

守牢安全发展底线 健全“大应急”体系

莱西市应急管理局下沉一线、深入一线、服务一线，护航经济社会高质量发展

□青岛日报/观海新闻记者 梁超 通讯员 马睿

抓实“六个坚持”，安全生产形势稳定向好

坚持责任落实，建立健全安全生产体制机制。莱西市先后召开4次安委会，对安全生产工作安排部署，结合上级文件、安委办职能职责和本市工作实际，出台《莱西市2022年安全生产工作任务分工》《莱西市“十四五”应急管理体系建设规划》等重要文件，对全市26个部门158项行业主管和直接监管责任进行明确，进一步厘清党委政府、部门单位、镇街、企业安全生产工作责任，明确重点工作任务。

坚持宣传教育，提升企业安全生产基础能力。抽取48家示范企业，聘请安全生产专家一对一进行全员培训指导服务，将培训内容和“八抓20项”系列创新举措列入“大学习、大考试、大培训”专项行动学习中，每月组织开展线上理论知识抽考，检验企业“大学习、大培训”学习效果，提升其安全生产知识能力。同时，突出《安全生产法》宣传，广泛开展“安全生产月”“安全宣传咨询日”等各类主题活动，莱西市被省委表彰为“安全生产月”活动优秀组织单位。

坚持隐患排查，全面开展安全生产大检查。安全生产大检查活动开展至今，莱西市共派出检查组1123个，检查人员6757人，检查企业4318家次，发现并整改问题隐患5530项。工贸领域：印发《莱西市工贸行业安全生产专项检查实施方案》，聚焦“从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题”，深入开展安全生产大检查，组织市、镇两级派出检查组73个，出动人员444人次，检查企业505家次，下达执法文书164份，排查整改安全隐患1143处。非煤矿山领域：严格监督检查，共检查非煤矿山企业30家次，排查整改安全隐患153处，立案处罚1家，处罚5万元。强化打非治违，组织煤矿山专业委员会相关成员单位开展打非治违联合督查，对全市6家停产停建非煤矿山企业全面检查，重点检查停产停建期间露天矿区进出口道路封堵、矿区围挡、现场警示标志设置和地下矿山井口封堵、提升设备断电等安全措施落实情况，坚决打击非法违法生产行为。指导山东黄金公司对照“八抓20项”创新措施，全面找差距、补短板、强弱项，提升安全管理的精细化和规范化水平，荣获山东省非煤矿山“八抓20项”创新措施落实典型标杆企业。危化品领域：深入开展“除隐患、打非法、治顽疾”安全生产大检查，聘请安全专家对全市危化品企业开展全覆盖执法检查，排查整治安全隐患372处。深入开展专项整治，聚焦一般化工医药企业安全生产主体责任意识不强、现场安全管理混乱、企业安全生产管理水平低下的问题，组织专家开展诊断式会诊检查，排查整治安全隐患121处，下达执法文书40份。加强重大危险源监管，对瀚生、第派2家重大危险源企业4个重大危险源开展2轮专项检查，排查整治问题隐患32处，实现重大危险源安全监管3个100%，严密管控重大安全风险。

坚持联合督导，减轻企业检查负担。深刻吸取各地事故教训，紧盯重点领域、关键环节，联合莱西市公安局、市住建局、消防大队、市商务局等部门组成综合执法检查组，针对重点领域联合执法检查，加强信息互通，减少多头重复监督检查。2022年以来，共开展各领域专项整治20余次，其中烟花爆竹领域，联合公安、市市场监管局在春节期间，开展烟花爆竹“打非”专项行动，对莱西市90家烟花爆竹零售店进行现场审查和禁燃禁放政策宣传。截至目前，共发放明白纸9500份，小区张贴宣传海报110余份。

坚持分类分级监管，落实安全生产责任。制定下发《关于进一步摸清安全生产监管底数实施分级分类监管压实监管责任的通知》，推动各镇街、各相关部门建立分级监管实名制清单，明确生产经营单位的监管责任人，进一步摸清监管底数，确保分级分类监管实名制落地落实。截至目前，推动12个镇街对辖区内共11615家生产经营单位落实了监管责任人；17个行业主管部门完成了对全市生产经营单位的分级分类监管，对818家市管企业落实

了部门监管责任人，对1316家镇管企业落实了部门包联领导和包联机关干部。

坚持执法质量提升，推进镇街委托执法落地生根。严格按照法定程序开展执法检查，将严格执法与文明执法紧密结合，坚持说理式执法，在全年办理81起处罚案件，30起大要案情况下，实现了零复议。在莱西市2022年行政处罚案卷评查中被评为全市优秀案卷；在青岛市公安局开展的镇街执法比武中，莱西市应急管理局三起案卷全部评为优秀，其中两起位列全市前五名，创各区市最好成绩。在此基础上，不断推进镇街委托执法落地，与姜山镇、望城街道、沽河街道签订《莱西市安全生产行政处罚委托书》，开展帮扶执法，加强对各镇街执法人员的指导培训，实现委托执法全面落地。截至目前，共派出执法指导员82人次，专家41人次，现场指导检查企业41家次，发现并整改各类隐患312项。

干实“五个推进”，全面建设“大应急”体系

推进预案编修，不断完善应急指挥组织体系。不断健全莱西市突发事件应急指挥体系，制作莱西市突发事件应急指挥体系架构图，制定印发《莱西市突发事件应急救援现场指挥部工作规范》。进一步理顺单位内部信息报送、应急处置程序，同时修订印发《莱西市突发事件总体应急预案》，并配套制定政策解读材料。加快推进莱西市应急预案修编进度，截至目前，4大类55个市级专项应急预案已修编发布24个。

推进责任落实，健全完善防汛抗旱机制。汛期前后，及时召开防汛抗旱专题会议，提高思想认识，压紧压实防汛工作责任，对《河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告》开展专题学习并开展应急预案培训。联合莱西市督察中心等相关单位，对各单位防汛抗旱工作落实情况开展专项检查，建立周调度机制。截至目前，共落实防汛责任人418名，完成镇级转移避险方案118个、村级转移避险方案411个，做到各防汛重点部位明确责任人，人员转移避险方案全覆盖。

推进能力提升，确保森林防火工作无死角、无盲区。切实落实党委领导下的行政首长负责制和“党政同责、一岗双责”制，对森林防火的重点镇街，按照领导干部包片包山头、森林防火专业队包片包山头的原则，将森林防火责任层层落实到人头、到山头、到地块，确保森林防火无死角、无盲区。同时，全年新建防火通道23.4公里，实现重点区域视频监控全覆盖、全监控，确保重点区域森林消防车和水罐车及时到达有效部位，实施灭火作业。

推进应急演练，不断提升事故应对能力。制定莱西市2022年度市级专项应急演练计划，通过每月定期调度各相关单位演练情况，汇总演练材料存档备查，督导指导各牵头部门开展市级专项应急演练，确保应急演练干实、干好。在此基础上，成功承办青岛市2022年非煤矿山生产安全事故应急演练，创新应急演练模式，采用“无脚本”形式，组织开展莱西市危险化学品生产安全事故应急演练，截至目前，共开展市级专项应急演练44次。

推进专家问诊，持续提升应急能力建设。为全面提高市级应急管理工作水平，制定并下发《关于成立莱西市应急管理专家库的通知》，聘请相关领域专家学者担任应急管理专家组成员，共组建5大类由54名专家学者组成的市级应急管理专家组，规范应急管理专家库建设和管理，提升应急管理能力，为应急管理工作提供专业技术支撑和科学决策支持。

落实“四个提升”，推进安全生产一体化建设

提升完善激励机制，推动企业产生标准化建设内生动力。通过“线上+线下”的检查模式，利用“问安”App、“铸安石智慧安全监管平台”和现场督导的方式，对企业安全巡查督察，实现督导检查全覆盖。同时，不断支持和鼓励企业自主开展标准化建设，定期公布标准化定级企业名单，积极协调有关部门从安费险

优惠、工伤保险费率下浮等方面予以优先支持或推荐，催生企业安全生产标准化自我创建、自我完善的内生动力。莱西市应急管理局的优秀经验做法，被山东省应急管理厅官网以《担当作为——莱西市应急局多措并举助力企业复工复产凝心聚力》为题予以刊发推介。

提升分类分级差异化监管覆盖，促进企业安全管理能力质变。依据评估指导标准，完成工贸企业分类分级评估工作，按照I类严于II类、ABCD由好到差的原则，建立企业分类分级数据库，实施精细化、差异化管理。对A、B类企业开展帮扶检查，以指导服务为主，鼓励强化企业自我管理，适当减少检查频次。对C、D类企业实施执法检查全覆盖，其中对C类企业重点开展会诊式诊断检查，精准解决问题，精细提高管理水平；对D类企业实施严管严查，加大执法检查频次和力度，重点开展专项整治，精准高效防控安全风险。

提升“护航行动”服务质量，打造莱西市应急管理局服务品牌。全面深化“护航行动”，将全市范围内的已上市企业及其子公司、新引进的规模较大、发展前景较好的企业纳入服务范围，通过更加深入、更加细致、更加精准的服务帮助企业实现全方位提升，通过提供常态化服务和专业化保障，强化教育培训、加强隐患排查治理、规范现场作业、完善应急管理，压实安全生产主体责任，着力打造莱西市应急管理局服务品牌，建成一批高水平的安全管理示范企业，在全市企业安全管理工作中发挥样板作用。其中，优秀经验做法被中国应急管理报以《履职担当防风险，全力服务经济社会发展》为题，头版头条刊发。

提升企业自我管理能力，确保一体化工作落到实处。为有效解决企业安全管理体系运行不畅、安全管理能力水平低的问题，探索实施一体化建设指导服务，通过反复调研、座谈，制定并下发《莱西市安全生产标准化和双重预防机制一体化建设指导服务实施方案》，莱西市应急管理局党委书记、局长刘京成带队，联合服务机构对721家镇管企业和48家市管企业开展一体化建设指导，帮助企业吃透原理、掌握方法，构建起全员参与、全岗辨识、全程管控的“一体化”运行机制，推动企业由被动监管向主动管理迈进，最终实现自己会干、自己能干，从根本上提升企业自我管理能力。一体化建设的优秀经验，先后被青岛市公安局以《关于转发莱西市应急管理局开展安全生产标准化和双重预防机制“一体化”建设工作经验的通知》和《关于转发莱西市应急管理局<安全生产一体化建设推动“八抓20项”创新措施落地落实>经验报告的通知》两个文件下发至各区市学习借鉴。同时，中国应急管理报以《安全生产标准化与“双机制”一体化建设》为题进行了专题报道。

压实“三个深入”，下沉一线解决“急”问题

深入完善机制，干“实”责任落地。莱西市应急管理局制定《关于开展“作风能力提升年”活动的实施方案》《机关干部下沉一线办实事活动实施方案》，将责任分解至分管领导和责任科室，组织全体机关干部深入镇街、企业走访调研，全面了解掌握基层安全生产、应急管理和防灾减灾情况，聚焦基层反映集中的共性需求和存在的普遍性问题，并建立健全为民办实事的长效机制，推动下沉一线办实事常态化、长效化。

深入基层一线，干“好”包联督导。莱西市应急管理局对40家市管企业一对一包联，包联人员对企业安全生产责任制、安全生产规章制度和安全操作规程

加强安全生产教育培训和应急管理，开展风险分级管控和隐患排查治理，落实特殊作业审批制度和现场监护，加强现场人员和设备设施管理，劳动防护用品配备和安全费用提取等情况进行指导检查。对深入一线发现的企业风险隐患、汛期地质灾害、应急处置风险等问题，坚决实行“日整改”措施，解决群众“急难愁盼”实现当日排查当日整改。截至目前，应急局机关干部共自主下沉19次，发现并解决问题25项。

深入查摆问题隐患，干“成”问题解决。以“四型”机关创建和“下沉一线办实事”为契机，下沉到各镇街，指导镇街预案修编工作，组织召开镇街预案修编研讨会，对已完成专家评审稿的镇街，会同技术支持专家总结交流应急预案修编过程中的好经验、好做法，针对发现的问题研究探讨解决路径及办法，解决基层应急预案发布程序不规范、预案可操作性差的问题，加快推进市应急预案修编进度。目前，共计完成420家企业的生产安全事故应急预案备案。

实字当头、干字为先，营造企业安心群众放心的安全环境

干“实”，全面落实委托镇街执法。莱西市应急管理局结合安全生产专项检查计划，与镇街签订委托执法协议，开展现场帮扶指导，不断规范提升镇街安全生产监管及行政执法效能。同时，指导镇街开展立案处罚工作，加强对镇街执法人员的指导培训，提高安全生产监督能力和行政执法水平，有效预防和减少生产安全事故，结合下沉一线办实事工作机制，多措并举、关口前移，进一步夯实全市安全生产基础，探索建立市镇一体、群众参与、规范高效的新监管格局。

干“好”，打造拟上市企业安全生产“护航行动”精品服务品牌。莱西市应急管理局将持续聚焦拟上市企业安全生产需求，开展帮扶式检查，通过每半年进行一次全面安全生产诊断，每季度开展一次专项指导检查的方式，治理薄弱环节和问题短板，逐项优化提升安全管理要素。同时，召开问题反馈和授课培训会议，帮助企业系统梳理安全管理漏洞，补齐短板、补强弱项，为企业上市创造良好的安全环境，打造应急管理精品服务品牌。

快“干”，以时效为标杆全面实现分级分类监管精准提升。强化指导，补齐短板，即刻行动。优先选取第一轮指导服务中责任心强、专业水平高的机构，对第一轮指导服务中73家企业、未纳入指导服务企业以及分级确定的C级、D级企业继续开展第二轮一体化建设指导服务，重点攻坚第一轮指导服务验收评估中的难点问题，通过第二轮指导服务进一步提升企业安全生产基础管理能力，力争所有企业基础管理均能达到良好以上水平。

干“成”，以“三年行动”为经验持续开展安全生产隐患排查。结合安全生产整治行动要求，开展安全生产隐患排查整治，实行隐患排查日报制度，每日一报告，每日一调度，每月一总结，确保隐患整改到位。同时，要求各部门、各专业委员会、各单位深入分析、总结、提炼检查过程中好的经验做法，建立行之有效的长效机制，切实堵塞安全生产管理中的短板漏洞，提升安全生产监管水平，确保全市安全生产形势持续稳定。

■2022年6月30日，在山东黄金矿业(莱西)有限公司举办莱西市非煤矿山生产安全事故应急演练。

2022年以来，莱西市应急管理局紧紧围绕应急管理目标，以“实干”为标准，健全责任体系，紧盯重点领域，狠抓隐患排查，全市安全生产形势总体稳定；安全生产标准化和双重预防机制一体化建设取得阶段性成果；结合“作风能力提升年”活动要求，积极推进全局机关干部下沉一线、深入一线、服务一线，用敢做事、能做事的行动，为企业、群众纾困解难。



■2022年7月7日，莱西市应急管理局召开安全生产工作例会。



■莱西市应急管理局组织专家对一体化建设指导服务进行验收。



安全生产重于一、先于一、高于一、压于一