

# 省市县乡村五级层层压实责任

——中央农办负责人就《乡村振兴责任制实施办法》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村振兴责任制实施办法》对外公布。实行乡村振兴责任制的总体要求是什么?办法对落实乡村振兴部门和地方的责任分别作出了哪些规定?办法在强化考核监督方面作出了哪些规定?中央农办负责人就相关问题回答了记者提问。

**确保全面推进乡村振兴各项重点任务落到实处**

**问:实行乡村振兴责任制的总体要求是什么?**

**答:**实行乡村振兴责任制,主要目的是以责任落实推动政策落实、工作落实,确保全面推进乡村振兴各项重点任务落到实处。

一是因地制宜、统筹兼顾。各地农村资源禀赋、发展阶段和工作基础不同,必须紧密结合本地区实际抓好乡村振兴责任制落实,分区分类明确职责重点,统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

二是条块结合、分级负责。压实地方各级党委和政府对本地区乡村振兴工作的主体责任,强化部门行业责任,发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调等作用,把分散在多个部门、多个领域的乡村振兴工作统筹抓起来,形成乡村振兴的政策合力、工作合力。

三是求真务实、注重实效。将全面从严治党要求贯穿乡村振兴全过程各环节,坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,坚决反对形式主义、官僚主义,推动乡村振兴各项工作落到为农民办实事、解难题上,让农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。

四是坚持党的全面领导。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,层层落实省、市、县、乡、村五级书记抓乡村振兴责任要求。

制定出台办法,对全面推进乡村振兴落地见效具有重要意义,有助于建立健全乡村振兴责任体系,健全强有力的乡村振兴推进机制,推动形成全党全社会合力促振兴的工作格局。

**进一步压实部门责任、强化协同配合**

**问:办法对落实乡村振兴部门责任作出了哪些规定?**

**答:**办法对中央和国家机关有关部门推进乡村振兴主要责任内容、责任要求和责任主体作出了具体规定。

在责任内容上,办法明确部门推进乡村振兴8个方面具体责任,包括拟订并组织实施乡村振兴战略规划、重大政策、重大工程等。

在责任要求上,办法规定中央农村工作领导小组办公室负责牵头组织开展乡村振兴重大政策研究、重大事项协调、重大任务督促落实等工作,中央和国家机关有关部门落实行业或者领域内乡村振兴各项任务,加强对本单位本系统乡村振兴工作的领导,建立健全乡村振兴工作机制。

在责任主体上,办法强调中央和国家机关有关部门党组(党委)对本单位本系统乡村振兴工作负主体责任,领导班子主要负责人是第一责任人。

**问:办法对落实乡村振兴地方责任作出了哪些规定?**

**答:**地方各级党委和政府、农村基层党组织直接负责本地区

乡村振兴工作,办法对有关责任内容、责任要求和责任主体作出了明确规定。

在责任内容上,办法明确了地方党委和政府推进乡村振兴14个方面具体责任,包括确保粮食和重要农产品供给,巩固拓展脱贫攻坚成果,规划发展乡村产业,鼓励和引导各类人才投身乡村振兴等。

在责任要求上,办法分级明确了省、市、县、乡、村五级的具体责任要求。省级党委和政府对本地区乡村振兴工作负总责,并确保乡村振兴责任制层层落实;市级党委和政府负责本地区乡村振兴工作,做好上下衔接,发挥好以市带县作用;县级党委和政府是乡村振兴“一线指挥部”,整合各类资源要素,组织落实好各项政策措施;乡镇党委和政府应当把乡村振兴作为中心任务,“一村一策”加强精准指导服务,抓好乡村振兴资金项目落地、重点任务落实;村党组织统一领导村级各类组织和各项工作,组织动员农民群众共同参与乡村振兴。

在责任主体上,办法强调省、市、县、乡党委和政府主要负责人以及村党组织书记,是本地区乡村振兴第一责任人,并对如何履行好第一责任人责任作出相应的部署和规定。

此外,办法在社会动员方面也提出了明确的要求。一是深化定点帮扶。二是强化东西部协作。三是积极动员社会力量。

**发挥考核监督“指挥棒”作用**

**问:办法在强化考核监督方面作出了哪些规定?**

**答:**办法围绕责任落实构建了一整套全方位考核监督机制,切实发挥“指挥棒”作用。

一是建立乡村振兴战略实绩考核制度。组织开展省级党委和政府推进乡村振兴战略实绩考核,并将考核结果作为对省级党委和政府领导班子以及有关领导干部年度考核评价的重要依据。省级党委和政府结合实际组织开展市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。

二是建立乡村振兴工作报告制度。各级党委和政府每年向上级党委和政府报告实施乡村振兴战略进展情况。各级党委将实施乡村振兴战略进展情况作为向本级党的代表大会、党委全体会议报告的重要内容。

三是开展实施乡村振兴战略情况督查。每年对中央和国家机关有关部门、各省(自治区、直辖市)实施乡村振兴战略情况开展督查。有关部门和单位按照各自职责对乡村振兴政策落实、资金使用和项目实施等实施督查。县级以上地方党委和政府定期对下级党委和政府乡村振兴战略实施情况开展监督。

四是开展乡村振兴监测评估。有关部门建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。县级以上地方党委和政府对本地区乡村振兴战略实施情况进行评估。

五是强化乡村振兴激励约束。对落实乡村振兴责任到位、工作成效显著的部门和个人,以及作出突出贡献的社会帮扶主体,以适当方式予以表彰激励。对乡村振兴工作中不履行或者不正确履行职责,存在形式主义、官僚主义等问题的,依法依规追究问责。同时,对乡村振兴工作中履职不力、工作滞后的,建立常态化约谈机制。 新华社记者 侯雪静(新华社北京12月13日电)

“我们实行‘班长+代办员+审批员’模式,对涉及投资建设项目的专班人员,成立了9个直通车服务专班,新区行政审批服务局分管负责同志担任班长,两名代办员和两名审批员为成员,会同各单位项目服务专员,对项目建设从立项到取得施工许可的所有手续进行全程跟踪代办帮办服务,推动项目审批提速增效。”青岛西海岸新区行政审批服务局副局长徐连法介绍,“以前是企业自己跑来办手续,现在由我们根据企业需求,对应相关部门,为企业解决问题。让工作人员从‘守好店的店小二’向‘送到门的快递员’转变。”

党的二十大报告提出,“深化简政放权、放管结合、优化服务改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。今年以来,西海岸新区行政审批服务局通过优化审批流程,创新工作方法,开通“项目审批服务直通车”,将服务送到了企业门口。截至目前,“项目审批服务直通车”已累计行驶约11000公里,先后为370个重点项目提供上门服务,现场解决各类问题120余个,制发证66件次,为企业压缩办事时间成本60%以上。

除了开通“项目审批服务直通车”,新区行政审批服务大厅还为项目审批开设了“区域通办”“模拟审批”“联合验收”等特色窗口,让企业少跑腿,实现一窗办理、一次办好。“下一步,我们将继续优化行政审批服务流程,打造模拟审批升级版,进一步实现项目审批提质增效,为项目建设营造更好的发展环境。”徐连法表示。

**聚焦市民所思所盼,攻坚城市更新建设**

(上接第一版)在建线路达到11条、219公里;已开通6条线路,全长284公里。

总面积28平方公里的历史城区,是百年青岛的发祥地。做好其保护更新工作,考验干部的硬作风、真本领。

上海路—武定路历史文化街区的真正山别墅群是历史城区保护更新中的重点。为确保完成该区域征收清零工作目标,市北区即墨路街道的干部坚持“5+2”“白+黑”不间断全速推进,联合多部门制定了详细的攻坚方案,主要领导亲自带队,靠前指挥,依法依规顺利完成,为保护修缮打下了基础。

目前,全市历史城区已完成保护修缮18.2万平方米,中山路立面修缮14.4万平方米、协同区域立面整治10.5万平方米,道路整治提升34条,建成停车场6个、公园广场4个。上街里、大鲍岛等文化新地标,已成为一批新的网红“打卡地”,古典与现代结合,烛照着青岛百年历史文化。

下“硬功夫”、啃“硬骨头”,让低效用地“活”起来

城市发展进程中,土地开发逼近“天花板”是各地面临的痛点。为了让低效片区(园区)中“沉睡”的闲置低效用地“活”起来,广大干部一级带着一级干,一级干给一级看,加快推动开发建设,整合低效闲置土地,实现高效集约利用,为城市发展注入新动能。

西海岸新区王台老工业区曾是全国闻名的纺织机械制造业重镇,是全国最大的无梭织机、喷水织机生产基地,但随着时代的发展,该片区急需“腾笼换鸟”。经过论证考察,西海岸新区提出了“建起一个龙头,带动一片产业,兴起一座新城”的思路,将该片区嵌入集成电路、新型显示等新兴产业链,全力打造芯屏产业新城。

亲历升级改造的每一步,王台街道党工委书记朱长江带着大家加班加点,他说:“阵痛不可避免,因为搬迁的大都是税源企业,迁走之后损失的可是真金白银,但我们要算大账、算远账。对我们来说,这是一次产业能级的跃迁。而优质项目的溢出效应,将给整个片区的医疗、教育、交通、环境等带来不可估量的影响。”

# 老年人感染如何居家治疗? 孕产妇、儿童如何做好防护?

——国务院联防联控机制新闻发布会回应热点问题

疫情之下,重点人群的健康牵动着每个家庭的心。老年人感染后居家治疗该注意什么?孕产妇如何做好防护避免感染?儿童发热后什么情况下需要就医?心血管疾病患者如何平安度过冬天?国务院联防联控机制13日举行新闻发布会,就相关热点问题作出回应。

**老年人如何应对新冠肺炎疫情?预防第一**

“老年人一旦患病,较年轻人来说,重症发生率相对较高,是特别需要保护的人群,预防是第一位的。”北京医院呼吸与危重症医学科主任李燕明建议,老年人还是要接种全程疫苗和加强疫苗,可明显降低重症感染发生率。

“从目前监测情况看,60岁及以上老年人接种疫苗后,不良反应总体报告发生率略低于60岁以下人群,严重的不良反应发生率和其他人基本类似,在百万分之一以下。”中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说。

李燕明呼吁,老年人近期减少外出,特别是避免去人群比较聚集的密闭场所,尽可能减少接触外界环境。同时规律生活,不要太过紧张,保证营养,但也不要暴饮暴食,尽可能减少烟酒的接触。

老年人一旦感染,李燕明建议,少食多餐,避免出现呕吐,少量多次补充适量水分,保证睡眠。老年人要更加慎重使用退热药物,烧得越高用药越慎重,以防一次大量出汗造成虚脱甚至低血压,还要避免多种药物共同使用。

此外,对于合并基础疾病的老年人,要加强基础疾病的管理。李燕明提示,不能因为害怕去医院取药而停药。一些基础疾病本身不太稳定的,比如有严重呼吸系统疾病的,或有严重心脏病基础疾病的,或80岁以上高龄老人没有接种过新冠疫苗的,这些人群是高危人群中的高危,需格外重视观察监测。

**孕产妇感染新冠病毒是否会传染给胎儿?几乎不会**

“对于孕产妇来说,预防最重要。有可能的话,还是尽可能少到公共场所去,不聚会,不聚餐。”北京大学第三医院院长、中国工程院院士乔杰说,与此同时,还要确保均衡的营养、充足的睡眠、积极乐观的心态。

孕产妇万一感染新冠病毒会出现怎样的症状?如何居家治疗?

乔杰说,从全国产科质控专家组汇总的国内情况和国际报道看,孕产妇感染新冠病毒之后,发病率、症状、病程都和普通人群接近,症状主要还是上呼吸道感染,病程也基本是5至7天。

当孕产妇出现发热、干咳等呼吸道症状时,可以多喝水,采用物理降温或者选择孕产妇可以用的中药。超过38.5摄氏度,可以选用对乙酰氨基酚治疗,这是对孕产妇相对安全的。要特别注意,退烧药要选用单一的药物,不要进行叠加,这样可以减少可能的肝肾损害。

“孕产妇要注意三个监测:体温、心率、血压,孕晚期的孕

不止在王台,今年以来,全市各级干部不断创新工作机制,落实责任,强力攻坚,有力推动,下“硬功夫”、啃“硬骨头”,让城市功能不断匹配高质量发展需求。

城阳区推行包括一级拆迁整理、二级环境提升、三级滚动开发、四级产业导入在内的“四级联动”开发模式,系统化推进低效片区升级改造;老四方“工业厂区划打造健康医疗、人工智能、工业互联网和科技金融、高端新材料产业集聚区;闲置十多年没开发的青岛北客站及周边区域开始破题,李沧区专门成立了城市更新招商促进中心,区主要领导干部领衔大招商、招大商,车站的TOD开发项目也加快施工。

旧城旧村的改造,不仅可以改善周边居民的居住生活条件,也能成为区域腾出可观的发展用地。今年以来,全市各级干部兼顾各方诉求,拿出“谋事为群众”“干事重实效”的魄力与担当,全力以赴把工作干好、干实。

崂山区结合“作风能力提升年”活动的开展,将张村河片区的改造作为城中村改造的主战场,各级干部以坐不住、慢不得的紧迫感和责任感,刷新了拆迁补偿的“崂山速度”。仅用时70天,崂山区就基本完成了拆迁回南、刘家下庄、李家下庄、孙家下庄4个城中村居民搬迁安置补偿协议签订,并于下半年提前启动了董家下庄、张家下庄、郑张、南张等4个计划外城中村的改造,其中董家下庄完成全部814处房屋签约仅用时13天。

在李沧区,拆迁还有万平方米,完成6.2万平方米,实现全年任务的165%,成功破解存在十余年的历史遗留拆迁难题,保障了地铁7号线振华路站顺利建设。其中,戴家旧村仅用两个月就完成了对267户居民的拆除工作,实现了全市首个城中村整体拆迁,并启动安置房建设;兰村旧村已基本完成签约拆除工作;东南新苑等19万平方米的老旧小区项目全面开工,提前1个月完成建设节点。

**强化实干实绩导向,让群众感受到实实在在的新变化新气象**

今年以来,全市广大干部把为民造福作为出发点和落脚点,强化实干实绩鲜明导向,紧紧扭住城市建设管理领域的突出问题,担当作为,攻坚克难,让民生工程直抵人心,让人民群众感受到身边实实在在的实新变化、新气象。

截至目前,太平山中央公园生态修复绿道贯通15.4公里、开放10.4公里;浮山防火通道(绿道)贯通13.5公里、开放13.3公里;60个山头公园整治完成,57个口袋公园建成开放。这是今年山头公园整治的成绩单。这背后,是各级各部门的压茬推进、攻坚克难,是各级干部的自我加压、艰辛付出——市园林和林业局牵头抓总,统一组织浮山、太平山整治概念性规划设计方案;城市管理局抽调精干力量组建了山头公园违建治理工作专班,统筹协调60个山头公园违建治理工作;市民政局为做好山头公园散乱坟墓整治工作,通过GPS定位等多种手段,形成了详实、精准的工作图……

位于市北区的环湾路—长沙路立交,长期以来一直是个“无解”的老大难问题,影响了周边4万多居民的出行。为解决这一问题,市住房城乡建设局城市建设处党支部主动与社区党支部结对共建,支部书记吕祥铭带着支部党员与社区面对面召开了三次座谈会,问需于民、问计于民,设计方案从“无解”到“有解”,工程施工仅用9个月就实现通车。说起这事,社区支部的党员多次表态:“这个项目干得好,得民心啊,以后你们尽管干活,需要我们配合的,绝没有二话!”

着眼于让居民出行更顺心、居住更暖心、生活更舒心,全市各级和广大干部通过开展“作风能力提升年”活动,切实转作风、提能力、办实事,让这座城市每天都在发生着新变化。

——路不堵了。制定交通组织优化88处,其中路口交通优化62处,微循环16处,施工调流8处,微改工程2处;实施青岛十

产妇产后还要做好胎动的监测。如果持续发热3天以上,用了退烧药没有好转,或者出现了胎动消失、胸痛、胸闷、腹痛等,要及时和助产机构联系,及时就诊。”乔杰说。

“因为母体有胎盘这个非常好的保护屏障,孕产妇感染新冠病毒之后,几乎是不传染给胎儿的。”乔杰说,但如果是产后,妈妈、宝宝在一起的话,还是要注意隔离,宝妈在空间上最好和新生儿有一定的隔离或者戴N95口罩,可以母乳喂养。

**儿童发烧需要立马去医院吗?视情况而定**

“冬季是儿童呼吸道感染病高发季节。引起儿童呼吸道感染的病原体很多,以病毒为主,比如鼻病毒、副流感病毒、流感病毒等,新冠病毒也是引起发热、咳嗽等症状的病毒之一。”北京儿童医院主任医师钱素云说。

孩子发烧,是否应立即去医院?钱素云说,一定要看孩子的精神状态,如果孩子虽有发烧等症状,但精神挺好,特别是退烧以后能吃能喝能玩,这时候就没必要特别紧张,也不需要马上去医院就诊,可以在家继续观察、对症处理。

钱素云表示,但如果发烧持续3天以上没有好转迹象,孩子精神不好,咳嗽进行性加重,影响到日常生活和睡眠,出现喘息、呼吸增快、甚至呼吸困难等情况时,要去医院就诊。另外,3个月以下的小孩一旦出现发热,还是建议及时就诊。

钱素云说,有孩子的家庭应该适当储备一些儿童常用的应急药物,但不推荐储备很多药物,如果储备很多保管不当的话,可能导致孩子误服。

“孩子发烧是经常会遇到的,对于6个月以上的小孩,可以选择布洛芬、对乙酰氨基酚,其中有一种就可以了;2至6个月的小孩,不适合用布洛芬,可选用对乙酰氨基酚;2个月以内的小孩,不推荐常规使用退烧药物,可采用物理降温等措施并及时就诊。另外,也可以储备一些清热祛痰的药物。”钱素云说,不主张两种退烧药同时服用,也没必要交替服用。

**心血管疾病患者感染是否导致原有病情加重?克服恐惧心理**

“原有心血管基础疾病的患者感染了新冠病毒也不必太担心。”北京安贞医院常务副院长周玉杰说,在家里一定要坚持治疗原有的疾病,一般都是冠心病、高血压或者心衰这样的疾病。

周玉杰介绍,除了高烧以后多喝水可能对心衰症状产生影响,治疗新冠肺炎的药物,比如缓解肌肉酸痛的用药等,目前尚未发现和心血管治疗药物之间的不良作用。

“很多心脏病患者都是由于恐惧导致疾病加重,要克服这种心理。”周玉杰说,心血管病患者要合理膳食,戒烟限酒,适量运动,并保持心态平衡。

“长期服用心血管病防控药物的不要停药,停药可能诱发或者加重疾病。如果有持续性胸痛,还是到医院进一步诊断和治疗。”周玉杰说。

新华社记者 张泉 王琳琳 李恒(新华社北京12月13日电)

七中、弘德小学等47所学校和青大附院(崂山院区)、第六人民医院等6家医院周边交通拥堵治理。

——车好停了。今年推进的64个停车场建设项目完工18个,新增泊位6600个,其余在加速推进;机关事业单位停车场智慧化改造,酒店、商场、写字楼等经营性停车场开放共享,住宅小区停车共享试点已提前超额完成全年任务。

——环境更整洁了。全市环卫行业组织开展洁净家园服务进社区活动,对背街小巷、居民楼院、卫生死角等进行了集中清理。截至9月底,累计清理卫生死角1690处,清理清运垃圾1769吨。

艰难方显勇毅,实干始得玉成。时下,乘着城市更新和城市建设的三年攻坚行动开局之年的如虹之势,青岛各级正以学习贯彻党的二十大精神为强大动力,为人民群众负责、为城市发展担当,在城市更新和城市建设各条战线上持续激发比学赶超、奋勇争先的昂扬斗志,提高想干事的自觉、敢干事的魄力、会干事的本领、干成事的实效,用攻坚克难的顽强作风不断为城市发展释放新空间、注入新动能、完善新功能、塑造新环境,让城市未来更加美好,谱写青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市的新篇章。

(上接第一版)企业申办原产地证书信息无法与出口报关单相对应,而且因国外商超一般很少存货、交货期比较紧,在RCEP生效之初企业享惠存在一定困难,今年1月份只申办了2份RCEP原产地证书。

青岛海关了解到相关情况后,结合外贸新业态发展需要,持续优化原产地证证模式,“我们将签证管理‘前推后移’,将原产地确定前推至集货环节,以生产商和货物为单元开展原产地预审,并将证书发货人等信息的审查节点由报关出口后移到货物实际离境,基本实现RCEP原产地证书‘即报即审’。”姚勇介绍。在海关创新原产地证证模式并推行一系列配套便利化措施帮助下,今年前11个月,这家企业在海关申请签发RCEP原产地证书1183份,出口享惠货值达到2亿元。

姚勇表示,下一步,海关将持续与贸促会、商务局等单位加强联动,优化原产地管理,协调解决影响企业享惠的问题和制约因素,千方百计帮助企业保订单、拓市场,促进外贸保稳提质。

**青岛首次发布民营经济指数报告**

(上接第一版)实现对专精特新中小企业周期性景气活力监测,形成周期性景气监测体系,分析总结青岛市专精特新中小企业发展规律特点,提出对策建议,加强对青岛市专精特新中小企业质量和数量的培育,强化青岛市核心产业和特色产业的提升带动作用。

从总体情况看,截至今年11月,青岛市专精特新中小企业景气指数为55.88%,高于50%临界值,整体呈现较为景气的发展态势。从各区市表现情况看,各区市专精特新相关政策持续完善,区域发展各有所长,西海岸新区、城阳区和胶州市三地专精特新中小企业数量领先其他地区市,占全市专精特新中小企业总数的60%以上。对标上海、深圳、南京、成都、苏州、宁波6个专精特新“小巨人”企业数量排名前十的城市,青岛专精特新“小巨人”梯队呈现“产业创新百花齐放”的好局面,“小巨人”企业涉足领域丰富多元,但在细分领域市场占有率以及新兴产业培育方面仍有较大提升空间。

此次发布会还发布了“我与企业共成长”十大典型案例,总结了“一起益企”中小企业服务行动情况,并为市级中小企业公共服务平台、小微企业双创基地、小企业产业园和瞪羚独角兽企业加速器等企业代表授牌。

市委常委、副市长耿涛涛,市政协副主席、崂山区委书记张元升出席活动。