



建设法治文化
树立法治理念

法治

第三期



青岛时政
微信公众号

责编 霍峰 张羽 美编 李晓萌 审读 王忠良 排版 韩淑华

热点聚焦

就近“点援”，为群众提供便捷高效法律服务

青岛打造“全域受理、全域指派”法援品牌

“感谢胶州市法律援助中心，让我这么方便地请到免费律师；感谢两位律师，为我老伴讨回了公道。”七十多岁的王某握着手中的赔偿款，眼含热泪说道。青岛市创新推出的法律援助“全域受理、全域指派”一体化服务机制，让受援人王某在诉讼过程中少跑腿，更加便利地拿到了赔偿款。

日前，王某的老伴陈某遭遇车祸身亡，但在赔偿事宜上与保险公司始终无法达成一致，王某遂到胶州市法律援助中心寻求帮助。工作人员按照老年人“优先咨询、优先受理、优先指派”的“三优先”原则，及时为王某办理了法律援助手续，并指派援助律师承办此案。在承办律师的帮助下，胶州市人民法院作出一审判决，王某胜诉。但保险公司不服一审判决，提起上诉，受援人王某再次找到了胶州市法律援助中心。按照原规定，王某需要到青岛市法律援助中心申请二审法律援助，但“全域受理、全域指派”一体化服务机制打破了法律援助案件受理审批管辖限制，符合条件的群众可就近在青岛市域范围内任一法律援助机构申请。王某就近向胶州市法律援助中心申请援助，并依据新机制“点援”自己比较中意的一审律师继续承办此案，避免来回奔波申请。青岛市中级人民法院作出二审判决，维持原判，有效维护了王某的合法权益。

去年以来，青岛市司法局紧扣“便民”主题，以“五个统一”统筹利用市域内法律援助资源，原有法律援助案件指派办案模式中，各律师所（法律服

务机构）仅能承办注册地援助机构指派的案件，城阳、胶州等区市平均1名律师承办4至5件法律援助案件，市南、市北等区市平均1人仅承办1至2件，而市直律师甚至平均3人承办1件，这既不符合律师执业不受区域限制的规定，又导致律师资源不能有效流动、合理配置，难以缓解法律服务资源紧张地区的群众需求。“全域受理、全域指派”一体化服务机制打破律师（法律服务工作者）承办援助案件的区域限制，组建全市共享法律援助承办团队，全市各法律援助机构对本机构管辖案件，可以在全市共享承办团队指派承办人员，也赋予申请人在全国范围内“点援”律师的权利；依托律师所和法律服务所广覆盖的优势，设立由市司法局统一授牌、全市共享公认的129家律师所（法律服务所）法律援助受理点，群众可以就近直接向受理点申请法律援助，不论案件归哪个援助机构管辖，由受理点进行初审、报援助机构审批后即可立即组织承办。

——实现经费保障依据明确。青岛市司法局联合青岛市财政局制定出台市级法律援助经费使用管理办法，明确当事人专门指定（“点援”）的法律援助承办人员、村（居）法律顾问，青岛市法律援助受理点以及社会组织人员等法律援助人员提供法律援助，按照规定支付法律援助补贴，使青岛成为全省唯一实现案件跨域指派有明确财政保障依据的城市；明确法援补贴的组成结构及影响因素，提高侦查

阶段刑事案件、审查起诉阶段刑事案件、审判阶段的刑事案件等法律援助主要事项类型补贴标准，新增认罪认罚刑事法律援助案件补贴，参加法律咨询活动补贴、案件质量评估补贴、12348热线调解补贴等补贴标准规定，完善补贴与服务质量挂钩的差别补贴机制；明确经费使用监督和绩效管理，定期对经费使用情况进行绩效评价，并将绩效评价结果作为安排资金的重要依据，提升经费使用的规范性、安全性、有效性，充分发挥经费使用效益。

——实现案件优质高效办结。市司法局制定出台《民事法律援助案件案卷质量评分标准》《刑事法律援助案件案卷质量评分标准》等四个文件，细化法律援助案件分类和评分标准，统一法律援助案件卷宗目录，定期组织开展法律援助案件质量评估活动，并将评估结果作为各法律援助机构工作考核、评先创优的重要依据；制定并推广使用包含15种常用法律援助格式文书、9种常用法律文书的格式文书范本，将法律援助案件质量要求和办案程序规范，细化落实到办案格式范本中，实现案卷质量的标准化规范化管理；实行“一案一袋”指派工作微改革，配套印制了《承办法律援助案件资料袋》，在显著位置印有“感谢您承办法律援助案件”字样和援助案件办理规范，将所有办案格式文书、办案规范要、归卷材料目录等随同案件指派材料送达承办人员，保障法律援助办案质量始终保持高满意度。

阶段刑事案件、审查起诉阶段刑事案件、审判阶段的刑事案件等法律援助主要事项类型补贴标准，新增认罪认罚刑事法律援助案件补贴，参加法律咨询活动补贴、案件质量评估补贴、12348热线调解补贴等补贴标准规定，完善补贴与服务质量挂钩的差别补贴机制；明确经费使用监督和绩效管理，定期对经费使用情况进行绩效评价，并将绩效评价结果作为安排资金的重要依据，提升经费使用的规范性、安全性、有效性，充分发挥经费使用效益。

——实现案件优质高效办结。市司法局制定出台《民事法律援助案件案卷质量评分标准》《刑事法律援助案件案卷质量评分标准》等四个文件，细化法律援助案件分类和评分标准，统一法律援助案件卷宗目录，定期组织开展法律援助案件质量评估活动，并将评估结果作为各法律援助机构工作考核、评先创优的重要依据；制定并推广使用包含15种常用法律援助格式文书、9种常用法律文书的格式文书范本，将法律援助案件质量要求和办案程序规范，细化落实到办案格式范本中，实现案卷质量的标准化规范化管理；实行“一案一袋”指派工作微改革，配套印制了《承办法律援助案件资料袋》，在显著位置印有“感谢您承办法律援助案件”字样和援助案件办理规范，将所有办案格式文书、办案规范要、归卷材料目录等随同案件指派材料送达承办人员，保障法律援助办案质量始终保持高满意度。

法律服务

高效远程线上公证
跨洋“温暖”当事人

市中公证处运行 “零接触”视频平台

因为新冠肺炎疫情的影响，许多当事人无法亲自前往公证处办理公证事务。为努力为群众办实事、好事，青岛市市中公证处建立了“零接触”视频平台办理远程线上公证，这项服务切实解决了群众异地办证难的问题。

近日，元女士打电话至公证处前台咨询，她说自己是青岛人，本人现在美国，因疫情不能回国，想要委托朋友办理银行保管箱的相关业务。市中公证处李剑锋公证员细致询问后，了解了相关情况，告知元女士可以办理委托公证并建议用“零接触”远程视频的方式。

在沟通过程中，李剑锋主动添加元女士的微信，告知其需要向银行落实的问题，并克服时差，耐心解答元女士的疑惑，指导元女士与受托人准备需要提交的相关证明材料。为更细致全面地把握银行授权书的细节，公证员亲自打电话与银行工作人员沟通，把元女士的事情当成自己的事情一样认真处理。日前，李剑锋主动与元女士语音通话，一一落实银行授权书的细节，为元女士分析利弊，并告知其“零接触”远程视频公证需要注意的问题。约好3天后进行线上公证后，两人与银行的工作人员沟通落实授权书的措辞细节，确保公证书件万无一失。此时银行提出因撤销原来的授权与公证新的授权是两回事，所以需要出具两份公证书，公证员又紧急与银行对接，详细了解银行的要求，询问元女士是否同意办理两项公证。在得到同意的回答后，公证员与工作人员徐慧玲紧急处理公证所需准备的各种文件材料，以保证顺利进行线上公证，不耽误受托人办理银行的业务。公证员通过“零接触”平台为元女士办理了委托公证，全程仅用时半小时，高效快捷完成了全程“零接触”办证。

办理“零接触”公证仅仅是青岛市市中公证处积极开展为群众办实事的一个缩影。市中公证处始终牢固树立以满足群众、企业多领域、多层次、个性化公证法律服务需求为目标，进一步结合青岛本地实际，创造性抓好各项利企便民工作的落实，不断健全和完善公证服务机制，使当事人获得更加便捷、高效的公证体验，实实在在地感受到“互联网+公证”的速度与温度。



法律服务专线
12348

青岛市司法局协办

本报记者 戴 谦
通讯员 张 晨 李卫东 宫成群
牛梦琳 张 华 任晓宁

法苑速递

平度市检察院开展专项监督 确保禁止令、从业禁止执行到位

日前，平度市人民检察院认真贯彻最高法、最高检、教育部联合印发的《关于落实从业禁止制度的意见》要求，率先对社区矫正对象和刑满释放人员中被判处禁止令、从业禁止的执行情况开展专项监督，严守刑事执行检察监督“最后一公里”。

该院第三检察部通过查询统一业务应用系统，以及与法院、司法局对接核实等多种途径，对近两年来适用禁业令、从业禁止的社区矫正对象和刑满释放人员情况进行全面清查，明确了食品、药品、教育领域作为重点领域，并分类登记造册，做到了底数清、情况明。

随后，该院第三检察部到有关人员所在的居委会或村委会进行实地走访，了解他们当前工作、生活状况，并重点就是重操旧业、是否违反从业禁止制度有关情况进行了排查。同时，组织对辖区社区矫正机构的执法档案进行了专项检查，掌握社区矫正对象日常监管情况，并对社区矫正对象违反禁业令不同情形的不同处理措施进行了针对性提示，确保禁业令和从业禁止执行到位。

平度市人民检察院下一步将以此次专项监督为契机，以更积极的姿态、更有力的举措，进一步探索落实禁业令、从业禁止制度的有效经验，助推社会治理效能提升。

为企业发展提供全方位精准化法律服务

市南法院开展 “益企营商行”

为充分发挥法院司法职能，持续优化法治营商环境，服务保障企业健康发展，市南法院坚持“人人都是营商环境，案案都是营商环境”工作理念，开展“益企营商行”系列活动，实地走访辖区企业，深入了解企业深层次需求，为企业的发展提供全方位、精准化的法律服务。

市南法院党组书记、院长王洪坚日前带队走进阿里巴巴（中国）网络技术有限公司青岛分公司，为企业发展送服务、解难题。座谈会上，王洪坚介绍了市南法院整体工作情况，并认真了解企业近年来发展所取得主要成绩和遇到的困难。王洪坚表示，企业作为市场活动的主要参与者，是市场经济中最主要的市场主体，尤其是阿里云公司在全民大数据应用方面取得成效值得学习。市南法院将立足自身职能，深入企业走访调研，持续为企业提供“零距离”服务保障。市南法院民二庭法官对企业经营过程中遇到的合同纠纷等问题进行了现场解答。双方还围绕加强普法宣传、推进互联网+司法等工作进行了深入交流。双方一致表示，将在智慧法院建设方面加大合作力度，为诉讼群众提供便捷高效智能的司法服务。

近年来，市南法院始终秉持“法治是最好的营商环境”理念，将优化营商环境工作与审判主责主业同部署、同谋划，为法治化营商环境注入强劲司法动能。该院与阿里及所属公司在智慧法院建设方面的合作成效明显，形成了具有市南特色的互联网审判模式，为辖区企业和群众提供了优质高效的司法服务，全心助力企业发展。

据悉，市南法院将持续开展“益企营商行”活动，不断加强与企业的沟通交流，坚持问需于企、问计于企，助力企业纾困解难，着力提升企业的司法获得感和满意度，携手企业一起营造辖区良好营商环境。

执行攻坚

即墨法院推出执行新力举 实施“预罚款+涉嫌拒执罪预告书”

近日，即墨区人民法院对一起交通事故责任纠纷案件创新采取了“预罚款+涉嫌拒执犯罪预告书”的新举措，有效威慑被执行人主动履行了所有案款，并取得了申请执行人的谅解，使这起执行难案得以圆满执行完毕。

在这起机动车交通事故责任纠纷中，毛某驾驶小轿车与徐某驾驶的二轮摩托车相撞，事故造成徐某当场死亡。经交警部门认定，毛某、徐某对事故负同等责任。即墨法院一审判决毛某赔偿徐某亲属宋某经济损失45万元，判决生效后，因毛某拒不履行给付义务，宋某向法院申请强制执行。

死者徐某家住农村，经济条件较差，全家四口人靠徐某打工养家，徐某的意外死亡，让这个本就贫困的家庭雪上加霜。即墨法院的执行法官一边做好申请执行人的安抚工作，一边紧急传唤被执行人毛某，并对毛某的财产进行查控。通过线上、线下查询，毛某名下没有财产可供执行。执行法官并没有就此放弃，而是多次传唤毛某，责令毛某如实申报个人财产。毛某在规定期限内未申报个人财产。

通过进一步调查，即墨法院执行法官了解到毛某做点小生意，其应有一定存款，执行法官以此为突破口，针对毛某拒不申报财产，向毛某发出《预罚款决定书》和《涉嫌拒执犯罪预告书》，严肃告知其拒不申报财产将可能触犯刑法并承担刑事责任的法律后果。“请法院再给我一次机会，我已经认识到自己的错误了，给我几天时间筹钱。”在收到两份法律文书后，毛某一改之前推诿、打太极抗拒执行的态度，主动到即墨法院承认自己的错误，并一次性履行45万元案款，取得了申请执行人的谅解，该案得以圆满执行完毕。

为切实保障申请执行人的合法权益，让裁判文书上的“白纸黑字”转化为申请人口袋中的“真金白银”，即墨法院针对被执行人拒不履行、逃避执行的行为，创新使用“预罚款+涉嫌拒执犯罪预告书”等新模式，采取“逐步升级”的惩戒措施，环环相扣，前后衔接，鼓励被执行人主动履行义务，推动执行案件得到圆满和谐化解。

崂山区检察院携手正航律所：在协同监督中维护公共利益



■崂山区人民检察院党组成员、副检察长戴晓东日前带队到山东正航律师事务所，以“践行党的二十大精神，完善公益诉讼制度——在协同监督中维护公共利益”为主题进行座谈交流。座谈中，戴晓东表示，检察建议与代表建议、委员提案衔接转换机制凝聚起人大、政协、检察机关整体合力，将事后监督变为事中甚至是事前监督，保障案件整改成效，希望日后在法律实施与治理措施等方面继续得到政协委员的不断支持，推动公益诉讼工作的进一步完善。青岛市政协常委、山东正航律师事务所主任李秋航表示，作为青岛市政协常委，要充分履行参政议政民主监督的责任，在检察机关与相关职能部门之间搭建桥梁，进一步深化落实协同监督机制，合力提升公益诉讼工作质效。

政法一线

探索未成年人公益诉讼工作新方法

即墨区检察院召开 相关专家论证听证会

“这是即墨区检察院的一次工作创新，既探索研究了未成年人公益诉讼工作的新方法，又让参与公开听证的代表们了解到检察工作新思路……”日前，在参加即墨区检察院举行的未成年人公益诉讼工作的听证会上，与会专家和听证员纷纷点赞。

为全面贯彻落实《青岛市即墨区人大常委会关于加强未成年人检察工作决议》，切实推进涉未成年人公益诉讼工作，即墨区检察院在办理一起刑事案件中发现一起涉未成年人公益诉讼线索，就拟召开涉未成年人公益诉讼路径和法律依据专家论证会。该检察院邀请法学教授、医学专家对涉及未成年人公益诉讼的可行性进行专业的分析和论证，并且邀请区人大代表、听证员、人民监督员到场听证，与此同时，该院特邀检察官助理参与办理该案并参加本次活动，青岛市检察院第九检察部派员指导。

“就发现的线索进行深入研究，对开创未成年人公益诉讼工作是一次新尝试，也是检

察工作深入推进的必经之路。”听证会上，与会专家和该院检察官围绕案件基本情况、提起公益诉讼的可行性以及意义进行充分论证，同时专家有针对性地提出问题，发挥专业知识和实践经验，与检察官充分交换意见，针对案件的疑点难点提出高含金量的咨询建议，进一步拓宽了检察机关的办案工作思路，为涉未成年人公益诉讼工作的听证会上，与会专家和听证员纷纷点赞。

即墨区检察院有关负责人表示，此次涉未成年人公益诉讼工作，即墨区检察院在办理一起刑事案件中发现一起涉未成年人公益诉讼线索，就拟召开涉未成年人公益诉讼路径和法律依据专家论证会。该检察院邀请法学教授、医学专家对涉及未成年人公益诉讼的可行性进行专业的分析和论证，并且邀请区人大代表、听证员、人民监督员到场听证，与此同时，该院特邀检察官助理参与办理该案并参加本次活动，青岛市检察院第九检察部派员指导。

打造律师人才队伍 提升核心竞争力

即墨区司法局推动 律师行业高质量发展

为深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实习近平总书书记关于律师工作的重要指示批示精神，全面加强律师队伍规范化建设，弘扬律师行业新风正气，进一步增强律师行业社会公信力，即墨区以“律师人才”作为律所核心竞争力，引进高端律所、培养发展高端人才，以高端律所、律师带动律师行业蓬勃发展。

近年来，即墨区经济实现历史性飞跃发展，蓝谷海洋科技引领一批“国字号”项目落地、汽车产业新城落成、综合保税区开园运行、入选科技创新百强区等，即墨区已成为全市经济发展重要增长极。在深入推进全面依法治国背景下，经济飞速发展亟需法治保障，百姓平安福祉亟需法治守护。面对机遇和挑战，即墨区律师行业发展进入“快车道”。

2020年以来，即墨区先后设立2家本土律所，吸引青岛市6家律所到即墨设立分所。2022年更是引进中国最大规模所前15位，被ALB评为亚太律所30强的上海市汇业律师事务所来即墨设立青岛市分所，该所

来即墨设立青岛市分所，该所