

明确目标 搭建平台 助企纾困 重点培育

营商环境再优化的“即墨良策”

□青岛日报/观海新闻记者 王涛 通讯员 孙静秋 王磊 文/图

区域营商环境的优劣,直接影响着招商引资的多寡,也影响着经济发展、财税收入、社会就业等诸多方面。今年,青岛市重点部署“深化作风能力优化营商环境”专项行动,全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。即墨区在深入贯彻落实上级一系列惠企政策和工作要求的同时,结合辖区实际,推出多个首创性强、含金量高、务实管用的“即墨良策”,用实际行动,吹响了创新创业生态升级号角。



■一汽解放总装车间内,工人在组装卡车。



■“企业开办一站式服务”工作现场。



■即发集团龙山工业园数字化纺纱智能工厂安装调试生产设备。



■即墨区聘任48名营商环境监督员、观察员、体验员为营商环境“挑刺”。



■青岛造船厂生产的一艘集装箱商船交付国外。

自我加码:  
剑指四大目标 搭建三大平台

营商环境优化,是一项庞大的系统工程。即墨深谙“纲举则目张,执本而末从”的道理。

今年3月青岛市重点部署“深化作风能力优化营商环境”专项行动后,即墨区快速行动,不到一周就研究出台了《“强基础提能力优环境促发展”专项行动方案》,剑指基层基础“大提升”、作风能力“大提升”、营商环境“大提升”、发展质量“大提升”四大目标,并创新性搭建基层党建攻坚突破、一线提升、联企暖企助企惠企“三大平台”,进一步增强基层党组织的执行力和战斗力。

这是即墨区为保证专项行动高质量推动的自我加码。

改革创新:  
加大纾困力度 推出“即墨良策”

营商环境的优化,政策环境首当其冲。即墨区深入企业走访,持续加大助企纾困力度,结合实际推出不少首创性强、含金量高、务实管用的“即墨良策”。

探索推行工业厂房“竣工即投产”改革。针对工程建设项目审批环节多、验收周期长,影响企业快速投产的痛点堵点问题,专门研究制定了《青岛市即墨区工业厂房“竣工即投产”改革实施方案(试行)》,通过加强前置服务,提前“技术交底”、推行“预验收”、并联审批、强化数字化管理等方式,大幅缩短项目投产周期,构建全链条闭环服务模式。

推动模拟审批,“拿地即开工”机制再升级。早在2015年,即墨就开始实施重点项目模拟审批,因签批程序较多,导致部分项目等待时间较长。为此,即墨重新起草印发《建设工程项目“拿地即开工”审批实施方案》。该机制实施以来,已为130余企业和项目实施“拿地即开工”审批。

施工许可实现“零材料”申报。依托市通用审批平台,采用“告知承诺+数据共享+区块链”的方式,建设单位在申报施工许可时只需在线提交申请,省去了准备纸质申请材料的环节,足不出户便能取得电子施工许可证。

另外,即墨区还陆续推出“五个一”(一张服务联系卡、一个微信服务群、一张倒排工期表、一张督促协调单、一张审批事项单)等一批小、快、灵的项目审批提速新举措,切实提高企业获得政策便利度和实效性。

精准服务:  
加快数字政府建设 压缩汇报签发流程

“强服务、促发展”“多设路标、少设路障”“有事必应、无事不扰”……在优化服务环境

上,即墨区对各行业部门提出要“精准服务”,要求部门在审批、纳统、技改、建设施工、要素供给等方面全力支持市场主体。

针对群众反映办理时间不方便的问题,积极推行“四新”经办服务模式,创新性上线24小时社保自助服务厅,将社保服务地点由“集中式大厅”扩展到“分布式小站”,建成运行青岛首家24小时社会保险自助服务厅。

创新推行首席审批服务官制度,遴选业务骨干担任首席审批官,打破行政职级、赋予最高效的审批权,压缩汇报签发流程,让企业群众办事从多级审批变为“即时办、马上办”。该制度实施以来,共审批各类行政许可3000余件,审批时限从20个工作日压减至当场办结。

据悉,即墨还将创新“一件事一次办”主题集成服务标准化运行规范,全面落实企业开办全程电子化,强化电子证照推广应用,推行“场景化”审批服务。同时,加快数字政府建设,深入落实“工赋青岛”行动,引导企业实施数字化、智能化改造,打造全市数字经济发展示范区。

绿色通道:  
打通堵点难点 提升全要素供给能力

在优化要素环境方面,即墨区倡导要素跟着项目走,大力提升全要素供给能力,打通各种堵点难点,为优质项目开辟“绿色通道”。

为构建从项目立项、选址、用地报批、土地征收、规划审批等环节全程“保姆式”服务机制,出台《自然资源要素保障服务工作方案》,创新实施“全链条、全要素、全流程”和“一次性指导到位、一次性报批成功、一批专员全程跟进”的“三全三一”保障服务工作机制,协调推进项目落地、建设。

在土地资源要素配置上,梳理重点产业项目、政府公益性投资项目用地需求,从项目成片开发方案编制、组卷报批、土地征收等各环节提供全方位、一条龙服务。

在企业关注的金融要素上,积极构建民营和小微企业首贷信用贷服务体系。目前,挂牌服务中心实现全区各乡镇(街道)全覆盖。至一季度末,已累计发放普惠小微贷款8749笔,金额57.70亿元,增速达10.65%,发放首贷381笔,发放信用贷1290笔;开展涉海高技术企业专项银企对接会,先后为40余家企业讲解金融政策,满足融资需求1.3亿元。

即墨还将重点查找整治保障重点项目落地中土地供给、工程建设、制度性交易成本等方面“中梗阻”,重点查找整治服务企业发展中帮助争取各类资源要素不主动不及时等问题,打造保障有力的要素环境。

重点培育:  
深化市场准入改革 加大重点企业培育

在优化市场环境方面,即墨区开展企业

上市“春笋行动”及企业融资“春雨行动”,加大对独角兽、小巨人、专精特新以及其他重点企业的培育,构建政企常态化、便捷化融资对接服务机制。

为促进各类市场主体蓬勃发展,全面落实深化市场准入改革部署,坚持“非禁即入”,向各类市场主体平等开放场景资源,严格规范市场监管标准规则,对新技术新产业新业态新模式实施包容审慎监管,提升市场开放透明度。

全面推行“一事全办”“一业一证”改革,目前共推出207项“一事全办”主题服务,“一业一证”行业目录扩展至50个,共发放行业综合许可证650余个;深入推进政务服务“跨省通办”“全省通办”,在政务服务中心设置7个“异地通办”专窗,与28个省份390个地区签订“跨省通办”框架协议或取得合作关系。

即墨区还重点查找整治设置不合理条件、歧视性条款排斥市场主体、市场监管不规范等问题,坚决打破各类隐形壁垒,打造充分开放、活力迸发的市场环境。

服务型执法:  
推进涉企案合规改革 让行政执法更有温度

在优化法治环境方面,即墨区进一步畅通涉企案件“绿色通道”,建立完善“1+2+N”专班护航机制和“纪企直通”机制,开展“护航优化营商环境”和“六型问题干部”等专项整治活动。

深入推进服务型执法。通过前期区市场监管局开展“服务型执法”的探索,打造了“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法新模式,取得了良好的执法效果与经济社会发展效果。

深化涉企案件合规改革试点,加大企业合法权益保护,推动涉企案件繁简甄别、快慢分道,案件办理全流程提速增效。重点查找整治法治意识不强、“新官不理旧账”等问题,打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

此外,专门起草了《关于深入推进服务型执法优化营商环境的实施意见(征求意见稿)》,不断加强执法单位对善意文明执法的理解和运用,指导执法单位更多采用行政指导、说服教育、劝导示范等方式,让行政执法更有温度,避免矛盾纠纷。

活水源泉:  
完善服务机制 强化人才支撑

在优化人文环境方面,即墨区聚焦人才“引、育、留、用”,保障人才安居乐业,构建汽车产业、海洋产业等重点产业人才地图,实现人才靶向引进、技术精准匹配、产才高效融合,为企业高质量发展提供活水源泉。

为强化人才支撑,启动“‘墨’上花开·

‘职’等你来”校园引才活动,组织一汽解放重点企业先后走进30余所省内外高校开展40余场引才活动,与2000余名大学生达成初步就业意向,在高校设立“人才工作站”,为企业引进人才、双向交流等提供全方位服务。

为进一步完善服务机制,充分发挥公共就业在劳动力市场的主阵地作用,采用现场、网络、直播等多种招聘方式先后举办了2023年“春风行动暨就业援助月”招聘系列活动。截至目前,共举办求职招聘直通车招聘会37场次,为1153家次企业发布招聘岗位15831个次,全力支持企业做好招聘工作。

同时,即墨还在落实就业、困难群众扶助领域政策福利、推动养老服务业和产业协同发展方面持续发力。根据相关数据,5月份以来,共发放各项就业创业资金3200余万元,



■即墨区行政审批服务局工作人员现场指导奇瑞项目人员网上申报。

惠及人次超3.3万。截至目前,已完成788户失能半失能经济困难老年家庭养老床位适老化改造,为1034人次老年人提供居家服务;建成14处养老服务站,将为老年人提供更加丰富的养老资源和服务模式。

5月30日在即墨政务网发布的《关于做好全区2023年义务教育学校招生工作的通知》,有力解决了入学政策优化问题,对在即有合法住所的营商人员子女就近就近便安排入学;对证件缺失随迁子女采取有力措施予以安置。

下一步,还将继续加大人才招引力度,启动实施“精英企业家培育计划”,重点实施“人才向党”引领、“产业领袖”培育、“青蓝接力”传承等工程,研究制定《关于开展“访千企联万才”大走访大调研大服务活动的方案》。同时,将重点查找整治对企业重视程度不够,不愿为企业站台、与企业家打交道,人才支持力度不够,公共服务便利化水平不高,创新创业载体建设不足等问题,切实增强市场主体获得感和满意度。

牢牢把握高质量发展这个首要任务,以市场主体需求为导向,以深化作风能力为抓手,以招商引资质量和市场主体满意度为检验,即墨区正在持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,充分激发市场活力,提振发展信心,增强要素集聚能力,为青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市作出新的“即墨贡献”。

