

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

求是录

基层善治的有益探索

鞠培霞

党的二十大报告提出:“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。”基层治理是国家治理体系和治理能力的最末端,也是人民群众感知公共服务温度的最前沿。通过开设业主共有资金银行账户,困扰多年的小区公共收益管理问题得到了解决,青岛物业的创新做法,正是基层社会治理共建共治共享的生动实践。

社区是城市的细胞,也是城市基层社会治理的“最后一公里”,小区物业治理水平事关人民群众切身利益,事关城乡基层和谐稳定,而规范小区公共收益管理,更是民之所盼。小区公共收益是业主共同的收入,不仅关乎小区业主的切身利益,也是维护和更新小区环境的重要保障。当前,小区公共区域收费的项目日渐多元,作为业主的共有财产,这些费用怎么管理,如何使用,一直是大家关心的问题。但长期以来,小区公共收益却是笔“糊涂账”,开户难、公开难、监管难,经常因账目不清、去向不明等问题,成为小区矛盾纠纷的高发点。可以说,管好小区公共收益这笔账,既关系居民的生活质量,也是提升社会治理效能的题中应有之义。

近年来,多地不断探索完善小区公共收益管理模式,切实行使业主对公共收益的管理权、使用权和收益权,让公共收益取之于公、用之于公。开设业主共有资金银行账户便是青岛的创新之举,在思维创新和科技赋能下,青岛搭建了智慧物业管理服务平台,打通了城管、公安及银行之间的壁垒,不仅解决了小区公共收益的管理难题,还能有效避免因信息不透明、沟通不及时等导致的物业纠纷,切实推进了基层社会治理的共建共治共享。

当然,规范小区公共收益管理,只是体现城市治理“绣花功夫”的一个方面。推动基层善治,还需要更多体制机制的创新。比如,开放式小区无人管是全国性难题,实质是基层治理中物业服务力量的缺失。通过“党建引领+政府主导+专业服务+智慧平台”相融合方式,青岛市市北区率先提出“大物管”理念,将整个城区作为一个“大物业治理圈”,引入市场化和社会化机制,以物业服务全覆盖推动基层治理创新,是新时代践行“枫桥经验”的有益探索。同时,城市治理是一项复杂的系统工程,提升其现代化水平,任重道远,不仅要解决很多原有的痛点难点问题,还要面对社会迅速发展不断衍生出的新的繁重的治理任务和群众更多、更高、更具差异性的服务要求。所有这些,都需要立足城市发展实际和人民群众需求,在破解矛盾中找到新思路新模式,在解决问题中积累新办法新经验。

“民,乃城之本也”,城市承载着人们对美好生活的向往,只有聚焦解决百姓的所思、所想、所急、所盼,创新工作方式方法,把精细化治理理念落实到基层服务的日常生活,不断提升解决问题的能力,才能增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,用基层善治绘就幸福生活的“美好画卷”。

加快打造乡村振兴齐鲁样板先行区

金光春

“十四五”期间,以打造乡村振兴齐鲁样板先行区为突破口,青岛市加快转变农业发展方式,推动农业现代化,提高农业价值链,延伸产业链,提升农业科技水平,走出了一条打造乡村振兴齐鲁样板的青岛之路。

新型农业经营主体赋能乡村振兴。第一,做大做强农业产业化龙头企业。引导农业产业化龙头企业加强管理,实施标准化及规范化管理,塑造“青岛龙头企业标准”;构建“政产学研+农工商”合作模式,积极开展“有机、绿色、无公害”、名优农产品申报认定业务和工作,积极创造“青岛食品质量安全标准”;对乡村振兴优势突出和发展前景好的农业产业化龙头企业,以每年总利润和缴税总额作为核心指标评估排队,对排名前列的农业产业化龙头企业予以重点扶持。第二,提升农民专业合作社经营能力。零散小农户和脱贫户可利用自己的农用地或林地使用权、政府扶持资金入股农民专业合作社,融入适度规模经济中,进而增加收入。鼓励农民专业合作社积极经营农产品加工、农家乐、农产品电商等新商业新业态,巩固拓展脱贫攻坚成果。为农民专业合作社经营发展营造良好营商环境和政策环境,促进农民专业合作社向标准化、规范化发展。第三,大力扶持家庭农场。鼓励家庭农场适度规模经营,提高家庭农场标准化和规范化生产能力,提升经营管理水平。以农用地确权登记和交换或合并土地等方式,加强农田基础设施建设,进而互利共赢。鼓励家庭农场严格按照国家有机食品标准化生产,发展产品采摘、田园烧烤、农家乐、休闲观光旅游为一体的综合性服务体系,打造乡村振兴齐鲁样板先行区一流的农业生态园。

农业科技创新赋能乡村振兴。首先,建立农业科技支撑体系。充分利用驻青高校、科研院所技术力量,建立激励性技术服务指导机制,开展产业融合、功能拓展、经营理念和管理模式等方面研究,为乡村振兴齐鲁样板先行区划分发展路径和支撑。提高参与乡村振兴齐鲁样板先行区企业的科技创新能力,鼓励企业采取多种形式参与新产品、新技术和新模式开发,引进和采用大数据、人工智能等新技术、新科技和新机制,提高乡村振兴齐鲁样板先行区发展的技术水平。其次,构建农业科技投入与技术服务机制。通过农业科技创新和技术服务,使市场、科技人员、农户紧密相连,逐步形成以青岛市乡村振兴齐鲁样板先行区为技术源的农业科技推广新体系。加快引进先进技术,实现配套技术应用与推广,加快技术转化率,提升乡村振兴齐鲁样板先行区生产质量与效益。建立青岛市乡村振兴齐鲁样板先行区农业科研机构,引进农业专业人才。推动农业科研机构按照产业技术研发、公共技术服务、人才队伍建设和科技成果转化四大功能进行组建。

金融赋能乡村振兴。一是推进青岛市乡村振兴齐鲁样板先行区建设的投融资体制创新,探索和建设先行区PPP投融资与运营机制,发挥政府财政的引导与担保作用,增强金融机构投入农业的意愿,形成金融财政投入农业项目的有效渠道,吸引工商资本参与提供农业基础设施与服务。二是以政府财政与土地整理相关的土地出让金为担保,支持金融机构为乡村振兴齐鲁样板先行区投资建设的社会主体发放贷款。通过PPP的融资方式减轻政府财政和融资压力,增强政府资金的撬动作用,加快青岛市乡村振兴齐鲁样板先行区重大基础设施建设的进度。三是积极争取优惠政策扶持资金,探索设立产业投资基金,强化地方融资力度,协助企业破解融资难等瓶颈制约。各银行应加大信贷投放力度,进一步简化信贷手续,适度提高贷款额度、延长贷款期限,支持青岛市乡村振兴齐鲁样板先行区建设。

(作者单位:青岛农业大学)

鼓励打造一批优质文化与服饰、餐饮、康体、社交等业态深度融合的时尚创意产业集聚地,形成体现青岛特色的文旅融合产业体系。

打造绿色生态发展新样本,拓宽城市更新可持续发展路径

一是推进美丽宜居公园城市建设。完善绿地系统规划,促进绿地新老城区均衡分布,提高绿化和水域面积比例,结合城市自然条件和城市组团布局,建设城市湿地公园、区域绿道网以及城市绿廊。通过留白增绿、拆违建绿、见缝插绿、破硬植绿等方式,增加社区公园、街头游园等小微绿地,把公园建在市民家门口,实现生态保护、绿色发展和民生改善相统一。

二是推动基础设施绿色化转型。加快补齐生活污水管网设施短板,推进城市生活污水收集处理设施“厂网一体化”。加快建设污泥无害化资源化处置设施,统筹布局污水资源化利用设施,基本消除城市黑臭水体。推行“装配式+超低能耗+健康性能”绿色建筑体系,控制建筑能耗和碳排放增长。科学制定城市慢行系统规划,因地制宜建设城市步道和绿道,改造提升城市步行街。发挥城市绿地吸碳放氧能力,增加城市绿量和绿化覆盖率,有效发挥固碳作用。

三是倡导绿色低碳生活方式。推广节能低碳节水用品,推动太阳能、再生水等应用,鼓励使用环保再生产品和绿色设计产品,减少一次性消费品和包装用材消耗。倡导绿色装修,鼓励选用绿色建材、家具、家电。持续推进垃圾分类,实现垃圾减量化、资源化、无害化,推动生活垃圾源头治理,建立健全生活垃圾投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。深入开展绿色出行创建行动,鼓励公众选择公共交通、步行等绿色出行方式。

增强安全智慧治理能力,坚守城市更新可持续发展底线

一是推动理念思维韧性化转型。适时启动编制韧性城市发展专项规划,从安全评估、空间格局、防灾减灾、公共服务和应急体系等方面提升城市韧性能力。突出分布式、组团式发展的规划思路,阻断一些重大不确定风险“牵一发而动全身”的连带效应。充分考虑会展业、商务宾馆、学校医院等公共空间的功能多样性与可转换性,推行“规划留白”,确保重大风险来临时能够实现功能快速转换。

二是推动基础设施现代化转型。对全市范围内所有存量生命线工程系统(城市给排水、供气、通讯和电力系统)进行全方位大排查,形成统一的风险隐患清单。加大能源(电力、燃气)、交通、电信等管网廊道建设,持续修订基础设施、海防工程等领域的改造升级标准。针对老建筑、老旧小区、城中村乃至家庭等,采取“集中成片”“微更新”等多种方式,改善设施标准、服务标准和治理能力。

三是推动城市运行数字化转型。以智慧城管、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧公共服务、智慧贸易、智慧制造等八大智慧应用为重点,加快推进智慧城市应用体系建设。搭建城市数字化应急治理的“核心枢纽和平台”,实现对城市运行状态全天候、全时段、全生命过程的健康安全体检,及时发现安全弱项、风险短板,绘制“城市灾难风险地图”。

(作者单位:青岛市社会科学院)

支持社会力量参与,探索运营前置和全流程一体化推进,将公众参与贯穿于城市更新全过程,实现共建共治共享。建立城市更新制度机制,完善土地、财政、投融资等政策体系。

创造居民高品质生活典范,树立城市更新可持续发展目标

一是持续推动老旧小区更新改造。高质量完成老旧小区“基础类”改造,逐步推进“完善类”及“提升类”改造。推进社区基础设施绿色化,积极改造提升公共服务设施、便民设施、文化设施、市政配套基础设施、安防设施和公共活动空间。加快做好光纤入户和多网融合,鼓励“一店多能”提供多样化便民服务。积极推动规划师、建筑师、工程师进社区,指导居民有效参与老旧小区改造,构建方便、安全、舒适的居住环境。

二是积极创建完整居住社区。落实“15分钟生活圈”建设要求,在社区(小区)公共空间嵌入功能性设施和适配性服务,面向社区居民提供养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务等多样化服务,确保便捷可及、价格可承受、质量有保障。更新腾退空间优先用于补足城市公共服务设施,促进各类公共服务设施向多元共享转变,集约利用城市空间。

三是提升物业管理服务水平。不断完善物业管理配套政策,建立规则统一、要求明确、公开透明、操作性强的物业管理标准。构建物业党建联建机制,积极探索“党建+物业”社会治理模式,鼓励物业管理融入社区基层治理。健全综合管理服务体系,引进专业物业服务企业,组建社区物业服务中心,实施居民自治物业管理,补齐社区管理短板。构建智慧物业管理服务平台,推进物业管理、设施设备管理、车辆管理、居住社区安全管理等智能化建设,促进物业服务提档升级。

彰显多元文化内涵与价值,夯实城市更新可持续发展根基

一是加强历史文化系统保护。准确把握新时代历史文化保护传承体系基本内涵,多维度展示弘扬齐文化、海洋文化、红色文化、移民文化等,不断充实青岛历史文化保护传承体系。进一步开展历史文化资源调查,建设历史文化资源信息库,增补历史文化遗产保护名录,明确保护重点和保护要求。整体保护历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区、传统风貌区的传统格局、历史风貌、人文环境及其依存的自然山水环境。保护各级各类文物本体及其周边环境,加强预防性保护,日常保养和保护修缮。

二是推进文化遗产活化利用。坚持以用促保,让历史文化遗产在有效利用中成为城市的特色标识和公众的时代记忆,让历史文化和现代生活融为一体,实现永续传承。加大文物开放力度,利用具备条件的文物建筑作为博物馆、陈列馆等公共文化设施。活化利用历史建筑、工业遗产,在保持原有外观风貌、典型构件的基础上,通过加建、改建和添加设施等方式适应现代生产生活需要。促进非物质文化遗产合理利用,推动非物质文化遗产融入现代生产生活。

三是推动文化产业与旅游产业深度融合。深度挖掘人文资源,把文化元素植入景区景点、融入城市街区,推动更多文化资源要素转化为旅游产品。利用文物古迹、历史建筑、人文场馆、老旧厂房等拓展文化空间,开展文化旅游,做大做强文创产业。充分挖掘传统文化、地域文化商业价值,

以高质量党建引领基层社区治理

高冠龙

基层治理是国家治理的基石,党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。习近平总书记强调指出,“要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”加强和创新基层社会治理,需要坚持和加强党的领导,在社区治理中充分发挥党组织的引领作用,以高质量党建引领基层社区治理提供根本保证和方向指引。

党建引领基层社区治理创新实践的共性特征

近年来,为了有效纾解“大城市病”、应对城市基层治理的现实需求,一些地区尤其是北京、上海、天津、深圳等城市,开始逐步探索具有本地特色的党建引领基层社区治理的创新实践,并在实践中表现出一定的共性特征。

第一,推进基层机构改革和体制机制创新,强化党组织的领导核心作用和街道治理职责。比如,上海市通过建立健全全市基层党建区、街镇、居村三级联动体系,强化街道党工委的地位和作用,赋予其更大的职能和更丰富的资源,使其更好承担起协调和推动社会各方力量参与社区治理的核心作用。

第二,推动管理和服务力量向街道社区下沉,提升基层党组织的引领能力。比如,北京市探索实施党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革,明确赋予街乡对辖区综合性事项的协调权和督办权等“吹哨”权;改革整合执法机构和资源,推动执法力量下沉到街乡。

第三,搭建党建引领下的社区共治共享平台,加强融合共建。比如,深圳市通过建立健全社区协商机制,重点发挥好党组织领导下的社区居民议事会的作用,拓展外来建设者参与社区治理途径,发挥社会力量协同作用。

第四,运用标准引领的方法,不断提升基层服务精准化、精细化程度。比如,深圳市既坚持以标准化引领规范化,又坚持以“标准+”推动大开放大融合,提升整体效应的高线追求,鼓励基层因地制宜,在实践中改进创新。

党建引领基层社区治理存在的问题

当前,青岛在党建引领基层社区治理的创新实践中取得了显著成效,但在如何发挥党组织在基层社区治理中的引领作用方面,仍存在进一步完善的空间。

第一,党建引领基层社区治理存在“悬浮化”“两张皮”问题。一些基层社区党组织的引领作用无法充分发挥,社区党建与社区治理相脱节,存在党建引领作用发挥不好的问题;城市基层不同领域、行业、社区党建工作相互之间的联

动融合不够,新技术新方法新思维在党建引领基层治理中的融入和运用不够。

第二,党建引领基层治理常态化实现机制仍需进一步完善。部分街道、社区的三级党建联席会议机制、区域党建共建机制等党建引领基层治理的常态化实现机制还不完善,存在着作用发挥有限,稳定性、可持续性不够强等问题。

第三,城市基层党建工作的精细化水平有待提升。基层治理所需资源、管理、服务下沉不够彻底,党建资源和社区治理资源综合不协调;一些基层党组织组织力、领导力有待提升。

充分发挥党组织引领完善基层社区治理的路径

党的二十大报告提出,“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”因此,青岛在基层治理中,应使基层党建更好融入基层治理,在完善社区治理中更好发挥党建引领作用,在推进党的基础性建设中有效推进城市基层治理体系和能力现代化进程。

第一,强化党组织在社区治理中的领导核心地位,突出政治引领作用。充分发挥各级党组织在基层治理中的基础性作用和社区基层党支部的战斗堡垒作用。首先,健全党领导城市基层治理的制度体系。以党支部标准化规范化建设为抓手,找准党建与城市基层治理的结合点,以进一步明确各级党组织职能定位为基础,优化、创新组织架构设置,实现权责体系的合理配置。同时,不断提升基层党组织的领导力、组织力,增强党建引领基层治理的治理能力。其次,有效整合各级党建信息平台与基层治理服务平台。加强包括党建网络、物联网、信息网等在内的党建信息化系统工程建设,实现互联互通、多网融合。同时,进一步创新公共服务提供方式,建立健全以党组织为引领的、统一纳入多方力量的公共服务组织架构,推动基层党建工作与基层治理有机融合。最后,明确党建引领基层治理中的相关主体功能。在社区基层党组织的领导下,实现不同社会治理参与主体之间的有效分工与协作,充分发挥其各自的功能优势,从而真正把党的领导这一政治优势转变为基层治理效能。

第二,提升城市基层党组织服务保障水平,创新服务群众方式。在搭建服务平台、创新服务方式的基础上,通过将党员队伍、工作力量、相关资源下沉社区、推向群众,不断提

(作者单位:青岛市委党校)