

聚焦“两个维护”强化政治监督 确保党的二十大的战略部署落实到位

编者按

聚焦上合示范区建设、黄河重大国家战略、经略海洋战略、乡村振兴战略等一系列“国之重任”，青岛市发展和改革委员会等部门充分发挥自身作用，不断推动国家战略走深走实，全市各级纪检监察机关积极推进政治监督具体化、精准化、常态化，用好深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制和政治监督活页等，提升监督质效，不断压实主体责任和监督责任，全力保障党的二十大决策部署和省委、市委工作安排落地见效。

持续发力 精准突破 推动黄河重大国家战略任务落实落地

青岛市发展和改革委员会

青岛市发展和改革委员会坚定不移落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要讲话精神，坚决贯彻市委、市政府决策部署，认真履行领导小组办公室职责，主动作为、勇挑重担，以强烈的政治担当、创新思路举措推动战略落实，各项工作取得积极进展。

突出统筹协调，凝聚工作推进合力。充分发挥牵头协调作用，推动成立由市委书记、市长任双组长的领导小组，建立市、区(市)两级推进机构，细化任务分工，压紧压实责任。强化规划引领，印发《青岛市“十四五”推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案》，明确6大任务、38项措施，实现工作项目化、项目清单化、清单责任化；推动财政等11部门联合制定若干财政政策32条，涵盖生态保护、集约节约用水等6大方面。建立季调度、半年通报制度，坚持督导与激励并重，通报问题事项18项，推荐上报优秀案例14个，引领形成对标先进、比学赶超的良好氛围。联合青岛海关、青岛市纪委监委等5部门签订“关港地”常态化协同合作工作机制备忘录，推动成立领导小组、确定合作事项，全市各部门形成了各司其职、各负其责、齐抓共管、运转高效的工作新局面。

突出特色优势，集中攻坚重点任务。注重发挥沿黄出海口与开放门户优势，成功搭建黄河流域“9+5”陆海联动开放合作平台，推出黄河流域跨境电商博览会、黄河流域暨胶东五市数字体育运动会等多项活动。细化落实省规划101项重点任务、50项重要政策和55项重大工程，以及工作方案132项重点任务，全面推进重点项目、重大活动、重点工作事项3张清单。今年上半年，52个重点项目完成投资180亿元，达

年度投资的63%，青岛至京沪高铁辅助通道、董家口港区北三突堤粮食筒仓三期、官路水库等项目顺利推进。21项重大活动扎实推进，成功举办黄河流域工业互联网赋能产业数字化转型推介会、西安青岛先进技术创新创业成果交流会、“沿着黄河遇见海”全球推广活动等系列活动。21项重点合作事项取得积极进展，积极推广高铁联运，线路增至72条，沿黄内陆港达到29个；以凯盛浩丰为代表的农业智慧园区“莱西模式”推广至包含沿黄9省(区)在内的17个省(区)。

突出问题导向，全力推动整改提升。开展生态环境大排查大整治，整改问题8个。梳理“两高”项目102个，对存在问题项目明确四类处置标准，组织145家“两高”企业开展能效水平改造提升，严肃煤炭消费减量替代，关停低效燃煤机组9家18台，完成省下达碳排放强度和能耗强度下降指标。对照黄河战略专项巡察反馈的问题，细化措施，立行立改。针对省主题教育督导组反馈的西海岸沿黄出海通道作用发挥不充分问题，确定5大整改方向，梳理形成17项举措，6个对上争取事项，逐一明确责任单位，定期调度，目前已整改完成11项，剩余6项长期推进。

突出宣传引导，营造良好舆论环境。与大众网联合推出17期、与中国发展网推出5期典型案例予以宣传报道。《青岛日报》以“‘七维’发力！青岛绘出服务黄河战略‘施工图’”为题，整版聚焦深入解读2023年工作要点。发起“青黄相约 河海同潮——沿黄媒体走进青岛‘国际客厅’”活动，邀请沿黄9省(区)10余家主流媒体实地采访并面向沿黄扩大宣传。编发黄河战略工作简报58期、工作专刊15期，及时上传下达各类信息和工作建议。

强化政治监督护航 扎实推进乡村振兴

平度市纪委监委

平度市纪委监委紧紧围绕党的二十大做出的全面推进乡村振兴战略部署，切实提高政治站位，强化政治监督，做实日常监督，做到面上统筹、线上发力、点上突破，为青岛加快打造乡村振兴齐鲁样板先行区贡献力量。

“面”上统筹，全方位护航乡村振兴战略任务落实。将乡村振兴领域专项监督作为一项重要政治任务，召开常委会会议、专题会议进行研究部署，制定“清风护航”行动方案，确定粮食安全耕地保护等5方面18项整治重点，督促组织、农业农村等15个职能部门扛牢行业监管责任，建立顶格协调推进机制。创新监督模式，聚焦乡村振兴领域重要政策落实、重点项目建设、重大资金安排，紧盯资金密集、资源富集的部门(单位)、镇(街道)及村(社区)，选准小切口，定期开展立项式监督，实施项目化推进。今年，对高标准农田建设等92个项目予以立项，发现并督促整改问题194个。

“线”上发力，全链条整治乡村振兴领域突出问题。坚持精准“治”，日常监督中发现村庄报账不及时等问题，立即制发纪律检查建议，督促农业农村局制定《加强农村集体资产管理的指导意见》和业务指导手册，组织开展专题培训，提级约谈17名镇(街道)经管负责人，拧紧属地经管部门责任链条。坚持有效“解”，开展乡村振兴领域信访举报突出问题专项整治，实行领导包案，全过程加强指导，有效解决疑难复杂问题6个。激励基层干部担当作为，查处诬告陷害6起6人，澄清正名48人、4个党组织，通报部分典

型案例。坚持用心“护”，与“护航行动”深度融合，聚焦17个涉农重点项目、35项初违不罚和轻微不罚涉农事项，紧盯乡村振兴领域农村企业，特聘52名“护航员”带队攻坚“老大难”问题。坚持积极“防”，拍摄警示教育片《蜕变》，编纂出版廉洁书籍《清风正气满乾坤——平度德廉故事》，编排廉政吕剧《规矩》，建设廉政教育展馆，创建镇、村廉洁文化园地50余处，营造崇廉尚洁的浓厚氛围。

“点”上突破，全要素巡察监督助力乡村振兴。精选巡察切口，把涉农涉民生项目管理部门及村(社区)纳入重点巡察对象，创新组织方式对2个市直部门、2个镇及45个村(社区)巡察，发现问题815个。紧盯巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以巡单位带巡村方式对乡村振兴办、乡村振兴局及享受脱贫攻坚政策户数较多、乡村振兴重点扶持的5个村开展巡察；对农村集体“三资”领域开展专项巡察，找准制约乡村全面振兴的根本性问题，在全市开展集中整治和专项治理。细化巡察重点，紧扣“五大振兴”，实行“一类一案”“一村一策”，实现靶向聚焦、精准监督。针对巡察发现乡村产业、人才、文化、生态、组织等“五大振兴”方面406个突出问题，向镇(街道)和村(社区)党组织“双反馈”，帮助村庄找到“病症”、开出“药方”。用好巡察成果，建立巡察发现问题快速处置“绿色通道”，全流程贯通联动机制，扎实推动立行立改、联动整改，市委第三轮巡察向镇、村移交149个立行立改事项，现已全部完成整改，以“短平快”的方式解决群众“小急难”问题。

以精准有力监督助推市级 重大项目建设跑出“加速度”

青岛城市发展集团有限公司纪委

青岛城发集团聚焦市委、市政府重点工作部署，建台账、明责任，抓重点、解难题，清源头、固根本，以具体化精准化常态化的政治监督助推市级重大项目建设跑出“加速度”。

建台账、明责任，持续在监督具体化上下功夫。聚焦任务建台账。深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，聚焦上级重大决策部署建立政治监督台账，明确监督任务46项。将重庆路快速路等项目纳入监督清单，细化形成集团公司和项目公司两级任务清单16项。明确目标压责任。建立“一个项目、一个专班、一张清单、一抓到底”的“四个一”推进机制，压实各级党组织、党组织书记和班子成员责任。在重庆路快速路项目组建“1+1+N”模式党建联盟，助力打造城市交通标杆工程。深化整治强作风。紧盯“六型问题干部”，开展作风突出问题专项整治，督促常态化开展精准画像、擂台比武、项目观摩等活动，比作风能力、找差距不足，以问题整改推动作风大提升。福州南路拓宽工程项目参建人员发扬“盯上、靠上、豁上、拼上”的“四上”精神，仅用36天、提前1个月实现主线通车，创下市政道路建设最快速度。

抓重点、解难题，持续在监督精准化上下功夫。突出重点防风险。聚焦七大重点领域，建立“三单一卡”运行机制，查摆廉洁风险351项，排查风险岗位98个，形成配套制度176个，签署廉洁风险提示卡293份，初步构建起多层次、全覆盖的重点领域廉洁风险防控体系。数字赋能提质效。运用大数据思维，将监督融入重庆路快速路数字

化管控体系，通过BIM+GIS数字化建管系统监督进度，通过AI+AR智慧工地系统监督现场，通过智慧梁场系统监督质量，以科技手段保障项目落地落实。精准施策解难题。锚定监督关键环节，着力打通堵点淤点难点。针对监督中发现的部分同志畏难发愁问题，及时发出督办通知，进行约谈，疏通情绪、提升干劲。发挥组织协同优势，促成了沿线170公里管线迁改、15万平方米拆迁及涉地铁路施工等问题的解决，仅用59天完成了前期手续，26天完成中央分车带绿迁，创我市大项目建设史上前期工作最快速度。

清源头、固根本，持续在监督常态化上下功夫。涵养清廉固根本。聚焦重大项目，形成以一堂廉洁教育课、一份廉洁从业承诺书、一份廉洁协议等为主要内容的“六个一”廉洁建设工具包，与33家项目参建商签订廉洁协议，形成违反中央八项规定精神典型案例汇编，全力打造清廉工程、放良心工程。贯通协同聚合力。发挥综合监督委员会作用，建立联合监督工作指引，加强纪委与审计及其他职能部门的联动监督。去年以来，组织开展联合监督检查3次，发出纪律检查建议书8份，发现问题线索7件，运用“第一种形态”批评教育帮助12人次。严肃执纪促整改。坚持挺纪在前，完善动态跟踪、限期办结、督查问责、“回头看”工作机制，对进展缓慢的督促提醒，对落实出现偏差的及时纠正，对出现重大失误、造成严重后果的严肃问责，确保各项任务落到实处。上半年，围绕重庆路快速路项目，发现并推动整改问题18个，诫勉2人。

即墨区纪委监委聚焦经略海洋国家战略落实，扎实推进政治监督具体化、精准化、常态化，全力为向海而兴、推动高质量发展的“蓝色新引擎”保驾护航。

坚持全面融入，精准绘制政治监督“施工图”。聚焦经略海洋这一“国之大事”，综合研判中央和省、市、区委工作部署、重点任务，选准切入点，找准痛点、难点和风险点，建立起涵盖5方面23项具体内容、涉及35个责任单位的监督台账。围绕即墨区委“五大产业、四大平台、三大机制”发展框架，紧盯海洋发展“五年规划、三年行动、年度要点”，从海洋经济发展、项目建设、海洋治理等重点领域着手，深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，统筹推进“四项监督”有序衔接，凝聚监督合力。同时，加强与青岛蓝谷管理局、区委督查机构等职能部门的协同联动，发现问题及时跟进、督促整改，做到监督常在、形成常态。

实施立项监督，破解海洋经济发展“中梗阻”。即墨区有涉海规上企业190多家，海洋生产总值占全区生产总值比例达40%以上。区纪委监委建立“纪企直通”监督机制，紧盯海洋装备产业链开展“立项监督”，形成“一个监督项目、一个部门牵头、多方协同推进”监督模式，监督推动、服务保障30余个重点项目落地。对发现的问题，第一时间建立整改台账，实施销号管理。如，针对某海洋工程产业链基地项目存在的用地难题，通过“立项监督”迅速找准问题症结，多次约谈相关单位负责人，协调属地单位与职能部门会商，高效破除堵点、助推

项目落地。

推动履职担当，拧紧海洋生态保护“责任链”。围绕中央关于海洋生态环境保护、海洋资源开发等重大部署，督促相关职能部门加大海洋生态环境保护监管执法力度，推动责任落实落地。如，针对群众反映的相关职能部门和属地单位在海洋排污执法监管过程中相互推诿等问题，对相关部門、属地单位开展“双问责”，进行全区通报批评，并协助区委完善细化“首问负责”工作制，压实首办责任。健全“专责+专业”监督机制，加强与区委海洋发展委员会、海洋发展局等协同联动，完善常态化信息共享、线索移交工作机制，督促职能部门做好专项检查，推动整改“三无”船舶综合监管不到位等问题，清理整治“三无”船舶300多艘。

系统综合治理，提升专项监督治理“驱动力”。坚持“全周期管理”理念，以问题整改为抓手，深入查找责任落实、工作作风、创新突破等方面的不足，推动深化改革、完善制度、优化治理，做到查处一案、警示一片、治理一域，持续释放政治监督的强大力量。如，针对近海出现的私搭乱建养殖大棚、破坏海洋生态环境的情况，对属地单位存在的日常巡查管控流于形式、工作浮于表面等问题，严肃追责问责，给予相关负责人纪律处分。同时，深挖问题背后的形式主义、官僚主义问题，制发纪检监察建议，监督推动相关职能部门全面开展禁养区海水养殖专项整治，出台专门制度规定，有效保障高效海洋牧业、深远海养殖等新业态、新模式高质量发展。

心怀“国之大事” 凝聚三方合力 监督保障上合示范区建设全面起势

上合示范区纪检监察工委、青岛胶东临空经济示范区纪检监察工委、胶州市纪委监委

上合示范区纪检监察工委、临空经济区纪检监察工委、胶州市纪委监委坚持心怀“国之大事”，贯彻落实市委纪委监委《关于强化政治监督保障党中央赋予青岛一系列“国之重任”落实落地的工作意见》，一体化加强政治监督，攥指成拳、形成合力，有力保障上合示范区建设全面起势、突破发展。

高位谋划，搭建一体化监督平台。坚持将习近平总书记关于上合示范区建设一系列重要指示要求作为政治监督工作总遵循，落实市委“一核引领、全域联动”工作机制，系统性谋划“上合策源、临空支持、胶州托底、三方联动”总体思路，建立三方纪检监察机构联席会议，打造全域上合纪检监察工作“一块板”，整体部署、统筹推进政治监督工作；同时设立上合、临空、胶州3个监督专班，贯通相关职能部门，各有侧重又互相协同。“上合策源”，即上合示范区纪检监察工委紧扣习近平总书记重要指示要求、上合示范区建设总体方案和省委、市委工作要求，围绕“四个中心”和上合经贸学院建设，建立政治监督总台账和活页，提出堵点、难点问题，精准提供监督靶向。“临空支持”，即临空区纪检监察工委聚焦服务上合示范区建设重大项目跟进监督，及时提供有力支撑。“胶州托底”，即胶州市纪委监委围绕责任压力传导、要素资源服务、全域力量统筹等，全面提供托底保障。“三方联动”，即监督体系共建、监督信息共享、监督力量贯通，协同开展政治监督，一体保障任务落实。

运用“3×4”工作法一体做好 政治监督活页“建管用”大文章

青岛市纪委监委第三监督检查室

聚焦政治监督具体化、精准化、常态化要求，探索运用“3×4”工作法，高质量完成18家联系单位政治监督活页建设工作，为强化政治监督提供有效载体。

念好“全”字诀，坚持“四个强化”，实现活页建设提质增效。坚持牵头抓总、靠前服务，以全链条服务保障、全过程跟踪督导、全领域解决难题、全方位一体建设的工作机制，有力保障活页建设高效推进。强化服务保障，通过召开培训会、制发工作提示、实地调研督导等方式，做好政策解读、难题解答。强化跟踪督导，明确专人负责、挂图作战，周调度、月督导、季互评，全面了解各单位建设进度及存在困难，及时约谈建设不力部门。强化难题解决，组建活页建设小组，对各单位遇到的难题“点对点”把脉会诊，同时从不同领域选树优秀范本，为其他单位提供借鉴参考。强化同步推进，坚持“线上+线下”一体建设，要求线下活页突出问题、内容精准，线上活页还原全貌、全面丰富，确保两者相互促进、互为支撑。

念好“实”字诀，突出“四个导向”，确保活页内容精准有效。坚持质量优先、务实管用，对活页内容反复研究、严格把关，确保政治属性突出、内容全面详实、问题客观准确、措施针对有效。突出政治引领，及时收录2022年以来黄河重大国家战略、城市更新和城市建设、优化营商环境等重大专项监督发现的问题，充分彰显活页政治属性。突出全面覆盖，按照活页模板“2+8”建设要求，监督各单位全面收集资料、系统梳理问题，确保各单位活页架构整体健全、内容“应收尽收”。突出因地制宜，坚持“分类推进、

突出特色”，要求活页内容与习近平总书记重要指示批示精神、部门职能职责、本领域相关政策法规和改革发展任务紧密结合，确保针对性、实效性。突出靶向聚焦，坚持“以我为主、为我所用”，对收集的资料规范整理、分类甄别、去粗取精，找准找实找全各单位廉政风险点，为持续优化政治生态、推动问题解决提供靶向依据。

念好“活”字诀，建立“四项机制”，推动活页效果丰富拓展。坚持建用并举、以用促建，建立活页动态更新、闭环管理、综合评价、成果运用等四项机制，持续深化拓展活页成果运用。建立动态更新机制，专人负责活页日常维护，保持常用常新、体现最新监督成果，为政治生态研判、调查研究、廉政谈话等工作、向领导干部发放履责提醒单、廉政抄告单，组织签订“当示范作表率”责任书、保持亲清政商关系“八积极八不”承诺书，开展多种形式廉洁教育活动，着力营造风清气正的良好政治生态。