

## 强信心·稳经济·促发展

山东省印发实施意见推动综合保税区高质量发展

# 青岛两个综保区“优化整合”协力发展

□青岛日报/观海新闻记者 王 凯  
本报 11 月 1 日讯 综合保税区是开放型经济建设的重要平台。10 月 31 日,山东省印发《关于强化开放引领推动综合保税区高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)。(《实施意见》提出多项重点任务,其中推进青岛前湾综合保税区和青岛西海岸综合保税区优化整合等内容,为青岛综合保税区发展带来新机遇。

《实施意见》明确要优化功能布局,支持综合保税区结合自身实际发展特色细分产业,形成突出特色、错位发展的综合保税区发展格局。推进青岛前湾综合保税区和青岛西海岸

综合保税区优化整合,正是出于此种考虑。青岛西海岸综合保税区是青岛市首个综合保税区,2018 年 11 月经国务院批复设立。截至 2022 年底,园区已吸引多个国家和地区 1300 多家企业落户,累计投资总额超过 521 亿元。园区形成了以加工制造、保税物流、国际贸易为主导的产业结构,并积极拓展进口商品、跨境电商、研发创新等新业态,2022 年完成进出口总值 333 亿元。青岛前湾综合保税区由青岛前湾保税港区转型升级而来,2020 年 7 月获批设立。作为青岛自贸片区的重要区域,园区近年来深化贸易领域创新,大宗贸易、跨境电商、易货贸易、离岸贸易等发

展迅速,2022 年外贸进出口额占全市 12%,实际利用外资同比增长 15%。

两个综合保税区优化整合,将综合两个园区的资源禀赋和产业优势,进一步创新监管模式,加强科技赋能,强化产业集聚、优化营商环境,推动形成政策优势叠加、空间布局合理的发展新优势。比如跨境电商,青岛前湾综合保税区 2022 年跨境电商进口额超过 52 亿元,占山东省跨境电商进口总额的 71.4%,青岛西海岸综合保税区则正拓展相关业态,二者优化整合将推动更好联动,形成更大合力。

两个综合保税区优化整合之外,《实施意

见》对青岛现有的其他三个综合保税区均有涉及。比如,支持青岛空港综合保税区创新“区港联动”“区港一体化”路径,与口岸联动发展,开展转口业务;推进青岛即墨综合保税区通航产业研发、制造;支持青岛胶州湾综合保税区聚焦优势产业,承接保税维修业务,从“全球制造”向“全球服务”转型;支持青岛即墨综合保税区开展航空飞行模拟器、青岛空港综合保税区开展大型医疗设备等保税培训业务等。这些任务基于各综合保税区的特色优势,将推动青岛各综合保税区实现新的跃升,打造高水平开放和高质量发展的重要引擎,为服务和融入新发展格局提供更好支撑。

## 找问题精准客观 提对策务实可行

——全市专项民主监督协商座谈会侧记

□青岛日报/观海新闻记者 薛华飞

民主监督是民主党派的三大基本职能之一,开展专项民主监督,是民主党派履职尽责的重要抓手。11 月 1 日上午,全市专项民主监督协商座谈会召开,听取各民主党派开展“深化作风能力优化营商环境”专项民主监督情况,就专项民主监督成果及建议专题协商。

近年来,市委、市政府把优化营商环境摆在重要位置来抓,把“提升作风能力和优化营商环境”作为全市重点工作之一。受中共青岛市委委托,根据专项民主监督工作安排,今年,各民主党派围绕“深化作风能力优化营商环境”专项行动,聚焦企业群众所需所盼,深入对口区市开展监督调研,查找问题不足、提出监督建议。

座谈会上,各民主党派负责同志根据专项民主监督开展情况,依次作汇报发言。大家开门见山、直奔主题,陈述成绩实事求是,反映问

题全面客观,对策措施切实可行,提出了许多针对性和可操作性强的意见建议。

通过开展专项民主监督,各民主党派提出了一些共性问题。如在政策支撑方面,民革青岛市委调研中发现,部分政策存在门槛过高、落实到位等问题;民盟青岛市委通过调研提出,部分区市还存在惠企政策宣传度不广、知情度不高的问题;民建青岛市委调研发现,在惠企政策精准解读和推送,点对点匹配企业需求方面还有待继续优化;民进青岛市委提出,有的区市惠企政策以各行业主管部门分头制定、分别发布为主,政策集成度仍需提升,等等。此外,围绕加强政务服务、加强生产要素保障、提高项目招引质效等方面,各民主党派也结合对口区市实际情况,指出了目前存在的问题。

发现问题,是为了更好地解决问题。针对

在专项民主监督中发现的问题,各民主党派结合调研实际,深入分析研究,提出了务实、中肯、可行的意见建议。

针对“项目招引重视增量、忽视存量”的问题,民盟青岛市委提出,根据企业的初创期、成长期、成熟期不同发展阶段,给予不同的政策、资金支持;对依法纳税、业内口碑好、社会效益高,在本区域持续经营 20 年以上的老字号存量企业,支持其开展产品创新,提升经营管理水平。

农工党青岛市委针对“传统产业发展软环境有待提升”的问题,提出,设立专项政策引导企业进行技术改造、数字化转型以及新材料开发等,发挥链主企业优势整合资源,鼓励企业实施品牌战略,真正有效促进传统产业迸发新活力。

致公党青岛市委针对“涉外商事纠纷呈

现多发趋势”的问题,建议通过更好地完善涉外商事纠纷多元化解机制和法律服务体系,为青岛企业走出去保驾护航。

针对“民营企业尤其是中小企业发展融资难、融资贵”问题,九三学社青岛市委建议,加快构建多元投融资体系,从加快融资服务平台建设、鼓励金融机构标准化审贷、差异化授权机制等方面,缓解企业融资难。

找到最大公约数,画出最大同心圆。青岛经济社会高质量发展成绩的取得,离不开包括各民主党派在内的全市上下的共同努力。对于各民主党派提出的问题及意见建议,各相关区市、部门认真梳理、吸收采纳,让专项民主监督的成果真正转化为提升作风能力、优化营商环境的具体成效,进一步凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量,携手开创新时代社会主义现代化国际大都市建设新局面。

## 前10月青岛开行中欧班列数已达去年总量

总计开行775列,常态化运行31条线路,通达23个上合组织和共建“一带一路”国家的54个城市

□青岛日报/观海新闻记者 周建亮  
本报 11 月 1 日讯 以中欧班列为陆路运输引擎,青岛加速打造“一带一路”国际合作新平台。记者从市交通运输局了解到,今年 1 至 10 月,我市中欧班列(齐鲁号)已开行 775 列,开行数量达到去年全年,展现出旺盛的发展活力。截至目前,我市中欧班列(齐鲁号)常态化开行 31 条线路,通达 23 个上合组织和共建“一带一路”国家的 54 个城市。

作为共建“一带一路”的标志性品牌,中欧班列开创了亚欧国际运输新格局,搭建了共建国家经贸合作新平台。10 月 18 日举行的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛提出,要构建“一带一路”立体互联互通网络,加快推动中欧班列列高质量发展。市交通运输局相关负责人介绍,自 2018 年 10 月开行中欧班列(齐鲁号)以来,青岛地区中欧班列“齐鲁号”已累计开行超 2900 列。目前,从上合示范区多式联运中心到发图定线路达到 10 条,青岛港海铁联运班列线路 74 条,海铁联运量由 2013 年 15.8 万标准箱跃升至 2022 年 190 万标准箱,海铁联运量连续 8 年保持全国首位。

集结中心是推动中欧班列高质量发展的重要基础设施。在山东省内,山东高速集团在济南、青岛投资建设中欧班列(齐鲁号)集结中心项目。目前,青岛集结中心项目正在加快推进。列入 2023 年省、市重点项目的山东高速上合经贸产业园项目已于 8 月底全面开工,预计 2024 年 12 月实现项目整体运营,规划建设集班列运营与国际贸易、供应链金融等功能于一体的综合性物流产业园,设置中欧班列集结操作中心、供应链金融中心、跨境电商综合服务中心等,形成“物流+贸易+金融”聚链式产业聚集区。境外集结中心方面,



■中欧班列(齐鲁号)冷链快通专列自上合示范区发运。

## 以身边榜样激发奋进力量

青岛市道德模范代表媒体见面会举行,讲述感人事迹和背后故事



□青岛日报/观海新闻记者 杨琪琪  
本报 11 月 1 日讯 1 日下午,市委宣传统战部在青岛国际新闻中心举行“德耀青岛 礼赞模范”——青岛市道德模范代表媒体见面会。

见面会邀请中国好人、第七届全国道德模范、全省道德模范、深潜英雄唐嘉陵,中国好人、第七届全国道德模范刘洪海,“感动青岛”道德模范、青岛市“文明市民”薛伟,山东好人、青岛市“文明市民”董述飞,山东好人、青岛市“文明市民”刘彩秀与记者见面交流,讲述他们助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲的感人事迹以及背后的故事。

见面会现场,再次重温 5 位道德模范代表的故事,让人不禁从心底发出由衷的敬佩。

唐嘉陵说:“如何将个人追求更好地同国家需要、民族梦想紧密联系,在我心里已经有了无比清楚的答案,无论道路如何艰辛,即便可能面对生死挑战,我势必脚踏实地、勇往直前,发扬中国载人深潜精神,用实际行动兑现将最宝贵时光用来为祖国事业奋斗的初心,为海洋强国建设贡献力量。”

作为公益组织负责人,近年来,刘洪海和团队不仅积极参与志愿服务,还远赴河南、河北参加救援行动。“我会一直把公益做下去,用自己微薄的力量影响带动更多的人,在社会最需要的地方贡献力量。”刘洪海说。

17 年来,薛伟先后承办市级大型中老年人“鹊桥会”29 次、小型“鹊桥会”500 余次,老

年集体婚礼 6 次,介绍 2800 余对老人喜结连理。“多年来,我一直心系公益相亲,过程中虽有苦有累,但我会一直坚持下去,为更多人牵起幸福的红线。”薛伟说。

驾驶公交车八年以来,“90 后”小伙董述飞安全行驶十几万公里,让每一名乘客平安抵达目的地;他耐心倾听、真诚帮助各种遇到困难的乘客。作为青岛市青年讲师团宣讲团成员,董述飞今年先后走进十余个社区,“希望未来,我能走近更多群体,当好‘传声筒’,弘扬正能量。”

今年 56 岁的刘彩秀是城阳区河套街道小涧东社区“两委”成员。在工作中,她是居民的贴心人;在生活中,她是无怨无悔侍奉已九旬高龄、患有精神疾病婆婆的好儿媳,是不离不弃照顾险些成为植物人丈夫的好妻子。“多年来,我操持着家里大大小小的事情,虽然日子

过得苦点,但我觉得,只要一家人能在一起,再苦再累都值得。”刘彩秀说。

近年来,青岛始终把培育和践行社会主义核心价值观作为凝聚聚气、强基固本的基础工程,把道德模范、身边好人等先进模范选树宣传作为教育引导广大干部群众积极参与道德实践、持续提升道德水平的有效载体和重要途径,持续提升“德耀青岛 礼赞模范”品牌,凝聚起“点燃一盏灯、照亮一大片”的同向奔赴和道德接力,形成了抱团扎堆、比学赶超的“好人共生”效应。截至目前,在道德建设领域,青岛共评选出“感动青岛”道德模范 223 名、文明市民 1360 名。其中,4 人当选全国道德模范,5 人获提名奖;42 人当选全省道德模范,44 人获提名奖;107 人荣登“中国好人榜”,611 人当选山东好人;全国全省道德典型数量居省内前列。

## 严防死守管控火种进山

青岛森林防灭火工作会议召开

□青岛日报/观海新闻记者 梁 超

本报 11 月 1 日讯 1 日上午,我市召开森林防灭火工作会议,总结 2022—2023 年度森林防火期工作开展情况,安排部署 2023—2024 年度森林防灭火重点工作任务。市委常委、副市长,市森林防灭火指挥部总指挥王波出席会议并讲话。

会议要求,有关部门和区市要严格落实国家和省工作部署,层层压实责任,扣紧防救链条,全力防范化解重特大火灾风险。重点落实好“六个到位”。宣传发动要到位,以“森林防火宣传月”活动为契机,广泛开展“七进”活动,提升全民防火意识。设施建设要到位,加快实施一批山体管网建设工程、建设一批储水设施,提升“水灭火”能力;加宽林区道路关键部位,提升保障中型以上森林消防车和水罐车通行能力。隐患治理要到位,对火灾易发地、风景名胜、林区坟地、林内输配电线路和重点保护目标进行重点排查整治;要清理林区可燃物,特别是林区道路两侧、林缘附近,清理范围不少于 50 米,形成有效隔离带。火源管控要到位,落实好“严防死守管控火种进山”的各项措施,加强路口看护和防火巡护,严把生产用火审批关。备勤力量要到位,严格落实 24 小时值班、领导带班等规定;建强森林消防专业队伍和护林员队伍,不断加强实战演练和应急拉练,做到“一区一策、一山一案”。指挥处置要到位,充分发挥航空灭火优势,打早、打小、打了,严防小火酿成大灾。

## 全国养老服务体系建

## 专题研究班在青岛开班

□青岛日报/观海新闻记者 贾 臻

本报 11 月 1 日讯 1 日上午,全国养老服务体系建专题研究班开班式在青岛府新大厦举办。民政部养老服务司、省民政厅有关负责同志,副市长赵胜利出席开班式。

开班式结束后,组织了专家专题授课。围绕探寻中国式养老服务发展之路、推动银发经济高质量发展、改革完善技能人才评价制度、国土空间规划中的养老服务设施布局等主题,与会专家进行了深入浅出的讲解。其间,还召开了部分省份养老服务立法工作座谈会,围绕养老服务法立法工作进行了座谈交流。

此次全国养老服务体系建专题研究班为期 3 天,其间,将继续进行专题授课、交流研讨、现场观摩等活动。各省(自治区、直辖市)民政厅(局)、各计划单列市民政局、新疆生产建设兵团民政局有关负责同志,民政部定点帮扶县、对口支援县民政部门有关负责同志,养老服务业务部门主要负责人,共计 150 余人参加本次研究班。

## 指导制定不罚轻罚清单

## 持续优化法治营商环境

市司法局以高水平法治服务经济高质量发展

□青岛日报/观海新闻记者 戴 谦

本报 11 月 1 日讯 1 日上午,市政府新闻办召开新闻发布会,介绍市司法局“深化作风能力优化营商环境”专项行动开展情况。

围绕优化政策环境,今年以来,市司法局加强制度供给能力,推出持续优化法治营商环境 22 条措施。围绕优化市场环境,深化包容审慎监管,出台规范涉企行政检查办法(试行),深化省涉企执法阳光监督试点,推动“综合查一次、一次查多项”,常态化推进跨领域、跨区域联合检查 4500 次,解决企业反映强烈的重复检查等问题。

围绕优化法治环境,市司法局规范行政执法行为,以有力监督提升执法“精度”,在全省率先建立行政执法“双十佳”选树比武机制,将案卷评查作为选树比武重要环节,截至目前,累计评查执法案卷 600 余份,督促整改各类问题 1200 余个;指导多领域制定不罚、轻罚清单,目前全市行政执法单位办理不罚、轻罚案件 5000 余件,减免罚款 9500 余万元;制定涉企行政复议案件审理办法,累计办理涉企行政复议案件 420 余件,直接纠错及调解和解案件达 38.35%,为企业挽回经济损失 1000 余万元。

围绕优化服务环境,建成“政府法治一张网”平台,在全国率先实现三级政府法治业务“线上办”“移动办”,提升涉企服务效能;组织 600 余名律师组成的惠企法律服务团队“问需于企”,主动走访企业和商协会 3500 余家,宣讲解读惠企政策 860 余场。围绕优化要素环境,市司法局拓展法律服务外溢,成立 500 多名律师参加的城市更新和城市建法律服务团,累计提供法律咨询服务 2600 余场次、出具法律意见 1700 余份、参与化解矛盾纠纷 3100 余件、服务居民 31300 余人。

## 青岛新增8家

## 省级孵化载体

各级载体总数达249家

□青岛日报/观海新闻记者 耿婷婷

本报 11 月 1 日讯 省科技厅日前公布 2023 年度山东省科技企业孵化载体认定(备案)名单,全省共 142 家载体入选。其中,青岛 8 家载体获批准省级孵化载体。至此,我市各级孵化载体总数达 249 家。

名单显示,金牛牛孵化器、百度(青岛)智创基地、中国科技开发院青岛智慧能源孵化基地、青岛国际农业生命智慧谷孵化器入选省级孵化器,蓝创汇众创空间、蛙声一片新经济众创空间、中国科技开发院青岛智慧能源孵化基地众创空间、绿天使青年创业中心获省级众创空间备案。

目前,我市共有孵化器 138 家,其中国家级 23 家、省级 5 家、市级 32 家、区级 78 家;共有众创空间 111 家,其中国家级 70 家、省级 6 家、市级 5 家、区级 30 家。