

2024年,争创海洋命运共同体先行试验区,出台《青岛市海洋发展远景规划》《青岛海洋经济促进条例》,加快推进总投资2100亿元的140个海洋重点项目建设——

做足“海洋文章”,提升现代海洋城市建设引领力

□青岛日报/观海新闻记者 李勋祥

新春伊始,青岛关于2024年全市海洋发展的“路线图”已经勾勒出来:全力争创海洋命运共同体先行试验区,出台《青岛市海洋发展远景规划》《青岛海洋经济促进条例》,推动部、省、市签署深海三大国家平台共建协议,加快推进总投资2100亿元的140个海洋重点项目建设……

2月5日,记者从青岛市海洋工作会议上获悉,今年,青岛将抓紧落地突破一批重大政策、平台、活动和机制,增强创新能力、产业能级、治理效能,全力提升现代海洋城市建设的引领力,进一步在海洋强国、海洋强省建设中打头阵、当先锋。

持续发力推动实现“新突破”

2023年,青岛大抓海洋的氛围更加浓厚,经略海洋向纵深推进:首次组织全市海洋重点项目观摩活动、全市引领型现代海洋城市建设区(市)擂台赛等“十大活动”;出台全国第一部海洋领域市场主体培育的专项政策;落地建设全国唯一联合国“海洋十年”合作中心、亚洲唯一“海洋十年”海洋与气候协作中心。2024年,青岛围绕重大政策、平台、活动和机制四个方面再部署,力争取得新突破。

落地突破一批引领发展的政策规划。全力争创海洋命运共同体先行试验区,研究制定建设方案,梳理可落地的重大政策和重大项目;出台《青岛市海洋发展远景规划》,前瞻谋划未来青岛海洋发展重点方向,持续保持在全国海洋城市中的领先地位;编制《青岛海洋经济促进条例》,夯实引领型现代海洋城市建设的法治支撑体系。

落地突破一批创新示范的重大平台。推动部、省、市签署深海三大国家平台共建协议,尽快立项、开工;推动“海洋十年”国际合作中心实体化运作,支持“海洋十年”海洋与气候合作中心建设,提升青岛参与全球海洋治理能力;高质量运行青岛蓝色种业研究院,开展优良品种培育和战略新兴品种人工繁育技术攻关,积极争创国家水产种业北方繁育基地;进一步规范中国海洋工程研究院(青岛)建设,加快推进科学技术攻关和产业化项目落地。

落地突破一批有国际影响的重要活动。作为联合国海委会“海滨之城平台”亚洲唯一创始城市参加2024年联合国“海洋十年”大会,构建拓展蓝色伙伴关系;推动与中国海洋发展基金会等高端平台机构合作,不断提升东亚海洋合作平台发展论坛办会层次;筹备第27届中国—国际渔业博览会,争取展会永久落户青岛,打造高质量全球水产交易、展示、服务平台。

落地突破一批改革创新的机制模式。创新部、市现代海洋城市共建机制,争取在科技创新、产业发展、对外合作、海洋治理等方面给予支持;充实并发挥海洋委专家咨询委员会作用,开展现代海洋城市建设评估;进一步完善市委海洋委工作机制,严格落实全市海洋发展大会;出台《现代海洋产业示范园区培育管理办法》,打造一批海洋特色园区建设实体样板。

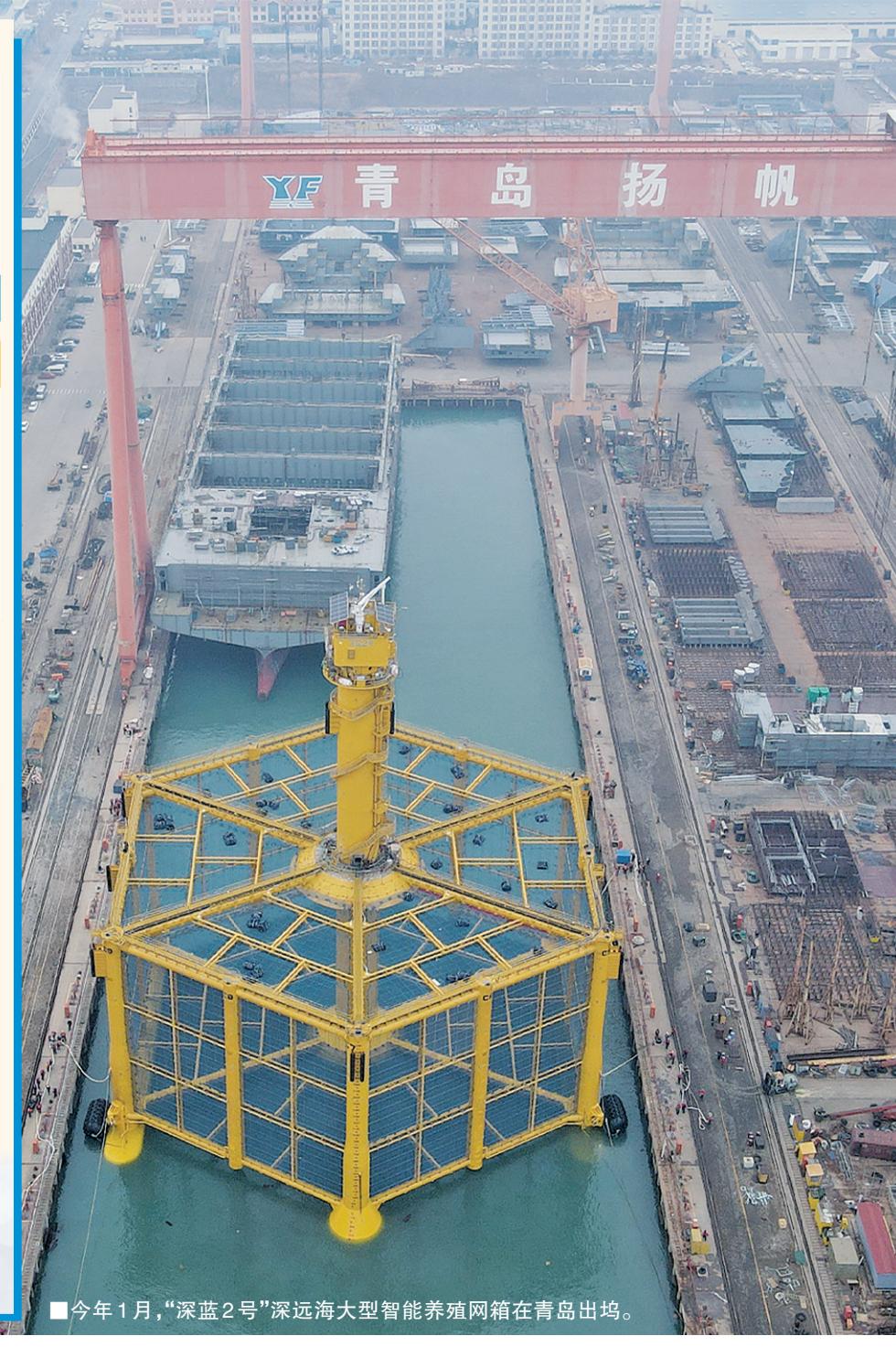
进一步增强海洋发展综合实力

2023年,青岛在海洋科技、产业发展、海洋治理方面成效更加凸显:住青涉海“两院”院士达23人,约占全国涉海院士总数的30%;总投资2000亿元的90个重点项目全部开工,完成投资399.8亿元,占年度投资计划158%;面临浒苔整体规模偏大形势,强化“前置打捞+近岸防御”策略,处置效果历年最好。2024年,青岛将聚力创新能力、产业能级、治理效能提升,进一步增强海洋发展综合实力。

实施海洋创新能力提升行动。依托重大涉海项目、重大科技平台,实施“企业揽才”“平台揽才”行动;加快建设中国海洋国际人才港;组织开展青岛市现代海洋英才评选,实施泰山产业领军人才工程蓝色专项,举办中国山东海洋高端人才交流暨项目洽谈会,聚力打造海洋产业人才聚集高地;开展高成长性海洋企业评选活动,加快培育一批引领性、成长性、创新性强的海洋企业。

实施海洋产业能级提升行动。加快推进总投资2100亿元的140个海洋重点项目建设,组织全市海洋重点项目观摩活动;推动海洋渔业转型升级,提升高端船舶研发设计能力;提升海洋药物和生物制品产业创新力,培育青岛“海洋药谷”;壮大海洋新能源产业,打造女岛海洋新能源制造特色集聚区;推动海水淡化与综合利用全产业链发展,加大突破关键技术和核心装备研发;塑造海洋电子信息产业先发优势,实现关键核心装备国产化替代;加快培育深海开发产业发展,加大对海洋采矿设备、水下机器人等关键设备生产企业和研发机构的定向招引。

实施海洋治理效能提升行动。扎实推进围填海历史遗留问题处置;加强岸线整治修复,完成灵山岛生态保护修复项目;完善修订浒苔处置应急预案,优化前置打捞模式,打好“降本增效”仗;持续加强涉渔综合专项治理,加大涉渔“三无”船舶整治,从严从重打击违规捕捞行为,依法维护海洋伏季休渔秩序。



■今年1月,“深蓝2号”深远海大型智能养殖网箱在青岛出坞。

青岛2024年海洋发展“关键词”

海洋命运共同体先行试验区

青岛是我国海洋命运共同体理念的宣示地。为推动海洋命运共同体理念走深走实,青岛前瞻谋划,争创海洋命运共同体先行试验区。

青岛具备“争创”的坚实基础。海洋是青岛最大的特色和优势,青岛海洋生产总值位居全国第三,近年来加快经略海洋步伐,昂首挺进世界海洋城市体系前列。多年来,通过推进“透明海洋”等海洋科技合作伙伴计划,打造上合海洋科学与技术创新转化中心,举办东亚海洋合作平台青岛论坛、世界海洋科技大会等海洋展会活动,建设联合国“海洋十年”合作中心、“海洋十年”海洋与气候协作中心等平台,青岛进一步联结世界,构建起更加广阔的国际海洋“朋友圈”,形成了海洋开放新高地。

基于此,青岛将结合上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等建设路径,研究成立工作专班,研究制定建设方案,梳理可落地的重大政策和重大项目,尽快启动先行试验区建设方案编制、标志性项目谋划等工作,推动城市间、区域间、国家间海洋交流合作、共同繁荣。

国家水产种业北方繁育基地

2023年,青岛主导培育的中国对虾“黄海6号”、栉孔扇

贝“蓬莱红4号”、海带“海农1号”、金虎杂交斑4个水产新品种通过国家审定。目前,在海洋水产种业方面,在青科研人员、科研单位及培育出的水产新品种皆居全国第一。这是青岛建设国家水产种业北方繁育基地的优势所在。

2022年,青岛发布的“海洋15条”政策已针对海洋种业发展进行了布局。建设国家水产种业北方繁育基地,青岛还将编制《青岛水产种业发展专项规划》,加快推动蓝色种业产业园区规划建设;高质量运行青岛蓝色种业研究院,聚焦“三鱼一虾一贝”,开展优良品种培育和战略新兴品种人工繁育技术攻关;做好《国家水产种业北方繁育基地建设规划》,着力打造全国水产种质研发制高点。

青岛“海洋药谷”

海洋药物和生物制品产业是青岛的海洋优势产业之一,在国内处于第一梯队,已基本建立了以海洋创新药物、海洋生物医药材料、海洋功能食品、海洋生物农用制品为主的产业体系。在此基础上,2024年我市发力培育青岛“海洋药谷”,旨在进一步巩固壮大发展优势,占据该海洋战略性新兴产业制高点。

为着力提升海洋药物和生物制品产业创新力,培育青岛“海洋药谷”,青岛将推动抗肿瘤药物BG136加快临床试验进程,推动修正(中国)海洋生物医药科技产业基地及华东区域总部、康大海洋生物医药产业园、南极磷虾产业园、深蓝项目二期等重点项目建设,积极支持浩大海洋等企业上市。同

时,借鉴苏州生物医药产业园“十个一”机制(选择一个特色产业、制定一个产业规划、组建一家国资公司、建设一个功能园区、引进一家大院大所、设立一支产业基金、成立一个服务机构、集聚一批龙头企业、搭建一批合作平台、打造一个品牌盛会),重点打造青岛海洋生物医药产业园(崂山大北海)和青岛市生物医药及医疗器械产业园。

“总部型”海工装备制造

青岛海洋产业门类齐全,海洋结构相对均衡。不过,青岛海洋产业仍以传统产业为主,海洋战略性新兴产业仍处于起步状态,海工装备制造业等海洋产业核心竞争力还不够强。在海工装备EPCI(即总承包工程,包括设计、采购、建造和安装各环节)链条结构中,青岛海洋船舶链主企业以C端建造环节为主,缺失设计和采购等高端环节,需要推动海工装备由C端向EPCI全链条发展。

着力打造“总部型”海工装备制造,青岛将依托中船重工船舶设计研究中心总部,提升高端船舶研发设计能力,推动中船712所大型特种电机、潍柴(青岛)海洋装备制造中心等项目加快建设,争创船舶与海工装备国家级先进制造业集群。加大与中船集团、中海油集团、中石油集团等央企总部高层对接,超前谋划布局深海采矿船、液氢运输船、液氨运输船等产品,争取高价值订单转移青岛,将海西湾打造成为集研发设计、总装建造、检测服务、产业配套于一体的总部型产业基地。

深化城市管理体制改革,提升城市精管善治水平

市北:理顺“一套体制”,构建“大城管”格局

城市之美,在于精致;城市之治,在于精细。市政府工作报告提出,要推进城市管理水平实现新提升,推进城市精细化管理长效机制和责任体系不断完善。如何让城市管理更高效有序?这是市北区在全面建设繁荣美丽现代化国际城区进程中必须回应的问题。

市北区人口基数大,老旧小区多、民生压力大,为了提升城市精管善治水平,增强百姓福祉,市北区创新打法,理顺“一套体制”,构建“大城管”格局。日前,酝酿已久的市北区国有平台公司——青岛聚泰城市服务集团挂牌成立,作为综合性城市管理集团,它将市北区原市政、环卫、园林三大板块6家作业公司力量及相关资源整合,标志着市北区深化城市管理体制改革迈出关键一步。

“城管”和“物管”双轮驱动

“成为国内卓越的城市综合运营服务商”,是聚泰城市服务集团的战略目标和工作重心。

根据部署,公司将立足“城管”和“物管”两大业务版块,整合区市政、环卫、绿化作业公司职能,实现一家管、全覆盖;履行城市公共基础服务、综合治理服务、公共资源运营服务、

城市社区治理服务及智慧城市服务五大职能,加快整合城区资源,优化业务流程和产业布局,实施智慧运营管理。

“此次改革就是要以‘一把扫帚扫到底’为目标,把‘全周期管理’理念融入城市运行管理全过程,构建现代化城市治理体系,增强城市治理的整体性和系统性。”聚泰城市服务集团相关负责人介绍,市北区将创新性引入市场化和社会化机制,把城市整体作为一个“大物业”,坚持“投、融、建、管、运”一体化,构建以城市空间运营、城市物业服务、城市公共服务等3大领域及1套数字化底座搭建为主要内容的“3+1”服务体系,打造国有化新型供需模式与社会民生治理方式。

下一步,公司将理顺“一套体制”,通过创新管理理念、手段和模式,形成法治健全、标准完善、平台高效、考评合理、城市安全宜居和市民文明素质不断提升的“大城管”体系,加快推动城市治理体系和治理能力现代化,构建“大城管”格局;按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的要求,建立政府、社会、市场等多元主体共建共治共享的现代城市治理结构。

除此之外,聚泰城市服务集团还将充分发挥政府的主导作用,加强政府对社会力量、群众自治组织等参与城乡基层治理的指导与规范,建设多元主体参与的社会治理体制机

打造城市综合服务生态

城市综合运营服务商,运营是手段,服务是目的。

但怎么算好“成本账”,如何构建良性循环和可持续的运营体系,是必须直面的一个问题。就拿探索难度最大的“大物管”来说,老旧小区设施陈旧,如果要开展精细化管理,在接手之前就要拿出预算配备相关设施。除此之外,低水平的物业费难以覆盖物业运作的人员管理、水电支出等费用。对此,市北区有自己的盘算。“我们会采取资源置换、多元共治的方式,在辖区内选择一批红色合伙人和合作服务商,以积分兑换、代金券、赠品等形式对冲物管费,实现商户和居民双赢。”聚泰城市服务集团相关负责人说。

“作为区属平台公司,市北全域资源场景面向我们开放,公司环卫、市政、绿化三大板块深度融合,也大大增强了我们的市场竞争力。”聚泰城市服务集团环卫分公司负责人介绍,目前,团队已经在摸排相关资源,打算定向承接新

建小区物业管理业务。“比如,针对小区的垃圾清运、楼院保洁、绿植病虫害处理、修剪、市政道路的养护维护等,我们都有一支经验丰富的专业队伍,提供专业化定制服务。对于小区物业来说,可以免除巨大的人力成本的投入;对于公司来说,则可以稀释财政压力,实现‘自我造血’。”

正如环卫分公司的初步探索,市北区正通过整合运营资源、拓展业务边界,寻求其他利润增长点。比如,针对“大物管”,市北区还将探索承接部分学校、商业、写字楼、产业园等优质资产的物业管理业务,承接政府和街道办事处采购的部分基层社区服务、党建文娱活动和其他重大活动的组织和安保业务,提高盈利能力。

未来,聚泰城市服务集团将以专业化的服务组织、模块化的服务划分、社会化的治理结构、精细化的治理手段,对城市公共空间、公共资源、公共项目从管理、服务、运营等方面全流程介入,打造政府、市场、社会多元主体协同治理的新模式;通过统一团队、统一标准、统一质量,提升城市管理服务质量,提升城市居民的获得感和幸福感,实现全区市容环境干净整洁、城市管理秩序井然、市政设施设备完好、市民服务需求响应及时的总体目标。

(余瑞新)