

铺展最美“夕阳红”的温暖画卷

——总书记挂念的百姓身边改革事之养老服务篇

新时代新征程新伟业

习近平总书记关切事

夕阳无限好，人间重晚晴。

我国60周岁及以上老年人口有2.8亿人。习近平总书记指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。”

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央引领下，从探索建立国家基本养老服务清单制度，到构建居家社区机构相协调的“中国式”养老服务体系，再到理顺养老服务监管机制，一项项养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地见效。借改革之力、创新之举，最美“夕阳红”的温暖画卷正渐次铺展。

建制度：基本养老服务清单兜牢民生底线

【改革部署】

2020年11月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议，审议通过《关于促进养老托育服务健康发展的意见》。意见明确，强化政府保基本兜底线职能，健全基本养老服务体系。而以清单形式列明基本养老服务内容，正是我国探索建立基本养老服务制度体系的一大创新之举。

【基层探索】

“杨爷爷，我来看您啦。”

“快请进，快请进。你那么忙，咋又来了？”

“这几天天太冷了，我过来看看您这儿缺啥。您最近身体怎么样，有啥不顺心的吗？”最近气温骤降，山东省烟台市莱山区民政局的助老员杨孝荣来到解甲庄街道治头西村杨布昭家中看望。

杨布昭今年89岁，是一位高龄独居老人。因为用不惯手机等电子设备，很多时候子女也联系不上他，老人的安全一直是很多人的牵挂。

莱山区民政局安排工作人员每月对老人进行巡访和不定期上门探视。“区里安排的助老员总过来陪我聊聊天，帮我干点家务，有啥紧急情况我也能马上联系他们，就像亲人一样。”这一暖心服务让杨布昭赞不绝口。

杨布昭的情况在莱山区不是个例。很多老年人年事已高，行动不便，日常生活中的小问题很容易演变成难以处理的大问题。莱山区积极落实烟台市基本养老服务清单，为独居、空巢、留守等特殊困难老年人提供探访关爱服务。

在烟台出台的基本养老服务清单上，老年人根据自身情况可以获得探访关爱、健康管理、各类补贴等20余项基本养老服务。其中，民政部门为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，与健康状况评估有效衔接能更有针对性地服务老人；对选择在家供养的特困老年人，依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料。

“我们对标国家和省里出台的基本养老服务清单，全面梳理了各项政策文件中的规定，结合烟台实际情况，制定了这份清单。”烟台市民政局副局长徐明浩告诉记者，养老服务清单为老年人提供了更好的生活质量和福利待遇，使得他们能够得到更多的照顾和关爱。

杨布昭老人从助老员手里拿到了这份清单：“政府能给

咱老年人提供啥服务，看这张表就能一目了然。”

“我们对清单上的各项目都进行了细致部署，针对老年人的急难愁盼问题，在继续加大地方财政投入的同时，积极引进社会力量参与服务提供，确保兜住底、兜准底、兜好底。”莱山区民政局局长郭国庆说。

【记者观察】

国家建立国家级基本养老服务清单，各地方根据实际情况建立各自清单。这一制度创新，为各级政府履职尽责提供了明确依据，让广大老年人能清晰地知晓自己能够获得哪些基本养老服务，打通了“物质帮助、照护服务、关爱服务”相结合的养老服务“最后一公里”。

记者了解到，下一步，民政部门还将探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制，进一步兜准兜牢我国养老民生底线。

变思路：由重视扶持机构变为促进居家社区机构相协调

【改革部署】

2019年11月，党的十九届四中全会以“居家社区机构相协调”明确养老服务体系建设目标。而此前我国相关文件在养老服务体系建设中将养老机构置于“支撑”地位。字词之彰显显我国推进养老服务工作思路之变。

【基层探索】

临近中午，辽宁省沈阳市大东区东胜社区网格员在群中发布了“今日菜谱”：烧排骨、烧茄子、雪里红炖豆腐……88岁的居民唐孝周来到社区开办的惠民食堂，购买了一菜一饭，和邻居边聊边吃。

唐孝周的吃饭问题曾是家里的一大“愁事”。为让老人吃上热乎饭，68岁的儿子天天赶来给母亲做饭，这让唐孝周既心疼又无奈。

2023年7月，东胜社区惠民食堂投入营业。唐孝周很快就成了这里的常客。“食堂的饭菜种类丰富、价格公道，老人吃还能打拚。这段时间，我都吃胖了。”老人家笑着说。

“以前，社区缺乏服务老人的力量，老人得到专业养老机构才能获得优质服务。现在我们把这些服务资源向老人‘周边’‘身边’‘床边’聚集，让老人不出家门也能幸福‘享’老。”东胜社区党委书记李春阳说。

今年3月，社区党委组织召开居民代表大会，通过居民投票，决定由专业养老产业公司作为社区食堂服务机构，并由其盘活社区内闲置公共用房资源，打造多功能、专业化的社区养老服务站。

记者走进服务站看到，保健室里，专业医生正为老人耐心问诊；娱乐室里，一些老人正在书桌前挥毫泼墨，还有一些老人在工作人员组织下练习合唱。服务站工作人员告诉记者，他们还可以根据老人需求，提供助浴、理发、家政等上门服务。

东胜社区的实践是辽宁探索建立居家社区机构相协调的多层次养老服务体系的一个缩影。近年来，辽宁在推动养老机构优化发展的同时，在全国率先开展县级居家和社区养老服务改革试点。3年来，已累计投入补助资金1.12亿元，支持各地建设了150个示范型居家和社区养老服务中心（综合体）。

【记者观察】

近年来，在推进养老服务工作中，民政部门由重视扶持养老机构向推动居家社区机构相协调转变。中央财政“十三五”时期专门安排50亿元资金支持居家和社区养老服务改革试点，在老年餐桌、家庭养老床位以及综合性社区养老服务机构等方面进行了积极探索，并深化试点改革成果，将优

秀经验在全国范围内推广。

这一工作思路的转变，不仅符合我国家庭文化传统，也充分考虑到现阶段我国老年人对养老服务的多层次、多样性、个性化需求，是对“中国式”养老的响亮回答。

破壁垒：养老机构监管由多部门“各自为战”变为“协同作战”

【改革部署】

2016年10月，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调，各地要建立健全民政部门和相关部門协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。2018年，新修订的《老年人权益保障法》明确提出建立养老机构综合监管制度。跨部门、跨领域的综合监管新模式开启。

【基层探索】

“这个消防通道处可以设置一个简易门闩，减少老人下楼磕碰的风险，也不妨碍应急逃生。”

在位于河北省邯郸市邯山区的曜阳养老服务中心，一场由邯山区民政局联合消防、城管、市场监管、医疗保障、应急管理等部门共同开展的安全检查正在进行，来自不同部门的人员一边查看，一边商量。

检查组通过查阅台账、走访问询等方式，共检查了建筑、消防、特种设备等39项内容。对落实要求不到位的问题，检查组现场综合各部门意见，提出整改指导措施，要求限期整改。

对这样的监督检查方式，曜阳养老服务中心负责人姬超非常欢迎。

“以前多个部门分头查，有时一个部门刚查完，另一个部门又来，迎检次数多，耗费了我们大量精力。有时不同部门检查标准也不一样，我们都不知道该听谁的。”姬超告诉记者，现在，各项检查实现“打包”，发现什么不足一次性告知，养老机构能更专注于照顾老人。

96岁的全改芝老人已在这家服务中心住了半年。“不论是吃的用的，还是我们活动区域的安全情况，检查组都查到了。这样‘无死角’的监管，让我们很安心。”

变“多头检查”为“综合监管”，看似是监管形式之变，其实质却是进一步打破部门壁垒，理顺监管机制的改革之举。

邯山区委书记刘海川告诉记者，从2022年开始，邯山区陆续出台《关于进一步明确养老机构安全监管职责的通知》等文件，依托由区民政局主导的养老服务联席会议制度，建立起协同联动的养老服务综合监管机制。

“下一步，邯山区将一手抓扶持发展，一手抓监督管理，推进养老服务综合监管的法治化、规范化、常态化建设，牢牢守住质量和安全底线。”刘海川说。

【记者观察】

老年人是社会中相对弱势的群体，做好养老服务监管工作，有助于更好维护老年人合法权益，确保老年人放心、安心养老。

此前不同部门之间监管行动不互联、监管结果不互认、监管标准不互通等问题，给养老机构造成较大负担。综合监管机制由“各自为战”变为“协同作战”，不仅确保了事有人管、责有人负，还通过“进一次门、查多项事”，实现对守法者“无事不扰”，对违法者“利剑高悬”，是养老服务领域“放管服”改革的重要举措。

新华社记者
(新华社北京12月25日电)

巩固增强工业经济回升向好态势

——工业和信息化部有关负责人谈落实中央经济工作会议精神

日前召开的中央经济工作会议定调2024年经济工作，提出“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，并将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为九项重点任务之首，提出具体举措。如何巩固增强工业经济回升向好态势、怎样以科技创新推动产业创新……工业和信息化部有关负责人接受记者采访。

巩固增强工业经济回升向好态势

工业是经济发展的“压舱石”，推动经济持续回升向好，全力稳住工业是关键。

“今年以来，工业经济在波动运行中总体呈现稳步恢复、回升向好势头，企稳回升的态势增强、政策发力显效、基础不断巩固、动能持续提升。”工业和信息化部运行监测协调局局长陶青说，将认真落实中央经济工作会议精神，推动产业创新、不断扩大需求，坚持助企纾困，稳住工业基本盘，培育新兴增长点，巩固增强工业经济回升向好态势。

企业是产业运行的主体，稳工业关键要稳企业。

中央经济工作会议提出“促进中小企业专精特新发展”。工业和信息化部中小企业局局长梁志峰说，做好这项工作关键在服务，核心在培育，将从四方面发力：完善政策支持体系，加快出台促进专精特新中小企业高质量发展的若干措施，为中小企业专精特新发展提供更多资源支持；健全优质中小企业培育举措，联合财政部做好中小企业数字化转型城市试点工作，新遴选一批试点城市；提升公共服务能力和质效，推动更多优质服务直达中小企业；深化专精特新理念，引导更多中小企业走专精特新发展道路，成为现代化产业体系的中坚力量。

把产业科技创新摆在推进新型工业化全局的核心位置

中央经济工作会议将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为九项重点任务之首。工业和信息化部科技司司长谢少锋表示，这释放了以科技创新推动产业创新、以产业升级构筑竞争优势的鲜明信号，要切实把产业科技创新摆在推进新型工业化全局的核心位置。

他表示，从思路上看，要前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进，超前谋划部署工业和信息化部科技发展重大战略、重大规划、重大政策，加强全产业链谋划和中长期系统布局，一体化推进体制机制创新、技术攻关突破、成果迭代应用、标准规则制定、产业生态培育，提升产业科技创新整体效能。

从任务上看，完善产业科技创新体系，支撑现代化产业体系建设；以科技创新推动产业创新，推广应用新一代信息技术，以人工智能赋能全产业链体系，加快制造业数字化转型；强化企业科技创新主体地位，加快建设世界一流企业和科技领军企业；优化完善产业科技创新网络，持续打造以制造业创新中心为关键节点的产业创新网络，培育国家新型工业化示范区和先进制造业集群；加强质量支撑和标准引领，建设先进中试能力，促进科技成果转化和产业化；推进高新技术产业产业化，打造火炬品牌升级版，大力发展科技服务业。

进一步夯实数字经济发展的网络底座

新型基础设施建设既是扩内需的有效之举，也是推动工业结构优化升级的有力支撑。当前，我国以5G、千兆光网等为代表的新型信息基础设施成为支撑数字经济蓬勃发展的重要基石。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存表示，将按照“建、用、研”统筹推进的思路，持续巩固提升行业竞争优势和领先地位，进一步夯实数字经济发展的网络底座：加快网络基础设施建设，继续坚持适度超前的理念，加快推进5G网络和千兆光网建设部署；促进产业创新发展，围绕5G技术演进、高速光通信等重点方向，持续推进核心通信芯片、关键射频器件创新突破；深化网络应用赋能，接续开展“双千兆”协同发展、5G应用“扬帆”行动计划等工作。(据新华社北京12月25日电)

市政府党组扩大会议召开

(上接第一版)促进传统产业转型升级，培育高端产业集群，加快构建现代化产业体系。要全面扩大改革开放，主动服务国家重大战略，构建更有活力的开放型经济体系。要践行人民城市理念，加快城市数字化转型，积极推动经济社会发展全面绿色转型，推进韧性安全城市建设。要扎实做好岁末年初各项工作，坚决维护社会大局稳定。

会议强调，习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示，高屋建瓴、求真务实，具有很强的思想性、战略性和指导性，为做好“三农”工作提供了根本遵循和行动指南。各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和中央农村工作会议精神，学习运用“千万工程”经验，扎实做好“三农”工作，加快推进农业现代化，深入实施乡村振兴行动，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，不断增强农村发展活力，努力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快打造乡村振兴齐鲁样板先行区。

耿涛、王波、赵燕、宋明杰、于瑞波出席会议，赵胜村列席。

科学谋划明年经济工作 坚定不移推动高质量发展

(上接第一版)深刻领会党中央对新时代做好经济工作的规律性认识，准确把握“五个必须”的科学内涵和实践要求；深刻领会党中央关于明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务，谋深谋实明年重点工作。各级各部门要严格落实党中央决策部署和省委工作要求，切实增强做好经济工作的责任感、使命感，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，持续巩固经济回升向好态势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

会议强调，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，强化创新驱动，做强重点产业，大力发展数字经济、海洋经济，加快建设现代化产业体系。要着力挖掘内需潜力，加快消费扩容升级，积极谋划重点项目，不断拓展有效投资空间。要持续深化重点领域改革，扩大高水平对外开放，大力提振市场信心，不断增强经济活力。要切实保障和改善民生，扎实做好教育、医疗、养老等民生实事，推进乡村全面振兴，加快建设美丽青岛，持续增进民生福祉。要统筹高质量发展和高水平安全，防范化解经济金融风险，守牢安全生产底线，营造和谐稳定的社会环境。

会议强调，要将加强新时代高技能人才队伍建设工作纳入经济社会发展、人才队伍建设总体规划，强化统筹协调，形成工作合力，努力打造一支敬业奉献、技艺精湛、素质优良、结构合理的高技能人才队伍。

会议还研究了其他事项。

“四纵五横”基本成型

(上接第一版)沿线服务人口多、半径大，辐射范围广。为让项目尽早建成、市民早日受益，针对工程体量大、工期紧、人员机械多、施工空间受限等难题，自今年1月20日桩基开钻以来，项目坚持饱水和性投入，全线40多家参建单位全年无休，高峰时段6000多名人员同时现场施工，争分夺秒、紧锣密鼓压茬推进施工建设。

一同实现通车的还有辽阳快速路北半幅地道。据悉，辽阳快速路主线桥梁于去年12月实现通车，今年6月南半幅地道通车。根据交通数据分析，行车速度比通车之前提高47%，效果显著。随着如今北半幅地道的投用，全线4.7公里行车用时将由15分钟缩短至3分钟左右，进一步助推市政交通基础设施互联互通，改善市民出行条件。

金家岭立交桥地下综合交通中心是我市“四纵五横”快速路网的重要转换枢纽。此前，主线桥梁以及地上匝道相继建成通车。在建好地上道路工程的同时，青岛还充分挖掘利用地下空间，在立交桥四个匝道区域建设总面积约7.66万平方米、1673个泊位的地下停车场，行车速度上立交、地下公共停车、地铁换乘、商业服务于一体的综合交通中心，不仅缓解周边道路通行压力及停车难问题，更提升区域交通品质。

市政道路是城市的“血管”和“神经”，一头连着百姓出行，一头连着城市发展。青岛实施城市更新和城市建设三年攻坚行动以来，全市政路网的优化最让市民可触可感。市住房城乡建设局纵深推进市政道路建设“15515+N”工程，加快构建“快速成网、节点立体、主干完善、次支贯通”的市政路网体系。推进辽阳快速路、重庆高架路、跨海大桥高架路二期、唐河路—安顺路、金家岭立交等一批骨干道路建设，“四纵五横”快速路网体系基本形成。据统计，三年攻坚行动以来，全市已累计建成快速路接近25公里。

“未来，我们将继续围绕‘15515+N’工程，系统推进快速路和骨干道路建设，打通未贯通道路，下大力气解决市民身边的‘堵点’，持续完善整个路网体系，让大家出行更加便捷、更加顺畅。”市住房城乡建设局相关负责人说。

打头阵当先锋，凝聚机关党建强大合力

(上接第一版)青岛在副省级城市中力拔头筹，932人获评“学习优秀个人”、居全国各省市第二位，亮出理论武装“真把式”，赛出党员队伍“精气神”。

市直机关首先是政治机关，讲政治是第一要求。今年以来，市委市直机关工委引领全市各级机关增强政治机关意识，对标看齐意识，第一方阵意识，引导广大党员干部定政策、做决策、抓落实，都自觉同习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署对标对表，做到“总书记有号令、党中央有部署、青岛见行动、机关作表率”。

党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。市

委市直机关工委把深入开展主题教育作为机关党建年度重点工作主线，全市机关各部门各单位迅速动员部署，在学思践悟中感受理论论的“醇味”与“甘味”，用思想之光照亮机关党建高质量发展奋进之路。

坚持人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要世界观和方法论。全市机关各级党组织强化党建引领，坚持人民至上，聚力打造以人民为中心、让人民群众满意的“幸福党建”品牌，推动政策、举措、服务都以人民幸福为标尺，50余个市直单位持续创新路径打法，在民生领域构建了一幅幅欣欣向荣的“幸福画面”。

推动融合互促，激发赋能发展“新动力”

围绕中心才能找准方向，服务大局才能体现价值。工作中，机关各级党组织坚持“抓党建就是抓全局”，推动党建与业务深度融合，让党建“组织力”赋能发展“新动力”。

聚焦中心有力有效——聚焦“六个城市”建设和全市重点工作，探索机关党建赋能高质量发展的新载体、新方法，推动各部门单位找准党建与业务工作深度融合的着力点，做到重大决策部署到哪里、党建工作就跟进到哪里。

党建业务互融互促——树牢“大党建”思维，坚持党建向基层延伸、向产业拓展，探索“链上党建”模式，推动8个产业链牵头单位与重点企业建立党建协作机制，“链”组织强引领、“链”需求强攻坚、“链”要素强弱项、“链”产业强融合，让“党建链”成为看得见的生产力。

实干实绩见行见效——实干是“最美”的姿态，实绩是“最美”的答卷。机关各级党组织把“靓党徽”行动作为机关党建创新载体，聚焦优化“六个环境”开展“六大专项提升行动”，切实扛起打造一流营商环境、推动青岛高质量发展的机关担当。

突出强基固本，增强基层堡垒“战斗力”

“建设好党的组织体系这座大厦，要让组织体系的经脉气血畅通起来，让党支部强起来。”青岛树牢大抓基层的鲜明导向，以抓党建“最大政绩”引领发展“第一要务”，机关基层党组织政治功能和组织功能显著增强。

在抓好“头雁”方面，扭住机关党建工作责任制这个“牛鼻子”，开展机关党组织书记抓基层党建工作述职评议，落实全面从严治党主体责任，推动责任层层传递、压力层层传导、任务层层落实，激发机关各级党组织比学赶超、竞相争先的内生动力。

在激活“群雁”方面，首创8个机关党建“第一课堂”，打造14个机关党建示范点、5个党代表工作室，推出83个机关党建创新案例，命名73个机关党建品牌。机关各级党组织学有目标、评有标尺、赶有方向，广大党员干部在项目现场、窗口一线纷纷亮身份、当先锋、练就能干事的“宽肩膀”和能

成事的“真本领”。

在育好“雏雁”方面，实施全周期赋能提升行动，今年先后对885名党员发展对象(新党员)、300余名机关党务干部和4000余名基层党支部书记(委员)开展精准培训，大力锻造堪当重任的高素质专业化党员干部队伍。

建设活力机关，凝聚干事创业“向心力”

“构建‘学习型’机关、锻造‘实干家’队伍，提升‘三服务’水平。”今年4月，在市直机关纪念“五四”运动104周年座谈会上，市政府办公厅团委书记宋超如是说。这是市委市直机关工委着眼“党建带群建、群建促党建”，发挥群团组织桥梁纽带作用，主动担当作为的缩影。在市直机关各级党组织的带领下，群团组织政治性、先进性、群众性不断增强，形成思想上同心同向、目标上同心同力、行动上同心同行的生动局面。

青年学习聚力凝心。加强对机关青年干部的政治引领，把抓好青年理论学习提升工程作为“头等大事”，通过领学导学、联学研学，以赛促学等方式，创新“学讲比考”闭环学习路径，持续推动青年理论学习提质增效。

关爱举措务实暖心。尊重党员群众主体地位，把解决实际问题作为第一目标，先后开展健康讲座、巡诊义诊、两癌筛查等健康工程关爱行动20余场，举办“巾帼课堂”、与法“童”行、“机关鹊桥会”等各类特色活动80余场，激发干事创业生机活力。

活力机关强身健心。举办环浮山绿道健步行活动，3500余名干部职工和市民代表参加，实地感受城市更新和城市建设成果。开展“健康机关·活力机关”体育联赛、五人制足球赛等活动，积极营造“团结、紧张、严肃、活泼”机关氛围。

强化监督执纪，夯实作风建设“保障力”

胜人者力，自胜者强。清廉机关建设是纵深推进全面从严治党的重要载体，机关环境风清气正，党员干部才能风雨同舟，经济发展才能风调雨顺。今年以来，各级党政机关持续深化清廉建设，大力弘扬清廉文化，保障护航高质量发展。

聚焦廉洁教育分力化、深入推进市直机关清廉建设，组织开展年轻干部部分众化纪律教育和“清廉家风助清廉之岛”系列教育活动，引导广大党员干部自觉扣好“风纪扣”、拧紧“权力阀”；聚焦制度体系规范化，制定完善《机关纪委监督检查工作请示报告制度》等制度办法，推动监督实起来，执纪硬起来、作用发挥强起来；聚焦作风建设常态化，开展“六型问题干部”专项整治，用好擂台比武、赛场选马等机制，机关广大党员干部精神状态更加昂扬，实干担当更加主动……

在引领中“出新”，在融合中“出彩”。市委市直机关工委将立足本职、真抓实干，以打头阵、当先锋的奋斗姿态，奋力书写现代化国际大都市建设的“机关答卷”。