

上合示范区在青岛市功能区年度综合绩效考核中“三年迈上三个台阶”——

万众一心向前冲，“上合人”激活“新动能”

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春

三年来,在青岛市功能区年度综合绩效考核中,上合示范区“怀鸿鹄之志,展骐骥之跃”,三年迈上三个台阶——2020年度第四名,2021年度第二名,2022年度第一名。

三年来,在“四个中心”和上合组织经贸学院建设中,上合示范区“追日赶月不停留,只争朝夕抓落实”,示范区建设全面起势——要素资源加速集聚,经贸合作走深走实,产业生态更加完备,务实求新、沐光而行。

三年来,在体制机制改革和干部队伍建设中,上合示范区“崇尚实干、注重实绩、不务虚功”,加强顶层设计,强化制度建设、创新联席会议,示范区上下担当作为、干事创业的氛围日益浓厚——干部归属感和荣誉感显著增强,积极性主动性创造性强烈迸发,专业专注、同心同向。

向着更美好的明天进发。上合示范区初心如炬、使命如磐,朝着打造“一带一路”国际合作新平台的目标发轫远航,以高质量发展推进中国式现代化上合示范区的新实践。

三年迈上三个新台阶

由第四名到第二名再到第一名……回望过去的三年,上合示范区披荆斩棘,全体上合人用拼搏与汗水谱写豪迈的新篇章,交出一份沉甸甸的成绩单,昂首阔步站上新起点。

“一是支持上合示范区发展写入《撒马尔罕宣言》,二是建设成果亮相第五届进博会‘中国这十年’成就展,三是上合经贸综服平台登录中国国际贸易‘单一窗口’,四是上合国际枢纽港获联合国批准国际港口代码。”在盘点过去一年示范区建设成绩时,青岛市委常委、上合示范区党工委书记张新竹如是概述。他提到,2022年,上合示范区重点解决了“上合之问”,特别是按照青岛市市委“一核引领、全域联动”部署要求,示范区拿出了整体性、系统性的解决方案,并取得了阶段性的成果。

具体而言,首先是搭平台,推动主体培育、赋能提效,让发展动力更加强劲。示范区着眼于解决上合组织国家地方经贸合作痛点难点问题,依托国际贸易“单一窗口”,搭建上合经贸综服平台,按照国际、国内、省内、青岛、胶州五个圈层,有序引导与上合组织国家在能源、矿产、化工、农产品等领域有经贸往来的企业上平台、用平台,目前已吸引4700余家国内外企业入驻。

同时,推动要素资源加速集聚。示范区着眼于吸引上合组织国家和“一带一路”沿线国家的优质资源要素,搭建了如意湖上合国际城、上合国际枢纽港、青岛国际能源交易中心等一批具有“国际范”的综合性区域开放平台。其中,上合大道总部经济带规划范围38.85平方公里,按照“创享城脊·蔚蓝走廊”的总体功能定位,以“产城连接、景城共生、快线串联、多维风貌”为发展策略,打造布局“四个中心”和山东省委“10+6”重点项目的总部经济带,将成为展示上合形象第一窗口、推动全域联动重大载体。

其次,示范区聚焦“模式创新、示范引领”,经贸合作走深走实。着眼于形成更多可复制推广的示范样板,示范区将制度创新放在突出位置,首创“信用上合”“上合·银关通”“上合·汇保通”等50余项富有上合特色的制度创新成果,初步形成“四便利一领先”的政策制度创新体系。积极推进物流合作模式,创出全国首班朝鲜蔬菜专列等多个“首班”“首单”,累计开行中欧班列近3000列,成为山东省最大、全国第九大中欧班列到发站点。2022年,上合示范区对外贸易额达360亿元,增长38.3%;其中对上合组织国家进出口额达81亿元,同比增长100.3%。



■2023年5月10日,上合示范区投资说明会暨项目集中签约仪式在上海举行。

另外,示范区聚焦“内引外联、招大引强”,产业生态更加完备。着眼于建立更加强劲的动力主轴,示范区锚定“上合+RCEP+工业互联网+一带一路”主攻方向,依托海尔、软控、中集、溢海嘉里等24家(个)头部企业及在建项目,构建“5-2-1”产业体系,布局二十大园区,实施“十链合一”工程,全力申建上合工业互联网国际化特色先导区。当前,12个园区进入建设阶段,集成电路和智能制造装备产业园2个园区入选青岛十大新兴产业专业园区。依托总投资130亿元的海尔卡奥斯工业互联网生态园项目,全力建设卡奥斯新城,精准招引西门子、通用、IBM等工业互联网领域头部企业,打造全球工业互联网创新灯塔。坚持“政府+平台公司+头部企业+社会资本”合作模式,组建注册资本200亿元、总资产规模超过1300亿元的上合控股发展集团,其顺利通过AAA主体信用评级,成为中国北方唯一获评的县级城市城投类公司。

体制机制改革激活新动能

“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。”示范区紧紧抓住体制机制改革这个“关键变量”,释放出创新驱动发展的原动力,成就上合经贸发展的“最大增量”。

发展出题目,改革做文章。上合示范区坚持以系统思维来谋划改革、推进改革,以体制改革为牵引,通过职能划转、部门合并、编制调整,充分激发干部队伍活力。

通过职能划转,“甩掉包袱、强壮上阵”。胶州市发挥好“总兜底”作用,全力承接上合示范区行政审批、民生保障、疫情防控、社会稳定等社会事务,为示范区松绑减负、保驾护航,使示范区一心一意求创新、心无旁骛促发展。

通过部门合并,进一步提升改革整体效能。示范区管委会于2022年6月完成内设机构重新调整,围绕综合保障、产业策源、要素支撑、政策赋能4个板块重新设置9个内设机构,并按规定设置纪检监察机构。同年10月,经上级机构编制部门批准,管委内设机构增设区域联动部,主要负责对接联络与“一带一路”国家、上合组织国家有关联的重要组织,推动上合示范区与新疆开展双战略枢纽联动,开展与省、青岛市各层级的联动合作等,统筹一切能利用的资源,高标准建设好上合示范区。

主动啃硬骨头,勇敢打破藩篱。示范区管委会着力解决干部职员内部晋升渠道不畅、与体制内交流衔接渠道不宽等问题,大力推进全员岗位聘任制管理、职员制改革,所有选聘到上合示范区管委会工作的人员,统一与上合示范区管委会签订聘用合同,打破行政、事业、企

业的身份界限,机关事业人员实行“单轨运行、档案接续”。同时,管委会全面推行职员制改革,出台《上合示范区管委会全员岗位聘任制管理办法(试行)》《上合示范区管委会业务主任岗位聘任办法(试行)》,让干部能上能下、能进能出,充分激励干部职员积极性,探索在功能区实行全员岗位聘任制的新模式、新路径。“通过推进专员等级赛改、业务主任岗位竞聘、专员等级晋升等工作,尽可能将不同身份、不同级别、不同职称人员公平地安排在一个管理体系内,建立与公务员、事业编、国企相对应的级别关系,为畅通干部职员进退流转渠道打好基础。”上合示范区党工委副书记、管委会常务副主任李刚表示。

改革,说到底就是一个字——“变”,是集成,是超越,是创新。为落实“一核引领、全域联动”机制要求,推动上合新区一体发展,上合、临空、胶州三方整合资源,按照“上合策源、临空支持、胶州托底、全域联动”工作思路,成立现代化上合新区建设推进委员会,一体运转实现由“1+6+N”1.0版本到“1567”2.0版本,再到“1335”3.0版本迭代升级。三个版本递进演变,不断超越,由1.0版解决“有没有”到2.0版本解决“优不优”,再到3.0版本解决“活不活”的问题。如今,“全域统筹平台化、全域政务数字化、全域干事协同化”三个目标初步实现,“想上合、谋上合、为上合”共识深入人心,上合新区一体化发展的强大合力进一步增强。

“上合人”凝聚“上合魂”

示范区不是改革“深水区”,而是创新“无人区”。如何在上合组织地方经贸合作“无人区”留下探路者的足迹,需要全体上合人坚定扛起历史使命,始终保持闯劲、拼劲,始终激情燃烧。“‘中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区’的语音,5年来一直萦绕耳畔,激励着我前行。”商务部欧亚司副司长张栋,2018年曾在青岛参与上合组织青岛峰会筹备工作,近两年,他一直在上合示范区挂职担任管委会副主任,作为一名“外援上合人”,他时刻保持昂扬向上、锐意进取的拼劲。这两年,他积极推进部省联席会议,协助上合示范区与国家各部委联动,推动上合示范区“上接天线”;这两年,他主持了百余场上合示范区对外推介会,邀请到众多铁杆“合伙人”前来投资兴业;这两年,他牵头积极推进制度创新,以期形成更多可复制推广的示范样板,如今示范区制度创新成果已达50余项。目前,他带领团队正日以继夜,冲刺上海合作组织产业链供应链论坛和2023上合博览会的筹备工

作。“晚上从办公室望向窗外,墨蓝色天空下仍是灯火通明的施工场景,心里就会感觉很充实,也很满足。”张栋说。

迟永欣是上合示范区管委会企业服务一部部长,该部门涉及综服平台建设、财政、金融等多方面业务,对外联络多,出差次数也多,业务繁忙的她被同事们喻为“空中飞人”。“有时候业务特别多而且急,我早晨飞北京,下午飞上海,晚上回青岛。”谦虚的迟永欣称自己始终抱着学习的心态,努力工作就会让自己尽快成长。在业务面广、工作量大、任务艰巨的情况下,她坚持自我加压奋进,积极推动各项攻坚克难工作创新突破,牵头搭建上合经贸综服平台,不畏挑战、不分昼夜、争分夺秒开展工作,总计用时114天完成平台一期建设,用时58天实现企业服务中心交付使用。同时,她深耕主责主业,建立区关税务企业信用认证协同机制,推动青岛市首笔跨境电商出口铁路运输单证融资业务落地,完成“上合·易融链”金融服务平台一期搭建等业务,为促进上合经贸合作“软联通”发光发热。

来自青岛海关的庄伟东,自去年3月起,到上合示范区管委会挂职担任企业服务一部副部长。一年多的时间,他披星戴月、早出晚归,全程深度参与上合经贸综服平台建设,与同事们一起促成11个国家的60多个政府部门、商协会和贸促机构参与平台共建。“为筹备建设平台,我们连续两个月坚持每晚8点至11点与平台咨询单位、建设单位召开复盘会议,每天牵头召开各类沟通会、调度会,仅有记录的腾讯会议就有106次,累计会议时间160小时以上。”庄伟东笑称这段难忘的奋斗历程是其人生的“美妙时光”,很忙很拼,但很开心。此外,他还积极参与推进中俄两国海港口岸进出口报关单“一单两报”便利化业务模式,协调海关总署助推上合示范区获取授权协助开展中国与乌兹别克斯坦、巴基斯坦等5个上合组织国家海关AEO互认工作。

人才,是强国之根本、兴邦之大计,人才是第一资源。上合示范区管委会自成立以来,共面向全国分五批公开选聘中层及以下干部职员。目前,管委会工作人员共有144人,全部为全日制本科及以上学历,其中硕士研究生62人、博士研究生5人,干部职员平均年龄不到31岁。在上合精神感召下,他们敢于冲在前、干在先、打头阵,为示范区建设增砖添瓦。

雷霆东风万里春,再鼓征帆起新航。展望新征程,上合示范区和全体上合人将牢记嘱托、踔厉奋发,铆足干劲、力争上游,在推进上合地方经贸合作中勇当尖兵,在携手共建“一带一路”国际合作新平台中走在前列!

中外重点航空项目签约 共建“空中丝绸之路”

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春

作为中国-中亚峰会的重要配套活动,在5月17日举行的乌兹别克斯坦-中国商务论坛上,上合示范区管委会、青岛国际机场集团、青岛航空股份有限公司与乌兹别克斯坦马拉坎达航空公司共同签署战略合作协议,以即将开通的青岛—乌鲁木齐—撒马尔罕航线为契机,在航空客货运、文化旅游交流、跨境贸易等方面深入合作,有效畅通“空中大动脉”,共同建设“空中丝绸之路”。

此次签约是上合示范区在中国-中亚峰会期间的重要合作成果。活动期间,上合示范区管委会副主任林长华带领产业发展一部有关负责人,发挥策源优势,积极同与会的航空、物流企业接洽,寻求合作机会。“经过多方洽谈,我们与一家大型航空企业初步达成合作意向,后续将结合示范区产业发展的实际需要,争取落地更多优质项目。”林长华表示。

值得一提的是,中国-中亚峰会举办期间,中亚国家企业、商协会代表云集,提供了深化交流、建立联络的绝佳平台和窗口,上合示范区管委会区域联动部相关负责人奔赴西安,与中亚五国近20家企业和商协会代表洽谈推介,并邀请其参加即将举办的上海合作组织产业链供应链论坛暨2023上海合作组织国际投资贸易博览会。“两天的时间里,我们争取一切机会与中亚五国商协会、企业洽谈对接,加强相互了解。”上合示范区管委会区域联动部副部长张寅说,期间,与乌兹别克斯坦皮革协会主席FakhriiddinA. Boboev就整合哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦等周边国家皮革资源、拓展皮革产业链等深入交流,与中亚投资企业TATASHOES、青岛TATA工业园负责人就在乌兹别克斯坦开展园区合作、园区互动等项目深入洽谈。

上合搭桥鲁疆联动 构建“双枢纽”发展格局

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春

中亚是上合组织的“核心区”,新疆是中国面向中亚开放的重要门户和丝绸之路经济带核心枢纽。5月15日至19日,上合示范区考察团赴新疆考察、推介,与新疆地区深化合作领域,提升合作效应,加强区域间协同联动,共同打开与中亚五国和“一带一路”沿线国家经贸合作新空间。

阿拉山口口岸是“一带一路”的重要交通枢纽。期间,上合示范区管委会与阿拉山口市人民政府签订战略合作协议,双方将充分发挥各自优势,凝聚合力,在通关便利化、物流基础设施领域、中欧班列运行、与沿线国家经贸往来、建设上合国际枢纽港等方面展开合作。双方将加强TIR跨境公路运输、跨境电商业务、国际物流等方面合作,进一步畅通与中亚国家运输通道。

地区间的务实合作,离不开企业的参与。在新疆乌鲁木齐举行的上合示范区区域经济合作推介交流会上,上合示范区新疆商贸区、上合特色农产品交易中心、上合卡航国际枢纽等五个合作项目签约,将进一步强化上合示范区与新疆在经贸领域的全方位合作。“我们将进一步深化与新疆地区在国际物流、现代贸易、基础设施等方面的互利合作,不断巩固深化双方合作成果,整合资源优势,着力构建鲁疆‘双枢纽’联动发展格局,为中亚国家的农产品及其他大宗商品进入中国搭建平台。”上合示范区党工委副书记、管委会常务副主任李刚表示,示范区将促进青岛乃至山东与中亚国家在国际贸易、现代农业等领域的务实合作,推动形成东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。

■青岛·上合之珠国际博览中心。

