

“搭平台、创模式、聚产业、强主体”，奋力打造新时代社会主义现代化国际大都市的重要一极

胶州：高点起步走在前，奋发崛起开新局

这是一份上下齐心、凝心聚力的奋斗答卷——前三季度，在青岛经济运行及重点工作“摘星夺旗”考核中，胶州市连续三次夺得“真抓实干、勇当排头”红旗；前三季度，胶州市GDP增长5%，一般公共预算收入增长7%，11项指标增幅列青岛前三。

这是一份锚定开放、破浪前行的实干答卷——在第五届中国国际进口博览会上，上合示范区C位亮相“中国这十年”对外开放成就展国家展区，受到各界客商青睐；上合示范区29条国际国内班列通达全球，海陆空铁“四港联动”加速资源要素跨国流通；总投资超2000亿元的70余个项目动能澎湃，全国首个面向上合组织国家的上合经贸综合服务平台上线运行，全省首个能源现货交易平台青岛国际能源交易中心注册成立，新推出RCEP海关监管服务创新试验基地等21项制度创新案例，全国首票中一哈“关铁通”被中央改革办推广，成为国家对外开放的一张靓丽名片。

今年以来，胶州市全面深入学习贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，坚定不移深化改革扩大开放，高标准建设上合示范区等开放平台，加快构建对外开放新格局；坚定不移推动高质量发展，突出抓实体经济和招商引资；坚定不移推进城市更新和城市建设，持续开展九大攻坚行动，提升城市品质；坚定不移开展“作风能力提升年”活动，全面锤炼干事创业的过硬本领，为经济社会发展提供了坚强的组织保障。着力落实“一核引领、全域联动”工作机制，坚持党建引领开放创新改革，创新“上合策源、临空支持、胶州托底、全域联动”工作路径，加速形成大青岛北部经济隆起带，奋力打造新时代社会主义现代化国际大都市的重要一极。

筑牢上合、临空两大开放平台

作为青岛更高水平对外开放的强力引擎，上合示范区正不断创新突破。

胶州市委市政府坚定推动上合示范区“一核引领”，强化“全域联动”，大力提升“四个中心”功能。上合示范区国际枢纽港等八大平台高点布局，上合食品创新中心等六大点穴式项目加速实施，“5-2-1”矩阵式产业发展战略全面铺开，上合发展控股集团成为江北首家县（区）级AAA信用等级公司，获评全国唯一上合工业互联网国际化特色先导区。

坚持把党建引领作为一切工作的逻辑起点，扎实开展作风能力提升年活动，决战“四大战场”，决胜“十条战线”，增强“六种战力”，全面锤炼挑重担、打硬仗的过硬本领。围绕重大项目推进，以顶格协调提工作效能，14天签约落地海尔卡奥斯项目、38天完成片区征迁评估签约100%；5天实现官路水库片区征迁签约100%；提前10天完成上合总部大道经济带征迁任务，一再刷新敢想会干、敢拼善赢的“胶州速度”。

用好上合、临空两张“王牌”，顺势而为、借势而进、造势而起，“一带一路”国际合作新平台建设实现新突破。

枢纽地位更加凸显。上合示范区加快建设“四港联动”国际枢纽港，常态化开行19条国际班列，通达上合组织和“一带一路”沿线23个国家、53个城市，今年1-11月份，开行中欧班列（齐鲁号）699列，同比增长33.4%，创历史新高。“中俄快线”上合示范区一符拉迪沃斯托克港、“上合快航”上合示范区一莫斯科跨境电商包机相继开通，多式联运功能不断放大。持续增强机场虹吸效应，打造现代化综合交通枢纽。济青中线胶州段、李陆路、潍蓝路竣工通车，上合总部大道、融合大道一期、蓝谷至胶东国际机场快速通道、航空大道延长线加快建设，地铁8号线支线、国道204大沽河桥、沈海高速改扩建等工程稳步推进，智轨L1线、L2线同步布设，引领区内公共交通全面步入轨道时代。胶东国际机场开通货运航线14条，青岛空港综合保税区完成预验收，空港型国家物流枢纽加速形成。

对外交流日益密切。上合组织经贸学院正式挂牌，2022年已开展跨境电商、农产品出口加工等培训78个班次，培训6000余人次，为上合组织国家地方合作提供强大的人才支撑和智力支持。成功举办第三届跨国公司领导人青岛峰会“一带一路”贸易投资企业洽谈会等主题活动，组团赴俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦出访。上合示范区成为世界新形势下上合组织国家地方经贸合作的重要平台。

经贸合作持续深化。广泛搭建合作平台。上合组织经贸综合服务平台获海关总署支持，成为中国国际贸易“单一窗口”首个国际专区。全省首个能源现货交易平台青岛国际能源交易中心注册成立，集聚61家交易企业。新推出建设RCEP海关监管服务创新试验基地等21项制度创新案例。签发全国首份对韩RCEP原产地证书、全省首份中国—新西兰自贸协定原产地声明。

发展动能持续增强

实体经济加速振兴。制定《胶州市加快实体经济振兴发展三年行动方案》，谋划“3+3+3”重点产业体系。规上工业企业突破800家，稳居全省县级市第一位，19家“倍增计划”制造业企业产值增长20%。争取41.6亿元专项债资金支持项目建设。锚定“上合+RCEP+工业互联网+一带一路”主攻方向，创新“5-2-1”矩阵式发展思路，构建“十链合一”模式，依托海尔、中集、益海嘉里等头部企业，策源建设二十大专业园区。

创新活力持续激发。强化企业创新主体地位，10家企业产品获省“首台套”技术装备及关键核心零部件认定，数量居青岛市第一。松灵电力获评省工业设计中心，达能环保获评2022年度国家技术创新示范企业。新认定国家专精特新“小巨人”企业10家，省专精特新中小企业29家，居青岛市第一位。圆满举办“双百”上合行、2022上合全球创新创业大赛等活动，给予5个获奖创业项目5000万元股权投资、1000万元综合资助，形成了“以产聚才、以才兴产”的发展格局。

现代服务业集聚发展。跨境电商生态体系更加完善，胶莱航空商贸产业园等专业园区启动运营。拓展培育跨境电商9610、9710、9810等新模式，青岛上合跨境电商产业园获评省级跨境电商产业园。出台《关于促进胶州市金融业健康发展的若干政策措施》，新引进恒丰银行、财富证券2家金融机构，新增3家基金管理人、98只基金，获批第2支QDLP基金试点，资本集聚效应日益凸显。

工业互联网全面赋能。主动融入国家“东数西算”战略部署，建成启用上合数字底座，成立上



■青岛胶东国际机场。

合算力联盟，链接“一带一路”沿线和黄河流域算力。Handle全球根节点基础系统与国际标识服务平台上线运行，“星火·链网”骨干节点加速应用，国家级互联网骨干直联点应用示范中心加快建设。推进制造业“智改数转”，胶州市累计认定青岛市工业互联网平台1个、智能工厂9家、数字化车间30个、自动化生产线60条，总数达100个，占青岛市17.7%，位居各区市第二；认定山东省智能工厂5家、数字化车间3个，占青岛市25.8%。在全国县域工业互联网发展TOP20榜单中列13位，是北方唯一上榜县市。

发展活力全面激发

用好改革“冲击钻”，聚焦重点领域和关键环节，精准策源、系统集成，形成一批原创性、原动力改革成果。

市属企业改革精准发力。深化国资国企改革三年行动，出台《胶州市市属企业国企改革攻坚工作方案》，整合优质资源，组建注册资本200亿元、总资产规模超过1300亿元的上合控股发展集团，形成“1+3”四家国企竞相迸发的框架。

农业农村改革纵深推进。坚定不移实施乡村振兴战略，守牢粮食安全，坚决遏制土地非农化、非粮化，预计全年粮食总产量37.5万吨以上。坚持产业兴农。做强“红黄黑白”特色产业，签约落地上合“里岔里”研究院，建设胶州大白菜国家级特色农产品优势区、省级马铃薯现代农业产业园，加快推进上合国际绿色农产品博览交易中心等涉农重点产业项目，推动柏兰、品品好入选“新一代青岛金花培育企业”。

营商环境优化提升。出台“1+N”惠企政策体系，推动企业创新发展。建设工赋上合惠企e云平台，实现惠企服务和企业诉求“一网通办”。召开2022年上合新区企业家大会，7000万真金礼遇“城市合伙人”。推出“免申即享”政策清单，实施企业开办“八合一”套餐等74项改革，“点菜单”式省级改革试点顺利通过验收，基层政务服务标准化建设广泛铺开，服务群众“最后一公里”全面打通。

社会治理体系持续完善。建强“党建引领、一网统筹”城乡网格治理体系，划分1401个网格，全面夯实基层治理根基。投资8.3亿元全要素改造42个老旧小区，8月份在全市率先完成改造，承办全市第一个老旧街区改造和加装电梯现场观摩活动，受到国家住建部、省住建厅通报表扬和推广。积极稳妥推进旧村改造项目和回迁安置工作，东西营旧村改造项目仅用10天时间实现868户村民顺利回迁。

面对疫情大考，快速稳妥处置16轮本土疫情，先后10次驰援兄弟区市，一再展现敢打硬仗、能打胜仗的“胶州担当”。严格落实疫情防控部署要求，建立“政府主导+行业协同+单位实施+个人参与”的工作机制，设置社区医疗点网格536个，组建下沉医师团队，组织医务人员、医务志愿者446人下沉服务，对辖区内重点人群开展24小时“日常服务、问诊配药、转诊衔接”，为全市居民做好诊疗服务，提升医疗救治能力，保健康、防重症。启用20个疫苗接种点位，60岁以上人群中已有近13万人完成加强针接种，接种率93.28%，



■青岛·上合之珠国际博览中心。



■改造后的胶州市福州路街心公园。

确保社会秩序稳定。

济青高速中线高效完成征迁，推动项目通车时间较合同工期提前半年。国道204大沽河桥梁工程于4月份完成全线地面附着物征迁，推动项目8月份主河道梁体贯通。蓝谷至胶东国际机场快速通道工程率先开工。地铁8号线支线11个站点全部进场，建设施工全面推进。

幸福指数持续攀升

坚持“民之所向，政之所至”，以保障和改善民生为出发点和落脚点，着力推进更实举措惠民，实现“幸福指数”随“发展指数”同步提升。

城市文明不断增强。把创建全国文明城市作为为民服务的最直接平台，聚焦市容环境和秩序等面上问题，探索建立了“党建引领片区联管联治”“大物管”“文明实践深化拓展”等长效机制，让城市建设和管理更加合民情、有温度、聚民心。

城市更新稳步实施。坚持规划引领。国土空间规划“三区三线”经审查批复，完成“两规”一致性调整。深入实施城市更新和城市建设三年攻坚行动，改造新立街等42个老旧小区、96.4万平方米。建成4处公共停车设施，增加停车泊位3328个，全市最大的智慧化单体停车楼开放运行，在青岛率先实现“全市一个停车场”，承办全市停车设施建设攻坚行动现场会。公园城市体系日臻完善，建成35个公园城市项目，“推窗见绿、出门见园”的公园城市加速形成。

市政工程扎实推进，打通历坛路等2条未贯

通道路，修建19条片区配套道路。胶州湾海底天然气管线工程在全市率先完成征迁，率先启动施工，现已完成工程建设。公共服务供给均衡发展，新交付11个教育、医疗卫生设施建设项目。

城市气质持续提升。坚持以文润城。深入挖掘河海文化、胶澳商文化，启动三里河遗址、拔国遗址等历史古迹开发与保护，完成云溪河文化展廊规划设计。

生态环境不断改善。突出抓好大气污染防治，全面开展餐饮油烟、工地扬尘等源头治理。全力攻坚水污染治理，启动雨污分流改造，建成胶西、张应2座污水处理厂，改造升级城区污水处理厂。稳步推进海水养殖禁养区清退。获评山东省首批生态文明十强县。

公共服务均衡发展。坚持财政支出75%用于民生领域，打造“学有优教、病有良医、老有颐养、幼有所育”的民生幸福样板。投资22.6亿元，新建、改扩建学校18所。

社会保障持续优化。坚持把就业作为最大民生，新增城镇就业2.7万人，参保企业2.3万家，参保职工23.1万人，同比实现“双增长”。

加快构建“1+2+3+N”发展新格局

2023年，是贯彻党的二十大精神的开局之年，也是现代化上合新区垂直崛起的全面发力之年。胶州市委市政府将深入学习贯彻党的二十大精神，全面融入青岛“六个城市”建设，坚持党建引领开放创新改革，走深走实“上合策源、临空支持、胶州托底、全域联动”工作路径，遵循“锁定

目标、重点突破、完善功能、强基固本”工作基调，树牢系统观念、平台思维，大抓平台、大抓项目、大抓基层，加快构建“1+2+3+N”发展格局，推动现代化上合新区垂直崛起。

打造一带一路国际合作新平台。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，优化上合地方经贸合作综合服务平台功能，尽快上线2.0版本。

打造临空经济发展新高地。全面落实“1996”临空经济发展体系，按照“强港、聚产、兴城”工作思路，实施“三年三千亿”投资计划，加快构建港产城融合、保税非保税协同、会展文旅引流、高端制造集聚的发展格局。

坚持全域统筹，加快构建“1+2+3+N”发展新格局。开展项目落地建设年活动，推动组团式布局、饱和性投资，全面掀起项目建设高潮。

“1”即高站位建设上合示范区核心区。完善上合示范区控规编制，开展如意湖沿岸城市设计，全面彰显上合示范区“国际范”。

“2”即高水平建设上合大道总部经济带和融合大道两条贯穿胶州的发展轴。加快上合大道建设，确保26.7公里全线通车，高效联通上合示范区、临空经济示范区、胶东国际机场等核心节点，北连平度、南接西海岸，打造青岛西部的南北大通道。完工通车融合大道一期，启动二期建设，整合串联上合示范区、卡奥斯新城及里岔、洋河、铺集资源要素，放大上合示范区辐射带动作用。

“3”即高质量建设上合示范区国际枢纽港、临空南部商务区、卡奥斯新城三个重点发展片区。启动上合示范区国际枢纽港核心区建设，以火车站TOD片区为起爆点，全力推进五大工程，打造数字孪生第六港。提速临空南部商务区建设，加快集聚酒店、文旅等高端配套项目，推动上合国际免税城等项目尽快落地建设，打造特色鲜明、业态高端的上合空港商务区，形成青岛消费新地标。锚定“世界工业互联网创新灯塔”定位，加快完善卡奥斯新水城、电、路、气等配套设施建设，启动跃进河治理，率先打造卡奥斯新城体验区，建设开放创新策源地、智能制造承载区、宜居宜业生态城。

“N”即高标准建设N个具有引领性的点穴布局项目。落实“四化工作法”，加快建设一批“落一子而满盘活”的项目。高效推进少海国际科创城、上合国际食品创新中心等重大项目建设。加快官路水库等254个亿元以上项目建设进度，力争全年完成投资1160亿元。

深化动能转换，加快打造绿色低碳高质量发展新样板。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，促进数字经济和实体经济深度融合。

推进工业互联网创新发展攻坚。出台《创建上合工业互联网国际化特色先导区三年行动方案》。瞄准工业互联网解决方案提供商TOP10企业精准招商，加快集聚一批头部企业。建设数字底座大厦，拓展上合算力联盟，扩大Handle工业互联网创新中心应用范围，完成“星火·链网”骨干节点应用服务平台建设，落户青岛工业互联网研究院分院。

推进重点产业集群攻坚。全面融入全省“十强产业”和青岛市“7+10+7”产业链布局，加速壮大“3+3+3”重点产业集群。加大项目招引力度，力争新签约项目400个以上，其中百亿级项目10个以上。

推进专业园区建设攻坚。落实“521”矩阵式发展思路，以21个产业生态园区为载体，绘制招商图谱，聚焦头部企业精准招商，打造引领辐射全国的标志性工业园区。

推进创新要素赋能攻坚。助推企业科技创新，培育高新技术企业100家、专精特新“小巨人”10家。成立上合高校联盟，深化与南航、中国航天科技集团公司九院704所等院所合作，培育省首台（套）技术装备与关键核心零部件10个、科技创新平台25个。

开展区域规划有机协同行动。开展城市建设和城市更新行动，整合艾山、牧马城、澄月湖等文旅资源，以乡村旅游带动产业振兴。启动上合里岔黑猪一体化产业园、胶白预制菜产业园等项目建设，提升“红黄黑白”特色农产品竞争力和知名度。依托上合之珠国际博览中心，积极承办开展上合组织国家文化旅游博览会、上合组织国家电影节等国际文化艺术交流活动，搭建上合文化艺术交流合作平台。深入开展旅游品质提升三年攻坚行动，加快全域旅游标准化建设，聚力挖掘历史文化元素，打造集市船舶、板桥镇、高丽亭馆等胶州历史文化元素于一体的“云溪河文化展廊”。

新机遇千载难逢，新征程擂鼓催征。展望未来，胶州市将牢牢把握新时代新征程的使命任务，按照省委和青岛市委部署要求，踔厉奋发、勇毅前行，努力打造新时代社会主义现代化国际大都市的重要一极、全省更高水平对外开放新引擎、“一带一路”国际合作新平台。

（锡复春 王雪妍）