

## 记者手记

# “时时放心不下”的牵挂

广西，祖国的“南大门”。14日至15日，习近平总书记在这里考察，进企业、入社区、下农田、看工厂，步履不歇、调研不停。

如果把镜头拉长至这一周，更能感受到总书记工作之繁忙——

周一，在北京出席中央经济工作会议，谋划部署明年经济工作；周二、周三，对越南进行国事访问，携手构建具有战略意义的中越命运共同体；周四、周五，在广西考察调研，为壮乡大地指明发展方向……

密集的行程、紧凑的安排，只因心中最深情的挂念。

两年多前，广西桂林全州县大山深处，总书记与村民王德利有一段质朴而感人的对话——

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

大国领袖，就是在日复一日的勤勉工作中，把“国之大者”的重任扛在肩头，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

对广西这片壮美的土地，总书记始终牵挂。党的十八大以来，总书记先后于2017年、2021年两次来广西考察。

2022年10月，在参加党的二十大广西代表团讨论时，总书记的讲话充满力量：“我和大家一样，是一名普通共产党员。我们就是实实在在把事情做好，就是把党中央决策部署好好结合各地实际去贯彻落实。”

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，总书记用自己的脚步丈量着神州大地的山山水水，10余次深入地方考察，时时关心着人民群众的民生福祉：

到东边上海指出“城市不仅要有关度，更要有温度”，在西边新疆叮嘱“加大经济发展和民生改善工作力度”，到北边黑龙江强调“确保受灾群众安全温暖过冬”，在南边广西要求“逐步缩小城乡差距、区域差距、民族差距”……

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”总书记是

这样承诺的，也是这样实践的。

这次来广西，南宁、来宾两座城市、4个考察点，着眼点都是“国之大者”，落脚点都是人民群众的幸福生活。

心中有牵挂，宏大战略饱含民生温度。

中国—东盟信息港是总书记关心的重大项目。

三年前，2020年11月27日，总书记在第十七届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会开幕式上致辞时说：“中方愿同东盟一道建设中国—东盟信息港，推动数字互联互通，打造‘数字丝绸之路’。”

展厅里，两类展品相映成趣：既有芯片、内存、硬盘、应用终端等信息技术展品，也有水果、咖啡、大米、茶叶等与人民衣食住行息息相关的贸易商品。

命运与共，合作共赢。今年上半年，广西货物贸易进出口总值同比增长43.2%，与东盟进出口同比增长92.6%，东盟已连续23年成为广西最大的贸易伙伴。

“这次访问越南，两国达成了一系列合作共识和协议。”

总书记叮嘱大家，“要乘势而上，推动中国与越南、与东盟友好合作再上新台阶。”

背靠大西南，面向东南亚，乘着全方位开放发展的东风，广西各族人民在高水平开放中日益享受高品质生活。

心中有牵挂，民族团结写下鲜活注脚。

“壮家生来爱唱歌，这边唱来那边和，山歌声声伴酒喝，春夏秋冬都快乐，嗨嘹嘹啰，嗨嘹嘹啰，嗨幸福嘹嘹啰……”

南宁市良庆区蟠龙社区文体活动室，悠扬的歌声悦耳动听，唱出对各族人民亲如一家幸福生活的深情赞美。

广西是我国少数民族人口最多的自治区，也是全国民族团结进步示范区。

民族团结进步事业在总书记心中重若千钧。他曾指出：“各族人民亲如一家，是中华民族伟大复兴必定要实现的根本保证。”

如今在广西，各民族兄弟姐妹和谐相处，共同建设美丽

家园。春节、端午节、中秋节等传统节日是各民族共同欢庆的日子，唱山歌、抛绣球、竹竿舞等传统习俗转化为各民族群众共享的娱乐项目。

总书记的一席话激励人心：“我们都有一颗中国心，希望国家繁荣富强，就像你们写的作品一样，‘爱我中华’！”

心中有牵挂，乡村振兴绘就甜蜜篇章。

人们常用“青纱帐”形容北方的高粱地、玉米田，广西一望无际的甘蔗林也是南方壮美的“青纱帐”。两三米高的甘蔗笔直伸向天空，青绿交织、连绵无边。

在来宾市，总书记实地察看万亩甘蔗林和机械化作业收割场景，进入生产车间察看制糖工艺和作业流程。

刚刚闭幕的中央经济工作会议提出：“树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。”

在广西，制糖业已经成为在全国具有举足轻重地位的特色优势产业，糖料蔗种植面积、食糖产量连续32个榨季居全国第一位，农民种蔗收入稳定在260亿元左右。

“祝愿乡亲们的生活像甘蔗一样甜蜜！”总书记真挚的祝福，化作壮乡儿女砥砺奋进的强大动力。

大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。总书记行程万里，心系的始终是群众安危冷暖，牵挂的永远是百姓衣食住行。

这些年来，总书记带领全国各族人民战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……日理万机、夙夜在公，总书记始终甘之如饴：“我的工作是为人民服务，很累，但很快乐。”

广西考察期间，习近平总书记还牵挂着华北、黄淮等地的降雪，要求采取有力措施，努力把灾害带来的影响降到最低。

千言万语，浓缩成这句最深情的告白——

“我将无我，不负人民，这就是我终生的信念。”

新华社记者 林晖 黄玥

(新华社南宁12月17日电)

## 国家卫健委：

## 全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量呈下降趋势

新华社北京12月17日电(记者李恒 顾天成)国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋17日表示，近期，全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量整体呈下降趋势。

在国家卫生健康委当天举办的新闻发布会上，米锋说，各地积极扩充医疗资源，持续增加相关门急诊诊室和住院床位。二级医院、妇幼保健院、中医医院、基层医疗卫生机构有效发挥了分流作用。据监测，基层发热门诊和诊室接诊量约占全国医疗机构发热门诊及诊室接诊量的44%，有效适应了患者的就医需求。

米锋表示，要持续加强呼吸道疾病诊疗情况监测和形势研判，强化医疗资源统筹调配，优化院内服务流程，畅通上下转诊渠道，发挥中医药特色优势，推进“互联网+”服务，保障群众诊疗需求，改善患者就医体验。要科学佩戴口罩，做好个人防护，保持良好的卫生习惯。要继续加强疫苗接种，预防流感等呼吸道疾病。

## 我国病原体监测未发现未知新病毒和新细菌

据新华社北京12月17日电(记者顾天成 李恒)中国疾控中心传防处研究员常昭瑞在17日举行的国家卫生健康委新闻发布会上表示，迄今为止，我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

常昭瑞说，目前，新冠病毒BA.2.86变异株在我国报告序列中的占比非常低，但输入病例的序列占比自11月以来增加较快，增长趋势逐渐与全球趋同。专家研判认为，当前我国新冠病毒感染处于低流行水平，且BA.2.86变异株及其亚分支占比很低，目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。

(上接第一版)启动《“一件事一次办”运行服务规范》青岛市地方标准编制工作，目前已获批立项，填补全省业务领域内地方标准的空白。

在青岛的顶层设计中，以满足企业群众的实际需求为导向，以市、区(市)两级依申请政务服务事项为基本单元，将关联性强、办件量大、覆盖面广的“多个事项”集成组合为“一件事”。具体而言，市级政务服务“一件事”以“一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、一网办理”为统一标准，实现企业个人两个全生命周期覆盖。通过全市区域通办、线上线下全渠道畅通、申报入口统一、办事体验统一和用户登录统一等措施，实现了全市政务服务“一件事”“三全、三统一”。

以“我要开药店”为例，改革实施前，企业群众开药店需要办理公司设立登记、社保登记、税务登记、药品经营许可、医疗器械经营许可、消防安全检查等8个事项，提交31份材料、前后经历25天才能办结。改革后，企业群众只需要一次性提交10份材料、只跑一次、重复信息只填一次，最快7天即可完成所有准入准营手续办理，并可同步匹配5项现行惠企政策，企业可根据自身实际情况申请兑现。

值得关注的是，青岛在原有“一事全办”主题清单基础上，分3批拓展梳理并公布相关“一件事”指导目录，不断拓展“一件事”清单。“小改革”解决“大问题”。通过组织对“一件事”进行办事指南梳理，优化整合多套申请材料、申请表单为一套材料、一张表单，梳理事项间的前后置关系，将“多事多流程”整合为“一事一流程”，编制形成办事指南，实现了办事标准“一次告知”。

可以说，“高效办成一件事”是一次政务服务供给侧改革，其中，体制机制创新是灵魂，流程再造是着力点，满足群众需求是关键。通过改革，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，更好满足了企业和群众的办事需求。

协同推动改革落地见效

对于企业和群众来说，推行“高效办成一件事”，带来的看得见、摸得着、感受得到的实惠。在具体实践中，则是要搞好上下左右、方方面面的配套，注重改革协调推进，把制度优势转化为高质量发展效能。

“高效办成一件事”涉及多层次、多部门，千头万绪，如何着手？为此，青岛组建了由各“一件事”关联的23个市级部门和10个区(市)共58人组成的工作专班，明确牵头部门和协



## 多措并举应对低温雨雪冰冻天气

■12月17日，在湖南省张家界市天子山景区，国网张家界供电公司员工对杆塔进行观冰测量(无人机照片)。

为应对近期大范围寒潮和低温雨雪冰冻天气，各地、各部门采取多种措施，全力保障人民群众安全温暖过冬。

新华社照片

关手续后，同步以“一件事”为单位，获取定制化的惠企政策“一本通”，包含该企业可以匹配的各类惠企政策，并可一键式准确抵达相匹配的政策申报页面，目前已为45个政务服务“一件事”匹配惠企政策122项。

——延伸“一件事”服务层级。将“一件事”服务触角从市、区(市)两级向镇(街)延伸，探索区(市)、镇(街)场景联动，推出“开办个体工商户”“开办小餐饮”等32个可在基层政务服务大厅办理的“一件事”，将集成服务送到企业群众身边。目前，全市共有137个基层便民服务中心，实现了镇(街)全覆盖，极大程度上扩大了线下“一件事”办理覆盖面。

今年以来，青岛在优化营商环境领域推出了许多“立得住、叫得响、真管用”的政策举措，若把这些好政策、好方法集成到“高效办成一件事”改革中，则会让企业群众办事体验感更强、满意度更高，起到“一加一大于二”的效果。

如，推行电子印章在相关流程中的应用，实现电子材料自动加盖印章；通过对表单填写标准进行可视化备注和填报逻辑判断，引导申请人快速准确地完成填写和材料提交，提高一次性申报成功率；延长服务链条，将快递流程内嵌于审批服务流程，实现申请材料上门收件、免费寄送和结果证照免费送达；通过系统支撑和数据共享延长服务链条，减少企业和群众的办事成本和时间，提高政务服务效率和用户满意度。

企业群众是改革的获益者。12月11日18时，青岛华通国有资本投资运营集团有限公司工作人员从青岛市民中心受理人员手里接过完成吸收合并业务后的营业执照，激动地连连道谢。因企业经营管理层级优化需要，公司需要尽快完成对三家全资子公司的吸收合并业务。市行政审批局了解到有关情况后，依托“企业登记注册疑难业务定制服务”机制，立即指定业务骨干作为专员，主动对接国资部门和区(市)登记机关，全程跟进指导，一天时间就高效办成母公司变更和3家子公司的注销业务。

政务服务与人民群众生产生活密切相关。提升政务服务质效，永远在路上。“高效办成一件事”作为一项创新性改革举措，向纵深发展还存在很多优化空间。相信只要不断挖掘企业群众真实需求，推进标准化提升，规范线上线下“一件事”服务，就一定能让“高效办成一件事”成为企业群众心中的一件“实事”“好事”，进一步激发市场活力，为建设新时代社会主义现代化国际大都市贡献更大力量。

## 《非银行支付机构监督管理条例》公布

据新华社北京12月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《非银行支付机构监督管理条例》(以下简称《条例》)，自2024年5月1日起施行。

《条例》共6章60条，重点规定了以下内容：一是明确非银行支付机构的定义和设立许可。将非银行支付机构定义为除银行业金融机构外，根据用户提交的电子支付指令转移货币资金的公司。规定设立非银行支付机构应当经中国人民银行批准，明确设立条件并严把准入关。明确非银行支付机构应当以提供小额、便民支付服务为宗旨，未经批准不得从事依法需经批准的其他业务，不得从事或者变相从事清算业务。

二是完善支付业务规则。适应支付业务发展需要，将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类，并授权中国人民银行制定具体规则。明确支付业务管理要求，规定非银行支付机构应当健全业务管理等制度，具备符合要求的业务系统、设施和技术，确保支付业务连续、安全、可溯源。明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定，要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、改造支付指令，防范非银行支付行业风险。

三是保护用户合法权益。规定非银行支付机构与用户签订支付服务协议，其条款应当按照公平原则拟定。非银行支付机构应当保障用户资金安全和信息安全，不得将相关核心业务和技术服务委托第三方处理；妥善保存用户资料和交易记录，建立有效的尽职调查制度，加强风险管理；采取有效措施保障支付账户安全，防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

四是明确监管职责和法律责任。规定非银行支付机构的监督管理应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，围绕服务实体经济，统筹发展和安全，维护公平竞争秩序。明确中国人民银行的监管职责、监管措施及风险处置措施等，地方政府配合人民银行做好风险处置工作。《条例》还规定了违法行为的法律责任。

## 全国财政收入已超20万亿元

财政实力更加雄厚

全国财政收入已超20万亿元、支出近24万亿元——今年前11个月的全国财政收支数据显示，预算执行情况总体较好，有力保障了党中央、国务院重大决策部署的贯彻落实。

财政是国家治理的基础和重要支柱。党的十八大以来，在经济持续发展的基础上，我国财政实力更加雄厚。适应经济形势和任务的变化，财政积极履行职能，分好用好“蛋糕”，宏观调控不断完善，有力促进了经济社会持续健康发展。

财政“蛋糕”日益做大。

党的十八大以来，财政收入保持较快增长，全国财政收入从2013年的约12.9万亿元增加到2022年的约20.4万亿元。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，10年来，我国经济发展稳步推进、经济规模不断扩大，成为做大财政“蛋糕”的重要支撑。

“去年全国一般公共预算收入超20万亿元，这一成绩来之不易。”何代欣说。受疫情反复、国际形势变化等超预期因素影响，去年财政收入增幅一度回落。随着稳经济一揽子政策措施落地见效，经济恢复回稳，全年相关税种实现不同程度增长。

今年前11个月，全国财政收入达200131亿元，同比增长7.9%。其中，税收收入168420亿元，同比增长10.2%。总的看，财政收入保持恢复性增长，与今年以来经济持续恢复、总体回升向好的态势相适应。

财政资金取之于民、用之于民。

10年来，全国财政支出从2013年的约14万亿元增加到2022年的约26.1万亿元。财政保障更加精准有效，支持科技自立自强，加强基本民生保障，促进城乡区域协调发展、支持打赢脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战等，着力解决发展不平衡、不充分问题，推动构建新发展格局和实现高质量发展。

中央财政“真金白银”加大对地方财力支持，通过优化支出结构，加大对地方转移支付力度。今年，中央对地方转移支付达10.06万亿元，规模创下近年新高。

财政支出进度合理加快，重点支出保障有力。今年前11个月，全国财政支出238462亿元，同比增长4.9%。其中，教育支出同比增长5.7%、科学技术支出同比增长4.3%、社会保障和就业支出同比增长9%、农林水支出同比增长5.8%。

10年来，财政宏观调控不断完善，连续实施积极的财政政策，提高政策的前瞻性、灵活性、针对性；保持必要财政支出强度，较好保障国家重大战略任务；实施大规模减税降费，税收收入占我国GDP比重从2018年的17%左右已下降至2022年的13.8%；建立常态化财政资金直达机制……

“雄厚的财政实力、积极的财政政策，是复杂变局下推动经济高质量发展的坚实支撑和重要抓手。”何代欣说。

今年以来，在复杂的国内外形势下，积极的财政政策发力提效，为经济回升向好提供了有力支撑，主要体现在四个方面：聚焦经营主体，减负担、稳预期；聚焦扩大内需，稳投资、促消费；聚焦创新引领，强动能、优结构；聚焦民生保障，兜底线、增福祉。中央财政还在四季度增发2023年国债1万亿元，有力支持灾后恢复重建，补齐防灾减灾救灾能力建设的短板，更好保障人民群众生命财产安全。

近日召开的中央经济工作会议指出，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

财政部部长李强表示，将适度加大财政支出规模，支撑经济社会发展需要。同时，更加注重激励地方高质量发展，增强发展的内生动力；此外，提质增效，将推进财政管理科学化、标准化、规范化，同时加强财政与货币、就业、产业等政策协同联动，着力提升支持高质量发展的效果。

展望未来，我国经济持续向好大势不变，将为财政收支运行提供重要支撑。运行平稳、可持续的财政，也将护航中国经济行稳致远。

新华社记者 申铖  
(新华社北京12月17日电)