

理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 林艳

全面推进乡村振兴,加快建设现代农业强市

刘振嘉

党的二十大报告提出,“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”青岛作为山东省发展的龙头,具有典型的大城市、大农村格局,理应加快农业强市建设步伐,推动全市农业再上新台阶。

建设农业强市,实现乡村振兴,需要社会各方面共同努力,通过全方位的政策倾斜,促使人力、土地、资本等生产要素向乡村汇聚,合力促进乡村地区加速发展,向现代化的组织框架、产业形式、生活方式、文化范式转型,从而促成乡村的全面现代化,补足现代化建设中的最大短板。

遵循农业现代化规律,发展市场导向的现代农业

农业现代化是现代化进程的重要一环,应当高度重视既有经验的总结借鉴,遵循市场经济规律。纵观主要发达国家,农业现代化基本分为三种类型:一是美国、加拿大、澳大利亚为代表的劳动节约型;二是日本、荷兰、韩国为代表的土地节约型;三是英国、法国、德国为代表的中间类型。这些国家农业现代化的共同特点就是政府大力扶持农业转型发展,依靠市场经济发展平台和科技创新动力,主要表现为:

第一,在农业现代化过程中,由于农业产业弱势、效率较低,通过政策扶持其发展是各国共同规律。发达国家纷纷实施以工补农政策,利用工业积累起来的资本、技术和经验反哺农业;第二,加大对农业的资金投入。通过财政直接投资、专项信贷和农业保险等多种形式的宏观经济杠杆,发达国家建立并打通了资本注入农业的平台和通道,持续为农业发展提供充足的资金支持;第三,通过土地政策改革促进农业经营规模扩大。在农业现代化过程中,美、德、日等国根据本国农业发展情况,适时地实行土地集中政策,鼓励土地适度集中,从而提高土地利用率和劳动生产率;第四,科学技术是推动农业现代化的直接动力,发达国家完备的工业体系为农业现代化提供了条件,政府也非常重视农业科技的研发,通过政策扶持与市场化平台结合,鼓励将最新的科技成果运用到农业生产中,农业科研机构在促进农业现代化的同时自身也获得了较快的发展。

总体来看,各国走的是一条在市场经济基础上充分发挥政府扶持作用的农业现代化之路。在政府扶持政策引领下,农业面向市场发展,不断提升生产率,从而成为现代市场经济的重要参与力量。

坚持农业农村优先发展,建立系统的乡村振兴制度体系

建立全方位向三农倾斜的发展政策,是汇聚各方资源推进乡村振兴的必要举措,更是国家和地方各种资源的重新配置过程,需要各级政府强化制度创新、政策协同和机制联动,建立起系统的倾斜性乡村振兴制度体系。

一是建立党建引领的组织体系。建立以党建为核心的乡村振兴组织体系,契合新时代党的使命与责任,更是提高农民组织化程度、加快实现农业现代化的客观需要。加强和完善各级农村党组织,对于提高农村基层党组织权威和公信力、吸纳和整合各方人才共谋乡村振兴、促进农民主体参与共商合作发展等方面都具有基础性意义。

二是建立土地政策保障体系。一方面,深化农村土地制度改革,探索实施农村集体经营性建设用地入市、推动深化农村宅基地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让;另一方面,根据城乡融合发展新形势适时调整城乡土地用途配置策略。近几年来,乡村建设用地缺乏、乡村振兴产业项目落地难是各地普遍面临的突出问题,应当积极回应经济社会发展实践中的土地需求变化,适时调整城乡土地配置策略,满足乡村产业用地发展需求,促进城乡融合发展。

三是建立全方位资金助农体系。一方面要积极发挥好财政资金的方向引导作用,全面落实“四个优先”要求,强化财政支农投入保障,公共财政更大力度向三农倾斜,完善投入优先保障机制、创新多渠道资金筹集机制、构建财政涉农资金统筹整合长效机制,持续加大资金投入、加快支出进度,提高资金绩效,全面巩固脱贫攻坚成果,为乡村振兴提供有力的财政保障;另一方面更要重视市场作用和工商资本的力量,将其作为乡村振兴的重要参与者。国内外实践均表明,

农业农村现代化发展较快、质量较好的地区,都得益于工商资本的下乡投资。

四是建立新型集体经济运营体系。加快推进农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济,建立适应市场经济需求的集体经济运行机制。一段时间以来,集体资产“统”的层面相对薄弱,大量资产沉淀在乡村账上未能发挥出应有作用。应当遵循市场经济发展要求,着眼于构建完善的法人治理结构,整合集体资源资产并吸纳社会资本注入,构建镇村集体主导、职业经理运营、合作社员参与的新型农业公司,做到产权清晰、权责明确、统一运营,确保其市场竞争能力,保障集体经济的稳定、健康发展。

坚持科技和改革双轮驱动,不断推动农业增产农民增收

科学技术是第一生产力,是推动农业现代化的直接力量,大幅度提高土地利用率、劳动生产率和农产品的商品率,实现农民增收,主要依赖于农业技术进步。改革则是理顺城乡关系、三农关系,激发农民生产积极性的主要途径,在农业现代化过程中发挥着不可替代的重要作用。

首先,领会悟透中央农村工作会议精神,深入推进农村产权改革,处理好农民和土地关系这条主线,激活农村沉睡资源,强化集体所有制根基,保障和实现农民集体成员权利。搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善,用改革焕发农村发展活力,让广大农民在改革中获得更多发展成果。

其次,理清农业科技创新规律,整合农业科技力量,推动农业科技创新分层次、分阶段有序推进。农业科技创新既受生物生命自然规律的支配,也受到经济规律的制约,主体创新风险较大而技术独占性弱。因此,我们应深入研判世贸组织农业协定“绿箱”政策规范,增加对农业科研、教育、推广等领域的资金投入,不断优化农业科技资金渠道和结构。在研发上需要整合地区农业科技创新力量,充分发挥不同主体在农业科技研发中的作用,实现优势互补、合作共赢。在种子研发领域,应着力发挥财政资金引领作用,重点资助农业科研机构、高校来进行联合攻关,争取充分利用国内丰富的种质资源,研发更多丰产、优质、抗病虫害的作物种

子。在农业化学品和农机领域,充分发挥企业研发能动性和市场机制的灵活性,着力推进化肥、农药和农业机械等方面的研发和生产。在消费端,应采取有力推广措施,加大新种子、新设备的推广力度,让那些采用更多新技术的农户见到切切实实的效益,从而打通整个研发、应用的利益链条。当前,青岛市农业科技进步贡献率已超过70%,但仍有很大的进步空间,应当牢牢抓住种子研发和农业装备两大领域,发挥好相关研发主体的作用,开展核心技术攻关,争取突破一批关键技术,在建设农业强市中发挥应有作用。

坚持因地制宜的发展方式,确立特色鲜明的地方发展风格

针对乡村产业特色化发展,习近平总书记强调要“因地制宜培育壮大优势特色产业,推动农村一二三产业融合发展”“要立足特色资源,坚持科技兴农,因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态,贯通产加销,融合农文旅。”因此,各地乡村振兴之路应因地制宜,发挥资源、市场、技术等方面的优势,逐步形成具有区域特色的农业主导产品和支柱产品,力争实现农业专业化生产、专业化布局,发展特色农业、精品农业。以农民增收为目标,以发展生产为主要任务,积极培育农村主导产业并形成合理规模,大力发展特色经济,提升农产品市场竞争力,促进农民增收致富。

青岛具有口岸区位优势,农产品市场化、国际化优势明显。2016年至2022年,青岛市农产品出口额已连续七年居全国城市首位,是名副其实的全国农产品出口贸易第一市。其中,青岛市农业出口企业联合会、鲁海丰食品集团有限公司2022年入选全国农业国际贸易高质量发展基地,为青岛农业的国际化、品牌化发展提供了实体支撑。此外,青岛还是乡村治理“莱西经验”的发源地,下辖一区两市承担着建设国家城乡融合发展试验区的重要使命,处于探索乡村改革发展的最前沿,具有先行先试、率先发展的政策优势。青岛可以在发展壮大集体经济、农业外向发展方面重点突破,打造具有全国影响力的乡村振兴齐鲁样板先行区。

(作者单位:青岛市社科院)

打造乡村振兴齐鲁样板先行区

—以青岛宝山镇依靠果品经济开启致富路为例

陈玉梅 王旭阳

党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出重要部署,其中提出的“坚持农业农村优先发展”为走好新时代乡村振兴路指明了方向。作为山东经济发展的龙头,青岛积极探索乡村振兴战略目标的实践路径,以青岛西海岸新区宝山镇为例,该镇立足实际,因地制宜,大力发展果品经济,在打造乡村振兴齐鲁样板先行区方面积累了丰富的实践经验。

打造乡村振兴齐鲁样板先行区的积极探索

第一,因地制宜大力发展果品经济。宝山镇地处西海岸新区北部,属于低山丘陵区,地处北纬35度,四季分明,光照充足。镇域水资源丰富,是风河、洋河的发源地,有小型水库26座,塘坝108座,灌溉用水矿物质含量高,特别适合蓝莓、苹果等水果的种植。该镇依托得天独厚的自然条件,因地制宜,大力发展蓝莓、苹果、猕猴桃、葡萄等果品经济,其中“宝山蓝莓”“宝山苹果”均获批国家地理标志证明商标。其中蓝莓种植面积达2.5万亩,种植主体895户,年产量近2万吨,是“国家级蓝莓栽培标准化综合示范区”,被誉为“中国蓝莓第一镇”。该镇发展蓝莓产业的做法入选中央组织部干部培训教材《中国乡村振兴实践案例集编》。苹果种植面积达1万亩,其中宝山“明月”苹果荣获第二十一届中国绿色食品博览会金奖。

第二,成立专业合作社帮助农民组团增收。该镇采用党建领办、村民自办等多种形式,积极培育、发展农民专业合作社,通过提供农产品的生产、销售、加工、运输信息及技术服务等方式,实现合作社成员互助共赢的目的。一方面,合作社统一运作模式改变以往单打独斗局面。该镇共成立蓝莓专业合作社15家,苹果专业合作社12家。每年到了苹果销售季节,苹果专业合作社将果农的苹果统一收购起来,通过组织统一品牌上市、统一包装生产、统一宣传推广的做法,实现果品包装标准化、销售统一化。合作社的

运作模式彻底改变了以往果农在苹果销售季节单打独斗的局面,有效提高了镇域苹果在市场中的竞争力和占有率,切实拓宽了农民致富渠道。另一方面,多种渠道宣传推广销售。为加大苹果的知名度和销售量,该镇统一组织苹果种植大户、专业合作社组团到上海、广州等大城市对苹果集中宣传推介,通过各地山东商会牵线搭桥与全国知名的水果商、大型商超直接签订供货协议,通过这一做法,不仅进一步拓宽了苹果销路、提高了销量,而且砍掉了不必要的中间商赚差价环节,苹果销售价格提高了,果农得到了真正实惠。另外,加强学习提升种植技术水平。农闲的时候,合作社还邀请相关专家给社员集中授课,从而提高社员蓝莓、苹果等水果的种植技术和销售水平,真正做到“农民闲不闲”。

第三,多措并举提升果品文化内涵助推农民增收。该镇在大力发展果品经济的同时,将果品经济与互联网、文创赋能有机结合,赋予果品深层次的文化内涵,在新形势下运用新手段助推农民增收。2022年蓝莓季,该镇按照“产业促进乡村发展”的思路,对内严把质量关,扫码溯源塑造优良品质,对外奔赴一线城市,宣传推介开拓国内市场,推动蓝莓产业结构优化升级。借助新媒体平台,开展了“云上同赏、共享莓好”宝山蓝莓5G云直播活动,消费者可以在互联网上认养蓝莓,通过网络了解蓝莓长势,还可以通过快递品尝到认养的蓝莓果实。该镇还成立了青岛蓝莓研究院、青岛蓝莓机械化研究院和博士工作站,进一步完善蓝莓产业链条,不断推进宝山蓝莓由标准化、产业化、品牌化向数字化、智能化、科技化方向迈进。该镇每年到了苹果销售季都会组织各种形式的宝山苹果推介会,旨在“推介特色果品,提振文旅消费、助力乡村振兴”。特别是近年来,将“明月”苹果赋予“明月千里寄相思”的文化内涵,包装盒的印刷上也增加了“团圆”的元素,使得在中秋佳节上市的“明月”苹果备受消费者的青睐。该镇通过文创赋能提升果品文化内涵的做法,在提高苹果的销售额方面成效显著,按照2021年该镇

5000多亩的“明月”苹果种植面积计算,通过文创赋能提高果农收入近亿元。

第四,发展近郊采摘业带动乡村旅游业。近年来,宝山镇依托果品经济大力发展乡村旅游业,积极打造“宝山寻宝”旅游品牌,2017年该镇成功入选山东省旅游强镇。其中的“探春”“揽夏”“觅秋”“享冬”四季旅游套餐,使得全镇旅游业一年四季亮点纷呈。该镇还大力发展“后备厢经济”的做法,为当地乡村旅游业培育了新的经济增长点。通过与山鹰集团等企业合作,推出“七宝食材礼盒”“名优土特”等高端农产品,让宝山农产品装满游客的后备厢。该镇积极打造观光采摘、民俗体验等旅游项目,做足“一日游”功课。到宝山镇旅游的游客白天可以欣赏北方农村田园风光,走进水果种植园区体验采摘乐趣,晚上可以住民宿品尝农家宴体验乡村生活。

第五,建设德育银行,加强乡村治理,培育文明乡风。

2020年年底,宝山镇以农村党组织领

导,整体布局打造产业链。果品产业链包含选种、育苗、技术、储存、保鲜、加工、流通、资金、保险、人才、衍生品等多个环节,任何一个环节都蕴藏着巨大的商机。要做成果品经济产业链,就要形成集约化、规模化发展模式,做好市场调研及定位,努力提高当地营商环境,抓好招商引资工作,做到招的来,留得住,并能帮助企业更好的发展。

第六,发展林下经济提高土地产值。果树底下有大量的空间,果农可以利用它大力发展林下经济,例如发展林下养殖业和种植业。果树底下错季种植低矮的经济作物,可以帮助果农有效利用土地资源,让农民合理安排耕作时间,进而获得多份收入。

第七,发展订单果品农业。

果品种植户、果品经济合作社根据与购买者签订的订单,组织安排果品生产,可以更好地适应市场需求,避免种植户生产的盲目性,在一定程度上保证了农户的收益。随着互联网经济进一步发展,通过订单果品农业与互联网行业的进一步融合,不仅有利于解决果品种植户与市场之间的信息不对称问题,果品种植户还可根据市场需求调整产业结构或市场方向。

第八,遵守市场经济规律。发展果品经济应该根据果品市场供求数量的变化,依据消费者的喜好,紧跟市场需求生产相应的果品种类。另外,在果品的包装、宣传方面,应当迎合当前消费者的消费心理和消费习惯,满足消费者快节奏的生活方式和多元化的市场需求。

(作者单位:青岛西海岸新区宝山镇人

民政府 青岛西海岸新区张家楼街道办事处 本文系2022年度青岛市社会科学规划研究项目 编号QDSKL2201414)

求是录

永葆不负人民的政治本色

罗祥希

党的二十大报告提出的“弘扬伟大建党精神”是要郑重宣示,全党必须恪守伟大建党精神,保持党同人民群众的血肉联系。“不负人民”作为伟大建党精神的“内核”之一,蕴含着我们党“代表谁”“为了谁”“依靠谁”的根本特性。全体党员要始终牢记“不负人民”的初心使命,才能在新时代“赶考”路上交出一份让人民满意的新答卷。

不负人民是一种守正。党的二十大报告提出,“必须坚持人民至上。”这是对马克思主义人民观的继承与发展。人民至上是马克思、恩格斯创立科学世界观的理论出发点和归宿,人民性是科学社会主义不可动摇的原则。毛泽东同志创立的人民观,创造性地将其与党的思想路线、政治路线、工作路线结合起来,成为一切工作的出发点,其基本精神一直是中国共产党人树立正确世界观、人生观、权力观和利益观的价值取向。党的十八大以来,习近平总书记多次强调坚持人民立场,就是坚持把人民当作发展主体,一切依靠人民;把人民当作工作目的,一切为了人民;把人民当作满意标准,坚持人民至上;把人民当作奋斗根基,深深扎根于人民。总之,要时刻把人民放到党的各项事业的最高位置。

不负人民是一种担当。突出以人民为中心的发展思想和坚持人民至上的核心理念,是贯穿党的二十大报告的一条主线。近代以来,我们国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘,中华民族遭受了前所未有的劫难。救亡图存、振兴中华的重任,历史地落在了我们党的身上。一百年来,我们党的奋斗目标——以之贯地接力推进,实现了从站起来、富起来到强起来的伟大历史性飞跃。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断从理论和实践上创新突破,成功地推进和拓展了中国式现代化。十年砥砺奋进,实现了小康这个中华民族的千年梦想,打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,为人类社会发展贡献了“中国方案”“中国智慧”。党的二十大报告在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图的同时,吹响了向中国式现代化进军的号角。我们越是往前走,越要坚持以习近平同志为核心的党中央的决策部署上阵,汇聚起14亿人民的智慧与伟力,不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。

不负人民是一种承诺。党的二十大报告在总结新时代十年伟大变革的历史性成就时,着重指出群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题,这是基于“不负人民”的高度清醒,也表明我们党在改善民生和保障民生问题上始终保持一份高度的认识自觉和行动自觉。今天,全党致力于解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,一系列民生政策和举措纷纷出台,多措并举切实解决民众急难愁盼问题。只有认真贯彻落实习近平总书记关于“共产党给老百姓的承诺,一定要兑现!”的要求,始终与人民同呼吸、共命运、心连心,建立牢不可破的血肉联系,方能依靠全国各族人民的团结奋斗不断开创美好未来。

不负人民是一种清醒。党的二十大报告提出,“全面从严治党永远在路上”“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”,表明我们党时刻保持解决大党独有难题的清醒与坚定。党的十八大以来,我们党以前所未有的勇气与定力全面从严治党,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。然而,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。“只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,必须永远吹冲锋号。”我们要坚持问题导向,保持战略定力,将“不负人民”的精神贯彻到底,使我们党在革命性锻造斗争中变得更加坚强有力,从而形成同心共圆中国梦的磅礴力量。

“清廉建设”时评

围绕“国之大者”发挥监督保障作用

孙健

二十届中央纪委二次全会强调,要推进政治监督具体化、精准化、常态化,这是落实党的二十大战略部署的具体举措,也是纪检监察机关的职责使命。作为推进全面从严治党的重要力量,纪检监察机关必须持续在做实做细政治监督上下更大功夫,服务保障党中央各项决策部署落实见效。

以具体求深入,始终把牢政治监督目标方向。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”转化为具体、可操作的工作任务,找准目标方向。将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为首要任务,监督推动各级党组织全面、系统、正确落实党的领导,及时发现、着力解决“七个有之”等问题。将“一把手”和领导班子成员作为重点监督对象,动态更新廉政档案,定期开展党内谈话、廉政谈话,适时开展抄告、约谈、研判、考核,抓牢抓实“关键少数”。将推动解决群众反映强烈的突出问题作为落脚点,实施“双线”工作法,通过“群众点题、部门答题、纪委监委、社会评价”,切实解决群众急难愁盼问题。将责任落实和权力运行情况作为监督重点,坚定不移正风肃纪反腐,精准运用监督执纪“四种形态”,一体推进“三不腐”。

以精准求实效,聚焦“国之大者”强化监督检查。政治监督是具体的、实践的,重在精准,难在精准。纪检监察机关推动政治监督精准化,必须同本地实际紧密结合,靶向发力、持续用力。围绕党的二十大确定的目标任务,聚焦“三新一高”,统筹发展和安全,稳增长稳就业稳物价、全面深化改革开放,在发展中保障和改善民生、扎实推进共同富裕、黄河重大国家战略等党中央决策部署及省委、市委工作安排,以实体经济和招商引资、城市建设、优化营商环境等重点工作为落脚点,持续深化拓展“护航行动”,清单化开展监督检查,着力“建立一个监督体系、解决一批突出问题、查处一批典型案例”,坚决纠治作风顽瘴痼疾,服务保障“国之大者”落地落实。

以常态求长效,完善制度机制提升监督质效。深化政治监督,必须找到落实落细的有效载体和抓手,着力实现政治监督常态化。完善党中央重大决策部署督查落实机制,加强与党委、政府督查机构及其他职能部门协作配合,形成工作合力。深化拓展“一台账、两清单、双责任、双向问责”监督机制,分级分类建立政治监督活页,用好用活“五步五强化”工作法,创新运用“六张清单”,及时发现问题、纠偏正向。发挥巡察利剑作用,健全巡察整改和成果运用机制,组织开展“三方联审”“三方联评”,构建监督、整改、治理闭环。探索建立政治监督联动机制和评价体系,统筹衔接“四项监督”,贯通“室组街企”监督力量,加强各纪检监察机构间协作配合,推动政治监督纵向到底、横向到边,不断提升政治监督质效。

(作者单位:市北区纪委监委)

打造乡村振兴齐鲁样板先行区的建议

通过新思维、新模式,宝山镇为青岛的