



责编 李彦宏 刘宗伟 审读 李斌 排版 韩淑华

# 学习论丛

理性·思享  
聚智·求是

XUE XI LUN CONG

中共青岛市委党校(青岛行政学院)协办



## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 推动产业融合,加快建设现代产业先行城市

张彬

党的二十大报告提出,“高质量发展是全

面建设社会主义现代化国家的首要任务”“建设现代化产业体系”“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”。现代化产业体系是高质量发展的重要构成要素,产业融合是现代化产业体系发展的趋势规律。产业融合发展是青岛加快建设现代产业先行城市的显著特征。现代产业先行城市具备产业现代化水平高、产业要素集聚能力强、产业具有国际竞争力等特征。现代服务业同先进制造业、现代农业的深度融合可以夯实城市产业的发展基础,重塑产业优势,振兴实体经济,实现高质量发展。产业融合是加快建设现代产业先行城市的重要部署。

产业融合在建设现代产业先行

城市中的作用

第一,产业融合提升产业现代化水平。现

代化产业体系下合理的产业结构,应以实体经

济为根基,农业供给充足,制造业比重稳定,服

务业能够满足高效生产、高品质生活需要。随

着社会化大生产的发展,产业分工越来越精

细,产业各细分领域逐渐成为相对独立的产

业部门,发挥了专业优势。同时,不同产业之

间产品、服务、技术、信息发生耦合作用,产生协

同效应。产业融合优化产业结构,促进企业组

织重构,加快了产业分工与协作,有利于提升

产业效率和产业绩效。

第二,产业融合释放产业发展活力。现代

服务业同先进制造业、现代农业深度融合是产

业协同发展的突出表现。特别是新技术的渗

透和分工细化,导致研发、设计、集成、销售等

传统制造业内含的业务流程,逐渐分离成生产

性服务业的专业领域。产业融合模糊了产业

边界,传统制造业与服务业形成的产业门槛被

不断降低,传统产业的结构构成发生变化,产

业之间联通的几率提高,更有利于发挥产业间

协同作用。同时,产业融合产生的新业态、新

模式激发新的需求,加速了产业深度融合。

青岛以实体经济立市,良好的产业积淀为

产业融合发展打下良好的基础。2022年,全市

规上制造业增加值增长3.8%,高于全国0.8个

百分点,全省0.9个百分点,连续两年名列全国先

进制造业百强市第7位。2022年,青岛市生

产性服务业增加值5469.2亿元,同比增长6.5%

,占服务业增加值的59.2%。4个区域、10家企业

获得国家级、省级“先进制造业与现代服务

业融合”试点,产业融合的耦合效应初显。

### 推动产业融合,加快建设现代产业先行城市

一是持续深入推动现代服务业与先进制造业融合。完善智能工厂、工业互联网、共享生产平台、柔性定制、总集成总承包、全生命周期、供应链管理等产业融合模式,从新技术、新业态、智能、大数据、云计算、边缘计算、物联网、区块链等新一代信息技术在先进制造业的应用。聚焦制造业存在的短板弱项,实现工业设计、工业软件、中试孵化、检验检测、标准和质量认证等领域在产业融合过程中的突破。探索产业集群内的产业深度融合机制,围绕产业集群的要素需求集合,推动价值链、供应链、创新链、资金链、人才链深度融合,放大集聚效应。扩大生产性服务业的融合领域,提升生产性服务业的专业化水平,加快带动制造业升级改造。发挥产业链之间要形成融合对接机制,发挥产业关联的协同效应,完善城市产业结构,实现产业之间融合均衡发展。要聚焦城市更新,以城市更新为产业融合的场景,在实施过程中着力推动产业融合,形成产业链融合的机制。要在项目实施过程中,实现智慧城市、智能建造、园区运营、集成设计、融资投资、文旅等领域创新突破,塑成产业新优势。要聚焦数字经济、海洋经济高质量发展。在推进数字产业化和产业数字化的同时,鼓励支持已有的成熟技术与模式应用到海洋经济领域,创新海洋产业一二三产融合发展模式。要以产业融合加快上合示范区建设。上

合示范区建设总体方案涉及的重点任务均与现代服务业相关,物流、贸易、投资、商旅文等现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合可以扩大广泛的合作交流领域,实现地方经贸合作推进高水平对外开放。要通过产业融合发挥山东半岛城市群龙头作用。加强山东半岛城市间产业融合,发挥核心城市、主导产业的融合推动作用,破除产业融合的壁垒,加快形成半岛城市群的区域产业融合模式,打造产业融合示范区域。以全省建设绿色低碳高质量发展先行区为契机,通过产业融合集聚要素资源,加快发展绿色低碳产业。

四是加快推进产业融合相关工作。做好“现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”试点,引导试点地区、试点企业依照既定方案加快实施产业融合。发挥园区集聚区等载体的资源配置协同作用,攻克制约产业融合的关键问题,加快培育引进通晓产业融合的复合型人才。要引导产业关联,衍生产业新形态。清理制约产业融合的规章制度,大力优化营商环境,包容审慎,规范监管,畅通要素在产业间流通。开放适合产业融合的应用场景,加速数字化、网络化、智能化。建设产业融合的公共服务平台,发挥工业互联网的平台优势,促成员工服务与制造业、农业企业合作,在产品研发、设计、检测、营销、服务顾客等过程中深度融合。攻克中小企业数字化改造难题,运用现有数字化改造的成功模式引导中小企业参与改造,鼓励中小企业依据自身经营特点探索适合自身发展的改造路径,评选示范企业,引导行业商协会帮助中小企业进行数字化改造。提高高产创新平台使用效率,降低使用门槛,鼓励中小企业使用公共创新平台提高研发能力。发挥市场在产业融合中的作用,引导技术、人才、金融、土地等要素集聚,支持产业融合发展。发挥专家智库作用,动态研判产业融合的发展趋势、实施效果,尽早塑成产业融合的青岛优势,加快建成现代产业先行城市。

(作者单位:青岛市委党校)

# 弘扬改革创新精神 打造党性教育高地

荆晓燕 崔群

人无精神则不立,国无精神则不强。习近平总书记指出:“我们要大力弘扬与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革创新精神,争当改革的坚定拥护者和积极实践者,用自己勤劳的双手在改革实践中创造更加幸福的生活。”要实现中华民族伟大复兴的中国梦,就必须弘扬中国精神,其中包括以改革创新为核心的时代精神。进入新时代,踏上新征程,党性教育应大力弘扬以改革创新为核心的時代精神,引导广大党员干部将锤炼党性与创新发展有机结合、同步推进,使党性修养在理论与实践的双向互动中实现进一步升华。

首先,从理论逻辑看,改革创新精神既是对中华优秀传统文化的传承,又是对马克思主义理论品格的继承。中华民族是具有创新精神的伟大民族,改革创新精神是中华民族自强不息、革故鼎新等求变理念和革新意识的时代升华。马克思主义解放思想、实事求是、与时俱进的理论品格,为改革创新精神提供了理论支撑。在实践中,进一步推动改革创新才能深刻体悟马克思主义的理论品格,不断开辟当代中国马克思主义发展的新境界。对于广大党员来说,党性修养是一个永恒的主题,是一个“内化于心、外化于行”的锤炼过程。党性修养要与党和国家的中心工作密切结合,充分吸纳党的理论创新成果,因此,党性修养不仅要体现传承性,更要突出时代性,这是中国共产党的一贯优良传统。进入新时代,广大党员干部面临着新形势新任务,需要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,因此党性教育不仅要突出新形势下对党员干部理想信念和宗旨意识的教育,还应该增强其适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。这就需要在党性教育中大力弘扬改革创新精神,使广大党员干部有“敢闯”的魄力、“善创”的能力、“实干”的作风,成为时代精神的践行者、改革创新的推动者。

其次,从历史逻辑看,改革创新精神是中国冲破各种思想束缚和观念障碍,成功开创中国特色社会主义道路的强大动力。体悟到人民群众的期盼,洞察到时代潮流的变迁,我们党开启了改革开放的进程,从关于真理标准问题的大讨论到开创家庭联产承包责任制,从扩大企业自主权改革到创办经济特区,从行政管理体制变革到全面深化改革,可以说,改革创新精神为中国特色社会主义事业不断发展注入了绵绵不绝的活力。青岛在地理上处于海陆交汇的地带,在文化上具有东西交融的气质,城市品格中有与生俱来的创新精神和“敢为天下先”的勇气。特别是改革开放以来,作为我国首批沿海开放城市之一,青岛凭借开放博大的胸怀、勇于创新的精神和昂扬奋斗的姿态,在日新月异的发展中取得了卓越的成绩。在党中央、国务院表彰的100名改革先锋中,青岛有3人获此殊荣,分别是周明金、许振超和张瑞敏。他们以初心辉映党性,以创新完成使命,集中体现了青岛在制度创新、技术创新和管理创新领域所取得的卓越成就。可以说,改革创新已融入青岛的基因血脉,内化为一座城市的精神和气质。

再次,从实践逻辑看,改革创新精神是确保一个国家、一个民族、一个政党能够走在时代前列、勇立时代潮头的精神密码。踏上新征程,书写新伟业,必须明确历史方位,明晰战略全局。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,这就更需弘扬改革创新精神,进一步推进理论引领下的实践创新和实践基础上的理论创新,来化解前进道路上遇到的各种风险、矛盾、挑战,为中国式现代化的发展提供强大的精神力量。具体到青岛来说,时代潮流为城市发展提出新命题,国家战略为城市发展指明新方向。青岛肩负着建设上合示范区、山东自贸试验区青岛片区、融入黄河流域生态保护和高质量发展等国之重任,必须探索新路径,培育新动能,打开新空间,创造新可能。必须大力弘扬以改革创新为核心的时代精神,推动各领域改革措施走深走实,推动改革和发展深度融合高效联动。尤其在当前城市更新出现一些难点、痛点、堵点的情况下,改革创新是破难之举、制胜之道,只有采取更有针对性、突破性和开创性的新举措,才能创造新亮点、实现新成效,真正把制度优势转化为治理效能,切实提高广大群众的幸福感和满意度。

总之,大力弘扬以改革创新为核心的时代精神是新时代党性教育的重要方向,其具体实现路径需要进一步探索。为弘扬改革创新精神,彰显青岛党性教育特色,青岛市委组织部和市委党校联合建设了“勇立时代潮头——在创新发展中锤炼党性”主题馆,重点讲述改革创新的青岛故事,展示时代精神的青岛样本,大力弘扬以改革创新为核心的时代精神,在理论探讨、内容整合、呈现方式上都颇具新意。具体表现在以下三点:第一,深入探讨改革创新精神与党性修养的关系。主题馆聚焦“创新”和“党性”两个关键词,通过内容陈列和课后研讨两个环节,引导学员对于改革创新精神与党性修养关系进行深入探讨,及时将感动转化为感悟,将感性认识升华为理性认识,从而进一步明晰新时代党性修养的内涵;第二,将改革创新精神作为主线贯穿始终。展馆共分为四个教学区,分别是“改革先锋”“重大斗争”“精神永续”和“党建统领”,内容虽然各有不同,但都展现了青岛创新发展中的典型人物、事件、精神,始终如一地贯穿了改革创新精神;第三,在具体案例中生动呈现改革创新精神。主题馆将深刻的理论与精神意蕴融汇入生动感人的案例中,通过对案例的讲述以及先模人物的现场讲解引发学员情感共鸣,同时创新设置了一系列模拟装置,为学员提供沉浸式体验,激发其解放思想、守正创新,培养造就高素质专业化干部队伍。

将改革创新精神融入新时代党性教育,倡导广大党员领导干部在创新发展巾不忘初心、继续前进,在创新发展巾牢记使命、永远奋斗,在创新发展巾经受考验、锤炼党性,在创新发展巾化解风险、增长本领,更好谱写中国式现代化的青岛篇章!

(作者单位:青岛市委党校)

# 发展乡村特色产业 助力农民增收致富

李娜

党的二十大报告提出,“发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。”这是继党的十九届五中全会强调要“扎实推动共同富裕”、2022年中央一号文件提出要“培育优势特色产业集群”后,基于当前农村经济社会发展环境变化,为全面推进乡村振兴重点工作,推进农民共同富裕和农业高质量发展作出的重要决策,也是首次在党的全国代表大会上提及乡村特色产业。

自乡村振兴战略实施以来,以习近平同志为核心的党中央十分重视乡村特色产业:2021年3月,习近平总书记在福建考察时强调,“要加快推进乡村振兴,立足农业资源多样性和气候适宜优势,培育特色优势产业”;2021年4月,在广西考察时提出,要“打造一批特色农业产业集群”;2022年7月,在新疆考察时提出,要“因地制宜发展优势农产品、壮大优势产业”。《国务院关于促进乡村振兴的指导意见》明确要求,“突出优势特色,加快培育壮大乡村产业”;农业农村部印发的《全国乡村产业发展规划(2020—2025年)》更是提出要“培育一批产值超百亿元、千亿元优势特色产业集群”。

乡村特色产业是乡村产业的重要组成部分,是地域特征鲜明、乡土气息浓厚的小众类、多样性的乡村产业,涵盖特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等,发展潜力巨大,是实现乡村产业振兴、促进农民共同富裕的有效途径。近年来,青岛特色产业得到长足发展,打造出农产品加工业、畜牧业2条千亿级产业集群产业链,油料、果蔬、饲料等8条百亿级优势产业链,蓝莓、茶叶、葡萄等15条十亿级特色产业链,有力推动了全市乡村产业发展和城乡融合发展。截至目前,农业农村部共公布的12批全国“一村一品”示范村镇,青岛共有17个镇(街道)、16个村庄入选;从2020年开始,农业农村部连续3年评选全国乡村特色产业十亿元镇、亿元村,青岛共入选5个镇、1个村。虽然青岛乡村特色产业不断发展壮大,但依然任重而道远。

发展壮大青岛乡村特色产业,应充分借鉴外地先进经验,结合区域实际,采取如下措施:

(作者单位:莱西市委党校)

# 以城市治理的标准化系统化推进城市更新

乔向春

城市化是国家现代化的重要标志,也是现代化的必由之路,没有城市化的支撑与推动,就没有工业化、信息化和农业现代化的同步发展。实施城市更新和城市建设三年攻坚行动,是我市城市现代化高质量发展的战略重点和重大任务。在推动城市更新和建设的过程中,党员领导干部能否带头深入调查研究,抓好标准和治理的创新,协调推动外生因素与内生因素共同发力,实现治理理念的创新和治理水平的提升,成为当前推动城市现代化建设的迫切要求和现实考验。

### 以治理的标准化推进城市更新

当前,城市的发展已过渡到更新建设与治理高效协同、城市功能完善和存量提质的阶段。随着城市更新所占比重越来越高,辐射越来越强,原有的城市治理理念、治理机制,在一些方面已不能适应现代化城市高质量发展的需要,不少牵动面广、耦合性强的深层次矛盾逐步暴露出来,影响了优化和提高城市高质量发展新格局的“软实力”。因此,城市更新和城市建设攻坚行动,需要把政策部署进行细化、量化,并加以标准化、规范化,即城市治理标准的确立及其如何执行的问题。

标准体现的是目标、过程与效果的高度统一。标准就是“抓手”,标准可执行、可衡量,才能使城市更新成为撬动高质量发展的“杠杆”,政策才能落地生根、开花结果。一方面是政策性、专业性的刚性要求,另一方面是作为城市基本情况的环境基础条件、资金物资保障、空间提升前景等弹性变量。明确城市更新以及城市治理的执行标准,需要通过调查研究,在最大程度上有效拓展这两个方面的契合度和相容度,争取最大的可能性、叠加性,持续释放政策红利效应。因此,必须不断增强标准引领意识,深刻理解和领悟政策转化为标准的潜在效能,系统判断和掌握标准执行所激发的现实效应,提高政策与标准、顶层设计与实践探索、守正与创新之问转化和执行的原则性与灵活性。

执行是标准的生命力和创造力。标准的执行是一个双向多面充满变数的动态过程,实质上就是一个应对矛盾、调处矛盾,化解纠纷、排除风险,确保政策落地落实、见行见效的过程。城市更新涉及到经济社会方方面面诸多具体标准的确立与执行,尤其需要党员领导干部具备过硬的处理复杂问题、驾驭复杂局面的治理能力。因此,标准执行的水平,也就是创新思路、转换打法,应对难题、破解矛盾的水平。只有突出问题导向和目标导向,在深入调查研究的过程中找到应对矛盾、调处矛盾的重点痛点,才能找准落实政策、执行标准、提升治理效能的发力点,打通贯彻执行中的堵点、淤点、难点,城市更新才能达到预期的效果,获得群众的普遍认可。

### 以治理的系统化推进城市更新

城市更新是城市治理现代化的一道新命题。城市更新涉及的不是单纯的城市建设问题,而是系统化、集成了的城市治理工作的集中体现,城市更新必须通过城市治理工作的系统性、整体性、协同性作用的充分发挥,全力助推城市高质量发展。形象地说,城市更新就是城市治理工作的“基层主战场”这就需要多措并举、综合施策,用系统化的城市治理工作推动和引领城市更新,在主体层面强化城市治理的内生性因素的全链条贯通,全要素融合。

通过系统化的城市治理工作助推城市更新,是当前城市工作面临的一项紧迫课题。一方面,作为城市治理现代化的有效实现途径,要以治理的标准化推动城市更新以及城市治理工作策略与方法的创新;另一方面,要牢牢抓住城市更新的机遇期,以城市治理工作理念的系统化创新,塑造和凸显城市更新这一“核心引领”的集聚效应。因此,城市更新和城市建设的全力攻坚,需要高质量的城市治理方式的统筹协调、融合推进,扩大和释放城市治理的综合效益,持续不断提升城市发展品质与核心竞争力。今后相当长的一个时期内,城市治理工作应重点围绕城市更新的有关政策和措施展开,综合运用多样化的治理技术,在不断满足人民群众对城市更新的新期待和新需求的同时,加快推进城市经济社会发展提质升级。

“后疫情时代”的城市更新,涉及社会公共资源与公共利益的分配问题,以及治理问题更多更广、更突出。所以,必须突出“引领型”的城市更新导向,强化需求导向、效果导向,通过调查研究,加快推动解决影响城市公共资源或公共利益公平合理分配、制约城市社会高质量发展的体制机制问题。这就需要建立健全城市更新以及城市治理的相关利益协调程序机制,做好群众工作,处理好社会各方面的利益关系,协调社会多元主体共同参与解决城市更新以及城市运行、发展和治理中面临的复杂问题。只有全面、准确认识和把握城市更新和城市治理过程中新出现的利益纠纷、利益冲突,认清利益关系、争取利益主体,凝聚利益共识,变不利为有利、变压力为动力,才能在纠纷与冲突中发现机会、挖掘优势,持续提升城市更新能级。

总之,大力弘扬以改革创新为核心的时代精神是新时代党性教育的重要方向,其具体实现路径需要进一步探索。为弘扬改革创新精神,彰显青岛党性教育特色,青岛市委组织部和市委党校联合建设了“勇立时代潮头——在创新发展中锤炼党性”主题馆,重点讲述改革创新的青岛故事,展示时代精神的青岛样本,大力弘扬以改革创新为核心的时代精神,在理论探讨、内容整合、呈现方式上都颇具新意。具体表现在以下三点:第一,深入探讨改革创新精神与党性修养的关系。主题馆聚焦“创新”和“党性”两个关键词,通过内容陈列和课后研讨两个环节,引导学员对于改革创新精神与党性修养关系进行深入探讨,及时将感动转化为感悟,将感性认识升华为理性认识,从而进一步明晰新时代党性修养的内涵;第二,将改革创新精神作为主线贯穿始终。展馆共分为四个教学区,分别是“改革先锋”“重大斗争”“精神永续”和“党建统领”,内容虽然各有不同,但都展现了青岛创新发展中的典型人物、事件、精神,始终如一地贯穿了改革创新精神;第三,在具体案例中生动呈现改革创新精神。主题馆将深刻的理论与精神意蕴融汇入生动感人的案例中,通过对案例的讲述以及先模人物的现场讲解引发学员情感共鸣,同时创新设置了一系列模拟装置,为学员提供沉浸式体验,激发其解放思想、守正创新,培养造就高素质专业化干部队伍。

(作者单位:青岛市委党校)