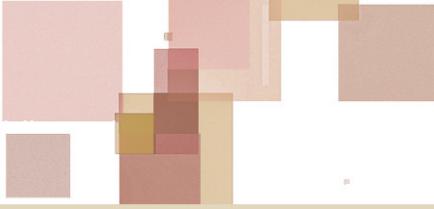




理论周刊

LI LUN ZHOU KAN

高度·深度
求真·务实

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 林艳



深入学习宣传贯彻党的二十大精神

打造具有青岛特色的城市更新实践样本

冷静

城市更新是践行人民城市价值理念、改善城市宜居环境、促进城市发展转型、提升城市整体功能的重要举措。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”进一步树牢城市生命体有机体理念，全面强化城市更新的整体性、前瞻性、宜居性，加快建设新时代社会主义现代化国际大都市，是青岛实现高质量发展的关键。

高水平推进城市更新的青岛实践

一是持续推进旧城旧村改造，催生城市高质量发展新活力，全力在“更有内涵”上下功夫。进一步制定青岛特色历史建筑和传统风貌建筑的评价标准，构建分级保护和要素保护相结合的保护体系。围绕不同片区价值特色谋划功能定位和业态方向，在推动既有业态迭代升级的同时，积极增加文化体验等现代复合功能。将老旧小区、城中村改造扶持政策和资金向试点片区倾斜，同步推进相关市政基础、配套设施整体提升。先行启动低效用地相对集中的老四方工业区、北客站及周边区域、株洲路两侧区域等重点片区（园区）开发建设，统筹实现土地集约利用、特色风貌传承、产业空间拓展、城市功能完善、人居环境提升等目标。

二是持续推进城市基础设施建设，塑造城市高质量发展新空间，全力在“更加宜居”上下功夫。实施“1515+N”工程，逐步构建“快速成网、节点立体、主干完善、次支贯通”的市政路网结构和“系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠”的现代化市政公用设施体系；实施“944121”工程，基本建成“主城区与市内各区市40分钟通勤、胶东经济圈1.5小时通达、国内主要航空枢纽城市3小时覆盖”综合交通网络。全域推进地铁建设，深圳将大部分城市更新项目审批权由市级规划和自然资源部门下放至各区，积极推动二三产混合用地改革和优质产业空间供给改革，在全国首个开展城市更新项目无需土地招拍挂、可通过协议出让模式，采用一二级土地市场联动开发模式，将公共利益用地与更新项目实行“捆绑”，强化公共利益用地的空间统筹。

三是持续推进城市人居环境优化，提升城市高质量发展新品质，全力在“更加完善”上下功夫。持续推进城市绿道建设，滨海绿道充分串联，城区绿道环串起街头绿地，环山绿道全面贯通，使老城区“一线一环三山”绿道网络框架初见成效。提升公园服务品质，完善公园设施和服务功能，逐步建立自然郊野公园、城市综合公园、社区公园、特色专类公园、口袋公园、廊道公园多层次公园体系。搭建“全市一个停车场”智慧停车管理服务平台，构建全市停车管理服务信息“一张图”，实现城市停车的数字化、可视化、平台化管理。对城市主干道沿线、前海一带、太平山、浮山周边等区域违建全面治理，全面提升城市形象品质。

借鉴先进地区高水平推进城市更新的经验

第一，政府主导多方协同的上海探索。上海市率先提出全域范围内建设用地减量化发展，探索“政企合作、市区联手、以区为主”的更新模式，设立上海市历史风貌保护及城市更新专项资金，引进专业设计团队，对社区重新设计和适老化改造，在苏州河等流域开展生态治理，根据各河段特有的人文景观打造功能节点，形成一河两岸“长藤结瓜”的空间格局。

第二，强区放权与企业助力产城融合的深圳探索。作为国内首个引入“城市更新”理念的城市，深圳将大部分城市更新项目审批权由市级规划和自然资源部门下放至各区，积极推动二三产混合用地改革和优质产业空间供给改革，在全国首个开展城市更新项目无需土地招拍挂、可通过协议出让模式，采用一二级土地市场联动开发模式，将公共利益用地与更新项目实行“捆绑”，强化公共利益用地的空间统筹。

第三，“政府一企业一居民”多方协作的广州探索。广州将城市更新上升为城市发展战略，系统构建由实施意见、工作方案、配套政策文件组成的“1+1+N”政策框架，坚持推进“去房地产化”，在旧有物业拆除及片区“微改造”模式创新的基础上，提出“中改造”，引入社区设计师，搭建社区居民议事平台，以多元化的城市更新实行“捆绑”，强化公共利益用地的空间统筹。

新手段促进社会关系融合，构建“共建共治共享”社会治理格局。

青岛加快推进城市更新的建议

第一，坚持建章立制。尽快出台专门的城市更新纲领性文件和条例，配发城市更新的配套政策和实施细则。以“双修”（老城区城市修补和生态修复）为主线，制定城市更新的专项规划、年度计划，确定城市更新的总体目标和发展策略，明确分区管控、城市基础设施和公共服务设施建设、实施时序等任务和要求，并制定相关规范和标准。树立城市更新“全周期管理”理念，建立城市更新“一张图”，与土地整备、公共交通建设、农村城镇化历史遗留问题等工作有机衔接，与历史风貌和历史建筑的保护与活化利用有机衔接，最终形成“政策机制+重点领域”的工作格局。

第二，坚持文化赋能。推动历史街区、老旧厂房、古旧村落等城市景观和城市风貌在活化保护中实现发展，注重留住城市记忆，厚植城市底蕴、塑造城市品牌、凝聚城市气质，形成包容性、发展性的现代城市文化。实施城市特色历史建筑整体性保护工程，抓好城市文化遗产保护和利用工作，塑造古今交融、庄重大气的城市形象。推动老旧厂区改造为博物馆、美术馆等文化空间，开展文化创意产品创作，实现“古为今用”“旧为新用”，提升文化有效供给潜力。在城市更新过程中，引导建筑、园林景观领域设计团队设立工作室、创新工场，突出城市设计的精品化、人文化理念。

第三，坚持产城融合。推进产业集聚和创新创业的社区化转型，积极完善教育、医疗、居住、文化、休闲等公共服务。优先布局以创意设计、数字出版、虚拟现实、动漫网游为代表的科技型文化和数字经济产业项目，全力建设全国领先的数字经济集聚地。坚持“去房地产化”模式，盘活闲置厂区、老旧建筑、工业厂房，大力引入科技创新产业、文化产业和现代服务业，分散嵌入大小不一、功能多元、各具特色的专业楼宇、特色街区。鼓励行业龙头企业带动中小企

业特别是科技型企业以多种方式参与新城

建，支持金融机构通过构建融资平台、提供贷款、建立担保机制等方式参与城市更新项目。

第四，坚持集约高效。实行“建设主导型、生态复合型、战略留白型”差异化更新方案，运用“立体城市”建设思路，拓展城市发展新空间。加强低效建设用地“二次开发”，探索老旧小区申请制、订单制改造，加快老旧商场“商改办”“商改商”改造，构建“街道—社区—街区”三级便民生活圈。加大城市轨道枢纽站点综合体规划和开发力度，推动商务、办公、文化、休闲等设施配套，实现轨道交通与周边土地、商业的良性互动。实施基础设施优化专项行动，推动养老、医疗等基本公共服务网点化、分散化布局，重点解决市民出行、就医、入学等问题，建设“有温度”的宜居之城。

第五，坚持绿色智慧。将土地功能调整、城市生态修复与城市转型发展相结合、相协调，增强城市生产空间、生活空间、生态空间的有机融合与整体协同。加快推进“口袋公园”、小微绿地建设，实现“300米见绿、500米见园”。建设城市绿地海绵体，打造涵养城市生态、提升人居环境的公园城市绿地系统。适度超前布局高速、移动、安全、泛在的数字智能基础设施，构建时时处处能够感知、万物互联、信息相通的智慧城市体系以及集约化、多功能监测体系和全市覆盖的数字化标识体系。推广BIM（建筑信息模型）技术，建立数字化单元，实现城市更新全生命周期数字化管控。

第六，坚持安全韧性。克服传统的“大规模、集中化、单一化”规划布局模式，通过“分片区、分组团”的相对独立运行，阻断一些重大不确定风险的连带效应，增强城市的韧性程度。

充分考虑会展体育、商务宾馆、学校医院等公共空间的功能多样性与可转换性，推行“规划留白”，确保应对风险时能够实现功能的快速转换。结合城市更新中老旧小区的综合改造，全面更新升级老旧的水、电、煤等地下管网系统，及时消除各类安全隐患。以社区为基本单元构建韧性城市支撑网络，重点加强应急管理中心和防灾设施的建设，提升社区服务设施供给能力和服务水平。

（作者单位：青岛市社会科学院）

推动优秀传统文化与社区治理相结合

杨丹

中华优秀传统文化是中国人的精神支柱、中华民族的突出优势。推进优秀传统文化融入基层党建和社区治理是一个富有时代特征、理论意义、实践价值的重大课题。中华优秀传统文化突出强调“德治”，尤其是“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”等思想，能够重塑基层社会的价值标准和尺度，起到调节人际关系、协调利益矛盾、减少社会冲突等作用，促进社会和谐稳定。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。由“一个结合”上升为“两个结合”，既阐明习近平新时代中国特色社会主义思想的创立路径和源头，也表明习近平新时代中国特色社会主义思想不仅是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，还是中华文化和中国精神的时代精华。推进马克思主义中国化时代化，把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化紧密结合，以群众听得懂的语言、喜闻乐见的形式，融入基层社会治理，既是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的战略举措，也是推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的实际行动，还是创新社会治理、提升治理效能的有效方式。

新时代推动中华优秀传统文化融入基层社会治理，要按照《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》及党的二十大关于“实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设”的要求，坚持党委领导、政府主导、社会参与，把中华优秀传统文化传承发展的各项任务落实到农村、企业、社区、机关、学校等城乡基层，实现传统文化传承与创新基层社会治理的良性互动、双重效应。

第一，明确优秀传统文化与基层社会治理相结合的重点领域。首先，把孝亲敬老、和睦乡里、忠诚担当等优秀传统文化作为融入基层社会治理的重点内容，打造老有所终、壮有所用、幼有所长的“全龄友好城区”，维护家庭和睦，促进社会和谐；其次，在多元化矛盾调解、文明典范城市建设、新时代文明实践中心、美丽乡村建设等领域引入优秀传统文化元素，发挥好文化育人、文化治理、文化引领的“软实力”作用；再次，把优秀传统文化传承与道德银行建设有机结合，推动以社会主义核心价值观为导向的先进文化建设，促进文明社区、和谐社区、健康社区、安全社区建设。

第二，设立优秀传统文化与基层社会治理相结合的工作机构。在县市一级成立由党委分管领导任组长，文明办、社会治安综合治理中心、城管局等相关部门为成员的“优秀传统文化与基层社会治理相结合工作推进领导小组”，负责研究优秀传统文化与社会治理相结合的重点方向、推进计划、效果评估及工作考核等；结合各自实际，借鉴先进区市经验，制定出台《推进优秀传统文化与社区治理相结合的意见》，并以党委、政府名义下发。各镇街党工委领导、社区书记要把该项工作作为创新社区治理、完善治理体系、提升治理能力的重要路径和举措，组织精兵强将抓好落实，开展好工作成果的推介与激励。

第三，用好优秀传统文化与基层社会治理相结合的社会资源。联合社团组织、驻地高校等资源组建优秀传统文化宣讲团，从党员学习优秀传统文化的重要性、文化自信是“四个自信”的根本、传统文化的深刻启示等方面开展学习研讨。在区市党校、新时代文明实践中心、“两新”组织党建联盟和社区传统文化讲堂等，开设专题党课进行系统宣讲，以《传统文化与党员干部道德修养》为主题，将党建与传统文化相结合，通过学习传统文化，进一步强化党员干部道德修养、增强文化自信，推动全区机关与社区党组织建设，提升党员干部道德修养和作风能力。组织宣讲团成员和有关专家深入街道社区协助制定优秀传统与社区治理相结合工作方案，开展工作成果评估等。各街道社区要充分发挥乡贤作用、设立社区自治组织，把优秀传统文化融入村规民约、家风家训。

第四，做好优秀传统文化与基层社会治理相结合的空间载体。充分利用城区国学公园、街道文化广场、社区文化长廊等空间载体，融知识性、思想性、教育性、观赏性于一体，打造优秀传统文化讲堂、广场、走廊等。通过非物质文化遗产课堂、传统文化体验、经典诵读等活动，把单纯的“我来听”模式变成互动、实践的“浸入”模式，增加体验活动，让更多群众参与其中，领略优秀传统文化魅力。在文明典范城市创建、新时代文明实践阵地、社区服务中心、社区文化活动中心建设以及老旧小区改造等项目中，统筹设置优秀传统文化景观，打造社区优秀文化场景。强化优秀传统文化宣传和传播，构建“互联网+”优秀传统文化弘扬平台，通过短视频、公众号、微直播等形式，推动优秀传统文化活动融入基层社会治理，发挥其潜移默化作用，提高基层治理效能。

第五，搞好优秀传统文化与基层社会治理相结合的相关活动。一是广泛开展丰富多彩的群众性文艺活动。充分发挥人民群众的创造性，调动城乡居民的参与性，注重用喜闻乐见的活动形式，让群众在潜移默化中接受优秀传统文化的熏陶；二是做足创新转化文章。将传统文化融入新时代文明实践中，组建囊括群众各类诉求的品牌队伍，成立传统文化公益讲师团，邀请人员涵盖党政领导、机关干部、文化学者、非遗传承人、文艺爱好者和传统文化志愿者等，定期组织学习研讨，常态化开展传统文化讲堂及各类推广活动。通过多载体、多渠道、多形式，让中华优秀传统文化中蕴含的“仁义”“和合”“和平”“正义”等思想，在广大干部群众中深入人心。

（作者单位：青岛城市学院）

“清廉建设”时评

将廉洁元素融入优秀传统手造文化

安佰战 隋钰

习近平总书记指出，“优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了精神命脉”。中华优秀传统文化蕴含着丰富的廉洁元素，传递着清明、公正、自律的正能量。省委贯彻落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》的若干措施中提出，将廉洁元素融入“山东手造”品牌建设，在红色教育中传承党的廉洁基因，涵养党员干部克己奉公、清廉自守的精神境界。将廉洁元素融入优秀传统手造文化，需要做好创造性转化、创新性发展，讲好全面从严治党故事，从而让廉洁文化在传承、润心、化形上更加持续、长久、沁入心田。

选对融入的内容。习近平总书记在党的二十大报告中系统总结了党的十八大以来我们党深入推进全面从严治党的伟大成就，得出了“经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案”的重大论述。挖掘手造文化中的廉洁元素，讲好全面从严治党故事，在传统手造文化廉洁元素里融入新的时代特色，必须紧密结合新时代全面从严治党新形势新任务新要求，从手造文化作品中所蕴含的优秀瑰丽的传统文化和坚韧果敢的匠心精神入手，让新时代廉洁文化走入手造作品中，推动清廉建设实起来、强起来。

放大融入的效果。讲好全面从严治党故事，必须在对的地方，由对的人来讲清廉故事。放大手造作品中以廉立身、以廉治家、以廉教子的内容，让党员干部同家属、子女一起感受手造作品中的清廉文化。激扬鲜活廉韵，秉承乡土情怀，把握手造非遗和民间技艺特点，缕析其中的廉洁意蕴。挖掘民间非遗传承人和手艺人身上特有的匠心精神，让民间非遗传承人和手艺人通过言传身教，成为手造廉洁文化最好的宣讲者，以传统手造作品为媒介讲好新时代廉洁故事，持续拓展廉洁文化浸润空间。

用好融入的“方言”。讲好全面从严治党故事，必须从“文件”走向“文化”，不要“大水漫灌”而要“润物无声”。要把廉洁元素融入手造作品，让手造作品有故事、故事里有清廉，需要把政治话语转化为群众语言，用党员干部群众听得进的“方言”和喜闻乐见的大众话语体系，发布信息、传递理念，才能传递手造作品里承载的廉洁因子，推动全社会同唱德尚廉、激浊扬清、向正向善的奋进曲，增强廉洁文化的亲和力、影响力，真正让受众感受到全面从严治党就在身边。

（作者单位：青岛幼儿师范高等专科学校纪委）

以青岛红色文化提升青年精神素养

李鸽

党的二十大报告提出，“用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。”青岛红色文化是中华优秀传统文化的组成部分，自五四运动以来，青岛人民在中国共产党的领导下，在爱国主义的感召下，不断探索救亡图存道路，努力争取民族独立和解放。青岛红色文化是青岛人民在革命、改革和建设中形成的独特历史文化现象，其包括的革命遗址、纪念地等物质文化形态与革命精神、革命道德等非物质文化形态，共同凝聚成中国特色社会主义建设的红色精神力量。

深入挖掘青岛红色文化的教育功能，有利于丰富当代青年精神世界的心理生活、伦理生活和信仰生活，激发青年的奋斗精神和时代责任感，提升青年精神素养。以红色文化涵养青年社会心态，丰富心理生活

以红色文化塑造青年道德情操，丰富伦理生活

党的二十大报告提出，“实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养。”中国革命道德是对中华传统美德的继承和发展，是社会主义道德的红色基因，也是中国共产党带领中国人民实现民族独立、人民解放的重要精神支撑。从青岛第一个党组织建立开始，王尽美、邓恩铭、杨明斋、周浩然、刘谦初等大批革命志士，在艰苦卓绝的革命斗争中孕育了可歌可泣的革命事迹，彰显了中国共产党人为实现社会主义和共产主义而奋斗，全心全意为人民服务，始终把革命利益放在首位，树立社会新风，修身自律，保持节操的中国革命道德精神。

新时代青年积极践行社会主义核心价值观，自觉将正确的道德认知、道德情感、道德意志、道德信念与积极的道德实践紧密结合，引领社会文明风尚。

但其中也不乏部分青年存在着金钱至上、诚信缺失、奢侈浪费、责任意识淡薄等道德失范现象。

在教育活动中，以青岛红色文化塑造青年的道德情操，有利于青年群体在理解历史、认识社会的基础上正确处理个人利益、社会整体利益和国家利益的关系，塑造青年明大德、守公德、严私德的高尚道德情操，丰富伦理生活，使当代青年在崇德向善的实践中，自觉做社会主义道德的示范者和引领者，促成知荣辱、讲正气、做奉献、促和谐的社会风尚，打好中国式现代化文明新形态的基础。

以青岛红色文化坚定青年理想信念，丰富信仰生活

党的二十大报告提出，“加强理想信念教育，引导全党牢记党的宗旨，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠

实践者。”1923年，中共一大代表邓恩铭在《胶澳日报》刊登系列文章开启了青岛宣传马克思主义的先河，并创建青岛第一个党组织——中共青岛组，邓恩铭、王尽美、李慰农等马克思主义者向无产阶级宣传反帝爱国、社会改造、工人运动等思想，促进了马克思主义大众化进程，由此中国共产党引领青岛人民种下了信仰的火种，为后来抗日战争和解放战争的胜利打下坚实的基础，也在新时代十年创造伟大成就，实现伟大变革中发挥了巨大作用。党的二十大报告指出：“拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。”因此，在青岛红色党史学习教育中，加深青年群体对马克思主义学说的认识，用马克思主义中国化时代的最新理论成果武装青年学生，让其在错综复杂的社会现象中看清事物本质，旗帜鲜明地反对错误社会思潮，强化马克思主义信仰，学会用马克思主义的世界观和方法论观察把握引领时代，以红色文化丰富信仰生活，让当代青年将个人理想追求自觉融入党和国家事业中，为实现中国梦注入青春能量。

尽管当代青年的成长环境与孕育青岛红色文化的历史环境有所不同，但青岛红色文化作为社会主义主流文化，所蕴含的价值取向、道德境界和人生追求仍然是新时代广大青年的精神动力。以青岛红色文化提升青年精神素养就是用青岛红色文化中所蕴含的红色精神培育青年群体积极健康的社会心态、高尚的道德情操和科学的马克思主义信仰，使广大青年在丰富的心理生活、伦理生活和信仰生活中提升明辨是非的能力，成为精神饱满、乐观向善的新时代奋斗者。

（作者单位：中国海洋大学 本文为2021年度青岛市社会科学规划研究项目“青岛红色文化融入高校意识形态建设的内在机理与实现路径研究”，编号QDSKL2101017）

（作者单位：青岛城市学院）