

15项重任“强龙头”，青岛锚定“走在前”

省政府工作报告20余处提及“青岛元素”，青岛都市圈、旅发大会等成为重点内容

□青岛日报/观海新闻记者 沈俊霖

风劲好扬帆，奋进正当时。

山东进入“两会时间”。1月13日上午，山东省十四届人大一次会议开幕，周乃翔代表省政府向大会作政府工作报告。1月12日上午，山东省政协十三届一次会议开幕。

过去五年，是山东发展史上极不平凡、极为重要的五年。五年来，山东锚定“走在前、开新局”，矢志推进强省建设，取得三大标志性成果：一是实施黄河重大国家战略获得重大进展；二是加快新旧动能转换取得重大成效；三是绿色低碳高质量发展先行区实现重大突破。

刚刚过去的2022年，是极不寻常、极不平凡的一年。一年来，山东攻坚克难，工业、投资、外贸等主要指标增速好于全国、在经济大省中名列前茅，为全国稳大盘作出了山东贡献，在空前考验中交出了合格答卷。根据报告，预计2022年生产总值达到8.7万亿元，增长4%左右，规模以上工业增加值、固定资产投资、进出口分别增长5%、6.1%和13%，经济社会发展总体呈现稳中向好、稳中提质良好态势。

今后五年，是新时代社会主义现代化强省建设继续开来、跨越提升的关键时期。报告提出未来五年的奋斗目标，到2027年，综合实力大幅跃升，高质量发展主要指标走在前列，人均生产总值达到11万元。

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是山东绿色低碳高质量发展先行区建设起步之年。报告提出，今年要着力实现经济质的有效提升和量的合理增长，推动绿色低碳高质量发展先行区建设全面起步，建议地区生产总值增长5%以上。

使命催人奋进，逐梦唯有笃行。伴随省两会的召开，山东再次吹响战鼓，集结再出发。

作为山东经济发展的龙头，在新的征程上，青岛要扛起更重的担子，要“走在前、带好头”。山东对青岛寄予厚望，省政府工作报告直接或者间接提到青岛20余处，赋予青岛一系列重任。

在回顾过去五年和2022年工作，报告多处“点赞”青岛——

高速磁浮交通系统等突破国外垄断，国信1号等填补国内空白；

“一群两心三圈”格局持续优化，西海岸新区加快发展提升；

自贸试验区试点任务基本完成，上合示范区建设扎实推进；

上合青岛峰会、跨国公司领导人青岛峰会等影响广泛；

国家虚拟现实创新中心获批成立；

济南、青岛国家级互联网骨干直联点开通运行；

在部署2023年重点工作时，报告多处明确“支持”青岛，赋予青岛一系列责任和机遇——

大力推动恢复和扩大消费方面，实施文旅提质赋能计划，办好旅发大会；

大力推进重大产业项目建设方面，加快海尔卡奥斯生态示范园等项目建设，研究推进青岛石化异地搬迁；

高铁方面，开工京沪高铁辅助通道潍坊至宿迁段和青岛连接线；

高速公路方面，建成济青中线智慧高速公路；

新基建方面，支持济青建设国家E级超算中心，争取国际电信业务出入口局落户；

大力促进外贸稳规模优结构方面，深化济南、青岛、威海服务贸易创新发展试点；

加强创新人才队伍建设方面，打造青青人才集聚平台；

建强智能家电、轨道交通装备、动力装备3个国家先进制造业集群；

扎实推进区域协调发展方面，加快省会、胶东、鲁南三大经济圈协同发展，争取济南、青岛都市圈发展规划获批，启动济青发展轴带三年行动，打造具有全国影响力的经济走廊；

上合示范区方面，用好上合之珠国际博览中心，举办上合组织产业链供应链论坛，推进国际能源交易中心建设运营，加快上合组织经贸学院实体运作，打造欧亚班列日韩陆海快线集结中心；

新区和开发区方面，支持西海岸新区在经略海洋、融合创新、自贸试验等领域先行示范；

持续打造一流营商环境方面，深化营商环境创新提升行动，支持济南、青岛、烟台等争创国家营商环境创新试点城市；

……

大就要有大的样子，大就要有大的担当。山东省委、省政府在日前印发的《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划(2023—2025年)》中提出，实施青岛“强龙头”战略，就是“希望青岛市努力在经济工作中走在前、在改革创新上带好头”。

青岛要站在全省看青岛、谋划青岛、发展青岛，积极对标对表，主动领任务，进一步增强城市能级和辐射带动力，增强服务山东发展大局的能力，为全省发展作出更大的青岛贡献。

1、办好旅发大会

【报告原文】

大力推动恢复和扩大消费。实施文旅提质赋能计划，规划建设沿黄河、大运河、齐长城、黄渤海文化体验廊道和沿胶济铁路文化体验线，办好旅发大会，让更多山东文旅精品“出圈”出彩。

【解读】

山东省旅游发展大会的举办，有效提振行业发展信心，进一步叫响“好客山东”品牌，迄今已成功举办三届，举办地分别为济南、烟台、济宁。2023山东省旅游发展大会将在青岛举办，这是提升青岛旅游品质和城市形象、打造宜居宜业宜游高品质湾区城市的重要机遇。

2、加快海尔卡奥斯生态示范园建设

【报告原文】

大力推进重大产业项目建设。加快万华新材料低碳产业园、海尔卡奥斯生态示范园、东旭光电新型显示、宁德时代新能源、天辰齐翔新材料等项目建设，研究推进青岛石化异地搬迁。

【解读】

海尔卡奥斯生态示范园项目总投资130亿元，是海尔集团目前在中国投资最大、智能化程度最高、产业链配套最完整、生态体系最健全的项目。项目建成后，将建设国内首个人、机、物虚实融合，产品、场景、生态布局完整，研发、制造、应用全程覆盖的国家级工业互联网灯塔园区，打造面向全球园区综合服务平台示范样板。项目预计2023年7月主体竣工，11月正式投产。

3、建成济青中线智慧高速公路

【报告原文】

高速公路方面，开工济南至天津等13个项目，加快东营至青州改扩建等23个项目，建成济青中线智慧高速公路。

【解读】

作为山东省高速公路网规划布局“九纵五横一环七射多连”的重要组成部分，济青中线西起济南，途经淄博、潍坊，东至青岛，自西向东先后连接京沪、滨莱、济临、长深、潍日、明董、沈海高速，将在济南、青岛间形成第三条黄金大通道，有利于加强济南青岛双核联动，助力山东半岛城市群建设。2022年12月23日，潍坊至青岛高速公路及连接线项目建成通车。12月30日，济青中线长深高速至潍日高速段建成通车。

4、加快官路水库建设

【报告原文】

水利方面，加快建设国家省级水网先导区，推进南水北调东线二期工程前期工作，开工建设太平水库，加快官路、双埃水库建设，建成老岚水库。

【解读】

官路水库是国家南水北调大网的重要节点工程，也是胶东半岛最大的雨洪资源和客水调引综合调蓄水库。规划总库容2.11亿立方米，与4个崂山水库大体相当，年调蓄水量可达6亿立方米，建成后将成为青岛的主要水源地，构筑起青岛“多渠输送、多库调蓄”客水调引体系，可大大提升青岛乃至胶东半岛的水资源统筹调配、供水保障和战略储备能力。2022年12月5日，青岛官路水库建设工作推进会召开，项目建设进一步提速，向着三年建设之期奋力迈进。

5、深化青岛服务贸易创新发展试点

【报告原文】

大力促进外贸稳规模优结构。用好16市跨境电商综试区，优化海外仓布局，跨境电商进出口增长10%以上。深化济南、青岛、威海服务贸易创新发展试点，建设国家数字、文化等特色服务出口基地。

【解读】

服务贸易一头连着国内市场，一头连着



▲1月1日，一艘货轮靠泊在青岛港前湾QQCT集装箱码头准备装卸。



◀中车四方牵头研制的时速600公里高速磁浮交通系统。

国际市场，是促进“双循环”的关键枢纽。国家服务贸易创新发展试点始于2016年。2020年8月，青岛获批全面深化服务贸易创新发展试点城市，高起点谋划发展路线图，出炉《青岛市全面深化服务贸易创新发展试点实施方案》，明确了3年试点期内要推进的133条任务举措，为促进青岛服务贸易高水平发展、进一步扩大对外开放起到了积极作用。

6、支持能源研究院高质量发展

【报告原文】

构筑高能级创新平台。支持产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院高质量发展。

【解读】

山东能源研究院由山东省、中科院、青岛市三方共建，依托中科院青岛生物能源与过程研究所，联合山东省内外能源领域优势研究机构、高校和企业共建。建设山东能源研究院是山东省委、省政府面向国际国内能源发展大势和山东省能源产业高质量发展提出的重要举措，对于抢占国际能源科技竞争制高点，支撑国家能源创新体系建设，提升山东省能源科技创新能力，争创国家实验室都具有重要意义。

7、打造济青人才集聚平台

【报告原文】

加强创新人才队伍建设。打造济青人才集聚平台，用好顶尖人才引进“直通车”机制。

【解读】

山东是经济大省、人口大省、人才大省，近年来通过大力实施人才兴鲁战略，全省人才资源总量超过1500万，位居全国第三。其中，济南、青岛科教资源丰富、产业基础坚实。山东提出打造形成“2+n”人才集聚雁阵格局，其中的“2”就是以“济青创建国家吸引集聚人才平台，全力融入国家新时代人才发展布局”为牵引。该平台的建设，将为青岛打造成为人才集聚之地、人才辈出之地、人才向往之地提供契机。

8、建强国家级先进制造业集群

【报告原文】

扎实推进先进制造业强省行动。推动高端化提升。深化标志性产业链突破工程，培育塑强一批“链主”企业，建强智能家电、轨道交通装备、动力装备3个国家先进制造业集群，培育首批6个省级先进制造业集

群，打造10个百亿级战略性新兴产业集群。

【解读】

先进制造业集群是中国制造的脊梁，是制造业集群的“国家队”。目前，全国共有45个国家先进制造业集群，2021年主导产业产值达19万亿元，成为推动制造业高质量发展的重要载体。山东占三席，分别是：青岛市智能家电集群、青岛市轨道交通装备集群、潍坊市动力装备集群。其中，有两个位于青岛，入选数量位居全国城市前列。

9、建成青岛港前湾港区自动化码头三期

【报告原文】

积极打造海洋经济发展新亮点。打造山东半岛世界级港口群，建成青岛港前湾港区自动化码头三期、烟台港西港区30万吨原油码头二期，大力拓展港口海外航线。

【解读】

港口物流一头连着生产，一头连着消费，关系产业链供应链的安全稳定运行，是畅通国民经济循环的重要一环。青岛港前湾港区自动化码头三期工程，是山东港口青岛港的“一号工程”，也是省重点工程项目，建成后大大提升青岛港前湾自动化码头装卸生产规模和实力。

10、争取青岛都市圈发展规划获批

【报告原文】

扎实推进区域协调发展。加快省会、胶东、鲁南三大经济圈协同发展，争取济南、青岛都市圈发展规划获批，启动济青发展轴带三年行动，打造具有全国影响力的经济走廊，更好发挥山东半岛城市群龙头带动作用。

【解读】

都市圈和城市群是国家“十四五”发展的重点。山东半岛城市群发展的思路是建立中心城市带动都市圈、都市圈引领经济圈、经济圈支撑城市群的空间动力机制。“高水平打造青岛都市圈”写入山东省第十二次党代会报告，此次又把“争取青岛都市圈发展规划获批”写入省政府工作报告，表明青岛都市圈发展规划已经取得新的进展。

11、推进上合示范区建设

【报告原文】

建强用好高能级开放发展平台。上合

示范区方面，用好上合之珠国际博览中心，举办上合组织产业链供应链论坛，推进国际能源交易中心建设运营，加快上合组织经贸学院实体运作，打造欧亚班列日韩陆海快线集结中心。

【解读】

建设上合示范区是青岛被赋予的“国之重任”，“一年起步，两年上路，三年成势”，从无到有、开辟新局、成效显著。上合示范区是青岛、是山东的高能级开放发展平台，是打造对外开放新高地的重要依托。

12、推进自贸试验区建设

【报告原文】

自贸试验区方面，加快实施深化改革创新方案，新形成30项以上制度创新成果。扎实推进17个联动创新区建设。更好发挥综合保税区政策功能优势。

【解读】

作为山东自贸试验区面积最大、实践任务最集中的片区，自贸试验区青岛片区挂牌运营以来，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，持续深化改革扩大开放，积极推进改革创新、对外开放和产业发展，在全国自贸片区中处于“第一梯队”，进一步做实了对外开放新高地的定位。建强用好这一高能级开放发展平台，关系全省对外开放大局。

13、支持西海岸新区先行示范

【报告原文】

新区和开发区方面，支持西海岸新区在经略海洋、融合创新、自贸试验等领域先行示范。

【解读】

作为国家级新区，西海岸新区精准聚焦国家战略，在主动为国担当上示范引领，深入实施经略海洋、融合创新、自贸试验区建设和体制机制创新提质行动，综合实力稳居国家级新区前三强、全国百强区第四名，连续三年获评全省高质量发展先进区。下一步，将在经略海洋、融合创新、自贸试验等领域先行示范，探索更多经验，开辟更大空间。

14、办好跨国公司领导人青岛峰会

【报告原文】

更大力度吸引和利用外资。聚焦日韩、欧美、东盟等重点国别地区，办好跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、青企峰会、友好省州领导人峰会、国际青年交流大会主场活动。

【解读】

跨国公司领导人青岛峰会由商务部和山东省共同主办。迄今已经成功举办三届。举办跨国公司领导人青岛峰会，聚焦跨国企业同中国合作，既是对跨国公司发展的展望，更是中国推动更高水平对外开放的宣示，已经成为立足山东、服务全国、面向世界的高能级合作平台。青岛也由此成为中国推动更高水平对外开放的宣示地。

15、支持青岛争创国家营商环境创新试点城市

【报告原文】

持续打造一流营商环境。深化营商环境创新提升行动，支持济南、青岛、烟台等争创国家营商环境创新试点城市。

【解读】

优化营商环境是激发市场主体活力和社会创造力、推动高质量发展的重要抓手，有利于稳定市场预期，保持经济平稳运行。开展营商环境创新试点，旨在鼓励有条件的地方进一步瞄准最高标准、最高水平开展先行先试，加快构建与国际通行规则相衔接的营商环境制度体系，持续优化市场化法治化国际化营商环境。目前，国务院部署在北京、上海等6座城市开展首批营商环境创新试点，将适时扩大试点城市范围。

