

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

汇聚各方力量,全面推进乡村振兴

刘振磊

党的二十大报告提出,“全面推进乡村振兴”“坚持农业农村优先发展”。要贯彻好党的二十大精神,全面建设社会主义现代化国家,就必须补短板、强弱项、提能力,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,举全党全社会之力推进乡村振兴。

乡村振兴要靠全社会各方力量共同努力

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。乡村振兴受制于产业弱势、城乡差别等多方面因素,单靠农民群体无法独立完成,需要社会各界共同努力。

第一,农业的产业特征决定了自身在三次产业竞争中的不利地位。首先,光合作用的低效率决定了种植业的低效率。有专业测算表明,植物光合作用对阳光的利用效率很低,低于煤、油等化石能源利用效率,与电能利用效率差距更大,这是农作物生长的天然局限,短期内无法克服;养殖业同样遵循这一能量转化规律。其次,农业自然风险大、周期长,投资回报率低。大田农业靠天吃饭的基本特点并未改变,一场自然灾害就会造成大规模减产亏损;农业投入周期长,土壤改良一般需要几年时间;生产周期以季度为基本单位,受外在因素影响多,劳动者管理精细程度对收成影响很大。到2021年底,青岛市土地规模化经营率已超过70%,但各地规模化经营的“适度”程度在规模和利润的平衡上还需要进一步探索。

第二,长期以来的城乡二元制造就了乡村生产要素的全方位流出。从上世纪50年代开始,我们走了一条优先发展重工业的路子,通过农业税、统购统销、工农产品价格剪刀差等途径把农业剩余转移到工业部门,对于加速国家的工业化起到了历史性作用,也通过政策手段大幅度调整了城乡之间的资源配置。改革开放后,城乡要素开始主要依据市场需求来流动,在产业竞争模式下,农村劳动力、资金和土地等生产要素全方位向城镇、向工商业汇聚,乡村自身发展受到多方面制约,必须靠强有

力的全方位扶持政策才能扭转。

乡村人才振兴要靠党建引领

习近平总书记指出:“办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在人才。”推动乡村振兴更是如此,党的建设贯穿于乡村治理各环节、全过程。以人才振兴为例,青岛市第三次农业普查显示,2016年末,全市144.9万农业生产经营人员中,年龄55岁及以上的有59.1万,占比达40.8%,文化层次普遍偏低。在农民加速老龄化的现实情况下,以中老年为主体的农民从事机械化农业、数字化农业经营,面临着较为严重的适应性问题,乡村振兴面临着主体薄弱问题。

乡村人才振兴要靠党建引领,解决问题关键在党,党建是汇聚各方人才下乡、返乡的重要组织依托。只有发挥好各级党组织的力量,真正把五级书记的注意力凝聚在乡村振兴上面,才能打造一条逆转城乡要素流向、汇聚各方人才共谋发展的乡村人才振兴之路。首先,以基层党组织的全面优化为总纲,通过市、区、镇(街道)三级组织部门把关,打破用人地域、身份限制,配齐配强村支部书记队伍,以组织的全面振兴为乡村发展提供力量来源。其次,推动城乡人才交流常态化,通过政策引领,确立人才下乡服务的各类扶持政策,制定各类人才下乡服务的激励措施,明确参与乡村振兴人才的事业前景,激发人才下乡动力。最后,通过打造人才下乡服务平台,稳步推进城乡人力资源自由流动特别是推动城镇人力资源向乡村流动,将各方人才、人力凝聚到乡村需要的领域,做到人尽其才,发挥好下乡人才作用,加强乡村振兴的主体力量。

乡村振兴要有土地政策保障

1956年,我国广大农村建起土地集体所有制,改革开放后,土地使用制度经历了包产到户变革。目前我国经济已进入高质量发展阶段,城乡发展对土地的需求产生了很大变化。2012年以后,中国经济从数量的高增长转向量质并重的中高速发展,

更加强调科技创新引领的转型升级,对土地要素量的需求降低,而对制度、文化等软环境要求提高。与此同时,乡村要扭转长期以来单一的产业结构,走一二三产融合发展之路,对建设用地的需求日益增长。

多年来,我国城乡土地利用实行差异化配置,建设用地大量配置在城镇地区。除去宅基地外,农村土地用途基本上就是耕地。但要延伸农业产业链、推进农业“新六产”项目落地农村,也需要更多非农产业的建设用地指标。近年来,各级政府大力推动乡村振兴,积极谋划各种涉农项目落户乡村,但是已很难在乡村找到集中连片的建设用地,项目落地难是乡村乡村振兴面临的突出难题。

城乡融合发展的新形势对土地用途配置提出了改革需求。习近平总书记曾对推进农村土地制度改革作出指示,“要根据实践发展要求,丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式,促进农村土地资源优化配置”。因此,各地应当积极回应经济社会发展实践的土地需求变化,推进乡村土地制度进一步改革,适时调整城乡土地配置策略,满足乡村产业发展用地需求,促进城乡融合发展。

乡村振兴要重视工商资本的作用

乡村基础设施建设与产业项目落地需要大量的资金支持,政府主导的财政资金是乡村基础设施建设最主要的资金来源。近5年来,各地纷纷通过财政政策加大乡村振兴投入力度,并且辅以全方位的金融扶持政策,引导更多金融资源进入农业农村领域。

在产业振兴上,一方面要积极发挥好财政资金的方向引导作用,另一方面更要重视工商资本的力量,将其作为乡村振兴的重要参与者。习近平总书记在2017年中央农村工作会议上指出,“工商资本是推动乡村振兴的重要力量。”国内外实践均表明,农业农村现代化发展较快、质量较好的地区,都得益于工商资本下乡投资农业农村。工商资本下乡能够为农村农

业带来更多资金、技术,进而推动农业“新六产”项目发展壮大。更为重要的是,工商资本向乡村流动,给乡村外向型发展、市场化发展探索了新路。工商资本为乡村带来市场化的经营理念,增强乡村经济活力,带动家庭农场、合作社等新型经营主体发展壮大,促进农业的现代化转型。与此同时,工商资本下乡能够提升农民权利义务意识,培养契约精神和法治思维,进而有利于乡村治理现代化。当然,工商资本作为市场逐利主体,也会存在一些负面影响,应当加强政策引导,扬长避短。

乡村振兴要注意发挥本地优势

乡村振兴是一项全社会共同参与的系统工程,各地“三农”发展水平实际上是地方综合实力的比拼。在乡村振兴过程中,应当遵循产业发展客观规律,充分利用好国内国际两个市场,根据本地情况谋划布局,进行差异化竞争。针对乡村产业特色化发展,习近平总书记强调:“要深入推进农业供给侧结构性改革,因地制宜培育壮大优势特色产业,推动农村一二三产业融合发展。”“要立足特色资源,坚持科技兴农,因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态,贯通产加销,融合农文旅。”因此,各地乡村振兴之路应当有效结合当地的实际条件,挖掘利用好特色资源,充分发挥本地特色优势。

青岛在乡村振兴方面具有三方面优势:其一,青岛承载着乡村振兴齐鲁样板的战略平台优势,是乡村治理“莱西经验”的发源地,下辖的“一区两市”承担着建设国家城乡融合发展试验区的重要使命,处于探索乡村改革发展的最前沿。其二,多年来青岛市主要农副产品自给率在全国大城市中名列前茅,综合保障能力同类城市领先。其三,青岛市农产品具有高度外向性特点。2016年至2021年,青岛市农产品出口额已连续6年超过300亿元,居全国城市首位,这也为青岛现代农业发展、农民普遍增收提供了强有力的路径支撑。

(作者单位:青岛市社会科学院)

学思践悟开新局
踔厉奋发谋新篇

伍航

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告科学谋划未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,提出了一系列新思路、新战略、新举措,明确宣示党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题,是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,对团结和激励全国各族人民为夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗具有十分重大的意义。

做到“五个牢牢把握”,深刻领悟“两个确立”的决定性意义

第一,牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,就党和国家事业发展作出重大战略部署,团结带领全党全军全国各族人民,有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战,以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进,党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

第二,牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。党的十八大以来,我们党进行理论探索和创新,取得重大理论成果,集中体现为新时代中国特色社会主义思想,我们要理解把握其世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,担负起不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章的庄严历史责任。

第三,牢牢把握中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命感。要准确把握中国式现代化的中国特色,深刻认识中国式现代化的本质要求,切实肩负起以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的中心任务。

第四,牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求。全面从严治党的自我革命永远在路上,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。经过不懈努力,党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期律的第二答案。要充分认识到健全全面从严治党体系的必要性。只有形成一个布局合理、内容科学、要素齐备、统一高效的全面从严治党体系,才能把我们党建设好。

第五,牢牢把握团结奋斗的时代要求。党的十八大以来,我们党紧紧依靠人民,攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻,创造了一个个令人刮目相看的奇迹。实践证明,新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。我们要靠团结奋斗开辟美好未来。新征程上,必须毫不动摇坚持党的全面领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,使党始终成为全体人民最可靠的主心骨,确保我国社会主义现代化建设正确方向,确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。

坚持深学细悟笃行,确保党的二十大精神入脑入心

全市税务系统各级党组织和广大党员干部要不等不靠,坚持“深学、细悟、笃行”一体推进,采取多种形式,迅速兴起深入学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。

一要做到“四个带头”。两级税务局党委和领导班子成员要切实发挥领导示范作用,自觉做到带头深学细悟,逐字逐句学原文、悟原理,在学深悟透上下功夫;带头研讨交流,既要原原本本学进去,又能联系实际讲出来,切实做到相互借鉴、相互启发;带头宣讲辅导,结合所学所思所悟,深入基层支部同党员干部面对面宣讲交流;带头调研落实,切实把学习成果转化到谋划发展的正确思路、推动落实的具体举措、解决问题的实际成效。

二要实现“四个结合”。全系统要坚决将党的二十大精神最新部署要求贯彻落实到位,结合强化政治机关建设,进一步扛牢管党治党政治责任;结合深化税收征管改革,进一步在更好提升服务国家治理效能上取得新的更大突破;结合纵深推进全面从严治党,进一步层层传导压力、厚植实践的氛围;结合促进党建和业务深度融合,进一步探索党建工作与税收业务深度融合新途径。

三要确保“四个到位”。两级税务机关要提高认识,确保宣传发动要到位,切实把党员干部的思想和行动统一到学习贯彻党的二十大精神上来,始终保持首倡首抓、大事大抓的态势;活动安排要到位,各级党组织要积极探索活动载体、学习方式,切实增强学习活动的吸引力和实效性;促学督学要到位,两级税务局纪检组切实履行好学习贯彻党的二十大精神的责任,发挥督学作用,做到督学有方;谋划落实要到位,要结合做好近期各项重点工作,科学谋划具体思路与落实举措,切实将青岛税政现代化置于中国式现代化的理论和实践发展中进行新的思考、谋划和推进,确保党的二十大精神在青岛税务系统落地生根。

扎实推进各项税收工作提质增效

进一步强化政治机关建设。一是牢固树立政治机关意识。深刻认识税务机关首先是政治机关,谋划工作必须首先从政治上判断,推进治理必须首先从政治上考量,评价工作必须首先从政治效果上检验,业务问题必须首先从政治上查找;二是加强党对税收工作的全面领导。深入贯彻总局“建强政治机关、走好一方阵”工作部署,落实好“党委领导、学用结合、党建引领、制度机制、责任落实、监督考核”政治机关建设体系,确保各项税收政策的制定、执行符合党中央要求;三是扛牢管党治党政治责任。严格落实全面从严治党“两个责任”,持续深化税务系统纪检监察体制改革,完善一体化综合监督体系,持续构建完善“六位一体”税务系统全面从严治党新格局,推动税务系统全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

扎实推进当前各项税收工作提质增效。持续落实好新的组合式税费支持政策。要鼓足干劲、久久为功,坚决把党中央国务院关于新的组合式税费支持政策的部署落实好,推动政策红利进一步释放。继续落实好《关于进一步深化税收征管改革的意见》。要以党的二十大精神为指引,加快建设智慧税务,深入推进“四精”建设,服务国家治理现代化,推动高质量发展。服务好地方经济发展。切实发挥税收职能作用,更好服务大局、助力全局。主动对接、全面服务,助力国家战略在青岛落地生根;加强税收政策研究和效应分析,为地方党委、政府决策提供科学参考;优化税收营商环境,建立完善招商引资企业激励机制以及重点项目服务工作。做好组织收入工作。服务“六稳”“六保”大局,按照“平稳、协调、安全、持续”的要求,坚持依法征收、应收尽收、坚决不收“过头税费”。提升防范风险能力。以总体国家安全观为指引,树立系统观念,增强风险意识,全面考量政治安全、廉政安全、执法安全、纳税安全、应急安全、疫情防控等因素,不断构建安全和发展于一体的税务安全工作新格局。

(作者单位:国家税务总局青岛市税务局)

为推动高质量发展提供坚强统计保障

黄成海

党的二十大报告指出,“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。”推动经济社会高质量发展,离不开统计部门的监测预警和分析研判,也离不开权威、真实、可靠的统计数据作支撑。2021年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》(以下简称《监督意见》),充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新时代推进统计现代化改革的高瞻远瞩和系统谋划,是坚持党对统计工作领导的又一次顶层设计和制度安排。《监督意见》明确提出,要充分发挥国家调查队系统统计灵活、快速高效的优势,强化对经济社会领域热点难点问题统计调查和分析研究,及时为统计监测评价提供鲜活实情。这为青岛调查队进一步发挥统计监督职能作用提供了有利契机,也提出了更高的要求。

提高政治站位,深刻认识贯彻落实《监督意见》的重大意义

第一,落实《监督意见》是深入贯彻党中央、国务院重大决策部署的必然要求。保持经济运行在合理区间、做好“六稳”工作、落实“六保”任务都要求粮食产量、居民收支状况、劳动力就业、价格等调查队生产的数据真实准确,这对调查队扎实开展核心职能、有效开展统计监测提出了更高要求。作为国家统计局直属队,青岛调查队深入贯彻落实《监督意见》,客观准确监测经济社会高质量发展,为党中央、国务院和地方党委政府决策部署成效和存在的问题,为党和国家宏观决策提供统计保障。

第二,落实《监督意见》是健全完善党和国家监督体系的应有之义。青岛调查

队根据“着力提升统计督察效能、持续加大统计执法力度、依法独立履行监测评价职能、加强对推动高质量发展情况的统计监督、建立健全统计监督协同配合机制”五方面任务,积极把统计监督融入党和国家监督体系,与党内其他监督方式有机贯通、同向发力,共同加强对公权力的监督。

第三,落实《监督意见》是推动高质量发展的重要抓手。青岛调查队以完成国家调查任务为主责主业,采集粮食产量、就业、价格、收入等关系国计民生和发展大局的调查数据,承担高质量发展综合绩效评价基础数据的重要任务,不断搞实搞准评价数据,更好发挥综合绩效评价工作推动高质量发展“指挥棒”作用。

第四,落实《监督意见》是提高数据质量的有力举措。青岛调查队深入贯彻落实《监督意见》,健全各专业数据质量核查制度,加大信息技术使用力度,不断夯实统计基层基础,持续加大统计执法检查力度,严肃查处各类统计违纪违法行,将提高数据质量各项要求贯彻于数据采集、审核、评估、发布、监督各环节,从源头上提高统计数据质量。

明确职责定位,有效发挥统计监督职能作用

发挥统计监督职能作用要锚定“国之大者”。青岛调查队聚焦党中央关于经济社会发展的重大决策部署,做到党中央决策部署到哪里,统计监督就跟到哪里。重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、人民群众反映突出问题解决情况,切实做到统计监测有广度、分析研究有深度、为民服务有温度。

发挥统计监督职能作用要确保数据

真实准确。以提高数据质量为出发点和着力点,青岛调查队压紧压实防范和惩治统计造假、弄虚作假责任。坚持依法统计依法调查,严格执行国家统计政令、统计标准、统计制度,认真落实国家统计质量保证框架和统计业务流程规范,推进构建全员全程全域数据质量责任体系。

发挥统计监督职能作用要聚焦高质量发展统计调查服务。青岛调查队积极落实《山东省人民政府办公厅关于进一步加强山东国家调查工作的通知》(鲁政办字〔2022〕90号)精神,立足“数库”“智库”定位,更好发挥统计调查“晴雨表”“测量仪”“风向标”作用,为党委政府提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性提供真实可靠的统计调查支撑。

发挥统计监督职能作用要实行纪法协同贯通。青岛调查队坚持纪在法前、纪严于法、纪法衔接协同贯通。加强统计机构与纪检监察部门及组织人事等部门的工作协同,把统计监督与党管干部、纪检监察、追责问责结合起来,坚决查处统计违纪违法行,坚决惩治数字上的腐败。

发挥统计监督职责,为高质量发展提供坚实统计保障

更加有效发挥统计督察压实责任、推动落实的保障作用。青岛调查队积极配合、参与国家、省对下级党委政府开展的统计督察工作。健全督察整改落实体制机制,通过通报、约谈、专项督察等措施进一步压实整改责任,不折不扣落实整改任务。

更加有效发挥统计执法利剑作用。近年来,青岛调查队进一步拓宽统计违纪违法线索获取渠道,建立统计违纪违法责任倒查机制。落实执法监督成果应用,积

极推动以案为鉴、以案促改,充分发挥警示教育作用。强化统计领域信用建设,全面清理和纠正违反统计法律法规的文件和做法,维护独立调查、独立报告、独立监督职责不受侵犯。

更加有效发挥统计监测评价预警作用。青岛调查队认真做好就业、价格、居民收支、粮食畜牧等民生指标统计监测,密切监测“米袋子”“菜篮子”等重要民生商品供应和价格变动。加大数据解读力度,规范统计数据发布。发挥“轻骑兵”优势,及时为统计监测评价提供鲜活实情。

更加有效发挥统计监督与其他监督有机贯通。健全向市纪委监委、市委组织部移送统计违纪违法案件机制。建立与政府经济管理部门的协调联动机制,有效运用大数据和行政记录。与市住建部门、人社局、农业农村局建立联合调研机制,定期组成联合调研组,开展实地调研;与市发改、商务、统计等部门建立常态化联系机制,联合开展居民收支形势分析,为国民经济核算、社会救助标准调整、价格改革等提供数据支撑。

(作者单位:国家统计局青岛调查队)