

# 发挥法律服务优势 优化法治化营商环境

## 青岛律师行业助力上合示范区高质量发展

近年来，青岛律师行业抢抓上合示范区打造“一带一路”国际合作新平台重要机遇，充分发挥法律工作者优势作用，持续优化法治化营商环境，山东德衡(上合示范区)律所等6家法律服务机构在上合示范区落地，助力该区域高质量发展。

为打通重点区域交通堵点提供法律服务。山东众成清泰(青岛)律所为上合会议中心项目提供全面法律服务，20余次参加目标项目的内部会议，参与目标项目后续问题处置方案的研究。全程配合委托方与“中铁联合体”的磋商、协调、谈判等工作。律所依法护航，把关定向的服务，得到上合示范区管理委员会、青岛上合发展集团的好评。

山东国曜馨岛(青岛)律所在上合示范区组建10人的法律服务工作站，为胶东国际机场、青岛地铁8号线等项目提供法律服务；确定了以上合示范区作为中心辐射周边区域的战略规划，先后为该区域的客户提供法律咨询300余次，代理案件100余件，调解纠纷20余件，发行债务融资工具10余件，有力支持该区域的经济建设。

山东众成清泰(城阳)律师事务所在新机场高速连接线法律服务工作中，从测量评估、协议签订到补偿决定，团队全过程无缝衔接项目推进，全过程参与程序推进、文书草拟、法律疑问分析、异议及诉讼应对。

青兰高速公路双埠至河套段改扩建工程是连接市区与上

合示范区的主要路段，也是青岛市的重大建设项目，山东海乐普律师事务所从2021年8月起全程参与该项目征迁工作，多次参加各类会议并提出相应的法律意见、建议，参与制定、修改征迁补偿方案、拆迁补偿合同及各类法律文书。

全面提升域内企业合规建设。青岛律师行业加大相关法律法规知识宣传、培训力度，今年以来面向相关企业开展各类法律培训200多期，培训3000多人。

山东文康律师事务所律师到青岛港金融控股有限公司，专门设计培训课程，为青岛港(集团)有限公司作“动产质押业务中的法律风险及其防范”专题分享。山东德衡律师事务所律师为青岛港国际股份有限公司开展了企业版权风险防范专题培训，日照港、烟台港、威海港通过视频方式组织学习。

青岛西海岸综合保税区已形成以“精密电子、保税物流、高端棉纺织、机械装备”四大产业为主导的产业格局。山东德衡律师事务所是山东首家入驻自贸区(综保区)的律所，双方通过共建自贸区(综保区)法律政策研究中心、共同打造自贸区(综保区)公益法律大讲堂、共同举办自贸区(综保区)法治与创新论坛等共建活动，为综保区经济发展贡献力量。

上海锦天城(青岛)律师事务所与有关部门联合开展“一带一路”法律服务高端论坛。在“一带一路”投资和法律风险防范专题培训会上，对“一带一路”倡议的提出及发展历程、如何防

范国际商务和国际法务风险、海外投资架构设计、中国企业在美投资基本类型和特点、主要交易文件和谈判要点等重要法律问题进行了讲解。

青岛市律协推进建设的“涉外法律服务大数据平台”，整合上合组织国家有关法律服务机构信息、案例等，提供英语、俄语、韩语等21种语言实时翻译服务，着力解决国内律师事务所律师和企业因语言等原因导致的涉外业务办理难、委托难等问题。截至目前，平台累计注册用户4682个，提供各类法律服务2000余次；在上合“法智谷”平台，引进30余家国内外知名律师事务所，汇聚公证、仲裁、法律援助等机构，年均提供法律咨询3000余次，办理调解、法律援助、公证、仲裁等案件170余起。

此外，青岛律师行业还举办“中俄投资法律风险防控研讨会”，编印《上海合作组织相关国家经贸法律政策汇编》，收集上合组织8个成员国、4个观察员国和6个对话伙伴国7大方面经贸法律政策。以对外交流扩大品牌影响，积极参加上合博览会、东亚海洋博览会等国际展会，为70余个参展国家的企业、协会商会提供免费法律咨询服务，累计发放宣传资料1000余份，解答法律咨询200余次；成立“惠企法律服务团”，对接服务企业40余家，举办企业财税政策分享会、业务风险防范及行业动态分享会等活动十余次。

### 政法一线

## 创新调解工作模式 赋能基层社会治理

### 即墨区司法局三名干警先后获评“全国模范人民调解员”

近日，即墨区诉前纠纷人民调解委员会主任王希东荣获“全国模范人民调解员”称号，这是继原鳌山卫司法所所长苗进铭、蓝村司法所所长陈世省之后，即墨区调解工作再获该项殊荣，是该区广大调解员扎根基层、无私奉献的生动写照。

近年来，即墨区司法局坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥人民调解“第一道防线”作用，化解矛盾纠纷1.4万余件，有力维护了全区社会和谐稳定。

建立健全组织体系，解决“缺人干”的问题。“纵向到底、横向到边”的调解组织体系不断完善，纵向实现区、镇、村三级全覆盖，区级成立调解工作指导委员会，组建“一站式”矛盾调解中心；镇街调整17个调委会，发挥司法所前沿阵地作用；村居规范135个村调委会和70个居调委会，3287名调解员遍布城乡。横向实现各行业各领域全覆盖，推动“调解+”组织联动化，指导建立医疗、交通等重点领域行业性专业性调委会15个。

建立健全运行机制，解决“怎么干”的问题。突出政策引导，区司法局牵头制定加强行业性专业性人民调解工作等实施意见；联合即墨区法院出台加强民事诉前调解程序等意见，实现诉讼与非诉讼纠纷解决方式有机融合。完善排查化解机制，坚持抓早抓小、应调尽调，让矛盾在基层化解。强化考核监督，出台人民调解员绩效考核办法，规范工作纪律和职业行为，注重考核结果运用，不断提高人民调解员工作质效。

建立健全资金投入机制，解决经费保障问题。加强绩效管理，提高经费使用效益，拓展人民调解经费保障渠道。推动落实将调解经费列入财政预算，建立健全政府购买人民调解服务。督促相关单位和行业部门提供场所、设施等办公条件和必要经费。落实人民调解员待遇，积极争取村居调解主任“以奖代补”政策，提高案件补贴力度，根据案件难易程度、调解质量和履约情况，按照五档标准对调解员予以补贴。

建立健全资金投入机制，解决经费保障问题。加强绩效管理，提高经费使用效益，拓展人民调解经费保障渠道。推动落实将调解经费列入财政预算，建立健全政府购买人民调解服务。督促相关单位和行业部门提供场所、设施等办公条件和必要经费。落实人民调解员待遇，积极争取村居调解主任“以奖代补”政策，提高案件补贴力度，根据案件难易程度、调解质量和履约情况，按照五档标准对调解员予以补贴。

## 高质效办好每一个案件

### 即墨区检察院扎实推进“上前一步”案件质量评查落地

为把好案件“出口关”，进一步提高办案质效，青岛市检察院明确在案件审结前开展“上前一步”评查的工作要求。即墨区检察院坚持把“高质效办好每一个案件”作为检察履职办案的基本价值追求，通过强化简单案件事前查、普通案件重点查、重大案件全面查，推动“上前一步”案件质量评查落地，实现案件办理流程监管由“纠错式”向“预警式”转变，助推案件质量溯源治理取得显著成效。

“我们与公安机关建立刑事案件诉前审查机制，依托‘一站式’诉讼案件管理中心和侦查监督与协作配合办公室，对拟移送审查起诉的简单案件提前筛查过滤，避免带‘病’案件进入检察环节。”即墨区检察院第一检察部主任黄昱程介绍。今年以来，该院开展诉前审查案件430多件。为进一步规范证据标准，该院与公安、法院会签机制文件，细化适用速裁程序的11个罪名案件证据标准清单，同时严格证据审查，将案件证据问题解决在移送前。

为实现对普通刑事案件的专业化评查，该院实行“四级办案”模式，结合案件罪名、事实证据、信访舆情等情况，从简到繁将案件分为四级，同级别案件检察官对应相应案件评查，通过案件分级、繁简分流，做到评查人与评查案相适应。“我院成立刑事、民事、行政、公益诉讼、未成年人五个条线的评查组，案件管理部门的检察官参与其中，形成‘评查组+’的查核模式。”即墨区检察院检察业务管理部主任李卫东介绍。

### 法律服务

## 工程质量未按约定“获奖” 施工方要不要承担违约金？

### 正航所律师解析相关案例

近日，某公司到山东正航律师事务所咨询工程合同纠纷问题——该公司与某施工单位签订了一份《建设工程施工合同》，约定项目工程若未能获评“钱江杯”，施工方需要承担违约金。现在该工程已竣工验收，但未能获评，该公司能否向对方主张违约金？

正航律师事务所主任李秋航和律师张宁结合之前法院相关判例，作出了以下解析：建筑施工合同中关于工程质量标准需获评“钱江杯”等奖项的所涉条款，如果不违反法律、行政法规强制性规定，工程通过竣工验收但未能达到上述约定质量标准的，应结合施工单位的过错比例以确定违约责任。若约定工程质量标准需获评上述奖项的所涉条款违反了法律、行政法规强制性规定，而被认定为无效的，则施工单位不构成违约。作为建设单位，应在招标之初即在公告中或招标文件中对目标项目工程提出“钱江杯”等工程质量要求，确保后续签订施工合同所涉条款合法有效；派遣工作人员与施工单位一同开展申报奖项工作，在此过程中可通过书面形式督促施工单位。作为施工单位，应结合企业自身专业能力承接工程，严格遵照行业标准进行施工，对于约定中高于国家规定的强制性质量标准的工程，应积极开展申报工作；在施工过程中发现可能因建设单位原因导致不能达到工程质量标准的，可以通过会议纪要、邮件等方式告知建设单位及时整改，防止工程竣工后产生纠纷。

## 莱西检察院“初心体验馆”入选青岛市党员教育资源库



■近日，青岛市党员教育资源库平台正式上线，莱西市检察院“初心体验馆”经各级推荐、综合评估首批入选，这也是青岛检察系统唯一入选的党建阵地。

初心体验馆主要围绕“党史和检察史”两条主线，以VR展示形式，涵盖四史教育、廉政教育、大国重器、中国速度及莱西市6大红色教育党建展馆等内容。

### 法苑人物

## 扎根司法办案一线“求极致”

### 董蕙竹获评“山东省最美女检察官”



董蕙竹，青岛市黄岛区人民检察院第三检察部负责人、一级检察官。

董蕙竹先后从事刑事检察、未成年人检察工作。从检12年来，她守初心、担使命，用“求极致”精神，扎根司法办案一线，深耕未成年人检察事业，用爱心护航未成年人健康成长，曾荣获“齐鲁最美检察官”“山东省检察机关公诉业务标兵”等多项荣誉称号。近日，董蕙竹获评“山东省最美女检察官”。

治“未”病，用心营造社会护“未”体系。董蕙竹牵头与11家单位设立“司法关爱明天润心学堂”，会签全省首个贯穿司法全链条的家庭教育指导办法，将家庭教育指导、社会支持体系等与未成年人权益保护工作有机融合，创新探索

分级矫治人员范围从“涉罪”扩展到“涉案”，从检察环节向前向后延伸，有效实现对罪错未成年人的教育矫治，助其回归社会。

勇创新，用爱护“未”健康成长。为推动保护未成年人的强制报告制度落地生根，董蕙竹推动公安机关开通全国首个110涉未成年人强制报告警情专线，成立涉未成年人专门机构——“U18(Under18,指18岁以下)”警队，实现涉未成年人案件从公安机关110强制报告专线受案后，转入“U18”警队全程侦办，再到检察机关提前介入的无缝式衔接，对涉未成年人案件的指导取证工作提前至报案时、立案前。此机制及创新做法被最高检向全国检察机关推广。

善思考，争当新时代的专家型检察官。董蕙竹自学考取心理咨询师、高级家庭教育指导师，以更专业的“法学+心理学+家庭教育指导”模式，精心呵护未成年人。她还主持立项山东省理论研究课题4项，所办的10件案件获评全国、全省典型案例。

### 法苑速递

## 合力做好农用地膜污染防治工作 青岛探索推进政协提案与检察建议“双向转化”

近日，青岛市检察院会同青岛市政协到平度开展农用地膜回收监管行政公益诉讼调研活动，实地检验政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作成效。

在农业大市平度，伴随着种植业的快速发展，农用地膜被广泛使用，废弃的农膜经常被遗留在田间地头。农用地膜属高分子化合物，既不受微生物侵蚀，也无法自行分解，降解周期长，降解过程还会溶出有毒物质，污染农作物进而污染食物源，影响农业生产环境、人居环境和生态环境。

在去年2月召开的平度市“两会”上，有政协委员提案反映平度农村存在农业面源污染、人居环境问题。平度市检察院党组书记、检察长张连杰要求该院第四检察部跟进调查，推动将政协委员提案落到实处。该院第四检察部及时与政协委员取得联系，深入了解平度市农业面源污染情况，确定将工作重点放在农用地膜污染防治工作。

公益诉讼检察干警在一周时间里，行程1000公里，跑遍了平度市17个镇街，现场发现5个农业生产重点区域存在丢弃废旧农用地膜问题。随后，平度市检察院启动农用地膜回收监管行政公益诉讼诉前程序，邀请政协委员参加诉前建议公开听证会，向2个职能部门和5个镇政府公开送达检察建议。

调研活动中，青岛市政协提案工作办公室、青岛市检察院第八检察部有关负责人，与平度市政协委员进行座谈交流。座谈中，平度市检察院第四检察部负责人汇报了该院政协提案与检察建议衔接转化工作的成果。调研组一行还来到平度蓼兰镇，实地查看对政协提案与公益诉讼检察建议的落实情况；来到该镇万家农膜废弃物回收站，进一步了解农用地膜回收利用情况。平度市农业农村局有关负责人介绍，农膜废弃物回收涉及农民、农村、属地镇街等多个环节，将常态化督促落实，不断改善农村生态环境、人居环境。

下一步，平度市检察院将更好地履行公益代表人职责，加强与政协对接，建立健全政协提案与检察建议“双向转化”工作机制，着力推动公益诉讼检察工作与政协民主监督、媒体监督工作共融，让乡村振兴成果更加巩固、更可持续。

扫码关注 申请法律



法律服务专线

12348

青岛市司法局协办

本版撰稿	记者 戴 谦
通讯员	宋明鑫 芦海青 修江敏 白树文
	任晓宁 王 丰 宋朋朋 李 青
	郭亚南 华成磊 谭美娜