

# 青岛不断提高基层诊疗率,让“一般病在区县解决,日常疾病在基层解决” 分级诊疗攻坚:实现家门口“医优药好”

□青岛日报/观海新闻记者 郭菁荔 通讯员 段勇

“现在到卫生院看病,有西海岸新区人民医院的专家坐诊,也有市里的专家远程会诊,不用跑到市区看病了。”家住西海岸新区海青镇于家村的村民李先生说。数年前,海青卫生院可没有现在这么好的条件。短短几年,海青卫生院焕然一新,许多村民在卫生院就能把小病看好。这样的变化,与分级诊疗制度的不断发展密切相关。西海岸新区的基层诊疗率达到66.7%,是青岛唯一超过“国家标准”的区市。作为加快构建有序就医新格局中的“优等生”,它的“学习笔记”正被青岛其他区市以及其他省市借鉴。

从西海岸新区延展开来,一场强有力的分级诊疗攻坚行动正在全市范围有力推进,力求实现“一般病在区县解决,日常疾病在基层解决”的愿景。



■西海岸新区立医院远程会诊上线联动。

## 卫生院的手术室又开了

此前,灵山卫中心卫生院手术室已停用近9年,纳入黄岛区中心医院医共体后,这里的手术室重新开放,区中心医院的专家带着麻醉师下沉,去年一年完成30余台手术……

在西海岸新区,再次成为老百姓就医“首选”的基层医院不仅有灵山卫中心卫生院。西海岸新区人民医院医共体成立于2018年,是青岛市首个紧密型健康服务共同体,覆盖7个乡镇34万居民,如今医共体内基层医院门诊量达到42万人次,基层手术量增加160%,住院量增长10.15%,已陆续开展各类微创及三四级手术。

记者了解到,目前青岛基层诊疗率为56.3%,西海岸新区基层诊疗率达到66.7%,是青岛唯一超过国家要求目标(65%)的区市。西海岸新区已初步实现“大病不出区、小病不出镇”。西海岸新区以构建“医防、医康、医养”整合型服务体系为目标,在全市率先建设紧密型医共体,实现了医疗机构管理“一体化”、城乡医疗服务“同质化”、区域健康体系“紧密化”,被国家卫生发展研究中心誉为“西海岸模式”,获批“全国首批医共体改革试点区”,工作经验先后在全国基层卫生大会、省政府医共体改革推进会等重大会议上作典型推广。

## 患者在基层有药可用、有专家能看

能把病看好,老百姓才会信赖,基层医疗单位的业务提升关键在人才。目前,西海岸新区共有733名区级专家常态化下沉基层,其中108名专家签订了三年长期服务基层协议,补充基层短板,保证基层医疗机构“天天有专家”

坐诊,非中心城区居民在门口享受与城区居民同质化医疗服务。此外,他们还承担着带教的任务,带动基层医务人员能力提升。

为了不让医共体流于形式,西海岸新区人民医院在全市率先开展紧密型县域医共体医按人头总额付费试点,将辖区内4.4万名签约职工和22.8万名参保居民纳入管理,打包付费基金3.48亿元。在“总额预算、结余留用、合理超支分担”的激励机制下,牵头医院变成了培养优秀基层医生的“孵化器”,带动提升基层医疗卫生服务能力。

许多药品是二级、三级医院的“标配”,不在基层医疗机构的药品目录中,这也是导致群众不愿在基层就医的原因之一。中心药房建立的目的就是为了不让“巧妇难为无米之炊”,促进区域内上下级医疗机构用药衔接。西海岸新区5个医共体均设立“中心药房”,建立“总药师”制度,遴选400余种群众需求较大的药品目录,网上采购、集中配送、药款支付、处方点评“五统一”,确保下沉专家、下转患者在基层有药可用,目前651种药品耗材实现集中议价量采购,普通耗材价格平均下降34.7%,检验试剂价格下降25%,每年为群众节省医疗费用5000余万元。今年,省卫生健康委、省医疗保障局、省药品监督管理局制定了《县域医共体中心药房试点工作方案》,将在23个县域医共体试点中心药房,西海岸新区便位列其中。

## 借鉴他山之石解决“医荒”问题

从2018年至今,西海岸新区的医共体已

走到第5个年头,积累了一些有益经验,但距离全面建成成熟完善的分级诊疗制度的预设目标和人民群众乐见其成的期盼还有一定差距。

事实上,通过医保分档支付的利益激励与约束机制引导群众到基层首诊、促进分级诊疗制度落地的主观动机和愿望是好的,但客观事实远比主观愿望复杂得多。“目前,异地就医已取消转诊手续,患者外出就医更简便,且报销比例最多降5个百分点,将患者留在区域内就诊的难度更大。”西海岸新区人民医院党委书记、院长许学兵建议,“外出就医的患者费用可否设立指标,超支部分由医保局和医共体共同分担。”

基础不牢,地动山摇。近年来,“医荒”现象在部分县乡两级医院比较突出。许学兵说:“目前,乡镇医院人才不足,人才成长后留不住。乡村医生队伍薄弱,老龄化严重。人才短缺也制约着全方位、网格化健康管理效果的实现。就当前看,每位基层卫生服务中心的医生至少需要为2000人提供健康管理,如果每人需要服务30分钟,总共需1000小时,平均到每天8小时,就需要125天才能覆盖一遍。”

对于这些问题,有些地区已经摸索到一些让医生下得去、留得住、干得好的做法和经验。2015年底,深圳罗湖年薪30万元起招聘优秀全科医生的“高薪”模式曾引发全国医疗界的热议;2018年深圳又出台政策,允许“超岗”聘用全科医生;社康中心聘任副高级及以上全科医生,所属单位有岗位空缺的,可直接聘任到相应岗位;去年,深圳市宝安区也拿出

满满的诚意为社康中心招聘280名全科医生:本科起、年薪可达50万元、补贴25万至35万元。在各种政策利好下,大量年轻医生涌向深圳。

## 到2025年全市每万人口配备4名全科医生

一花独放不是春,百花齐放春满园。青岛其他区市正在复制西海岸新区分级诊疗模式的优点,做强做大基层医疗,让小医院发挥大作用,以促进基层医疗机构回归“小病善治、大病善识、重病善转、慢病善管”的功能定位。

今年上半年,青岛在副省级城市中率先落实乡村振兴和补助政策,为1.9万余名老年乡医发放补助5.2亿元;为1970个村卫生室配备智慧随访与理疗设备,为254个中心村卫生室配备血液分析仪等;保持“三高共管”全国领先优势,对62万人启动分类精准服务,青岛经验纳入国务院《“十四五”国民健康规划》;在省率先组织基层名医评选,上半年评选50名第二季岛城基层名医。选拔300余名医师到基层帮扶,提前两个月实施,让支农工作与医师职称晋升紧密衔接;落实大专以上学历医学生免试进入村卫生室和订单定向培养制度,全市上半年共招聘医学生80余名。

为促进基本医疗卫生服务公平可及,《青岛市“十四五”医疗机构设置规划》(征求意见稿)提出,在农村,每个建制乡镇将有一所政府举办的标准化乡镇卫生院;每个涉农县(市、区)选择1至3个中心卫生院,按照二级综合医院标准,打造成为县域医疗服务次中心。

在城区,每个街道或3万至10万居民范围有1所标准化的社区卫生服务中心或社区医院;合理增设社区卫生服务站,并实行社区卫生服务中心、站一体化管理;开展社区医院建设,每个区(市)至少建成1家社区医院,健全临床科室设置和设备配备。

为夯实筑牢实施分级诊疗制度的根基,青岛将完善医疗机构人力资源配置,到2025年,全市执业(助理)医师数达到4.5万人/千人口,实现每万人口配备4名全科医生,按照每千服务人口不少于1名的标准配备乡村医生或执业(助理)医师,为每个社区卫生服务中心和乡镇卫生院至少配置1名公共卫生医师,加强护士和其他卫生技术人员配备。

从细处着眼,从小处着手,从实处着力,让“强基层”的方针真正落地生根,青岛将迎来真正意义上完善成熟的分级诊疗制度新格局。

## 联东U谷·青岛开发区生态科技谷暨光电科技园开园

### 15家企业首批入园 已签约企业达30家

□青岛日报/观海新闻记者 王凯

本报9月23日讯 今天,在青岛开发区王台新动能产业基地,联东U谷·青岛开发区生态科技谷暨光电科技园举行开园仪式,山东赛普科自动化有限公司、天津天易海洋管道测试服务有限公司、青岛精驰精密机械有限公司等15家企业成为首批入园企业,大连尚捷科技、深圳宏恩电子技术等5家新型显示产业配套企业与园区签约。

联东U谷·青岛开发区生态科技谷项目由联东集团投资建设,规划建筑面积约10万平方米,项目一期2022年6月交付使用,部分企业已入园投产。目前,项目二期即将竣工,三期计划2022年10月底开工。该项目充分利用联东集团客户储备资源,致力于吸引相关高新技术产业,打造上下游高端产业集群,截至目前已签约企业30家,行业涵盖高端装备制造、光电芯片、生物医药、电子信息等领域。大连尚捷科技、深圳宏恩电子技术等企业入园后,将重点开发芯片微电子等配套类产品,为区域内新型显示产业提供优质服务。

据介绍,青岛开发区创新实施“大项目落地,小项目入园”策略,精准谋划主题园区建设,积极引导特色优质企业和专精特新项目园区化集聚。围绕打造西海岸高端产业集聚地、全市工业增长新基地,今年以来青岛开发区结合全市产业部署,精准聚焦“新型显示”产业,全链条谋划项目招引,全要素服务保障项目建设,打造千亩新型显示产业园区。目前,产业园已有融合光电、中南高科、福建万达等上下游重点产业项目开工建设,京东方物联网移动显示端口器件青岛生产基地项目正在开展设备安装调试,园区预计达产后可实现年产值300亿元。

## “绘忆英烈”画像开展

### “为烈士寻亲·让忠魂归根”专项行动一年来, 105名烈士寻亲成功,全市共绘制英烈画像100幅

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

本报9月23日讯 今天上午,由市退役军人局、市档案馆、青岛日报社主办,青岛市革命烈士纪念馆、青岛早报承办的“绘忆英烈”画像展在市档案馆工商开展。此次红色主题画像展将持续到月底,随后转场至青岛市革命烈士纪念馆继续展出。

画像展分为“寻亲故事”“绘忆英烈”“青少年征画展”三部分,共展出100幅英烈画像及50幅“初心永远 薪火相传——写给青少年的英烈故事”主题征画活动的精品画作。

活动现场,青岛市革命烈士纪念馆向市档案馆捐赠了100幅“绘忆英烈”画像。市档案馆将开辟专区永久保存这些英烈画像,并将其作为革命历史红色档案资源库的重要内容。

2021年9月17日,青岛启动“为烈士寻亲·让忠魂归根”专项行动。行动开展以来,共梳理为烈士寻亲信息5000余条,与烈士原籍地通函1500余份,查阅相关资料40余万件,核对信息2万余条,完成了全市17000余名有名烈士档案的整理、案卷建立和电子版录入信息工作,实行“一人一档”精细化管理。截至目前,共为105名烈士寻亲成功,其中,青岛籍30位,非青岛籍75位。作为“为烈士寻亲·让忠魂归根”专项行动的重要组成部分,“绘忆英烈”公益活动自去年启动以来,历时1年完成了100幅英烈画像绘制。

# 不负期待 美好终成 青岛城市展览馆开馆试运行

经过9个多月的精心筹备,位于东海东路78号的青岛规划展览馆焕新归来,更名为“青岛城市展览馆”,于今天面向公众免费开放,进入试运行阶段。

据了解,原青岛规划展览馆利用烂尾楼改建而成,2012年12月29日面向公众免费开放,如今已与岛城市民携手走过十个春秋。它是展示城市建设和发展成就的窗口,是广大市民了解规划、参与规划、监督规划的专业场馆,已累计接待市民游客160余万人次。此次展馆焕新,是建馆以来首次大规模改造。

## 焕然一新再出发

**全新策划** 以“圆梦”为主题,以国土空间规划为蓝本,以数字技术为支撑,以公众参与为导向,通过主题焕新、内容更新、空间革新、技术创新等手段全面激活展馆,打造独具青岛特色的城市客厅。

**全新面貌** 展馆二层以城市规划和城市建设发展为展览脉络,设有规划客厅、发展客厅、开放客厅、城市舞台等六大主题展区,集中展示青岛城市历程、国土空间规划、城市更新和城市建设、现代产业体系、数字城市建设等内容。一层设有科普互动展区、“大爱青岛”精神文明创建主题展区和临展区。科普互动展区突出通俗性、趣味性、艺术性,打造年轻化、研学型的打卡空间,目前正在紧张有序地筹备当中。

**全新定位** 展示新时代青岛高质量发展成就的新阵地,宣传市委、市政府发展战略和重大部署的新窗口,讲好青岛故事、传播青岛声音、展现青岛魅力和形象的新客厅,招商引资和共享社会资源的新平台,文化与艺术相融合的网红打卡新地标。

## 五大亮点新特色

- 亮点一 艺术植入,营造创意空间**  
网格状分布的模块装置,构筑起独具青岛特色的城市基因墙;彩色手绘墙和新媒体艺术打造的海螺影院外壳、“花海”体验区,创造出美轮美奂的网红空间。
- 亮点二 突出互动,注重公众参与**  
沉浸式空间、VR体验、“打卡青岛”……多处互动展项结合青岛地域特色,将百姓喜闻乐见的吃喝玩乐、民风民俗和文化符号相融合,观众可在互动体验中一睹青岛城市生活的靓丽风采。
- 亮点三 功能拓展,增强展馆活力**  
增加招商功能,首次引入“以地招商”信息查询系统、“超级魔镜墙”设备、政务自助服务平台,可满足招商团队多人多点触摸查询;增设多功能厅,具备招商团队洽谈、签约、路演功能,助力全市招商引资和经济发展。
- 完善停车功能**,200个配套车位改造完成后将面向公众开放,进一步缓解海边停车难问题。

**亮点四 构思巧妙,尽显青岛元素**  
通过“青岛刻度”“青岛高度”“青岛广度”“青岛速度”等影片的巧妙构思,开启一场无与伦比的创意之旅。观众可从不同视角、多个维度、立体综合地领略千年文明之光,感受青岛多元魅力。

**亮点五 绿色低碳,倡导生态理念**  
围绕山水林田等自然资源要素进行策展设计,引导观众尊重自然、顺应自然、保护自然,倡导人与自然和谐共生的理念。馆内增加节能设备,将自然光引入展厅,实现节能降耗、绿色低碳的生态目标。

## 开门办馆促发展

青岛城市展览馆致力于打造开放、共享、多元、互动的城市会客厅。试运行期间,青岛城市展览馆将广泛征集社会各界及广大市民的意见建议,继续完善展示内容,全面提升展示效果。后续将引入咖啡吧、书吧,常态化举办研学、沙龙等系列活动,结合年底建馆10周年纪念日推出主题活动,打造公益服务品牌等。

欢迎广大市民和游客前来参观,尽情发现和体验展馆的亮点和特色,聆听城市规划和城建变迁的百年回响,邂逅现代科技与艺术元素的碰撞融合,触摸城市更新和城市建设的蓬勃脉动,畅想城市发展和未来生活的美好愿景。



■青岛城市展览馆鸟瞰。



■位于青岛城市展览馆中央的城市舞台。

**开放时间:**周二至周日9:30-16:00 免费开放(周一闭馆,节假日除外)  
**地址:**青岛市崂山区东海东路78号  
**公交:**青岛城市展览馆站(317路) 东海东路海口路站(317路;386路) 海口路海宁路站(623路环线)  
**地铁:**2号线 海安路站C口  
**电话:**0532-68868777(服务时间9:00-16:30)

▲展馆内外景色交相呼应。