

责编 霍峰 张羽 美编 李晓萌 审读 王忠良 排版 韩淑华

热点聚焦

# 就近“点援”，为群众提供便捷高效法律服务 青岛打造“全域受理、全域指派”法援品牌

“感谢胶州市法律援助中心，让我这么方便地请到免费律师；感谢两位律师，为我老伴讨回了公道。”七十多岁的王某握着手中的赔偿款，眼含热泪说道。青岛市创新推出的法律援助“全域受理、全域指派”一体化服务机制，让受援人王某在诉讼过程中少跑腿，更加便利地拿到了赔偿款。

日前，王某的老伴陈某遭遇车祸身亡，但在赔偿事宜上与保险公司始终无法达成一致，王某遂到胶州市法律援助中心寻求帮助。工作人员按照老年人“优先咨询、优先受理、优先指派”的“三优先”原则，及时为王某办理了法律援助手续，并指派援助律师承办此案。在承办律师的帮助下，胶州市人民法院作出一审判决，王某胜诉。但保险公司不服一审判决，提起上诉，受援人王某再次找到了胶州市法律援助中心。按照原规定，王某需要到青岛市法律援助中心申请二审法律援助，但“全域受理、全域指派”一体化服务机制打破了法律援助案件受理审批管辖限制，符合条件的群众可就近在青岛市域范围内任一法律援助机构申请。王某就近向胶州市法律援助中心申请援助，并依据新机制“点援”了自己比较中意的一审律师继续承办此案，避免来回奔波申请。青岛市中级人民法院作出二审判决，维持原判，有效维护了王某的合法权益。

去年以来，青岛市司法局紧扣“便民”主题，以“五个统一”统筹利用市域内法律援助资

源，聚力打造“全域受理、全域指派”法律援助品牌，实现受理审批一站式办结、律师资源配置合理、经费保障依据明确、案件优质高效办结。今年截至目前，全市通过“全域受理、全域指派”一体化服务机制受理法律援助案件3209件，占全市受理案件总数的16.25%，挽回各项经济损失共计2727.7万余元，切实增强人民群众的获得感和满意度。

——实现受理审批一站式办结。法律援助案件具有地域管辖的特点，群众申请法律援助需到案件管辖地援助机构申请，或由其他援助机构初审后流转至管辖地援助机构审批，难免来回奔波、等待或因审查宽严不一造成不便。青岛市司法局从解决群众“多头跑、来回跑”的堵点发力，升级打造“法援在线”综合管理平台2.0版，新增案件转办、随机指派、满意度调查、案卷质量评估、补贴发放统计等20项服务功能，推进法律援助案件申请、受理、指派、结案、数据追踪等一条龙线上业务办理，符合条件的困难群众在青岛市域范围内任何法律援助机构都可以申请法律援助，就近受理法律援助申请，各法律援助机构通过相互委托受理、审查、指派，由原先仅初审、流转材料的“全市通办”，实现在青岛市域内不区分案件管辖，群众在任一法律援助机构均可实现无差别、一站式办结法律援助申请审批指派手续。

——实现律师资源配置合理。原有法律援助案件指派办案模式中，各律师所（法律服

务机构）仅能承办注册地援助机构指派的案件，城阳、胶州等区市平均1名律师承办4至5件法律援助案件，市南、市北等区市平均1人仅承办1至2件，而市直律师甚至平均3人承办1件，这既不符合律师执业不受区域限制的规定，又导致律师资源不能有效流动、合理配置，难以缓解法律服务资源紧张地区的群众需求。“全域受理、全域指派”一体化服务机制打破律师（法律服务工作者）承办援助案件的区域限制，组建全市共享法律援助承办团队，全市各法律援助机构对本机构管辖案件，可以在全市共享承办团队指派承办人员，也赋予申请人在全市范围内“点援”律师的权利；依托律师所和法律服务所广覆盖的优势，设立由市司法局统一授牌、全市共享公认的129家律师所（法律服务所）法律援助受理点，群众可以就近直接向受理点申请法律援助，不论案件归哪个援助机构管辖，由受理点进行初审、报援助机构审批后即可立即组织承办。

——实现经费保障依据明确。青岛市司法局联合青岛市财政局制定出台市级法律援助经费使用管理办法，明确当事人专门指定（“点援”）的法律援助承办人员、村（居）法律顾问，青岛市法律援助受理点以及社会组织人员等法律援助人员提供法律援助，按照规定支付法律援助补贴，使青岛成为全省唯一实现案件跨区域指派有明确财政保障依据的城市；明确法律援助补贴的组成结构及影响因素，提高侦查

阶段刑事案件、审查起诉阶段刑事案件、审判阶段的刑事案件等法律援助主要事项类型补贴标准，新增认罪认罚刑事案件法律援助案件补贴、参加法律咨询活动补贴、案件质量评估补贴、12348热线调解补贴等补贴标准规定，完善补贴与服务质量挂钩的差别补贴机制；明确经费使用监督和绩效管理，定期对经费使用情况进行绩效评价，并将绩效评价结果作为安排资金的重要依据，提升经费使用的规范性、安全性、有效性，充分发挥经费使用效益。

——实现案件优质高效办结。市司法局制定出台《民事法律援助案件案卷质量评分标准》《刑事法律援助案件案卷质量评分标准》等四个文件，细化法律援助案件分类和评分标准，统一法律援助案件卷宗目录，定期组织开展法律援助案件质量评估活动，并将评估结果作为各法律援助机构工作考核、评先创优的重要依据；制定并推广使用包含15种常用法律援助格式文书、9种常用法律文书的格式文书范本，将法律援助案件质量要求和办案程序规范，细化落实到办案格式范本中，实现案卷质量的标准化规范化管理；实行“一案一袋”指派工作微改革，配套印制了《承办法律援助案件资料袋》，在显著位置印有“感谢您承办法律援助案件”字样和援助案件办理规范，将所有办案格式文书、办案规范表、归卷材料目录等随同案件指派材料送达承办人员，保障法律援助办案质量始终保持高满意率。

## 崂山区检察院携手正航律所：在协同监督中维护公共利益



■崂山区人民检察院党组成员、副检察长戴晓东日前带队到山东正航律师事务所，以“践行党的二十大精神，完善公益诉讼制度——在协同监督中维护公共利益”为主题进行座谈交流。座谈中，戴晓东表示，检察建议与代表建议、委员提案衔接转换机制凝聚起人大、政协、检察机关整体合力，将事后监督变为事中甚至是事前监督，保障案件整改成效，希望日后在法律实施与治理措施等方面继续得到政协委员的持续支持，推动公益诉讼工作的进一步完善。青岛市政协常委、山东正航律师事务所主任李秋航表示，作为青岛市政协常委，要充分履行参政议政民主监督的责任，在检察机关与相关职能部门之间搭建桥梁，进一步深化落实协同监督机制，合力提升公益诉讼工作质效。

政法一线

## 探索未成年人公益诉讼工作新方法 即墨区检察院召开 相关专家论证听证会

“这是即墨区检察院的一次工作创新，既探索研究了未成年人公益诉讼工作的新方法，又让参与公开听证的代表们了解到检察工作新思路……”日前，在参加即墨区检察院举行的未成年人公益诉讼工作的听证会上，与会专家和听证员纷纷点赞。

为全面贯彻落实《青岛市即墨区人大常委会关于加强未成年人检察工作决议》，切实推进涉未成年人公益诉讼工作，维护未成年人合法权益，近日，即墨区检察院在办理一起刑事案件中发现一起涉未成年人公益诉讼线索，就拟召开涉未成年人公益诉讼路径和法律依据专家论证听证会。该检察院邀请法学院教授、医学专家对涉未成年人公益诉讼的可行性进行专业的分析和论证，并且邀请区人大代表、听证员、人民监督员到场听证，与此同时，该院特邀检察官助理参与办理该案并参加本次活动，青岛市检察院第九检察部派员指导。

“就发现的线索进行深入研究，对开创未成年人公益诉讼工作是一次新尝试，也是检

察工作深入推进的必经之路。”听证会上，与会专家和该院检察官围绕案件基本情况、提起公益诉讼的可行性以及意义进行充分论证，同时专家有针对性地提出问题，发挥专业知识和实践经验，与检察官充分交换意见，针对案件的疑点难点提出高含金量的咨询建议，进一步拓宽了检察机关的办案工作思路，为涉未成年人公益诉讼提供了专业的参考。

即墨区检察院有关负责人表示，此次涉未成年人公益诉讼专家论证会是提升检察工作创新发展的有力举措，为全面客观审查研判，强化法律监督权威，提升检察监督精准性和时效性，进一步探索建立新型多元化检察监督模式奠定了基础。

今后，即墨区检察院将进一步提升检察工作的透明度和公开性，充分发挥专家咨询优势，依靠各方力量解决检察工作中的重大疑难问题，进一步提升检察监督质效，更新检察监督理念，强化检察监督的专业化、科学化，更好地满足新时代人民群众对法治产品、检察产品的新需求。

## 打造律师人才队伍 提升核心竞争力 即墨区司法局推动 律师行业高质量发展

为深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于律师工作的重要指示批示精神，全面加强律师队伍规范化建设，弘扬律师行业新风正气，在深入推进全面依法治国背景下，经济飞速发展亟需法治保障，百姓平安福祉亟需法治守卫。面对机遇和挑战，即墨区律师行业发展进入“快车道”。

近年来，即墨区经济实现历史性飞跃发展，蓝谷海洋科技引领一批“国字号”项目落地，汽车产业新城落成、综合保税区开关运行，入选科技创新百强区等，即墨区已成为全市经济发展重要增长极。在深入推进全面依法治国背景下，经济飞速发展亟需法治保障，百姓平安福祉亟需法治守卫。面对机遇和挑战，即墨区律师行业发展进入“快车道”。

2020年以来，即墨区先后设立2家本土律所，吸引青岛市6家律所到即墨设立分所。2022年更是引进中国最大规模所前15位、被ALB评为亚太律所30强的上海市汇业律师事务所来即墨设立青岛市分所，该所

在银行与金融、公司法、并购重组、外商投资、劳动与人力资源、知识产权、海事海关等诸多领域具有丰富的项目实践经验，为即墨区律师行业发展注入了蓬勃生机和活力。

与此同时，即墨区律师行业人才也在不断扩容提质。2022年律师执业人数达到252人，相比2021年增加18.3%。执业律师的学历结构也在不断优化，硕士以上学历律师占比10%，本科以上学历律师达到87%。在年龄结构上，40岁以下青年执业律师占比50%。2022年上半年，律师执业领域逐渐从诉讼等传统业务领域向非诉讼等领域发力，从更多地依赖于争议解决事后介入的法律服务向事前、事中、事后介入的全流程法律服务迈进。

下一步，即墨区司法局将采取更加有力的措施，引领全区律师行业继续提升核心竞争力，研究出台相关行业政策措施，招贤纳士，不断提升律所规范化、规模化水平，继续拓展法律服务新领域，为经济发展与社会稳定和和谐保驾护航。

法苑速递

## 平度市检察院开展专项监督 确保禁止令、从业禁止执行到位

日前，平度市人民检察院认真贯彻最高法、最高检、教育部联合印发的《关于落实从业禁止制度的意见》要求，率先对社区矫正对象和刑满释放人员中被判处禁止令、从业禁止的执行情况开展专项监督，严守刑事执行检察监督“最后一公里”。

该院第三检察部通过查询统一业务应用系统，以及与法院、司法局对接核实等多种途径，对近两年来适用禁止令、从业禁止的社区矫正对象和刑满释放人员情况进行全面清查，明确了食品、药品、教育领域作为重点领域，并分类登记造册，做到了底数清、情况明。

随后，该院第三检察部到有关人员所在的居委会或村委会进行实地走访，了解他们当前工作、生活状况，并重点就是否重操旧业、是否违反从业禁止制度有关情况进行了排查。同时，组织对辖区社区矫正机构的执法档案进行了专项检查，掌握社区矫正对象日常监管情况，并对社区矫正对象违反禁止令等不同情形的不同处理措施进行了针对性提示，确保禁止令和从业禁止执行到位。

平度市人民检察院下一步将以此次专项监督为契机，以更积极的姿态、更有力的举措，进一步探索落实禁止令、从业禁止制度的有效经验，助推社会治理效能提升。

## 为企业发展提供全方位精准化法律服务 市南法院开展 “益企营商行”

为充分发挥法院司法职能，持续优化法治营商环境，服务保障企业健康发展，市南法院坚持“人人都是营商环境，案案都是营商环境”工作理念，开展“益企营商行”系列活动，实地走访辖区企业，深入了解企业深层次需求，为企业发展提供全方位、精准化的法律服务。

市南法院党组书记、院长王洪坚日前带队走进阿里巴巴（中国）网络技术有限公司青岛分公司，为企业发展送服务、解难题。座谈会上，王洪坚介绍了市南法院整体工作情况，并认真了解企业近年来发展所取得主要成绩和遇到的困难。王洪坚表示，企业作为市场活动的主要参与者，是市场经济中最主要的市场主体，尤其是阿里云公司在大数据应用方面取得成效值得学习。市南法院将立足自身职能，深入企业走访调研，持续为企业提供的“零距离”服务保障。市南法院民二庭法官对企业经营过程中遇到的合同纠纷等问题进行了现场解答。双方还围绕加强普法宣传、推进互联网+司法等工作进行了深入交流。双方一致表示，将在智慧法院建设方面加大合作力度，为诉讼群众提供便捷高效智能的司法服务。

近年来，市南法院始终秉持“法治是最好的营商环境”理念，将优化营商环境工作与审判执主责主业同部署、同谋划，为法治化营商环境注入强劲司法动能。该院与阿里及所属公司在智慧法院建设方面的合作成效明显，形成了具有市南特色的互联网审判模式，为辖区企业和群众提供了优质高效的司法服务，全力助力企业发展。

据悉，市南法院将持续开展“益企营商行”活动，不断加强与企业沟通交流，坚持问需于企、问计于企，助力企业纾困解难，着力提升企业的司法获得感和满意度，携手企业一起共创辖区良好营商环境。

执行攻坚

## 即墨法院推出执行新力举 实施“预罚款+涉嫌拒执罪預告书”

近日，即墨区人民法院对一起交通事故责任纠纷案件创新采取了“预罚款+涉嫌拒执犯罪预告书”的新举措，有效威慑被执行人主动履行了所有案款，并取得了申请执行人的谅解，使这起执行难案得以圆满执行完毕。

在这起机动车交通事故致人损害纠纷中，毛某驾驶小轿车与徐某驾驶的二轮摩托车相撞，事故造成徐某当场死亡。经交警部门认定，毛某、徐某对事故负同等责任。即墨法院一审判决毛某赔偿徐某亲属宋某经济损失45万元，判决生效后，因毛某拒不履行给付义务，宋某向法院申请强制执行。

死者徐某家住农村，经济条件较差，全家四口人靠徐某打工养家，徐某的意外死亡，让这个本就贫困的家庭雪上加霜。即墨法院的执行法官一边做好申请执行人的安抚工作，一边紧急传唤被执行人毛某，并对毛某的财产进行查控。通过线上、线下查询，毛某名下没有财产可供执行。执行法官并没有就此放弃，而是多次传唤毛某，责令毛某如实申报个人财产。毛某在规定期限内未申报个人财产。

通过进一步调查，即墨法院执行法官了解到毛某做点小生意，其应有一定存款，执行法官以此为突破口，针对毛某拒不申报财产，向毛某发出《预罚款决定书》和《涉嫌拒执犯罪预告书》，严肃告知其拒不申报财产将可能触犯刑法并承担刑事责任的法律后果。“请法院再给我一次机会，我已经认识到自己的错误了，给我几天时间筹钱。”在收到两份法律文书后，毛某一改之前推诿、打太极抗拒执行的态度，主动到即墨法院承认自己的错误，并一次性履行45万元案款，取得了申请执行人的谅解，该案得以圆满执行完毕。

为切实保障申请执行人的合法权益，让裁判文书上的“白纸黑字”转化为申请人口袋中的“真金白银”，即墨法院针对被执行人拒不履行、逃避执行的行为，创新使用“预罚款+涉嫌拒执犯罪预告书”等新模式，采取“逐步升级”的惩戒措施，环环相扣，前后衔接，鼓励被执行人主动履行义务，推动执行案件得到圆满和谐化解。

扫码关注 申请法律援助



法律服务专线  
12348

青岛市司法局协办

本版撰稿	记者 戴谦
通讯员	张晨 李卫东 宫成群 牛梦琳 张华 任晓宁