

中共青岛市委关于深化十项机制 推动作风能力提升常态化长效化的意见

(2023年3月15日)

为深入学习贯彻党的二十大精神，巩固深化“作风能力提升年”活动成果，大力锻造“实干家”干部队伍，加快建设新时代社会主义现代化国际大都市，现就深化十项机制、推动作风能力提升常态化长效化，提出如下意见。

一、总体要求

在全市开展“作风能力提升年”活动，是深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，落实党中央决策部署和省委工作要求，加快打造高素质干部队伍，推动青岛高质量发展的具体行动。活动开展一年来取得显著成效，全市广大干部在干事创业中改进作风、提升能力，想干事、能干事的精气神更加饱满，会干事、干成事的能力本领全面提升，探索形成一套务实管用的路数打法。

作风能力建设永远在路上。当前，青岛正处在改革发展的关键时期，更好担负起党中央及省委赋予的重大使命，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持不懈狠抓干部队伍作风能力建设，着力构建作风能力提升常态化长效化机制，不断引导全市广大干部转作风、强能力、抓落实、促发展，以奋发有为的精神状态，全力推动青岛在经济工作中走在前，在改革创新上带好头，为全省大局作出更大贡献。

二、重点措施

1. 深化对标对表机制。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践、推动工作，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。全市各级党组织要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，精心组织、周密部署，推动党的二十大精神入脑入心、落地见效。各级党委(党组)要严格落实“第一议题”制度、理论学习中心组学习制度，第一

时间传达学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，研究制定贯彻落实的思路举措。定期梳理、全面对标习近平总书记关于本领域工作的重要指示批示精神，创造性抓好落实，对贯彻落实情况每年开展“回头看”。广大干部要坚持读原著学原文悟原理，持续在学懂弄通做实上下功夫。不断深化领导干部政治素质考察，考准考实干部政治表现，作为选人用人首要标准，引导广大干部切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

2. 深化事争一流机制。坚持向最优者学、跟最强者比、与最快者赛，始终保持“事争一流、唯旗是夺”的精神状态。锚定“走在前、开新局”，各级各部门各单位要广泛开展大讨论活动，持续增强“当龙头作表率开新局”的责任担当。各区(市)要在全国、全省坐标中找位次、定标杆，瞄准对标城市细化提出年度赶超方案。各部门(单位)每年至少完成1项重点改革事项，形成1件高水平制度创新成果，打造1个在全省树标杆、在全国有影响的特色工作品牌。强化实践锻炼、专业训练，深入实施干部专业化能力提升工程，增强干部高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，推动各项工作上水平、争一流。

3. 深化重点攻坚机制。紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面谋划工作、推进工作，以重点突破带动全局提升。突出“六个城市”建设以及实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、优化提升营商环境等重点任务，集中力量进行攻坚。各区市各部门各单位要聚焦集中发展的突出问题、关键环节，每年至少确定2项攻坚任务，倒排工期、挂图作战。坚持以人民为中心的发展思想，每年开展民生领域集中攻坚行动，实施一批民生工程、民心工程，建好用好“青诉即办”诉求解决平台，着力解决群众急难愁盼的突出问题，大力提升群众获得感、幸福感、安全感，不断提高群众满意度。各级各部门各单位要加强协同联动，优化资源配置，将

政策、技术、资金、机构编制、干部人才等资源向重点领域、重大项目倾斜，合力推动重点任务攻坚。

4. 深化一线调度机制。坚持领导干部带头，在一线察实情出实招求实效。坚持情况在一线掌握，各级领导班子成员带头到基层一线调研，市级领导同志每年下基层调研时间不少于2个月，采取“四不两直”“驻地蹲点”“解剖麻雀”等方式，广泛听取意见，摸清难点堵点，每年年初组织召开分管部门集体务虚会，研究思路，提出路数打法。坚持问题在一线解决，实行重点工作领导干部包保责任制，对疑难急要问题推行召开现场党委(党组)会议制度，顶格协调、高位推动。坚持工作在一线落实，采取直插基层、直奔一线等方式，实地查看工作进度、精准掌握工作成效，对检查中发现的问题，即时交办、台账管理、限期办结、一抓到底。

5. 深化过程管理机制。强化过程控制、细节管理，既重结果也重过程，坚持对重点任务目标全过程调度管理，高标准严要求推动落实。突出细节谋划，大力推行“四化”“六可”工作法，每项工作都具体化、项目化、清单化、责任化，做到可操作、可量化、可考核、可评比、可督查、可评估。突出立说立行，推动交办事项“马上就办”，一般问题1周内办结，复杂问题1个月内办结，特别复杂问题1个月内提出解决方案，确保各项工作定了就干、干就干成、干就干好。突出执行落实，各级各部门各单位要对重点工作、重点项目实行月调度、季考核、半年观摩，确保时间、进度、效果相统一。突出跟踪问效，采取明察暗访、媒体问政、第三方评估等方式督促落实，确保各项任务抓紧抓实抓到位。

6. 深化擂台比武机制。在全市广泛搭建打擂载体，引导广大干部互学互比、争先进位，形成比学赶超、加压奋进的生动局面。市级层面持续举办区(市)党委“书记擂台”、市直部门(单位)“局长

擂台”，“一把手”登台打擂，晒成绩、摆问题、亮目标、列举措，现场评比打分，做到加油鼓劲、红脸出汗。各区市各部门各单位要聚焦重点任务，广泛开展打擂活动，做到比在日常、比在实处、比出差距。统筹全市机关、企事业单位、农村、城市社区等各个领域，组织开展基层党组织擂台赛，激励提升基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

7. 深化摘星夺旗机制。把摘星夺旗作为推动工作落实的重要手段，通过加大公开晾晒力度，在各领域各层面不断掀起实干热潮。持续开展区(市)季度摘星夺旗考核，优化指标设置，深化结果运用，推动各区(市)争先恐后抓落实。探索行业领域摘星夺旗，由市级职能部门(单位)选取关键业务指标，在本行业本领域进行评星定级，带动工作提质增效。推行单位内部摘星夺旗，各部门(单位)综合运用处(科)室述职评议、重点工作推进评比等手段，探索“授旗”“授星”等做法，在处(科)室和全体干部中亮绩赛绩、夺旗打旗。

8. 深化督察协同机制。坚持把督查、考核贯通起来，真正做到化督为考、融考于督、督考合一。市级层面强化督察联动，将市委重点工作同步纳入考核体系和督查计划，构建工作有安排、有督查、有考核、有结果的闭环督察体系。各级各部门各单位每年制定督察重点计划，突出难点问题，紧盯关键节点，对进展不力的一线跟踪督察，及时发现解决问题。各级督查考核部门加强协同协作，及时将综合考核发现的问题列入督查事项，将督查发现问题整改情况作为综合考核重要参考，确保督查出干劲、考出实绩。做实做细平时考核，持续激发担当作为、干事创业的内生动力。

9. 深化奖优罚劣机制。坚持奖罚分明、奖惩并举，落实有功必奖、有过必罚的具体举措，最大限度激发调动干部队伍积极性创造性。强化正向激励，按规定每年评选一批作风能力先进典型，公开通报表扬，组织集中宣讲，用足用好各项政策措

施，在晋职晋级、干部疗养等方面加大倾斜力度，引导广大干部见贤思齐。加强惩戒约束，对工作处于落后状态的，对考核测评排名末位的，按规定采取提醒、函询、诫勉等手段督促提升，对不适宜担任现职的，果断进行调整。深化整治整改，每年聚焦作风能力突出问题开展专项治理，加大典型问题通报曝光频次和力度，市、区(市)每季度至少通报曝光1批典型案例，形成强烈震慑。

10. 深化赛场选马机制。坚持赛马场上选干部，实干实绩用干部，激励引导广大干部担当作为、争创一流。组织人事部门要树立鲜明选人用人标尺，健全完善一线考察评价干部办法，综合运用专题调研、一线考察、署名举荐等多种方式，及时在一线火线发现识别优秀干部。对在实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、优化提升营商环境、信访维稳、社会民生等重点工作中实绩突出、群众公认的干部，打破论资排辈、大胆选拔大胆使用。合理统筹、优化配置干部职务职级资源，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

三、组织保障

加强组织领导，市委“作风能力提升年”活动领导小组及其办公室相应调整为市委推动作风能力提升常态化长效化工作领导小组及其办公室。各区市各部门各单位党委(党组)要研究制定具体贯彻落实措施，党委(党组)主要负责同志作为第一责任人，要负总责、带头抓，持续锻造新时代青岛干部队伍“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力。各级纪检监察机关、组织人事部门、督查部门要把作风能力建设情况纳入督查检查、考核评估，推动作风能力提升不断取得新进展新成效。强化典型引路，大力宣传推广先进典型和实践成效，在全市上下营造作风能力提升常态化长效化的浓厚氛围。

(上接第一版)突出重点、统筹施策，切实把各项要求落到实处。

赵豪志强调，要着力保市场主体稳定就业，全面落实稳企稳岗政策，加大企业用工服务保障，发挥好民营市场主体作用，为稳定和扩大就业提供支撑。要着力拓宽渠道增加就业岗位，把稳就业与实体经济振兴发展、城市更新建设等重点工作结合起来，增强产业和项目吸纳就业的能力，更好激发创新创业活力，支持灵活就业健康规范发展。要着力抓好高校毕业生、农民工、退役军人以及就业困难人员等重点群体就业工作，牢牢稳住就业基本盘。要着力提升公共就业服务质量，加强职业教育和技能培训，持续优化就业市场资源要素配置，提升就业服务智慧化水平，积极争创全国公共就业创业服务示范城市。要压紧压实工作责任，加强组织领导，强化资金保障和考核激励，加大宣传引导力度，推动我市就业工作再上新台阶。

各区市、西海岸新区、高新区设分会场。

常态长效抓好创建工作 不断提升城市文明水平

(上接第一版)

赵豪志指出，要将全国文明城市创建工作与开展城市更新建设和解决人民群众急难愁盼问题结合起来，聚焦群众关心的就医、交通、停车、老旧小区改造等加大攻坚力度，加快完善综合服务配套设施，改善居民生活环境，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要以更高标准推进各项工作，坚持问题导向、目标导向、结果导向，抓好重点领域整治提升，补齐短板弱项，不断提高城市精细化管理水平。

赵豪志强调，要发挥基层组织战斗堡垒作用，坚持把创建融入日常，把工作抓在平时，在常态长效上下功夫，做到常抓不懈、久久为功，以全国文明城市创建促日常工作提升。要加大创建工作的宣传力度，坚持创建为民、创建靠民、创建惠民，用实际行动赢得群众的认同，营造“全民动员、全民参与”的浓厚氛围。

刘升勤参加督导检查。

提升人大履职质效 全力推动高质量发展

(上接第一版)研究贯彻落实意见。市人大常委会党组书记、主任王鲁明主持会议并讲话。

会议指出，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神精神和全国两会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，与学习贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神紧密结合起来，准确把握当前党和国家工作的预见性、计划性、实效性，抓紧抓实人大各项工作，突出重点、提高质效，以实干实绩体现人大担当。

李红兵、韩守信、张建刚、陈金国、华玉松出席会议，栗新列席会议。

去年以来，全市各级各部门认真开展“作风能力提升年”活动，不断引导广大干部转作风、强能力、抓落实、促发展——

踔厉奋发，书写“实干答卷”

□青岛日报/观海新闻记者 刘萍

作风好坏关系人心向背，能力高下决定事业兴衰。去年以来，面对新征程、新目标、新部署、新要求，市委在全市部署开展了“作风能力提升年”活动，用一次牢记嘱托、践行使命的集体出征，进一步推动作风革命、效能革命。各级各部门各单位把“作风能力提升年”活动作为推动全年工作的重要抓手，按照“严、真、细、实、快”工作要求，推动各环节层层推进，以真抓实干的工作成效作为检验活动的重要标尺，着力锻造干部队伍“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力。广大党员、干部在“互学互比”“亮绩赛绩”一系列活动中砥砺实干精神，推动实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、统筹疫情防控和经济社会发展、创建全国文明城市典范城市、民生保障改善等重点领域工作提标、提质、提速、提效，不断开创青岛改革发展新局面。

创新路数打法，全面激发干事创业强大动能

活动伊始，市委出台《关于开展“作风能力提升年”活动的实施方案》《关于实字当头干字为先 大力锻造“实干家”干部队伍的意見》，明确了活动的内容、目标和推进路径。全市各级各部门第一时间在本系统、本领域广泛动员，统一思想、明确打法，确保实效。

——深化擂台比武机制，在市级层面常态化举办区(市)党委“书记擂台”和市直部门“局长擂台”“部门擂台”，持续激发“事争一流、唯旗是夺”斗志和干劲，营造比学赶超、真抓实干、奋勇争先的浓厚氛围。市直各部门各单位、各区市普遍举办了“处长擂台”“局长擂台”“镇街党委书记擂台”“年轻干部擂台”等活动，形成了“处处擂台”“人人来讲”的生动局面。各级各部门通过“擂台”亮成绩、找问题、明思路、谋发展，推动各重点领域工作加快推进、加速突破。

——在各区市、各单位领导班子中开展“当龙头、作表率、开新局”大讨论，在全市兴起走在前列当龙头、转变作风强能力、真抓实干促发展的热潮。活动中，市级领导班子成员率先垂范，深入研讨。各区市、各单位领导班子认真准备，精准对标、精确找差。在广泛听取基层党组织、服务对象、党员干部群众意见建议的基础上，各区市、各单位深入分析各自上半年主要工作情况，特别是承担的主要考核指标在全省、在15个副省级城市中的位次情况，自觉把各项工作放到全省龙头、全国一流的坐标中，剖析现状、寻标找差、厘清不足、深挖作风能力根源，明确了未来三年工作目标。

——创新实施双轮驱动考核，探索了重点调度、考核排名、一线工作等一整套务实管用的路数打法，切实解决工作落实中的“拦路虎”“绊脚石”。活动中，对区市实行“摘星夺旗”考核，设置经济运行、项目签约落地、城市更新建设三个单项板块，每季度单项板块“评星”、综合成绩“挂旗”，全市张榜公开，引导区市加压奋进、你追我赶。对市直各单位实行“挂牌提醒”，紧盯省考指标实行“红黄绿”挂牌，约谈预警、跟踪整改，真正把考核指标调度作为推动工作的强力抓手。各

行业各单位“以实干作答，用实绩交卷，靠奋斗出彩”的干事创业氛围更加浓厚，一批项目建设的“青岛速度”、服务企业的“青岛做法”、沉入一线的“青岛担当”相继涌现，获得企业点赞、群众称赞。

经过一年的系统化、规范化推进，“作风能力提升年”活动已形成对标对表机制、事争一流机制、重点攻坚机制、一线调度机制、过程管理机制、擂台比武机制、摘星夺旗机制、督考协同机制、奖优罚劣机制、赛场选马机制，这十项机制为青岛下一步持续提升作风能力、锻造“实干家”干部队伍打下了坚实基础。

敲响高质量发展鼓点，以过硬作风能力做强发展新优势

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动高质量发展也是市委部署开展“作风能力提升年”活动的题中应有之义。

——全市各级各部门和广大党员、干部扛牢稳增长责任，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，各级靠上抓实，构筑起实体经济振兴发展的“四梁八柱”。

聚焦驱动24条产业链发展，市级主要领导担任产业链“链长”，靠上推动工作抓实抓细抓具体，主动研究发展过程中遇到的难点问题，积极协调及时解决。各级干部扑下身子，用行之有效的思路打法、扎实有力的推进机制，持续提升服务能力，激活企业发展活力。西海岸新区派出885名处级及以上干部，利用三周时间完成了对7816家涉港口企业的走访调研。走访中，干部们对涉港口企业反映的问题实行挂号、督办、销号管理制度，明确问题化解责任人和时限要求，解决一件销号一件，把服务送到了企业家的心坎上。

——全市各级各部门和广大党员、干部聚焦推动实体经济高质量发展，唱响招商引资工作的鼓点，推动招商引资实现“量质齐升”。

各级招商班子带头“走出去”，通过走访企业、举行推介会等方式，实地招引项目、深化互利合作。面对一些头部企业、重点企业，市、区(市)主要领导带队登门拜访、见面洽谈，建立信任、强化共识，谈出“投资青岛”的诚意和信心。崂山区引进了复星ClubMed国际旅游度假项目，全力打造国际知名的山海休闲度假旅游目的地。在项目确定落地前，崂山区区委区政府主要领导曾先后多次赴复星集团上海总部及其既有度假项目所在地拜访。因为诚意够足、服务到位，复星集团将旗下的另外一个头部文旅项目也选择在崂山区落户；当得知国内民用卫星头部企业九天微星主要负责人来青岛开展公务活动时，市南区便想方设法与对方取得联系，并开展深度交流。为加深彼此了解，由区委书记带队主动前往北京，再次对企业开展实地调研。目前，九天微星已在市南区签约落地……一系列扎实的招引举措，为青岛引来了一家星光熠熠的企业，它们正加速落地成为城市产业发展的新引擎。

——全市各级各部门和广大党员、干部树牢“大抓项目、抓大项目”的鲜明导向，在推进项目建设的火热一线，不断创新路数打法、练就过硬

本领。

顶层带动，全市上下紧盯大项目成立服务专班，为项目签约、落成、运转提供全方位、全天候、全要素保障。总投资81亿元的京东方青岛基地项目从签约到开工建设仅用45天，总投资130亿元的奇瑞青岛工厂项目从开工到投产仅用17个月，项目建设投产的速度不断被刷新；在青岛光电产业园项目推进中，三天时间就完成道路平整22万平方米，土方整理40万立方米；莱西市4000多名下沉干部每天穿梭在项目园区生产一线，随时随地帮助企业解决问题……广大党员、干部以时不我待、只争朝夕的干劲和魄力有力推动了重点项目建设。去年，380个省、市重点实施类项目提前3个月完成年度投资计划，完成投资3103亿元，达到年度计划的168.6%。

靠上拼上豁上，扎实推进城市更新建设重点任务落实落地

城市更新和城市建设是市委、市政府在全市部署的三年攻坚行动，全市各级各部门和广大党员、干部以“作风能力提升年”活动为抓手，以“定了就干、干就干成、干就干好”的担当进取精神，实打实、硬碰硬地扎实推进城市更新建设各项任务落实落地，持续完善城市功能、提升城市品质。

——啃下“硬骨头”，跑出“加速度”。全市层层推行“领导干部领办实事”制度，建立“事要解决”清单，乘着活动东风，攻下了一批多年想干都一直没有干成的难事。其中，跨海大桥高架路二期工程创建了前期手续办理“新模式”，工程从立项到开工建设仅用时65天；南京路拓宽改造工程实现当年决策、当年立项、当年开工、当年通车，跑出了青岛道路建设“加速度”；海尔路-银川路立交工程主线桥比原定计划提前两个月通车……

——坐不住、慢不得；拼上去，豁出去。为了让低效片区(园区)中“沉睡”的闲置低效用地“活”起来，广大党员、干部一级带着一级干、一级干给一级看，城市开发建设加快推动，低效闲置土地加速盘活，为城市发展注入了源源不断的新动能。西海岸新区全力推进王台老工业区“腾笼换鸟”，一个芯屏产业新城正加速崛起；崂山区将张村河片区的改造作为城中村改造的主战场，各级干部迎难而上、攻坚克难，刷新了拆迁补偿的“崂山速度”……

——以人民为中心，让群众得实惠。全市各级各部门和广大党员、干部把为民造福作为出发点和落脚点，强化实干实绩鲜明导向，紧紧扭住城市建设管理领域的突出问题，担当作为，攻坚克难，让民生实事直抵人心，让人民群众感受到身边实实在在的处新变化、新气象。公园更加利民，全市60个山头公园基本整治完成，新建城市绿道100公里。太平山、浮山公园围栏全部打开，环山绿道全线贯通，景观节点和配套设施加快建设；道路更加通畅，制定交通组织优化88处，实施市区48所学校和6家医院周边交通拥堵治理；环境更加整洁，全市启动环境卫生集中整治行动，对背街小巷、居民楼院、卫生死角等开展集中清理……

走在前、作表率、当先锋，在大战大考中砥砺责任担当

惟其艰难，方显勇毅。越是危难时刻，越是重任在肩，越是需要各级干部保持战斗状态，拿出更大决心、更强力度、更实举措，在实践中砥砺作风，在实干中历练能力。

去年以来，全市各级各部门和广大党员、干部把统筹疫情防控和社会经济发展、创建全国文明城市提升等各项工作急难险重任务作为检验作风能力提升的“试金石”，关键时刻冲在前、危急时刻顶得上，在大战大考中锤炼作风能力、砥砺责任担当。

——投身一线冲在前，在疫情防控中展现使命担当。与新冠疫情短兵相接，各级干部以无畏的担当，冲在一线、靠前指挥，用“事不避难、勇挑重担”的精神，带领广大人民群众全力以赴打赢疫情防控遭遇战、阻击战、歼灭战，先后在莱西市、崂山区、市北区等地抗击新冠疫情的战斗中留下了勇毅前行的注脚。

——靠上拼上稳企助产，推动经济高质量发展。各级各部门深入企业一线走访调研，力求全面精准了解企业所需，精准制定政策帮扶措施。市工业和信息化局围绕全市4363户规模以上工业企业，建立了工业运行日调度工作机制，每天调度汇总各区市企业开工率。同时，发挥市工业运行工作专班统筹协调作用，市、区(市)两级联动，摸排解决企业生产经营困难，全力保障企业生产经营。

——精准精细开展创建，为“文明典范城”筑基。各级干部发挥示范带头作用，聚焦市民关切的问题，城市管理的盲区、社会治理的短板，全面全力参与，用拼搏奉献，带领广大群众朝着城市文明环境不断改善、市民文明素质不断提高、社会文明程度不断进步的目标加速迈进，推动这座城市不断发生美丽的变化。

疾风知劲草，烈火炼真金。去年，通过一线考验和作风淬炼，全市掌握优秀市管副职、中层正职干部447名，先后从重点工作一线提拔市管干部89名。

作风建设永远在路上，永远没有休止符。新征程上，我们必须深入贯彻党的二十大精神精神和全国两会精神，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，不断把作风建设引向深入，推动广大党员、干部增强历史主动，发扬斗争精神，以过硬作风创造新业绩。

3月15日召开的市委常委会会议审议了《关于深化十项机制 推动作风能力提升常态化长效化的意见》《青岛市“深化作风能力优化营商环境”专项行动方案》，强调要聚焦推动作风能力提升常态化、长效化，深入开展“深化作风能力优化营商环境”专项行动，坚持问题导向，注重系统提升，强化督导检查，营造浓厚氛围，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全市上下要认真贯彻落实市委部署，始终保持永不懈怠、锐意进取的奋斗姿态，知难而进、迎难而上，埋头苦干、担当作为，努力在建设新时代中国特色社会主义国际大都市的新征程上谱写出新的奋斗篇章。