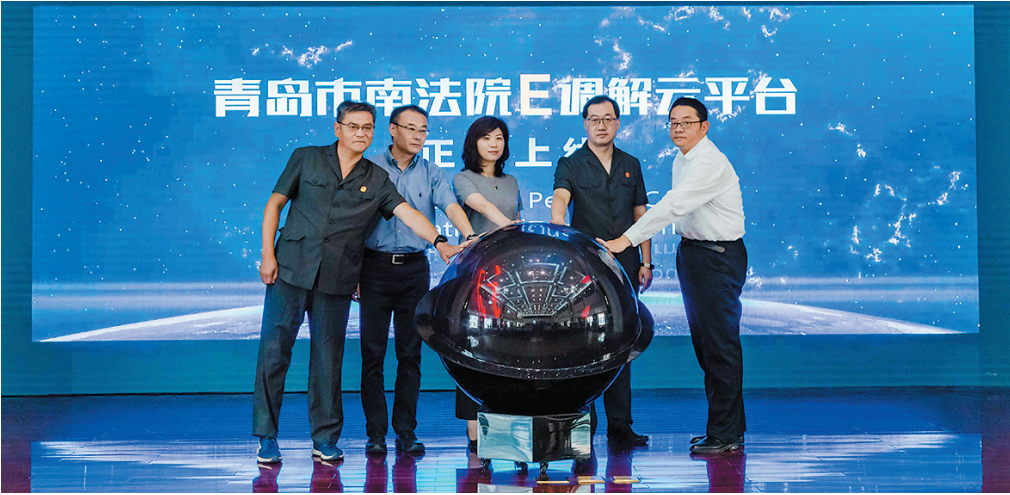


作为全省审级职能定位改革试点法院，青岛市市南区人民法院认真贯彻落实习近平总书记“深化诉讼制度改革，推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道”的重要指示精神，紧紧围绕“准确查明事实，实质化解纠纷”的工作思路，坚持“四个聚焦”，扎实推动审级职能定位改革落地见实效，着力打造审级职能定位改革试点“市南样板”。今年以来，市南法院共收案21604件，结案18706件，各项指标均居全市法院前列。



▲市南法院创建云上调解新机制，研发E调解平台，吸纳各类调解组织，7000余件案件在诉前得到解决。

▲市南法院积极探索新型强制腾迁模式，率先联合京东开展房地产强制腾迁行动。

## 加强源头管控 聚焦多元解纷勇创新篇

深化多元解纷，构建诉源治理新格局。创新推进一站式多元解纷，与市版权纠纷人民调解委员会、杭州云调中心等13家调解组织签署委派调解协议，与市区两级律协、市中公证处、市南区总工会、法润商事调解中心等20余家单位建立诉调对接合作机制，搭建多元解纷新框架，构建协同高效的诉调一体化新格局，全力开辟解纷新路径。

推进非诉先行，丰富诉调对接新内涵。进一步强化诉讼与非诉讼实质性对接，积极推行诉前鉴定机制，打造“诉前调解+司法确认”“诉前保全+诉前调解”“证据交换+审前调解”等多种调解模式，将1000余件案件化解在诉前。建立健全诉前调解实际履行激励机制，提升调解员化解纠纷的能力水平，促进矛盾纠纷诉前实质性化解。

坚持司法为民，打造诉讼服务新体系。以人民群众“急难愁盼”问题为出发点和落脚点，持续完善一站式多元解纷和诉讼服务体系，健全多元解纷、分调裁审、立案服务、审判辅助、涉诉信访、法治宣传“六大功能”，为人民群众提供更加亲民、便民、惠民的司法服务。优化升级诉讼服务中心，增设非诉分流窗口和特色调解室，构建集立案导诉、速裁调解等多功能的立体式诉讼服务体系，实现诉讼服务“一次办好”。

## 优化资源配置 聚焦繁简分流稳抓实效

完善分案机制，扎实推动繁简分流。推行简案快审、繁难集中的分流模式，建立小额简单案件优先快判、同类集团案件统分处理、疑难复杂案件专人承办的办案机制，真正实现轻重分离、快慢分道。配足配齐4个速裁团队审理简单案件，充分释放速裁优势，今年以来速裁团队已结案2000余件。出台《关于积极适用简易程序审理民事案件的若干规定》，全力压缩普通商事案件审判周期，平均办案周期较去年同期缩短16%。在各团队构建资深法官牵头、庭务会分析疑难复杂案件的处理机制，妥善做好疑难复杂案件的评议研讨，及时统一裁判尺度，确保繁案“审出质量，精出效果”。

创新审判模式，切实提高诉讼效率。以金融案件为切口，积极推行要素化审判，创新归纳要素化模板和要素式裁判文书，大大提高审理效率。市南法院作为唯一一家法院代表，围绕金融类案模块化拆解设计工作向山东高院作汇报交流，得到山东高层领导的认可肯定。出台《关于适用小额诉讼程序审理知识产权案件的实施细则》，积极推进小额诉讼程序适用，加快办案节奏，提高诉讼效率，今年以来共通过小额诉讼程序审结案件3000余件。

立足区位优势，着力打造专业化法庭。以专业化法庭建设为契机，发挥法庭独特区位优势，依托全省首个“少年案件审判庭”优势，突出婚姻家事和少年审判特色，搭建婚姻家事线上服务平台，温情化解家庭矛盾，真情呵护青少年成长。立足金门路法庭独特的区位优势，将全院金融案件集中到金门路法庭审理，配足配齐审判团队力量，依托金E审、E调解等平台高效化解金融案件，不断拓宽金融企业数据渠道，完善金融纠纷多元化化解机制，零距离服务辖区金融企业，全力打造专业化、智慧化金融审判法庭。

## 紧扣时代脉搏 聚焦智慧审判力求突破

E端发力，释放司法效能。创建云上调解新机制，研发E调解平台，吸纳各类调解组织20余个，调解员超600人，7000余件案件在诉前得到解决。构筑金融类案速裁新引擎，依托“金E审”，联通30余家金融企业数据库，实现一键诉讼、一网通办，在线化解金融案件3万余件，办案周期控制在20天左右。上线知产案件智审新平台，引入电子证据比对、线上异步庭审等功能，高效化解1500余件知产纠纷。研发上线一站式

破产案件智慧审判平台，涵盖破产业务工作全流程，推进破产信息全程公开，让破产案件搭上“云端快车”。

科技赋能，提升诉讼服务。以手机为载体，以微信小程序为底层平台，研发上线“一案E群”小程序，支持微信邀请、12368短信邀请、自助申请、扫码进群等多种进群方式，为法官与当事人搭建便捷的沟通桥梁，为当事人提供优质高效的全流程诉讼服务。扩充网上庭审平台功能，使用AR虚拟法庭开展庭审，积极探索庭审录音录像代替笔录和“语音识别转写”等无书记员庭审模式，充分发挥科技助力审判效能，真正实现“数据多跑路，群众少跑腿”。

网络助力，化解执行难题。强化执行指挥中心实体化运行，组建小额速执、恢复执行、听证信访等专门团队，推进执行立案、“互联网+查控”等事务集约化办理，实现“简案速执、繁案精执”。丰富“虚拟财产”执行手段，将手机靓号、股权权益、美团账户等纳入财产处置范围，用互联网思维破解互联网带来的执行难题。打造“互联网+拍卖”新模式，推出VR看房看车、执行法官直播活动、联合京东开展腾迁行动，切实解决执行拍卖中的“看房难”“腾房难”。

日前，市南法院积极探索新型强制腾迁模式，率先联合京东开展房产强制腾迁行动，为全省法院提供了可供借鉴的典型经验。该案源于一起某银行诉青岛某科技公司、张某刚、张某清、青岛某电子公司的金融借款合同纠纷案件，市南法院判决青岛某科技公司偿还借款本金、利息、费用等，张某刚、张某清承担连带保证责任，某银行对青岛某电子公司提供抵押的位于莱西市经济技术开发区一处土地及房屋的拍卖、变卖所得价款享有优先受偿权。判决生效后，被告均未履行义务，原告某银行向法院申请执行强制执行，执行过程中，某银行将债权转让给张某义。因被被执行人一直未履行义务，市南法院遂依法启动拍卖程序。2021年8月10日，买受人朱某某以10908160元的最高价竞得抵押土地和房屋。据了解，该抵押房屋内有多个租户经营公司，涉及食品、机械制作、游艺装饰等多个领域。买受人在办理不动产变更登记权属后，多次与租户协商沟通，但租户拒不搬迁，也不接受与买受人重新签订租赁合同，买受人无奈向法院申请强制腾迁。2022年6月15日，孙兴文团队在涉案房产处张贴了强迁公告，告知租户一个月内完成搬迁，若拒不配合，法院将采取强制腾迁，并向租户详细讲解拒不配合法院执行的法律后果。同时，孙兴文法官再次对现场进行了勘查，发现每一个厂房和仓库内均堆积了大量的物品，被执行人是从事游艇、船体制作业务，厂区内留有了大量游艇模型、船体和其他制作设备、杂物。若法院自行组织腾迁，难度非常大，且需要很长时间才能清理完毕。为高效率、高质量完成此次腾迁，经征询买受人意见，孙兴文法官提出可以联合江苏京东信息技术有限公司共同完成此次强制腾迁行动，由法院为京东公司出具协助清场委托书，委托京东公司协助法院完成清点理货服务、搬运运输服务、仓储保管服务和其他工作。经过前期多次查看现场，制定方案，2022年7月15日，孙兴文法官带领执行干警与京东公司工作人员共同赶赴莱西涉案房产开展强制腾迁。京东公司配备专业清点人员和专用运输设备，全程录音录像，还启用无人机助阵，在高空盘旋录像取证，本次腾迁仅用了六个小时便全部完成。

## 建强审判力量 聚焦队伍建设狠下功夫

夯实理论根基，锻造队伍“凝聚力”。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，紧紧围绕迎接党的二十大，深入开展政治理论学习，大力营造迎接党的二十大胜利召开的浓厚氛围。深入推进“司法作风能力提升年”活动、“两个确立”主题教育，巩固深化党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，引导干警提振精神转作风、激发斗志提能力，以高度的责任感和使命感投入到法院工作中。

锤炼业务能力，提升队伍“战斗力”。举办“亮绩”“赛绩”擂台赛，各部门登台亮工作业绩、讲工作成效，互相交流、互相学习，激励广大干警履职尽责、担当作为。邀请知名法学专家、青岛中院员额法官来院授课，为优化司法实务、提升理论水平注入了强劲动力。每季度集中召开改案件分析会议，逐案讲解发改原因，提升案件审理质量，扎实推进“准确查明事实、实质化解纠纷”的目标。

推进“四化”改革，增强队伍“向心力”。稳步推行司法辅助事务“四化”改革，打破“人由自己养、事由自己包”的传统做法，实现“司法辅助事务办理集约化、人员管理专业化、业务流程规范化、审判运行智能化”的工作模式，做到多劳多得、少劳少得、不劳不得，强化激励机制，充分调动全院干警工作积极性、主动性、创造性，以“四化”改革推动审级职能定位改革在新发展阶段打开新局面。

青岛市市北区人民法院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，聚焦“作风能力提升年”工作主题，深入推进“转作风、强能力、抓落实、促提升”，全面推动审判执行各项工作高水平开展，努力为全区经济社会高质量发展提供有力的司法服务保障。



▲市北法院法官为闫家山改造项目涉迁当事人送达法律文书。

▶经市北区法院调解，一起行政案件双方当事人签署调解协议。



## 聚焦主责主业 审判执行质效显著提高

从真抓牢执法办案。科学调整党组分工，由院长直接分管管办，建立“每周调度、每月总结、每季推进、实时通报”的审判管理制度。优化庭室配置，将优势力量进一步向一线倾斜，各庭室业务范围与上级法院一一对应。为保障法官有充足时间办案，集中将党组会、审委会等会议安排在周末召开，连续18个周末专题调度审判质效、长期未结、发改案件等工作。今年上半年，在市中院有力指导和全院干警共同努力下，市北法院执法办案水平较往年明显提升，各主要工作指标刷新了近年来上半年工作的最好成绩。

高效推进大案审理。落实审级职能定位改革试点工作，提前研判、充分谋划，挑选精干力量组建专门团队，开通立审执“绿色通道”，切实增强大案审判能力。今年上半年共受理标的额超3000万元案件49件，审结39件，标的额48.9亿元（其中过亿元案件15件，审结13件，标的额32.7亿元）。

如市北法院高效审结全市基层法院首起标的额过亿元案件，该案标的额2.9亿元，审理用时仅52天，且双方皆服判息诉，工作经验在《山东法院简报》第2期——审级职能定位改革试点专刊》上刊发推广。《最高人民法院关于调整中级人民法院管辖第一审民事案件标准的通知》中明确全国各级法院管辖一审民事案件的标准发生了变化，并规定“当事人住所地均在或者均不在受理法院所处省级行政辖区的，中级人民法院管辖诉讼标的额5亿元以上的第一审民事案件”，该案即属此种情形。案件原告某银行提出判令A公司立即偿还某银行借款本息共290448193.72元等6项诉讼请求，市北法院依法公开开庭进行了审理，判决支持了原告全部诉讼请求，当事人均表示服判。市北区法院为适应新时代经济社会发展和民事审判需要，准确适用民事诉讼法关于中级人民法院管辖第一审民事案件的规定，合理定位基层法院民事审判职能，快速高效，便利了双方当事人的诉讼，提升了审判质效，让矛盾化解在基层，化解在当下。

认真做好收入上缴。今年以来，通过高效审执各类案件，特别是依法“多办、快办、办好”3000万元以上的大标的案件，市北法院诉讼费收入较去年同期明显增加。上半年共收入诉讼费3554.5万元，同比增加15.9%。其中55%上缴区财政，上缴部分为1954.9万元，另有罚没款4427.5万元，上半年市北法院共计上缴区财政6382.4万元。

## 围绕中心工作 服务大局能力持续提升

突出抓好重点工作。常态化开展扫黑除恶专项斗争，建立公检法联席会商机制，与公安航航分局建立刑事审判巡回工作站，公检法协调联动更加紧密。持续助推法治政府建设，行政机关负责人出庭应诉率连续42个月。

今年9月份，市北法院行政庭运用顶格调解（即行政机关“一把手”真正参与到涉诉行政争议的实质性化解中来）的措施成功调解一起小微企业因“住改商”噪音扰民被处罚而引发的行政纠纷，实现“案结、事了、人和”。该案件系黄岛区某经营“剧本杀”的小微企业，因私自“住改商”产生噪音扰民被投诉而受到行政处罚款30万元，企业不服提起行政复议，经复议维持原判后企业仍然不服，诉至法院，并称自己经营困难确实无力缴纳罚款，“大不了就当老赖”。法官经研究认为，该案存在调解的空间和可能性，且调解更有利于行政纠纷的实质化解。为真正实现案结事了，避免程序空转，法官多次与原告及被告机关负责人沟通，通过释明法理、风险预判、积极协调，原告方认识到自己的经营行为失当之处，行政机关也对依法行政有了更深刻的理解。通过邀请行政机关“一把手”出面参与调解，调解效果明显提升，双方迅速达成共识，在依法依规处罚的基础上，充分考虑“六稳”“六保”工作大局和保障小微企业经营权益，对该企业予以从轻处罚，将罚款数额变更为6万元。最终双方签署了调解协议，原告表示立即筹缴滞纳金，圆满化解了当事人间的矛盾纠纷，也彻底解决了噪音扰民隐患，净化了群众生活环境。

积极助力防疫大局。先后抽调干警3200余人次下沉合肥路、登州路等7个街道辅助防疫，切实为群众筑牢健康防线。强化党的二十大安保维稳工作，开展“百日攻坚”行动，切实站好“安全岗”“忠诚岗”。

聚力保障城市更新建设。围绕城市更新和城市建设三年攻坚行动，配套出台6项保障机制，明确时间表、任务图，

每位院领导对口联系1-2个城市更新项目，22个庭室定点联系全区22个街道，实现司法服务“全覆盖”。在区委政法委协调支持下，设立市北区征迁行政巡回审判工作站，聚力攻坚闫家山改造项目，3个月实现3500余名征迁户涉诉案件全部清零，市北法院行政庭被授予“市北区城市更新和城市建设三年攻坚行动模范党员先锋岗”。

开辟城市更新案件“绿色通道”，实现立、审、执无缝对接，涉城市更新案件平均周期仅7天，实现立案到结案“一周办”，高效助推了郑州路两侧改造、重庆南路改造、唐河路打通、浪潮大数据中心等17个市区重点工程的推进和落地，有力助推了全区城市更新和城市建设工作依法高效开展。

服务优化营商环境。强化“府院联动”，与中央商务区管委会紧密配合、互相支持，仅用41天成功调解市、区主要领导高度关注的“福鼎大厦”案件，且调解后62小时即实现工地交接和复工，一举盘活烂尾8年的停滞项目。妥善审结青岛德仁中西医药馆破产重整案件，一揽子解决163名职工讨薪和再就业问题，上百名职工在诉、在执案件一并化解。开通驻区企业快速执行通道，实行当天立案、当天执行，今年春节期间高效办结融汇公司与烟台某置业公司融资租赁合同纠纷一案，并进一步促成双方和解，挽回直接经济损失近亿元。不断创新执行机制，市北法院与京东合作推出“京拍宝”服务，提高拍卖成交率，全国首起“京拍宝”拍卖在市北法院顺利成交。

## 锤炼作风能力 干事创业“精气神”全面提振

强化党建统领。坚持抓党建、带队建、促审判，紧密结合“巩固政法队伍教育整顿成果”、“我为群众办实事”实践活动，大力开展“作风能力提升年”活动。落实“一把手”工程，成立由院长任组长的专项领导小组，先后召开全院大会、专题党课等专题会议15次，配套开展主题党日、作风能力大讨论等6项系列活动，将作风能力建设融入党建建，队建全过程。坚持将作风能力建设与党风廉政建设一体抓好，深入开展“政法领域清廉建设”和“廉政警示教育月”专题活动，认真实施防止干预司法“三个规定”专项整治，组织观看教育片、实地参观学习等廉政警示教育活5批170余人次，持续营造风清气正的良好环境。

强化作风养成。聚焦“严真细实快”，市北法院党组明确提出“脸上带笑、脚下生风”作风要求。通过“脸上带笑”，全面规范法官开庭、窗口服务、着装仪表等工作，让群众在司法威严中感受到温暖，在审判规范中感受到关怀。通过“脚下生风”，大力提升办公、办案、办事效率，推动干警从“动起来”到“快起来”，促推各项工作规范高效运行。全院上下干事创业的“精气神”明显提振，精神面貌焕然一新，受到上级部门和社会各界的广泛好评。

强化队伍素质。开展青年干警“助飞计划”，充分发挥资深法官“传帮带”作用，全面增强青年干警能力。打造“北法调研”品牌，市北法院审理的1件行政征迁案入选最高院《人民法院案例选》，4篇论文入围本年度全国法院学术讨论会省高院初选名单，是全市唯一入选的基层法院。大力培树先进典型，赵洁同志荣获“齐鲁最美法官”荣誉称号，并代表获奖法官在宣誓环节领誓，为市北法院赢得了荣誉。周敏医疗审判团队年均化解全市60%的三甲医院纠纷，连续5年零信访，正被省高院推荐申报全国法院先进集体。海琴法庭积极创建全市一流的婚姻家庭专业法庭，与区妇联挂牌共建家事纠纷调解室，聚力打造“海润市北·琴瑟和谐”家事审判品牌，工作经验在学习强国平台上刊发。

市北法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局，埋头苦干、奋发进取，扎实推进“转作风、强能力、抓落实、促提升”，确保全年工作任务圆满完成，为全区经济社会高质量发展提供更加有力的司法服务保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

# 市北法院：聚焦主责主业 服务发展大局