



建设法治文化  
树立法治理念

# 法治

第三五期



青岛时政  
微信公众号

责编 霍峰 王瑜 美编 金琳 审读 王忠良 排版 林艳

## 热点聚焦

# 城阳法院聚力打造“法官在你身边”服务品牌 把“小案”办好，把“小事”办实

城阳区人民法院聚力打造“法官在你身边”服务品牌，落实“小事不小、小案不小办”工作理念，持续深化马锡五审判方式和“枫桥经验”，坚持把小案办好、把小事办实，努力将人民群众对公正与效率的殷殷期盼转化为实实在在的司法获得感。

——“小案”用心办，优化机制提质效。2023年上半年，城阳法院共结案12218件，其中有大量标的额小、案情简单的“小案”，这些“小案”是社会运行的鲜活样本和民生问卷，能够折射出基层社会治理中的深层次问题。城阳法院精准对接群众在多领域的纠纷化解需求，完善诉调对接机制，促进类型化纠纷实质化解。对于高发多发的“小案”，城阳法院及时总结其共性问题，有针对性地发出司法建议12份，助推行政机关、行业组织科学决策、完善管理及联合解纷，起到“审理一案，治理一域”的良好效果。聚焦质量、效率、效果，完善绩效考核办法，发挥考核指挥棒作用，使“小案”办理更有“成就感”。盯紧民生案件和短板弱项，常态化落实审判管理周例会、员额法官周擂台、审执质效月攻坚，加强“正义先锋”典型培树，营造比学赶超的良好氛围。深化繁简分

流，推进速裁快审团队建设，加大简易程序和小额诉讼程序适用力度，严格落实审限结案要求，以“小案快结”为牵引减少案件存量。发挥审判业务带头人作用，定期召开专业法官会议研讨案件，统一裁判尺度，降低发率，提高案件审理质量。上半年执行结案2899件，首执案件执行完毕率、实际执行到位率、结案平均用时位居全市前列。

——“小案”用情办，公正高效解民忧。聚焦“公正与效率”，充分履行审判职能，提升人民群众司法保障，切实解决执行难，努力提升人民群众司法获得感。深化“司法为民示范法院”等“四项创建”工作，健全一站式多元解纷和诉讼服务体系，建好“枫桥式人民法庭”，抓实“无讼社区”建设，推动更多“小案”源头化解，为人民群众提供更加实惠便利的纠纷解决方式。在全市首家挂牌成立马锡五审判方式与人民司法优良传统教学科研实践基地，派出39名法官到西北政法大学培训学习，推进教学实训、人才培养等多领域联动和协作。打造“嵌入式”法治教育新模式，依托“绽放向阳花”少审品牌，成立“司法先议办公室”，联合市中院、市教育局及五所学校举办法治

副院长聘任仪式，探索加强青少年法治教育工作新途径。搭建“草地审判庭”“社区审判庭”，将群众身边“小案”化解在群众身边。如在一起房屋拆迁合同纠纷中，法官将开庭现场搬到当事人家中，用真心、耐心、贴心的工作方式促成当事人握手言和，解开双方多年矛盾纠纷的症结，最终达成一致，亲人关系得到修复，实现案结事了。再如，城阳法院夏庄法庭耐心调解，成功化解一起劳务合同纠纷，面对案件诉讼标的最少只有500元、最多不到2200元的情况，城阳法院坚持“小案不小办”工作理念，克服各种困难，最终为15名大学生追回劳务费14587元，让初入社会的年轻人切身感受到了公平正义和司法温情。

——“小案”用力办，服务大局助发展。坚持“每起案件都是营商环境”理念，依法平等保护各类市场主体权益，搭建中小微企业案件“绿色通道”，积极构建亲清院商关系。推进府院联动破产处置机制建设，更好地实现破产审判对市场主体“挽救”和“出清”功能。完善“和事佬”联动解纷机制，创新打造“智能筛案+商会调解+司法确认”城阳模式，使涉企“小案”化于案外、止于诉前。积极延伸司法服务，以开展“深化作风能力优化营商环境”集中宣传月活动为契机，坚持“长效机制+精准服务”，将每年4月份第一个星期二确定为企业服务日，开展送法入企、电台普法、新闻发布会等活动26次。强化企业信用修复工作，健全正向信用激励机制，最大限度降低执行措施对企业的不利影响，累计发放诚信履行承诺书、屏蔽失信信息908次。一些标的额较低的“小案件”，往往与人民群众的利益息息相关，为办好这些案件，既要突出执行的强制性，又要贯彻善意执行理念。城阳法院在办理一起追偿权纠纷案时，发现当事人年龄较大、收入有限，但其在经济困难的情况下仍想方设法积极履行义务，办案法官并未就案办案，而是兼顾情理法，多次做当事人思想工作，促成双方握手言和，实现良好的社会效果和法律效果。

“案件无大小之分，只有难易之别，让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义是法院的神圣职责。”城阳法院党组书记、院长肖政表示，“下一步，城阳法院将在推进高质量发展过程中，深刻把握‘公正与效率’主题，以办好‘小案’为切入点，把提升质效、司法为民、服务大局落实到执法办案全过程。”

## 法律服务

### 扩大公证机构参与 多元纠纷化解领域

市中公证处组织召开诉前调解工作协调推进会

为继续推动诉前调解工作，扩大公证参与多元纠纷化解领域，彰显公证职能，市中公证处与青岛能源集团有限公司、市南区法院日前联合召开诉前调解工作协调推进会，青岛能源集团有限公司党委委员、副总经理王林，市南区法院立案庭副庭长王静，市中公证处主任冷春等参加会议。

会上，冷春对公证处发展历史和相关业务情况作了介绍。她提出，通过“诉前调+公证”联动模式推动包括青岛能源集团在内的企业应收账款纠纷的快速化解，是市中公证处今年的重点工作任务，也是公证处“优化服务环境专项提升行动”内容之一，有利于扩大公证服务企业的范围和深度，用公证手段解决企业在经营管理中遇到的难题。

市中公证处司法辅助团张琼、青岛能源集团企业管理部副部长卢刚先后介绍了前期通过“诉前调+公证”联动模式为青岛能源集团快速化解欠费纠纷的试点合作情况。王静谈到，以“诉前调+公证”模式化解企业欠款纠纷是贯彻中央诉源治理和多元化纠纷化解工作的有益探索，法院将继续提供及时高效的专业指导和帮助。

王林提出，增强企业法律风险防范化解能力，离不开司法机关与公证法律服务机构的支持与帮助，希望未来能深入交流与合作，助力企业科学有效地维护自身合法权益，共同推进企业法制化建设。

据介绍，“诉前调+公证”联动模式提高了欠费纠纷案件的处理数量，纠纷调解的效率和成功率也得到了提升，进而帮助企业高效率、低成本、零风险地维权，起到了良好的清欠效果，具有独特的制度优势。市中公证处将继续聚焦企业需求，不断创新纠纷化解的方式和手段，为法治营商环境的提升作出贡献。

### 正航律所律师进企业作 工程签证法律实务讲座

日前，山东正航律师事务所建设工程部杨松森律师应青岛望城三宝建设有限公司邀请，与公司的中高层管理人员进行专业交流并作主题讲座。讲座涉及两个内容：施工企业如何办理工程签证；从诉讼

### 莱西检察院开展防范非法集资宣传



■为进一步提高人民群众对非法集资犯罪的识别力，树立正确的投资观念，近日，莱西市检察院开展了“守住钱袋子、护好幸福家”防范非法集资宣传教育活动。

检察干警深入广场、早市等人员密集场所，发放宣传资料、现场答疑解惑，引导群众不轻信、不盲目投资，树立正确的投资理念。

## 政法一线

青岛监狱：

### 落实“宽严相济” 规范公正文明执法

近日，青岛监狱某监区罪犯林某的家属从潍坊赶到青岛，向监狱赠送了“警民一家亲、遇难见真情”“生命再造重塑人生”等多面锦旗。青岛监狱和监区民警对身患重病的林某全力抢救，并教育引导其增强生活信心、努力改过自新，彰显了青岛监狱依法依规、公正文明的执法理念和以人为本、生命至上的人道主义精神。

长期以来，青岛监狱认真贯彻落实宽严相济的刑事司法政策，完善应急处置机制，创新教育改造模式，严格规范公正文明执法，依法保障罪犯的合法权益，不断提高执法公信力，让监狱工作有“温度”，有“力度”，更有“温度”。

坚持公平公正，刑罚执行有“法度”。严格执行国家刑事法律政策，严格审查实

体条件，规范执法程序，加强实质化审理，依法依规办理减刑、假释、暂予监外执行案件。建立案件提请集体审议、公开公示制度，让罪犯从案件办理中感受到公平正义。健全执法监督机制，主动配合检察机关的执法监督，聘请社会执法监督员，积极接受社会各界监督，做到阳光执法、透明执法。深化执法公开，每季度举行一次“监狱开放日”活动，提高监狱执法公信力和透明度。

创新方法路径，教育改造有“力度”。利用每周“教育日”对罪犯进行思想、文化、技术教育，努力把罪犯改造成守法公民。与社会公益机构合作开办国学班，促进罪犯改过自新、崇德向善。联合社会职业院校开办机械、钳工、缝纫、面点等职业技能培训班，引

导罪犯掌握一技之能，提高自我谋生就业能力，助力罪犯刑释后自食其力，顺利回归社会。2013年以来，超千名罪犯通过培训取得职业资格证书，为融入社会后顺利再就业打下了良好职业技能基础，促进了社会安全稳定。

规范有序管理，保障权益有“温度”。加强内务卫生管理，促进罪犯养成良好生活习惯。建立食材采购溯源、农药残留检测、“三餐”留样检测制度，确保罪犯饮食安全。落实罪犯定期体检，推行医师巡诊制度，与社会医院合作建立医联体，邀请专家来监狱会诊，及时治疗患病罪犯。近年来，监狱先后多次收到罪犯家属向监狱赠送的锦旗或发来的感谢信，取得了良好的法律效果和社会效果。

## 案件直击

### 利用游戏外挂程序牟利被起诉 平度检察机关办理全省首例侵犯著作权新型案件

2分钟就能顺利通关一局《穿越火线》，这让游戏玩家感到不可思议，然而这些“不可思议”的事情却在一处出租房内悄悄上演……犯罪嫌疑人李某购进80台电脑，仅雇佣几个员工，就能让众多游戏账号自行“打怪升级”，在多幅地图中不断刷取大量游戏奖励。近日，平度市检察院依法将涉嫌侵犯著作权的犯罪嫌疑人李某、李某某移送指定管辖院审查起诉。

今年1月29日，公安机关接到报案，称李某利用游戏外挂程序在《穿越火线》中非法获取装备资源对外出售，涉嫌破坏计算机信息系统罪。1月30日，公安机关将犯罪嫌疑人李某抓获。经查，李某曾是网游《穿越火线》的资深玩家，一次在与其他玩

家交流过程中，得知可以通过使用外挂的方式快速通关，由此产生了快速获利的想法。于是，他租赁房屋、购置电脑、招募人员，开始“穿越火线”牟利。2021年6月至2023年1月底，李某利用外挂脚本，24小时不间断获取游戏奖励，并通过兑换获得大量游戏装备，再以远低于官方的价格卖给游戏玩家，非法获利人民币20余万元。公安机关顺藤摸瓜，于今年2月16日在成都将制作游戏外挂的犯罪嫌疑人李某某抓获归案。

李某某虽然只有小学文化程度，但热衷于网络游戏的他，通过某论坛自学编程方法，自行编写了一套游戏外挂程序，可以实现自动瞄准、狙击连发、瞬移等官方游戏内

本没有的效果。经鉴定，涉案外挂程序利用加载内核驱动等技术手段避开了《穿越火线》游戏本身所设定的技术保护措施(TP系统)。2022年1月至2023年1月，李某某在网上以每月1000元至2000元人民币不等的价格，对外出售装备给李某等26人使用，非法获利人民币15万余元。

鉴于该案是制作销售外挂软件的新型侵犯著作权案件，且系全省首例适用刑修(十一)侵犯著作权罪第六款认定罪名案件，社会影响较大，今年3月17日，平度市检察院受邀提前介入，会同公安机关共同研判证据情况，在罪名分析与适用、证据侦查方向等方面引导加强侦查，精准改变案件定性。目前，该案正在进一步办理中。

## 法苑速递

### 强化平安保障 优化营商环境 崂山区完善“惠民保险”

“只要到崂山，保障处处有”，群众不花一分钱，便可获得一份治安责任险和一份社会公众安全政府救助保障险，这是崂山区深化社会治理创新、优化营商环境、创建平安崂山的一项重要举措。

为全面提高居民安全保障能力，崂山区政府在统保治安责任险的基础上，2023年为全区居民、新市民等投保崂山区社会公众安全政府救助保障险，进一步保障居民人身、财产安全，健全保险保障体系，促进社会安定和谐。

今年以来，为进一步提高高辖区居民对惠民保险的知晓率，崂山区组织各街道及有关部门全力推进宣传工作，通过商场、老年大学、大集以及“线上+线下”等宣传渠道，帮助广大居民、游客了解这一惠民政策。崂山区委政法委与区文旅委、区交通局等部门协作，推动惠民保险宣传进景区、进站点。

从2016年开始，崂山区政府就为辖区居民购买了治安责任险，对因火灾、爆炸、盗抢等导致的居民财产损害予以理赔。截至目前，已累计赔付1000余户，赔付金额达700余万元。今年增投的崂山区社会公众安全政府救助保障险进一步扩大的受益群体，不管是务工、经商还是旅游、求学，只要在崂山区辖区内遇到拥挤踩踏、道路交通事故、野生动物伤害、突发公共事件(传染病)等意外，无法找到责任方或责任方无力赔偿的情况下，都可以按照保险合同约定获得理赔。崂山区户籍人口、崂山区新市民(在崂山区居住3日以上的非青岛市户籍人员，含胶州市、平度市和莱西市户籍人员)，在青岛市行政区划范围内发生意外事故且在青岛本地二级及以上医疗机构就医，持居民户口簿或在“崂山一家人”小程序(微信小程序搜索“崂山一家人”)注册满72小时登记截图，以及崂山区居住(或从业)相关证明，都可以按照保险合同约定获得理赔。

## 创特色 树品牌 争一流

### 青岛西海岸新区实施 全面依法治区“三大行动”

青岛西海岸新区聚焦党建引领、创新突破、民之所盼，实施“三大行动”，全力推进全面依法治区工作创特色、树品牌、争一流。

聚焦党建引领，实施全面依法治区“筑基”行动。一是用党建引领工作大局绘制“施工图”。组织召开工委(区委)相关会议，研究审议《青岛西海岸新区2023年法治政府建设工作计划》等8个文件，为做好法治新区建设谋篇布局。二是用党建引领“头雁领航”带动“群雁飞”。将习近平法治思想作为《全区党(工)委(党组)理论学习中心组2023年理论学习安排意见》重点学习内容，制定《西海岸新区管委、区政府常务会议学法计划》。组织全区710余名领导干部进行年终述法，述法人数同比增长37%。三是用党建引领法治建设。针对不同考核序列，牵头分类制定《2022年度青岛西海岸新区高质量发展综合绩效考核法治建设考核指引》，完成了对全区116个单位的法治建设考核工作，90%的单位成效显著。

聚焦创新突破，实施法治化营商环境“提质”行动。一是强化制度支撑。印发《关于进一步优化法治化营商环境的实施意见》，从5个方面提出26项优化营商环境具体举措。制定《关于加快推进企业合规工作的实施方案》，引导企业合规经营，打造一流法治化营商环境。二是强化典型引领。牵头起草《青岛西海岸新区优化法治化营商环境项目培育工作方案》，从全区47个单位部门提报的55个项目中，选取25个惠企便民性强、服务举措实的“优化法治化营商环境”项目予以立项培育。三是强化氛围营造。深入挖掘优化法治化营商环境的典型做法，做好宣传推广，营造干事创业良好法治氛围，为打造国际一流营商环境注入强劲“法治动能”。

聚焦民之所盼，实施法治新区建设“铸魂”行动。一是突出特色引领，让法治品牌“靓”起来。区人大常委会“建立全国人大常委会法制工作委员会黄岛基层立法联系点”等21项法治建设“创新实践”项目重磅出炉，法治新区建设“新名片”熠熠生辉。二是突出谋事为民，让法律服务“实”起来。推出《关于培树法治乡村(社区)建设典型的工作方案》，拟在全区范围内培树一批法治乡村(社区)建设先进典型，为基层群众提供最优质法律服务。

本版撰稿 记者 戴谦  
通讯员 张红健 王丰  
任晓宁 代丽娜  
卢雷 吕福阳  
于兴秀

扫码关注 申请法律  
法律服务专线  
12348  
青岛市司法局协办