

理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrb@163.com 审读 素胜保 排版 戚晓明

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

优化四个关键环节,推动青岛都市圈发展

杨艳军

近期,山东省人民政府印发《青岛都市圈发展规划》,青岛都市圈成为国内为数不多的以非省会城市为核心的国家级都市圈。作为全国经济发展最活跃、创新能力最强、开放程度最高的区域之一,青岛都市圈的形成是青岛与周边城市相互作用、良性互动的结果。经过多年积势蓄力,青岛都市圈综合实力大幅跃升,对全省的支撑作用进一步增强,但总体仍处于成长阶段。对标国内外成熟型都市圈,青岛都市圈有必要优化四个关键环节,畅通都市圈的“成长之路”。

健全城镇体系,做优“多节点”

都市圈作为典型的城市区域空间,由处于核心地位的中心城市、外围的中小城市和距离更远的乡村地区组成,这些规模大小不一的城市(镇)共同组成的城镇体系是都市圈发展的载体。近年来,青岛经济实力不断提升,人口规模不断扩大,但周边城市发育不足,城市间经济体量、人口规模落差较大,不利于形成大中小城市协同发展格局。青岛都市圈有必要推动城市组团式发展,形成多中心、多层次、多节点的“金字塔型”城镇体系。

一是中心城市疏解与提质并重,强化“龙头引领”。青岛作为都市圈的中心城市,可借鉴京津冀协同发展的有效做法,打破思维定势,立足国家沿海重要中心城市、现代物流战略支点城市这一功能定位,在强化高端产业引领、科技创新策源、开放枢纽门户、绿色生态宜居等核心功能的同时,有序疏解非核心功能,在“集聚”和“疏解”的动态平衡中强化“龙头引领”。

二是周边城市借力与聚力并举,打造“次级节点”。从国内外成熟型都市圈的发展情况看,中心城市周边都有一批布局合理、层次分明、功能互补、规模适度的重要节点城市。青岛都市圈要改变功能单一的发展模式,根据自身资源禀赋,培育发展各具特色的城市产业体系,营造良好就业和生活环境,通过“取长补短”让企业在城市“落得住”。“取长”是指周边城市要抓住中心城市功能疏解的重大

机遇,根据自身资源禀赋、经济社会基础条件,发展符合自身特色的主体功能和主导产业,促进居民尽可能实现职住平衡,构筑有效的“反磁力体系”抵御青岛市的虹吸效应;“补短”则是在生活环境、公共服务、配套设施等方面做足文章,打造宜居业的城市环境,形成人才集聚、产业发展的良性循环,保持城市的旺盛活力。

畅通交通线路,做好“硬联通”

发达的交通网络体系是都市圈经济社会运行的“血管”,只有“血管”畅通,才能推动人才、资金、技术等要素在都市圈快速流动和高效聚集。青岛都市圈有必要平衡各类交通方式的规模、功能、布局和建设时序,促进各种运输方式协同发展,进一步提高都市圈交通网络的连接通达性。

一是畅通公路网。从我国道路测绘数据看,近年青岛都市圈高等级道路密度明显提升,基本形成了以公路为交通网络主体,以小汽车自驾为主要出行方式的交通模式,但仍存在交通网络互不衔接现象。有必要实施高速公路“加密、扩容、提速、增智”工程,打通未贯通道路、扩宽“瓶颈路”,优化都市圈公路网络布局,加强圈内城市间的快速联通。

二是完善铁路网。从各类轨道交通的服务范围看,市域(郊)铁路是都市圈轨道交通的主体力量,但目前青岛都市圈支撑远距离通勤的轨道交通尚不完善,市域(郊)铁路规划滞后、建设较慢。有必要统筹布局以青岛为中心枢纽的多层次轨道交通网络,有序发展干线铁路和市域(郊)铁路项目,推动城市轨道交通、干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路“四网融合”,打造“轨道上的都市圈”。

三是用好水运网。青岛都市圈作为港口城市,拥有得天独厚的水运优势,有必要发挥优势,提升干线航道能力,扩大航道通达范围,加快建设青岛国际枢纽海港,与河北、江苏等沿海省份港口合作互动,与日照港、烟台港、潍坊港错位发展,共同打造世界级港口群。

四是用足航空网。青岛都市圈范围内有

多个现代化机场,有必要打造功能完备、协调高效、服务优质的都市圈机场群,并强化机场与高铁、地铁、公路、水运联动,打破“海陆空铁”各自为战的局面,推动“海陆空铁”四港联动,全力以赴打造综合交通网络。

推动产业协同,做强“合作网”

产业协同是都市圈同城化发展的关键。世界范围内成熟型都市圈的产业布局大多以纵向分工协作、横向错位发展为主要特征,而青岛都市圈地区之间分工协作尚不够明确,有必要进一步强化地区间的产业关联。

一是“统”“分”结合摸清底细,明确区域产业定位。“统”是指青岛都市圈要高位统筹,协调圈内城市系统梳理各地的资源禀赋、产业基础和承载能力,形成一套“产业发展图谱”,精准反映圈内重点产业链、链主企业的布局情况,清晰呈现各地人才、技术、资金、平台等方面要素供信情况;“分”则是指各地要“挂图作战”,立足自身优势,在产业布局中找准自己的突破口和发力点,明确各自的主导产业、优势产业以及未来产业的发展方向。

二是中心城市“破”“立”并举,推动产业“腾笼换鸟”。青岛作为都市圈的中心城市,是都市圈的产业高地,有必要“破”“立”并举“腾笼换鸟”,从“大而全”转向“高精尖”。一方面要做好“立”的工作,大力发展总部经济,壮大支柱产业,布局新兴产业,大力扶持、培养、引进产业链中高端项目;另一方面要完成“破”的任务,研究制定产业疏解清单,主动舍弃与自身地位不匹配的产业类型和生产环节,如一般制造业、产业链的低端环节等,必要时还要适当疏解一些高端产业的部分环节。

三是周边城市“接”“融”联动,实现产业链式发展。青岛市产业转型升级将进一步释放外溢效应,更多产业将扩散到周边地区。周边城市既要立足本地产业基础、比较优势及未来产业发展方向精准承“接”,还要变被动为主动,“融”入圈内主导产业,探索“龙头引领、强链补链、集群发展”的模式,在产业布局中找准

突破口和发力点,主动作为、竞相出力。

完善治理机制,做实“同心圆”

都市圈作为一个跨区域经济有机体,在治理中客观存在治理主体不明确、利益目标不兼顾、政策措施推进等一系列现实问题。为促进跨区域资源整合与协作,青岛都市圈有必要由传统“行政区经济”治理模式转向“共治、共赢、共担”的协同治理新逻辑。

一是健全治理主体,完善协同共治机制。目前,我国大多数都市圈主要采用“市际协作”这类相对松散的协同治理模式,当这种治理模式存在利益冲突时,容易出现合作困难现象。在现行行政体制下,青岛都市圈有必要强化“纵向干预”,在省级层面组建高级别的区域协调机构,负责都市圈重大利益的协调、重大战略的制定以及重要政策的落实,重塑地方政府激励结构促成府际合作。

二是协调跨域利益,完善合作共赢机制。都市圈治理是一个系统工程,涉及科技创新、产业发展、基础设施、生态环境等多个领域,这些领域无一例外都涉及跨区域的利益协调。青岛都市圈有必要建立科学合理的利益协调机制,构建责、权、利高度统一的跨地区投资、地区生产总值、财税分享机制,实现激励相容,激励各方全力投入,形成推动都市圈发展的强大合力和持续动力。

三是强化刚性约束,完善责任共担机制。当前,地方政府的绩效考核主要以行政区划为单元,以GDP、财政收入等要素为考核指标。这一机制可以充分调动地方政府的积极性,大力发展本地经济,但对都市圈发展而言,过于强调行政区划,则容易引发合作困境和恶性竞争。青岛都市圈要实现府际长期合作和长远发展,有必要将都市圈健康持续发展相关指标纳入地方领导干部政绩考核范畴,并针对都市圈不同成员的角色定位和功能分工,差别化设置指标及权重,从而打破地方政府“集体合作困境”,促使各地由竞争走向合作。

(作者单位:武汉市市委党校)

“清廉建设”时评

聚焦“国之大者”
做好“准”字文章

邹建民

党的二十大以来,党中央把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,驻市生态环境局纪检监察组聚焦“国之大者”强化政治监督,把握重点、精准施治,监督保障生态环境保护工作高质量发展。

校准政治方向,深入做实监督首责。压实管党治党政治责任,以“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制为抓手,用好政治监督活页,加强对驻在单位推进全面从严治党、执行民主集中制等情况的监督,推动政治监督具体化、精准化、常态化。抓实“国之大者”。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展、优化营商环境等重大战略,梳理政治监督任务清单,将检查式、视察式、监督与智慧化、信息化监督结合,对饮用水水源地生态环境保护、护航营商环境开展专项检查,全链条跟进问题整改。抓好任务落实。深入一线走访调研,重点监督思想武装、纪律作风、制度机制、职能责任和工作成效,开展形式主义、官僚主义问题专项检查,严肃纠治工作中做选择、打折扣、搞变通等问题,推动生态环境保护各项任务落实见效。

找准监督切口,深化拓展精准发力。盯紧关键“人”。做实对“关键少数”和年轻干部的监督教育。运用会议、提醒、促改等监督方法,经常与“一把手”和领导班子成员交换意见、通报情况,深入开展年轻干部警示教育宣讲和党性教育活动。加强对干部依规依法履职用权和八小时以外监督,做实经常性纪律教育,全面把握政治生态。盯住关键“事”。紧盯对群众“急难愁盼”、社会关注度高的突出问题,紧盯职能部门职责落实,找准监督“小切口”,由表及里、深挖细查业务问题背后的廉政风险和倾向性、苗头性问题。盯牢关键“点”。紧盯权力集中、资金密集的环境监测、环评审批、环境执法、专项资金等生态环境重点领域,综合运用联合监督、专项监督等方式,持续加强监督检查,推动系统治理。

用准监督方式,深度整治完善机制。强化协同联动。建立监督融合、办案联合、力量整合的联动协作机制,发挥“室组地”联动监督优势,下沉一线、嵌入监督,同责共管、同题共答,破解垂管单位“看得见的管不着,管得着的看不見”的监督难题。细化专项整治。聚焦生态环境领域顽瘴痼疾,对违规经商办企业和“挂证”兼职、行政执法乱象等突出问题开展专项整治,督促开展重点岗位轮岗交流,配齐配强纪检监察干部队伍,加强廉洁文化建设,不断净化政治生态。深化标本兼治。围绕权力运行的制约和监督,深挖“病根”“病因”,从机制、规律上找原因,从源头上堵塞漏洞、打通梗阻。制发纪检监察建议和提醒函,做深专项整治“后半篇文章”,开展“以案为鉴”专项整治,常态化、制度化成效监督“回头看”,狠抓制度落实,健全全市生态环境保护高质量发展长效机制监督机制。

(作者单位:青岛市纪委监委驻市生态环境局纪检监察组)

加强党员思想政治工作
筑牢支部战斗堡垒

王琦

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势,是党的建设的传家宝,是一切工作的生命线。习近平总书记强调,“加强党的建设,首要任务是加强思想政治建设,关键是教育管理好党员、干部。”思想政治工作为基层党组织建设指明了方向、照亮了道路。我们要用好“传家宝”,守好“生命线”,不断加强和改进党员思想政治工作,发挥党员先锋模范作用,增强党员队伍活力,真正把基层党支部建设成为坚强的战斗堡垒。

整合利用资源,提升党员政治意识。充分发挥党支部作用,结合现有党员的实际情况,量身定制学习计划,使党员学有所思、学有所获,逐步提升综合素质。结合“主题党日”,开展重温入党誓词、志愿服务等活动,发挥党员干部示范带动作用,调动党员参与活动的积极性。结合廉政教育,充分利用支部微信群、“学习强国”等线上平台,让党员随时随地学习党的二十大精神、习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,拓宽党员学习的“宽度”和“广度”;利用集中学习、集体讨论、学习分享等方式,加深党员学习的“深度”。积极探索微党课、微视频等学习方法,以文字、图片、视频等形式,解读党的理论知识,学习行业动态,宣传身边典型,传达部署安排,从“硬灌输”到“软培训”,激发党员学习兴趣,切实增强学习教育的吸引力和实效性,真正提升党员政治意识,增强团结力。

加强思想教育,校准党员价值坐标。将深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神融入日常,切实提升党员理论学习的深度。树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,增强履尽职责的自觉性和坚定性。通过研读原著、专题学习、话题讨论,增强基层党员学深、悟透、用好习近平新时代中国特色社会主义思想的能力。将学习教育情况纳入平时考核、民主测评,强化制度

约束,提高党员的纪律规矩意识。坚持过程和结果相统一,定期以闭卷测试、跟踪考察等形式,以评促改,倒逼党员个人素质和党员教育管理工作实现“同步提升”。

严肃党内生活,发挥党员带头作用。党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体,是提升党性修养的重要形式。从实际出发,严格执行党的组织生活制度,提高“三会一课”质量,落实组织生活会制度、主题党日制度等,用好批评和自我批评利器,让“红红脸、出出汗”成为常态。

通过谈心谈话活动,在思想、工作和生活上关心、爱护党员,及时帮助党员解决思想问题,增强思想政治工作的预见性、针对性和实效性。开展支部党建工作,选树党员先锋岗、示范区,充分发挥“领头羊”作用。创新以“党建+公益”为导向的志愿服务,组织党员为群众办实事。开展扶贫助困、义务维修、宣传垃圾分类等活动,使党员在帮扶的同时完成自我教育,加强党性历练,用实际行动践行共产党人的初心和使命。

筑牢红线底线,加强党员廉洁自律。严格执行党和国家的各项规章制度,严格落实中央和各级党委要求,增强看齐意识,自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。锤炼绝对忠诚的政治品格,必须时刻紧绷旗帜鲜明讲政治这根弦,在大是大非面前头脑清醒、立场坚定,守住拒腐防变的红线底线。必须守住权力关、交往关、生活关、亲情关,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”。常态化开展党风廉政建设、法律法规专题、守纪专题教育、廉政警示教育,引导广大党员干部严守党的政治纪律和政治规矩,将警示教育作为党课、组织生活会的重要内容,使广大党员干部警醒、知敬畏、明底线,教育党员干部以案为鉴,警钟长鸣,以信念上的坚定强化政治上的坚强,以思想上的清醒保证作风上的清廉,打造清正廉洁的干部队伍,营造风清气正的工作氛围。

(作者单位:青岛市固体废弃物处置有限责任公司)

文旅融合助推青岛都市圈发展

毛振鹏

日前,由青岛市委党校与市人大常委会研究室主办,市南区委党校、青岛市情研究中心、市委党校科研部承办的2023年第三期山海论坛暨“文旅融合助推青岛都市圈发展”专题研讨会在市委党校举行。来自中央党校、中国农业大学、山东大学、中国海洋大学,全市人大系统、党校系统、社科院系统的各位专家学者,以及来自甘肃和武汉的专家参与本次研讨会。与会专家集思广益、畅所欲言,为文旅融合助推青岛都市圈发展献计献策。

数字化赋能传统文旅融合发展

数字时代,坚持以创新驱动文旅产业发展。中央党校翟云教授认为,要落实文旅产业数字化战略,促进文旅产业“上云用数赋智”,推进线上线下融合,推动文化产业全面转型升级,提高青岛都市圈文旅产业发展的质量效益和核心竞争力。

加快发展新型文化旅游业态。积极顺应数字产业化和产业数字化发展趋势,深度应用大数据、云计算、人工智能、虚拟现实等技术,培育壮大线上文化演播、数字创意、数字艺术、沉浸式体验等新型文化旅游业态。充分运用数字文化旅游产业形态推动青岛都市圈本地文化和旅游产品的创造性转化、创新性发展,打造更多具有影响力的数字文化旅游品牌,促进数字文旅产业赋能青岛都市圈实体经济的发展。

与会专家表示,运用现代科技为改造提升传统文化业态和旅游业态赋能。强化现代科技在演艺、娱乐、工艺美术、文化会展、观光游览等

传统文化和旅游行业中的应用,推动传统文化和旅游行业转型升级。促进文化资源数字化转化运用和旅游资源数字化开发利用,推进传统旅游文化业态与数字技术的新形式新要素结合,让优秀文化资源和旅游资源借助数字技术“活起来”。加强对传统非物质文化遗产的传承保护和开发利用,鼓励旅游达人和非物质文化遗产传承人利用互联网平台进行演播。

文旅产业赋能历史文化街区振兴

产业振兴是历史文化街区振兴的经济基础,市场培育是历史文化街区产业振兴的重要支撑保障,满足人民群众日益增长、不断升级的个性化文化和旅游消费需求,是市场培育的重

要内容。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以文旅产品高质量供给培育市场需求,加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。山东大学王德刚教授认为,推进非物质文化遗产的旅游化利用,可以为历史文化街区振兴提供新的产业内容。

全面提升文旅产业的整体发展水平。文化旅游产品从产生到最终消费应当包含文旅产品的创造、交易和服务三个环节。历史文化街区更新的进展过程中,产业导入非常重要。随着历史文化街区空间资源的释放,应当大力发展与文旅产品创造、交易相关的商务、办公、总部、演艺、工艺美术、营销等产业,为历史文化街区振兴夯实产业基础。

以推进国家文化和旅游消费示范城市建设为契机,促进文化消费潜力释放。以历史文化街区为平台,因地制宜举办文化消费季、消费月、消费周等多种消费促进活动,完善常态化消费促进机制,将历史文化街区打造成国家级夜间文化和旅游消费集聚区,丰富夜间文化和旅游产品。

文旅融合赋能青岛都市圈高质量发展

与会专家表示,要把握文旅产业发展规律特点和资源要素条件,加强青岛都市圈统筹协调和协同联动,引导各个城市根据资源禀赋和功能定位,发挥比较优势,促进形成多点支撑、各具特色、优势互补、协调发展的文旅产业发展空间布局。

推动青岛都市圈文旅产业协调发展。统筹青岛环湾都市区和中小城市文旅产业发展,鼓励文旅产业实现跨行政区域的合作,推动青岛都市圈文旅产业实现优势互补、联动发展。鼓励环湾都市区突出创新引领,大力开展区域文旅产业链和产业集群建设,率先实现文化产业高质量发展。引导中小城市发挥资源优势,不断提升文旅产业发展水平。

大力发展乡村民宿、文旅等特色产业。建议在青岛都市圈范围内建设一批文旅产业特色小镇、文旅产业特色村,促进乡村文旅资源、传统工艺技艺与创意设计、现代科技、时尚元素相结合。建设一批乡村特色文旅产业项目,带动乡村特色文旅产品销售和服务推介。

(作者单位:青岛市委党校)

坚持创新发展
建设教育强国

王艺皓

习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时强调,教育兴则国家兴,教育强则国家强。建设教育强国,是全面建成社会主义现代化强国的战略先导,是实现高水平科技自立自强的重要支撑,是促进全体人民共同富裕的有效途径,是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

教育是一个国家上层建筑的重要组成部分,是一个民族在适应时代发展中不断砥砺奋进的重要力量,承载着民族的希望和未来。马克思主义高度重视教育的历史作用。马克思认为“历史不过是各个世代的依次交替”“最先进的工人完全了解,他们阶级的未来,从而也是人类的未来,完全取决于正在成长的工人一代的教育。”马克思主义科学指明了教育的本质和现代化发展方向,是人类教育科学化和现代化的重要理论基石,指导马克思主义政党不断探索和开创出人类教育发展的新道路。中国共产党一直高度重视教育,善于领导教育和勇于推动教育变革。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断提升对教育的重大战略作用的认识,不断深化对党领导的中国特色社会主义教育事业的规律性认识,使新时代教育事业取得历史性成就、发生历史性变革。

坚持以人民为中心,党的二十大报告提出,“坚持以人民为中心发展教育,加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平。”坚持以人民为中心发展教育,是马克思主义唯物史观、群众史观在教育领域的具体体现。作为社会变革和人类进步的重要手段,教育必须紧密结合社会的实际需求和人民的根本利益,由政府、教育机构、家庭、企业等各方面共同发挥作用,形成合力,共同促进教育的发展。例如,政府应该加大对教育事业的支持力度,提高教育投入,优化教育政策,为教育创新和改革提供有力支持;教育机构应该加强教师队伍建设,提高教师的专业素养和教育服务水平,为学生提供优质的教育服务;家庭和企业也要发挥积极作用,营造良好的教育环境,加强家校合作,促进学生全面发展。

坚持走创新发展之路。面对新形势新挑战新任务,教育系统要坚持以马克思主义为指导,深入研究新情况新问题,着力破解长期以来制约教育发展的深层次体制机制障碍,增强教育事业内涵式发展的动力和活力,更好地把我国制度优势转化为推进教育事业发展的强大动能。比如,开设职业教育课程或创业俱乐部,鼓励学生提出创新想法,协助他们付诸实践;组织多学科团队,共同探讨气候变化、可持续发展等复杂问题。通过开展市场调研、制定商业计划、实施团队管理等活动,培育学生独立思考能力、创新能力、团队合作精神,提升其创新思维、实践能力和社会责任感。

加强国际交流与合作。在世界经济一体化和全球化的背景下,教育国际化发展成为促进国家发展的重要路径。只有以更加开放的姿态,借鉴和吸收各国先进的教育经验,加强国际教育合作,才能不断提高我国教育的国际竞争力和影响力。同时,积极参与全球教育治理活动,分享中国在教育领域取得的经验,主动承担全球教育治理责任,充分展现负责任大国形象,为全球教育事业的进步和共同发展作出贡献,为深度融入全球教育治理奠定坚实基础。

教育是国之大计、党之大计。新时代要充分发挥教育在教育强国建设中的重要作用,把党的创新理论转化为育人资源,以中国化时代的马克思主义指引教育发展新跃升,为建设社会主义现代化国家贡献教育力量。