

加强廉洁文化建设和清廉建设持续擦亮“清廉之岛”城市名片

编者按

2022年以来,全市各级各部门在市委坚强领导下,以廉洁文化建设和清廉建设为引领,聚力打造“清廉之岛”城市名片,工作机制日益成熟、廉洁教育更加精准、文化浸润不断深入、治理效能持续释放,取得了良好成效。

擦亮“廉洁公正·明法尚和”名片 加快推进政法工作现代化

市委政法委

全市政法系统倾力打造“廉洁公正·明法尚和”工作品牌,一体推进清廉法院、清廉检察院、清廉公安、清廉司法和清廉仲裁建设,为加快推进新时代社会主义现代化大都市贡献政法力量。

立规矩、强监督,政治生态风清气正。坚持把严明党的政治纪律和政治规矩作为根本政治准则,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。加强政治建设,以认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》为总抓手,优化调整市委政法委员会组成人员,构建起“大监督”工作格局。加强政治引领,以习近平法治思想凝心铸魂,组建习近平法治思想宣讲团,打造理论实践基地20个,举办“长安讲堂”等专题讲座20余场。加强政治监督,以政法单位领导班子、领导干部为重点,开展政治督察、执法监督、纪律作风“三项”督察巡查。严格执行重大事项请示报告制度,严格落实党内法规执行责任制,让自觉接受监督成为一种思维惯性和工作常态。

严管理、强激励,精神状态昂扬向上。坚持从从严治警与从优待警有机结合,建强清廉教育阵地,厚植政法廉洁文化,激励干警干事创业。作风提升在一线,坚持教育与监督联动,开展廉洁教育系列活动,打造廉政教育基地、法律服务行业示范点等廉洁文化阵地和示范点45个,举办警示教育活动100余场次。品牌塑造在一线,全市政法机关在“廉洁公正·明法尚和”品牌带动下,打造出“公正清廉铸法魂”“青检惟公”“扬清风正气·铸忠诚警魂”“崇廉·明纪·尚法”“清风徐来·廉自盛开”等廉洁文化品牌矩阵。干部识别在一线,在市委坚强领导下,政法、纪检监察、组织、财政、信访等部门深入一线选树优秀干部,激励干部在一线担当作为、实干争先。

勇创新、善融合,清廉建设走深走实。不断推进清廉政法建设理念、机制和手段创新,推动平安青岛、法治青岛建设迈上新台阶,成功争创全国法治政府建设示范市。社会治理在清廉中提升,在基层政法单位、综治中心等为民服务平台,健全“四风”问题监督制约、顽瘴痼疾监督制约等机制,倒逼提升为民服务实效。执法司法在清廉中规范,大力推行规范化、信息化、阳光化执法办案系统,深化“金智谷”等智能化监管平台建设,构建现代化内部管理监督体系。健全完善防止干预司法“三个规定”监督制约机制,制定权责清单,实现全程留痕、全程监督。营商环境在清廉中优化,主动履职、担当作为,积极融入市委“三条主线”,深化“放管服”改革,建立政法机关服务保障民营经济高质量发展协作机制,实施“政法二十五条”和“政法五项行动”,法治化营商环境持续优化。

强化“四个引领” 做好家庭文章 以新时代廉洁文化培根固元

市妇联

市妇联深入学习贯彻习近平总书记关于注重家庭家教家风和廉洁文化建设的重要论述,把家庭作为主阵地,以典型、宣传、活动、品牌“四个引领”为抓手,将廉洁教育融入家庭日常生活,推动廉洁文化建设和清廉建设实起来、强起来。

突出典型引领,同心共建清廉幸福家。把“注重加强新时代廉洁文化建设,牢固树立崇俭尚廉意识”作为“最美家庭”的评选条件,常态化开展寻找“最美家庭”活动。组织“最美家庭”代表向全市家庭发出“清廉家风助清廉之岛”倡议书,推动在城乡社区普遍设立“最美家庭”光荣榜,制作播出240余期“家在青岛”等融媒体栏目宣传“最美家庭”典型事迹,探索推广积分超市等礼遇“最美家庭”的好经验好做法,吸引更多家庭特别是年轻家庭参与进来,争当最美、争创清廉好家庭。

加强宣传引领,启智润心传承好家风。广泛开展好家风好家训征集评选和“家和万事兴”巡讲等活动,创新举办家庭家教家风建设风采展、“齐鲁好家风”主题展,连续多年举办家庭美文诵读大赛,生动讲述古圣先贤、革命烈士、时代楷模的廉洁家风故事。联动基层妇联,打造好家风宣传墙、廉政微课堂,开展“弘扬清廉家风·构建和谐家庭”主题签名、传承好家风线上演讲比赛、“最美家庭说清廉”文艺汇演等活动。

深化活动引领,协同筑牢家庭防火墙。与市纪委监委机关等五部门联合开展“清廉家风助清廉之岛”系列主题教育活动,牵头制定工作方案,向全市党员干部家庭发出“倡树清廉风 共建幸福家”家庭助廉倡议,80多个市直单位开展“家风正 万事兴”主题宣讲266场次,组织领导干部配偶参观青岛市清廉家风馆和“喜迎二十大 家和万事兴”齐鲁好家风主题展,教育引导党员干部及领导干部配偶在思想上正本清源、固本培元,筑牢思想道德防线,让廉洁齐家成为“主旋律”。

创新品牌引领,推动清廉融入治理。坚持“清风习来”学廉,将习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争重要论述纳入最美家庭理论中心组、党员干部学习

重要内容,组织经典诵读、交流分享,开展“清风妇廉”廉洁家教家风主题宣讲等教育活动,夯实清正廉洁思想根基。坚持“清风细语”说廉,精准运用监督执纪“第一种形态”,严格落实廉政谈话制度,用好批评和自我批评武器,党组成员带头讲廉政党课,制作“清风妇廉”H5长图进行经常性警示教育,引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚持“清廉之行”悟廉,开展“清廉践学”主题党日活动,走进青岛党史纪念馆等教育基地,在接受红色教育中传承党的廉洁基因,让崇廉、尚廉、践廉成为党员干部的自觉行动。

周密部署 统筹推进 着力营造卫生健康温馨清廉环境

市卫生健康委

市卫生健康委坚持把清廉建设作为全面从严治党的抓手,建立健全制度机制,制定切实措施,强化督察落实,在着力营造卫生健康温馨清廉环境方面取得积极成效。

高位谋划,压实清廉建设“硬任务”。将清廉建设作为重要政治任务纳入年度卫生健康工作要点、党建工作要点,印发《深入推进医疗卫生领域清廉建设的实施方案》,建立年度工作任务台账,党组织顶格推进,压紧压实清廉建设各项任务。在制定公立医院改革与高质量发展示范项目、“作风能力提升年”活动,优化营商环境提升行动、医疗服务满意度提升等重点任务工作措施时,把清廉建设作为重要内容,融入其中、同频共振。将清廉建设工作纳入各级党组织报告全面从严治党工作、抓基层党建述职评议、党员领导干部民主生活会对照检查内容,建立委属医院领导班子目标责任制,将清廉建设纳入年度目标考核。

多举措推动,提升清廉建设“软实力”。坚持常态教育,聚焦不同群体,通过观看警示教育专题片等多种形式开展廉洁教育,受教育党员干部4000余人次。通过微信公众号、短信平台等发送廉洁教育提醒,组织摘编《党的十九大以来全国卫生健康系统党员干部违纪违法典型案例》,印发全系统党员干部学习,以身边事教育身边人。坚持文化浸润,发挥卫生健康系统网站、新媒体平台作用,加强党规党纪、医疗卫生法律法规和廉洁文化宣传。深入挖掘提炼优秀传统文化中的清廉元素,打造“中医中药里的清廉”系列清廉主题微视频。坚持典型引路,着力打造市中心(肿瘤)医院“温馨清廉医院”示范点,制发“清廉医院示范单位建设标准”,指导医院打造“温馨清廉科室”“温馨清廉团队”等样本单元,推动廉洁文化进单位、进科室、进支部。

严纪律约束,彰显清廉建设“铁规矩”。强化制度约束,制定《市卫生健康委权力运行制约监督制度汇编》,严格职责任,强化风险防控。开展招标采购项目诚信廉洁谈话,实现纪律监督责任防线前移。强化行业治理,结合公立医院改革与高质量发展示范项目建设,对各医院落实和完善公立医院章程,健全医院党委与行政领导班子议事和决策运行机制情况进行全面督导检查。强化专项整治,开展“青岛市医疗机构及其工作人员廉洁从业专项行动”和“医疗机构不合理医疗检查行为专项整治”,在全市各级各类医疗机构集中高压打击收受“红包”、回扣及不合理检查等行为。开展基本医疗群众满意度提升行动,制定《改善医疗服务提高群众满意度若干措施》《进一步改善医疗服务20条措施(2023年)》,着力解决医院“挂号难”“就诊流程繁琐”“服务态度差”“停车难”等问题,努力提高人民群众健康服务的获得感、幸福感。

擦亮“青铁清风”品牌 全力推进清廉地铁建设走深走实

青岛地铁集团

青岛地铁集团党委坚持以“青铁清风”廉洁文化品牌为引领,突出“五个聚焦”,压实工作责任,推动廉洁文化建设和清廉建设走深走实,努力营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

聚焦制度建设,拧紧清廉“总开关”。把清廉建设工作纳入重要议事日程,深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设等重要论述,筑牢清廉建设思想根基。印发清廉地铁建设方案和年度计划,明确57项重点任务,构建清廉地铁建设“一盘棋”格局。将班组作为推动清廉建设网格化的最小单元,通过坚持党建引领、群众路线、参与式民主管理三大举措,将清廉因子渗透到最基层管理单位。

聚焦制度夯基,筑牢清廉“防火墙”。健全以企业章程为基础的内部控制体系,印发《“三重一大”事项决策制度实施办法》等500余项管理标准,织密权力运行的制度“笼子”。坚持清廉建设与内控合规建设双核发力,推动集团及47家子公司完善法人治理体系,梳理投融资研究论证等方面廉洁风险,制定审核全流程及各要件标准化模板,暂停、复议或否决项目7次,审核全流程提出意见建议近600条,努力打造投资合规管理样板。

聚焦数字赋能,架设清廉“探照灯”。依托数字化转

型,创新实施“旁站式”“隐身式”监督方法,创新建成信息化综合监督系统,完成岗位廉洁风险提醒40余万次,发出“黄、红、橙”警报2万余次,抽取工程计量监督中变化较大的100个“红灯”开展现场核验,发现并处置问题11个,形成“实时跟踪、智能预警、高效处置、全程追溯”的闭环管理。

聚焦协同联动,绘就清廉“同心圆”。围绕工程建设领域廉洁风险防控,与参建央企共同搭建廉洁风险联防联控工作机制。与参建各方建立通报会商、联合检查、协同核查、线索移交、信息通报机制,打通由外及内的协同监督,在工程施工现场设置“清廉地铁监督服务之窗”近百个,努力放大联合监督效应。充分发挥综合监督作用,风控、审计等部门协同发力,每月汇总监督发现的问题,形成汇集、分析、移送、改进工作机制,充分发挥监督治理效能。

聚焦文化育廉,传播清廉“正能量”。打造“青铁清风”廉洁文化品牌,组织分众化教育、警示教育、主题宣讲等各类教育活动30余次,开展新任领导干部廉政谈话,签订廉洁家风倡议书170余份,推动思想上固本培元。在1.5万余个地铁移动电视长期播放廉洁文化宣传视频,打造两座“清廉之岛”主题车站,上线“清廉之岛”主题列车,不断扩大廉洁文化宣传覆盖面。创新开展廉洁文化宣传月“文化润廉、家风助廉、警示促廉”主题系列活动,教育引导干部职工筑牢思想防线、守好清廉底线。

推动清廉建设走深走实 释放优化生态促进发展治理效能

即墨区纪委监委

即墨区深入贯彻落实党中央关于加强新时代廉洁文化建设、推进清廉建设有关部署和省委、市委工作要求,高点谋划、全域协同、系统治理,持续推动形成党风正、政风清、行风优、社风好的生动局面。

全域统筹协调联动“优”机制。将清廉建设融入全区发展大局,印发《深入推进清廉建设的若干措施》,全域全面推进清廉建设工作。区纪委监委成立工作专班,将清廉建设纳入“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制和政治监督活页,派驻机构加强日常监督,推动解决工作举措衔接不畅等问题20余个。工作专班先后对工作滞后、不达进度的领域进行重点督导10余次,约谈有关负责人,推动各领域构建起“党委主责、书记首责、班子成员分工负责”的责任体系,形成共推共建、共抓共管的工作局面。

常态长效规范权力“建”制度。聚焦工程建设、审批执法、财政资金等领域权力运行的关键环节,推动各个领域全面开展廉洁风险排查评估,梳理风险点1100余个,制定防范措施1500余条,健全完善权力规范高效运行等制度127项,持续扎紧扎牢制度笼子,有效压缩公权力设租寻租空间,确保各领域公权力廉洁、高效、规范运行。

突出重点以点带面“促”提升。重点选取基层组织、医疗卫生、家庭家教家风等五个领域,聚力打造清廉建设样板工程,以点上突破撬动面上提升,形成全域推进、全面共进的良好态势。如基层组织领域,多部门联合梳理形成三大类47个公开事项,修订规范、强化监管,开展农村集体“三资”管理专项整治,清收资产租赁发包费等2600余万元。在17个村庄打造“清廉村社”样板工程,建制度规范、育文化阵地、引治理风向,推动清廉建设成果转化为基层治理的内生动力。

廉洁文化教育引导“润”人心。聚焦“关键少数”,召开全区领导干部警示教育大会、集体廉政谈话会,分类开展定制化警示教育,对拟提拔重用的区管干部进行任前考廉,常态化组织240余批次党员干部到区廉政教育馆接受警示教育,持续强化党纪法规意识。拍摄制作《粮仓“硕鼠”现形记》等3部警示教育片,督促31个发案单位开展“两会一报告”,建立完善规章制度47项,推动案件查办、加强教育、完善制度、促进治理贯通融合。挖掘即墨历史上的清官廉吏、优秀家家训等资源,制作长图、动漫、微视频等新媒体作品24部,开展“清风沐桃李”等各类廉洁文化课堂44场,打造清廉手造馆等“廉洁地标”30余个,初步形成“墨河清风”等20余个廉洁文化品牌,让越来越多的党员干部群众置身于清廉“生态圈”。

“四度”发力 全力打造“清廉上合”品牌

胶州市纪委监委

胶州市深入贯彻落实上级部署要求,坚持系统谋划、示范引领、标本兼治、分类施策,聚力打造廉洁文化建设和清廉建设“胶州样板”。

坚持系统谋划,纲举目张提高度。注重顶层设计,将推进清廉建设写入胶州市第十五次党代会及历次全委会工作报告,联合上合示范区、青岛胶东临空经济示范区共同推进现代化上合新区清廉建设,打造“清廉上合”品牌。注重体系塑造,坚持横向市委主抓、系统主导、单

位主责、纪委主推协同发力,纵向市、镇(街道)、村(社区)上下联动,构建齐抓共建、同题共答工作格局。注重督促指导,解读各重点领域工作方案15期,建立“月调度、季度通报、半年总结”推进机制,推动清廉建设由“设计图”变为“实景图”。

坚持示范引领,以点带面拓广度。突出“关键少数”示范,将清廉建设作为“一把手”工程推进,向市领导等制发履责提醒单、廉情抄告单,线上组织“云上话清廉”访谈活动,线下召开现场推进会,督促“关键少数”发挥头雁效应。突出重点领域带动,督促医疗卫生、行政审批、国企等重点领域牵头部门求突破、创特色。如胶州市行政审批局制定“办不成事”反映窗口业务规范,畅通问题反映渠道,持续优化提升政务服务。突出示范阵地引领,因地制宜培育打造示范样板。如胶州市人社局聚焦就业资金、社保基金、人事招考等重点环节,打造全流程数字监管平台,该做法在全省推广实施。

坚持标本兼治,强基固本延深度。专项整治民生,让群众感受作为成效检验试金石,坚决纠治民生领域腐败和作风问题。如胶州市农业农村局开展集体“三资”整治,清理不规范合同1639份,收回被侵占土地4651亩。以案促改求实效,通过专题党课、警示教育大会、纪检监察建议等载体放大整治成果。2022年以来制发纪检监察建议74件,督促整改问题305项。规范机制优治理,聚焦权力运行关键环节开展廉政风险排查,健全防控措施178项。如胶州市综合行政执法局健全行政执法处罚跟踪回访、文书送达、执法公示等11项制度,着力规范行政执法行为。

坚持因类施策,分众问强精度。分类别强化廉洁教育,区分不同层级特点,组织年轻干部开展上好一堂警示教育课、用好一本忏悔书等系列活动,提醒年轻干部自觉践廉;常态开展“知规明纪·崇法尚廉”廉政宣讲,引导重点岗位党员干部崇法尚廉。分群体推进理念浸润,举办“清廉从教”演讲创作比赛,组织3万名中小学生学习参观廉洁教育基地,涵养清正校园生态;广泛发动市妇联等单位积极参与廉洁家教家风建设,印发家风倡议书11万份;针对医护人员、律师等特定职业群体,提供个性化“菜单”,倡树崇廉从业风气。分形式丰富传播载体,挖掘本地廉洁元素,出版《胶州政德纪略》等刊物,升级打造高线纪念馆、孝廉文化园等25处廉洁教育基地,设计六个系列24幅主题海报,创演《百姓就是咱爹娘》等茂腔曲目,让群众在潜移默化中受到熏陶滋养。

抓住“点线面” 擦亮清廉村社底色

莱西市夏格庄镇党委

莱西市夏格庄镇积极探索“点、线、面”工作法,以“党建引领、制度固廉、监督护廉、阵地润廉、活动促廉”推进清廉村社建设,打通全面从严治党“最后一公里”。

夯实党建引领“制高点”,增强谋篇布局统筹力。顶格谋划推进清廉村社建设,成立党委书记任组长的工作领导小组,制发工作方案,健全“镇统筹抓新村促自然村”工作体系,全域统筹、整体推进。结合镇党委会会议、村党组织书记述职评议,定期听取清廉村社建设情况、竞赛工作成效,压实责任、比学赶超。将清廉村社建设纳入新村、自然村党组织绩效考核重要内容,围绕“三资”管理、“三务”公开、村干部履职、群众满意度等方面设置考核指标,实行量化管理,牵引清廉村社建设常抓长效。夯实基层基础,采取建立廉政档案、廉政谈话、廉政提醒等方式加强对村庄“一肩挑”干部监督,镇委班子成员与“一肩挑”干部开展廉政谈话69次,推送党员干部问责问责案件简报54期,印发《廉政提醒》12期,使“一肩挑”干部感受到监督常在。

筑牢小微权力“防火墙”,增强强管长治约束力。认真落实《关于加强村级“小微权力”监督的意见》,细化村级重大事项、党务村务等五大类60项村级“小微权力”清单,逐项制作业务运行流程图、廉政风险点、防控措施和政策依据,细化“小微权力”运行制度铁笼。健全基层监督体系,制定《新村纪检监察定期报告工作制度》《新村纪检监察考核办法》,探索“导师制”,选配7名经验丰富的中层干部帮带15名新村纪检委员,提升监督能力。深化数字赋能,构建“1+3+N”农村数字化“三资”综合管理体系,开发镇村“三务”管理系统,建成莱西市首家农村产权交易中心,开出全省第一张村级电子票据,实现“三资”管理全数字运行、全流程监管、全领域覆盖。

扩大群众参与“覆盖面”,增强众人拾柴凝聚力。建设社情民意一键上报、便民服务事项一键办理的“青云”微网格管理服务云平台,镇纪委对平台各项业务办理动态跟踪、监督,平台一季度收到群众反映事项298件,研判出可能引发廉政风险的苗头性、倾向性问题52个,均在第一时间督促整改落实。建成以渭田阻击战纪念馆、双山政德教育基地为主干,6处村庄“廉洁文化一条街”、廉洁家风宣传栏为补充的廉洁文化阵地矩阵,推动廉洁文化融入乡村风貌、融入百姓生活。编排群众喜闻乐见的《党的二十大光辉照万家》《一钱太守》等廉洁节目,在全镇巡回演出30余场。深挖镇域内好家风、好故事,举办“清”满全“夏”好家风宣讲活动16次,组织开展好媳妇好婆婆评选、“学雷锋活动月”志愿服务公益大集等活动,让党员干部群众在耳濡目染中沐浴风清气正。