

积极推动数字检察赋能。坚持业务 主导、数据整合、技术支撑、重在应用,以 数字战略推进检察工作现代化。整合35 个信息系统,搭建起"检察云"大数据平 台,实现一网运行、一网通办、一网赋 能。遵循"个案办理一类案监督一系统 治理"理念,创建法律监督模型,实现线 索获取集约化、司法办案精准化。优化 检务管理,建立"检察业务高质效实时分 析管理"等系统16个。

五、聚力自身建设,打造 过硬检察队伍取得新进展。

以政治建设筑牢忠诚品格。高标准 开展主题教育,抓实理论学习、调查研 究、推动发展、检视整改,广大检察人员 经受全面深刻的思想淬炼和精神洗礼, 制定服务大局、从严治检意见措施41 项。高站位贯彻政法工作条例,向市委、 省检察院请示报告147次,领导批示79 件。在市级以上主流媒体发表稿件921 篇,10个单位被最高检表彰为先进单位, 市南、李沧、崂山区院获评"全国优秀检 察官方微博"。高质量推动党建与业务 深度融合,以党建引领业务、业务检验党 建的机制更加深入完善,创建融合发展 品牌19个,受到上级表彰8个。

以强化素能夯实履职基础。内外结 合提升专业能力,制定人才队伍建设规 划,实施"六三二五"工程,开展实战练 兵、公检法律安同堂培训1.3万人次。多 措并举培养专业能手,与山东大学、中国 海洋大学、山东科技大学等加强检校合 作,开展"双导师""百庭观摩、千庭评议 等活动,组建知识产权、金融证券等26个 专业化办案团队,23人入选省级以上人 才库,13人获评全国全省业务标兵、能 手。先进典型激发专业精神,全市检察 机关有76个集体、158名个人获得市级以 上表彰,35项工作在全国全省性会议介 绍经验,涌现出"全国模范检察院"即墨 区院和被最高检记一等功的先进个人等 一批先进典型。

以从严治检强化正风肃纪。制定严格落实中央八项规 定及其实施细则精神的实施办法,深化纠治"四风"和司法不 规范问题。严格执行防止干预司法"三个规定",严防人情案、 关系案、金钱案。开展"纪律作风教育整顿""双无"检察院创 建和以案促治等专项活动。全力支持配合派驻纪检监察组开 展监督工作,严肃查处检察人员违纪违法,严防"灯下黑"。

以落实全过程人民民主提升司法公信。自觉接受人大 监督,向市人大常委会专题报告未成年人检察工作,配合开 展专项监督调研,办理代表建议与公益诉讼衔接案件34件。 探索代表实质化监督司法办案新模式。自觉接受政协民主 监督,主动向市政协通报工作,邀请开展专题调研、监督办案 等186人次,办理政协提案与公益诉讼衔接案件32件。自觉 接受社会监督,邀请人民监督员监督办案,强化检律良性互 动,组织检察公开听证,举办检察开放日、新闻发布会。

我们也清醒认识到,检察工作还存在一些问题短板:学深 悟透做实新时代司法检察新理念仍需加强;服务大局、司法为 民的跟进措施不够精准,与人民群众的新要求新期待还有差 距;法律监督质效有待提升,一体履职、综合履职、能动履职还 不到位;抓检察队伍教育管理监督仍有不足,有的检察人员作 风能力还不适应,检察权运行监督制约机制仍需完善。

2024年主要任务

新的一年,全市检察机关将以习近平新时代中国特色社 会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻 党的二十大和二十届二中全会精神,认真落实党中央决策部 署和省委、市委、省检察院工作要求,锚定"走在前、开新局",高 质效履行检察职能,为在现代化强省建设中打头阵、当先锋, 奋力谱写中国式现代化建设"青岛新篇章"贡献检察力量。

——强化政治引领,让坚定拥护"两个确立"、坚决做到 "两个维护"成为新时代新征程检察机关的鲜明政治底色。

- ——依法能动履职,让"为大局服务、为人民司法、为法
- 治担当"成为鲜明履职要求。 -加强法律监督,让"高质效办好每一个案件"成为基
- 本价值追求。 ——全面从严管党治检,让"求真务实、担当实干"成为