



理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 韩淑华

“清廉建设”时评

加强新时代廉洁文化建设

邱晓军

一体推进“三不腐”是反腐败斗争基本方针和新时代全面从严治政党重要方略。相对于不敢腐的外力震慑、不能腐的外部约束,不想腐是内在觉悟。要筑牢不想腐的思想自觉,必须抓好廉洁文化建设,发挥文化的教化引领功能,让廉洁成为价值取向。

把握廉洁文化的政治属性。新时代廉洁文化是党内政治文化的重要组成部分,也是中国特色社会主义文化的重要组成部分。开展廉洁文化建设,首先要坚持政治引领,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,通过严格落实“第一议题”制度、“三会一课”、集中培训等方式,深刻领会习近平总书记关于廉洁文化建设重要论述内涵,增强党员干部拒腐防变和抵御风险能力。将廉洁文化建设纳入全面从严治政党总体部署,不断完善“区委领导、纪委监委、系统主抓、单位负责”的工作机制,形成齐抓共管的良好格局。纪检监察机关充分发挥组织协调作用,加强指导和监督检查。各级各单位作为建设主体,各司其职、各尽其责,有力推动廉洁文化向社会各领域各层面渗透,积极营造崇廉拒腐的良好社会风尚。

把握廉洁文化的地域属性。开展廉洁文化建设,必须因地制宜,突出地方元素,才更有传播力、亲和力、感染力。结合崂山地域特点、文化特色,挖掘历史文献、文化经典、文物古迹中的廉洁元素,整理古代先贤、清官廉吏的嘉言懿行,推动崂山传统人文历史文化在继承中发展,在发展中深化。以清廉家风涵养廉洁文化,借助教育阵地组织各类家风主题活动,以纯正的家风涵养党风政风。用好活用崂山党史馆、革命烈士陵园等红色文化教育资源,不断优化清廉崂山廉洁文化风景线,夯实党员、干部清正廉洁思想根基。

把握廉洁文化的大众属性。开展廉洁文化建设,必须坚持人民至上,做到建设成效由人民评判,建设成果由人民共享。聚焦群众所思所想盼,持续到运营商环境、教育医疗等群众身边不正之风和腐败问题,讲好正风肃纪反腐故事,让人民群众感受到全面从严治政党就在身边。聚焦媒体传播,以区纪委监委网站、“清廉崂山”微信公众号为主阵地,以区级主流媒体电视、电台、网站、微信公众号等为延伸,充分运用长图、沙画、动画、H5、短视频等手段,全方位、立体化传播廉洁文化。聚焦氛围营造,在楼宇大厅、道路沿街、公园、广场等公共场所,通过显示屏播放廉洁公益广告、制作廉洁景观、打造廉洁文化手绘墙等方式,让群众在潜移默化中接受廉洁文化熏陶。

(作者单位:崂山区纪委监委)

用好“传家宝”锤炼“基本功”

毛振鹏

重视调查研究,善于调查研究,是马克思主义政党改造世界和推进工作的有力工具,也是我们党一以贯之的优良传统,更是中国共产党团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴的强大武器。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作,习近平总书记强调指出,“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权;正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究;调查研究是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功;要在全党大兴调查研究之风。”这些重要指示,深刻阐明了调查研究的极端重要性,为全党大兴调查研究之风、做好各方面工作、推动高质量发展提供了根本遵循。

调查研究是我们党的传家宝,是紧抓新机遇、应对新挑战、完成新任务的基本功。当前,世界百年未有之大变局加速演进,不确定、难预料因素增多,国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。

党员领导干部要带头深入调查研究,扑下身子干实事、谋实招、求实效。开展调查研究必须坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,不做走马观花的表面工作,找到问题根源,有针对性地提出意见。各级领导干部要扑下身子、沉到一线,真正做到“把准脉”“诊对症”“开对方”。对于取得的调查材料要仔细分析和研究,把粗浅的认识深刻化,真正找到解决问题的办法。同时进一步拓展调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式,综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查等方式,提高调查研究的科学性和实效性。各级领导干部要把从主题教育中学到的知识、增长的见识、获得的启示,因地制宜地应用到实际工作中。坚决不搞“作秀式”“盆景式”调研,以“四不两直”的方式,真正做到“深、实、细、准、效”,把调研成果转化为解决问题、促进发展的实际成效。

做好调查研究工作必须坚持走党的群众路线,把党的正确主张变为群众的自觉行动,在深化调查研究中推动主题教育走深走实。党的二十大报告把“必须坚持人民至上”放在“六个必须坚持”的首位。习近平总书记在广东考察时,对开展主题教育提出明确要求,强调必须“站稳人民立场,强化宗旨意识,坚守初心使命,践行党的群众路线,让人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”全党同志都必须以习近平总书记的要求为根本遵循,站稳人民立场,坚持全心全意为人民服务,始终同人民站在一起、想在一起、干在一起,从而赢得民心、赢得时代,不断从胜利走向新的胜利,让广大人民群众切实感受到习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实际成效。

做好调查研究,把主题教育落到实处,还应坚决反对形式主义。回顾百年党史,形式主义是我们党和人民的大敌。当前及今后相当长的一段时期,形式主义、官僚主义仍然会在一些地方、一些领域存在,部分同志在落实工作的过程中,有时会用形式主义解决形式主义,用会议贯彻会议精神,用文件落实文件。广大党员干部要牢牢站稳人民群众立场,带着问题开展调研工作,自觉向群众学习、请教、询问,认真聆听第一线的真实民声,充分了解到人民群众对当地党委政府的意见和建议,全面端正调研态度,将问题的“来龙去脉”问清楚、搞明白,锤炼提升调查研究的能力,将发现问题、解决问题落实到“白纸黑字”上,确保将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的成果落到实处。

(作者单位:青岛市委党校)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以法治建设推动“中国之治”

孙 涛

党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,提出“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”报告多次提到“法治”,把法治建设作为新时代党和国家工作总体布局的重要方面进行专章论述、专门部署,彰显了法治建设在中国式现代化中的重要性,揭示出推进中国式现代化与加强法治建设的紧密关系,为新时代推进全面依法治国、推进中国式现代化指明了前进方向。

坚持法治轨道是实现中国式现代化的必由之路

习近平总书记指出:“一个现代化国家必然是法治国家”。现代化与法治相互依存、密切联系、协同发展。作为“四个全面”战略布局之一,全面依法治国为中国式现代化搭建了总体性法治框架,坚持法治轨道是实现中国式现代化的必由之路。

第一,法治化与现代化具有紧密逻辑关系。从历史发展来看,古今中外各国治乱兴衰的历史反复证明,“法治兴则国兴,法治强则国强”。实现现代化是各国的共同追求,现代化进程伴随着巨大经济社会变革和利益结构调整,法治作为现代国家治理的重要方式,对于规范和协调现代化进程中的各类复杂利益关系、化解各类矛盾冲突起到了至关重要的作用。如果脱离法治轨道,经济社会发展会失稳失序,导致一国现代化进程停滞甚至中断;从理论维度来看,全面建设社会主义现代化国家需要充分发挥法治的引领、规范和保障作用。法治是党治国理政的基本方式,是推进国家治理现代化的强大动力和必要条件。加强法治建设可以增强国家治理体系的系统性、规范性、协调性,提高国家治理体系和治理能力现代化水平;从实践层面来看,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视法治建设,提出“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”,这一重大论断作为“十一个坚持”之一,成为习近平法治思想的有机组成部分。通过大力倡导法治、科学定位法治、合理布局法治、坚定厉行法治,我们不断解决现代化进程中的各种问题和困难,有效应对了前进道路上各类风险挑战。

第二,加强法治建设是中国式现代化的内在要求。从价值理念看,中国式现代化坚持以人民为中心,新时代我国人民对美好生活的需要日益广泛,不但对物质生活提出了更高要求,在法治方面的要求也日益提高。满足人民对美好生活的需要,就要坚持全面依法治国,将法治中国建设落实到增进民生福祉、提高人民生活品质各项工作中,满足人民群众对法治建设的新要求、新期待;从实践看,贯彻落实党的二十大精神,无论是推动高质量发展、推进全过程人民民主,还是实施科教兴国战略、促进人与自然和谐共生,无论是维护国家和社会稳定、加强国防和军队现代化建设,还是坚持和完善“一国两制”、构建人类命运共同体,都离不开法治思想、法治

方式、法治道路、法治体系的引领、规范、促进和保障作用;从面临形势看,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,经济恢复的基础尚不牢固,各种超预期因素随时可能发生。这就要求我们更加重视法治、厉行法治,从法治层面为全面建设社会主义现代化国家提供制度化方案,统筹推进国内法治和涉外法治,运用制度力量应对各类风险挑战,夯实中国式现代化的法治基础,确保中国式现代化进程不会出现迟滞或中断。

第三,中国式现代化拓展了法治建设的发展空间。首先,中国式现代化拓展了法治建设的理论空间。我们党在推进中国式现代化进程中,坚持把马克思主义法治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合,形成了习近平法治思想,既为新时代全面依法治国提供了根本遵循和行动指南,也为人类法治文明提供了中国智慧,为推进中国式现代化提供了思想引领;其次,中国式现代化提升了法治建设的实践效果。推进中国式现代化深刻影响和塑造了中国特色社会主义法治体系,让我国法治建设独具中国特色。与很多西方国家自下而上的社会演进模式不同,我国法治发展是自上而下与自下而上结合的双向互动推进。在实践中,我们推进全面依法治国,坚持依法治国与以德治国相结合,深入开展法治领域改革,积极推进国际关系法治化。实践证明,我国政治制度和法治体系是适合我国国情和实际的制度,具有显著优越性;再次,中国式现代化丰富了法治建设的文明形态。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是我国法治建设的一条基本经验。中国特色社会主义法治道路实现了中国特色社会主义法治理论、法治制度、法治文化的有机统一,是推进法治中国建设的唯一正确道路,

我们通过推进中国式法治现代化,构建人类法治文明新形态。

坚定不移在法治轨道上推进中国式现代化

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,我们要坚持以习近平法治思想为引领,把良法善治的要求贯穿社会主义现代化国家建设的全过程和各方面,坚定不移在法治轨道上推进中国式现代化,以法治中国建设新成效书写“中国之治”新篇章。青岛市要深入贯彻习近平法治思想,按照打造现代化治理样板城市目标,强化法治引领保障作用,坚持全面依法治国,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,探索在法治轨道上推进中国式现代化的地方实践。

第一,落实推进中国式现代化在法治领域的战略部署。一是全面贯彻习近平法治思想引领中国式现代化发展。我们要充分认识“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”这一重大战略部署的重要性,推动中国式现代化法治理论和实践不断向前发展;二是全面贯彻实施宪法,推进中国式现代化。宪法为中国式现代化提供了根本法律依据和根本法治保障,要坚决维护宪法权威,着力加强宪法实施和监督,完善保障宪法全面实施的制度体系,更好地发挥宪法在治国理政中的重要作用;三是坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进。法治政府建设是全面依法治国的主体工程 and 重点任务,在实践中要扎实推进依法行政,进一步深化行政执法体制改革,加大与人民群众切身利益相关领域的执法力度,落实严格规范公正文明执法相关要求。严格公正司法,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,努力让人民群众在每一个司法案件感受到公平正义。

打造乡村振兴齐鲁样板的“胶州路径”

刘 珺 刘 洋

打造乡村振兴齐鲁样板,是习近平总书记寄予山东的殷切期望。当前,如何围绕加快农业农村现代化,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,筑牢乡村全面振兴的物质基础,实现农业农村高质量发展和共同富裕,已成为各级政府工作的重中之重。现结合胶州市在乡村振兴工作中的路径探索进行分析与思考。

乡村振兴齐鲁样板的“胶州探索”

近年来,充分发挥并放大上合示范区和临空经济示范区等国家平台的乘数效应,胶州积极探索乡村振兴突破点,坚持“搭平台、创模式、聚产业、强主体”,全力构建城乡融合新示范、都市农业新样板、美丽宜居新标杆、乡村治理新模式、改革创新新高地,建设上合新区和美乡村示范区,努力构建农业农村现代化发展新格局,探索适合胶州发展的乡村振兴路径。

第一,党建统领,紧抓落实。不断强化“五级书记”抓乡村振兴工作机制,逐步形成了以镇街党委主要负责人员带头抓、亲自抓,当好“一线总指挥”,以组织力提升向心力、凝聚力、战斗力、执行力,形成党委、政府“一把手”定期调研乡村振兴、带头研究解决重点难点问题的工作机制。

第二,规划先行,融合发展。始终坚持做好“多规合一”,一张蓝图绘到底,一把尺子量到底,大力促进融合发展。一是坚持城乡融合一体化发展。系统设计胶州市西南三镇协同突破发展路径,努力打造西南三镇乡村振兴组团式发展样板;二是促进产加销三产融合发展。积极推进传统优势产业向现代强势产业转型,持续壮

大“红黄黑白”特色农产品产业集群,加快提升省部共建国家级畜产品市场、马铃薯省级现代农业产业园、上合“里岔黑”育种研发中心等平台建设水平和集聚作用;三是促进农文旅跨界融合发展。以益海嘉里、艾山风景区等资源为依托,按照“政府+平台公司+头部企业+社会资本”的模式,与农业农村、文化和旅游部、华侨城等国家部委及头部企业开展合作,深挖整合文化旅游资源,不断打造青岛西部农文旅跨界融合新地标。

第三,突破重点,全面振兴。将“突破洋河、挺进西南三镇”作为乡村振兴战略重要的目标任务,制定了“一体两翼”乡村产业发展布局。坚持用经营的理念、开发的思路整合优势资源要素,加快西南三镇一体化进程,解决好投资、配套、增收等问题,分类施策,分类发展。

第四,深化改革,集成创新。瞄准农村改革重点方向,稳妥推进农村“三块地”改革,不断推进城乡要素自由流动和平等交换,坚持以改革激发农村内生动力和外在活力,以创新激活农村“沉睡”资产。

“胶州路径”瓶颈探析

在推进乡村振兴实践过程中,仍然存在一些困难和问题,成为打造乡村振兴齐鲁样板“胶州路径”的瓶颈,主要表现在:

人才瓶颈。一是缺乏一批有头脑、能干事、懂经济、会致富的经济带头人;二是缺乏一批懂治理、会治理、能调动群众发挥主体作用、参与村庄治理的基层治理人才;三是缺乏一批有知识、有技能、有市场思维

的新型农民。资金瓶颈。一是涉农资金投入不足。虽然财政投入“三农”的力度不断增强,但对标全国农业农村现代化进程较好的地区,仍存在一定的差距;二是村级集体经济不够强。部分村庄集体经济增收的渠道单一,仅靠流转村集体土地、经营性资产租赁或农业生产来增加收入,欠缺抓集体经济发展的有效举措,造血能力有限,持续增收动力不足。资源瓶颈。目前仍然存在土地总量有限、质量参差不齐,涉农大项目不够多、产业发展水平不高的问题。虽然已经引进益海嘉里、利群物流等农业项目,但全产业链布局尚未形成,涉农龙头企业数量较少,产业链条较短、附加值较低,产业集聚效应不够显著,核心竞争优势不够突出。

“胶州路径”的着力点

打造乡村振兴齐鲁样板的“胶州路径”,须集中思想、突出以下重点:

第一,突出试点先行。要着眼优化国土空间布局、保障国家粮食安全,开展乡村全域土地综合整治与生态修复试点,统筹采取高标准农田建设、村庄整治、农村居民相对集中居住、腾退宅基地复垦等措施,腾余建设用地、增加优质耕地。结合全域土地综合整治,开展村庄有机更新试点,建立健全农房设计、建设等管理机制,按照统一规划建设要求,引导农民有序开展农房翻建改建。探索建立农村宅基地收储制度,允许村集体将有偿回收的闲置宅基地,依法转为集体经营性建设用地,深化农村宅基地“三权分置”改革,研究制定农村宅基地“一户一宅”实施办法。试点推进农村集

体经营性建设用地入市,健全集体经营性建设用地入市增值收益分配制度,促进农村集体经营性建设用地入市。探索农村土地承包经营权有偿退出条件和程序,扎实推进农村承包土地“三权分置”改革,探索一二三产业融合发展用地管理办法。

第二,突出高质量发展。要按照工业园区建设标准规划,打造现代农业园区,推动农业企业向园区集中,把现代农业产业园区打造成现代农业大项目集聚、产业融合、生态保护和农业科技高地。积极创建高水平的农业现代化示范区和农产品加工工业园,以点带面。实施数字农业建设工程,实现农村基础资源、农产品质量、动物防疫等动态监管。实施培育优质农产品品牌行动,提升农产品质量行动,打造农产品品牌行动和标准化生产行动。

第三,突出共同富裕。要强化村集体经济发展的资金扶持力度,每年扶持一批村集体经济,鼓励村集体经济组织抱团发展。对有资源基础的村庄实施产业带动,鼓励引导村庄向特色种植业、设施农业、休闲农业板块发展,提高种植水平,在现有种植基础上促进规模化、品牌化经营,引入科技含量高、发展潜力大、附加值高的新品种,不断提升科学种植水平和农业产业化水平,带动村庄、村民脱贫致富。要建立健全城乡公共资源均衡配置机制,深化城乡统一的居民基本养老保险制度、医疗保险制度和失业保险制度建设,实施全民参保计划,推进农村社会保障从广覆盖向高质量转变。

(作者单位:胶州市委党校,本文系山东省委党校年度课题阶段成果,项目编号2022XTN038)