

聚焦建设更高水平的平安青岛、法治青岛、文明青岛、美丽青岛、数字青岛,在市域社会治理现代化试点合格城市创建、法治政府建设示范城市创建、全国文明典范城市创建等方面发力攻坚—— 实施“十项重点工程”,打造“现代化治理样板城市”

□青岛日报/观海新闻记者 余博

现代化治理 样板城市



“1+5+10”的现代化 治理样板城市框架体系

一个总体目标

树立以人民为中心的发展思想,以建设人民城市为目标,坚持“全周期管理”理念,着力构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的城市治理体系,在共建共治共享中推进高水平安全、保障高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强,塑造与新时代社会主义现代化国际大都市相匹配的城市治理能力,城市治理体系和治理水平走在全国前列

五个建设愿景

- **建设更高水平的平安青岛:**加强城乡基层治理体系建设,完善社会治安防控体系,市级平安社区创建率达到60%
- **建设更高水平的法治青岛:**深化法治政府建设,健全社会公平正义保障制度。推进“法智谷”建设,打造青岛涉外法务中心,营商环境综合评比进入全国同类城市前五
- **建设更高水平的文明青岛:**深入实施全国文明典范城市创建,全面推进乡村文明行动,市级以上文明达标村镇覆盖率超过70%,注册志愿者占常住人口总数达到20%
- **建设更高水平的美丽青岛:**持续实施洁净道路、洁净岸线、洁净清运、洁净家园等七个洁净行动,规范治理市容秩序,小区楼院洁净率达90%以上
- **建设更高水平的数字青岛:**加快城市治理一脑协同、一网统管,打造无证明城市,推进智慧民生场景落地

十项重点工程

- **市域社会治理现代化试点合格城市建设工程:**建设省内乃至全国的市域社会治理现代化“新高地”
- **法治政府建设示范城市建设工程:**建设科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的法治青岛
- **全国文明典范城市建设工程:**努力让青岛成为文明城市范例
- **全国社会治安防控体系建设示范城市建设工程:**把青岛打造成为全国最安全城市之一
- **全国禁毒示范城市建设工程:**全市建成100个“净土之乡”“无毒社区”
- **道路交通畅通治理工程:**道路交通运行健康指数位居全国同类城市前列
- **城市管理品质提升工程:**把青岛打造成全国最洁净城市之一
- **法治营商环境优化工程:**全国千名涉外律师人才库位居全省前列
- **智慧赋能城市治理工程:**重点城市一体化政务服务能力和地方政府数据开放水平位居全国前列
- **重大风险防范化解工程:**全面提升城市安全韧性



■经过治理的李村河成为一幅优美生态画卷。

9月23日上午,市政府新闻办举行“走在前开新局·喜迎二十大”主题系列新闻发布会第四场,副市长、市公安局局长张月波介绍打造现代化治理样板城市总体情况,市公安局指挥中心主任华东辉介绍《青岛市打造现代化治理样板城市三年行动方案》有关情况。

国之兴衰系于制,民之安乐皆由治。打造现代化治理样板城市是建设社会主义现代化国际大都市和“六个城市”的重要基础、重要保障。当前,人民群众对社会平安、公平正义、城市品质、市容环境、政务服务的需求日益提升。新一轮科技革命方兴未艾,数字化转型赛道成为提升城市治理能力的关键要素。

市第十三次党代会提出了“一二三四六”的目标定位和思路举措,为打造现代化治理样板城市标注了坐标。

面对机遇挑战,青岛提出“1+5+10”的现代化治理样板城市框架体系,即:一个总体目标、五个建设愿景、十项重点工程。其中,总体目标是树立以人民为中心的发展思想,以建设人民城市为目标,坚持“全周期管理”理念,着力构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的城市治理体系,在共建共治共享中推进高水平安全、保障高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强,塑造与新时代社会主义现代化国际大都市相匹配的城市治理能力,城市治理体系和治理水平走在全国前列。

突出“共享型”发展导向

打造共建共治共享的社会治理格局,共建的力量来自人民,共治的智慧出自人民,共享的成果为了人民。

近年来,青岛立足城市发展实际和人民群众期待,着力完善城市治理体系,提升城市治理能力,共建共治共享的社会治理格局正在形成,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。在市政府“三民”活动民意测评中,群众对社会治安满意度在15个领域中位居首位;获评全省第一批“法治政府建设示范市”;智慧安防小区(村庄)实现全覆盖;连续多届蝉联“全国文明城市”称号。

这些发展成果,为在更高水平推动城市治理现代化奠定了有利基础。要打造现代化治理样板城市,青岛还将着重做到“六个坚持”。

坚持党的全面领导这一根本保证。充分发挥党在城市治理体系中总揽全局和协调各方的功能,健全城市治理体系,夯实基层治理基础,以党的领导优势引领城市治理方向。

坚持以人民为中心这一根本立场。以建设人民城市为目标,把提升人民群众获得感、幸福感、安全感作为努力方向,聚焦道路交通治理、市容秩序、城市养犬、政务服务等民生问题,及时回应群众关切,打造“青诉即办”平台,以共建共治共享实现“大城善治”。

坚持精细化治理这一科学方法。树立“全周期”管理理念,从重点领域立法、公共交通发展、城市云脑建设等宏观顶层设计,到老旧小区物业服务、道路保洁率、建成公厕密度等具体民生实事,以“绣花功夫”绣出城市的品质品牌。

坚持社会公平正义这一价值追求。把法治作为最基本的民生和最好的营商环境,一体推进法治青岛、法治政府、法治社会建设,严格规范公正文明执法,为城市更新和城市建设提供全方位法治保障。

坚持改革创新这一内生动力。坚持数字化、智能化、智慧化发展方向,构建“城市数据中枢”,拓展“一网通办”服务体系,推进“一网通办”,让城市能感知、会思考、能进化、有温度。

坚持安全韧性这一发展底板。统筹发展和安全,健全风险防范化解机制,常态化推进扫黑除恶斗争,严厉打击电信网络诈骗等侵害民生犯罪,建设城市安全风险综合监测预警平台,以整体韧性保障城市安全发展。

努力实现“五个建设愿景”

发布会介绍了青岛打造现代化治理样板城市的“五



■青岛开展“反诈宣传进万家”公安金盾志愿服务。



■市南区运用城市云脑中枢为基层治理赋能。

个建设愿景”,通过建设更高水平的平安青岛、法治青岛、文明青岛、美丽青岛、数字青岛,努力实现“安全发展底板更加牢固,社会公平正义更加彰显,城市文明涵养更富底蕴,城市环境品质更加优化,智慧赋能城市治理更加高效”五个具体目标。

“五个建设愿景”相互联系、有机统一。其中,平安青岛是基础,法治青岛是保障,文明青岛是底蕴,美丽青岛是形象,数字青岛是引领,共同构成打造现代化治理样板城市的“青岛方案”。

围绕建设更高水平的平安青岛,坚持总体国家安全观,深化新时代“枫桥经验”和“莱西经验”,加强城乡基层治理体系建设,完善社会治安防控体系,市级平安社区创建率达到60%,道路交通运行健康指数位居全国同类城市前列,把青岛建设成为全国最安全城市之一。

围绕建设更高水平的法治青岛,深化法治政府建设,健全社会公平正义保障制度,让人民群众在每一起案件的办理中都感受到公平正义。推进“法智谷”建设,打造青岛涉外法务中心,建设区域国际仲裁中心城市,营商环境综合评比进入全国同类城市前五。

围绕建设更高水平的文明青岛,深入践行社会主义核心价值观,深入实施文明典范城市创建,全面推进乡村文明行动,市级以上文明达标村镇覆盖率超过70%,注册志愿者占常住人口总数达到20%,让文明成为青岛这座城市最深厚的底蕴。

围绕建设更高水平的美丽青岛,持续实施洁净道路、洁净岸线、洁净清运、洁净家园等七个洁净行动,规范治理市容秩序,小区楼院洁净率达90%以上,把青岛打造成为全国最洁净的城市之一。

围绕建设更高水平的数字青岛,加快城市治理一脑协同、一网统管,打造无证明城市,推进智慧民生场景落地,实施行政审批数字化改革,政务服务能力和地方政府数据开放水平保持全国同类城市前列。

重点推进“十项重点工程”

发布会介绍,为深入落实市第十三次党代会部署,围绕《打造现代化治理样板城市五年规划》,青岛编制了2022—2024年《三年行动方案》。在三年行动中,青岛将

推进“十项重点工程”,这是打造现代化治理样板城市的推进路径。其中,前5项为全国示范建设工程,2024年前全部完成;后5项工程聚焦青岛城市治理中的突出短板和关键领域,重点推动提升。

市域社会治理现代化试点合格城市建设工程。健全基层社会治理体系,优化网格化服务管理,推进多元主体参与社会治理,深化基层综合行政执法改革,建设新型社区邻里中心60处以上,全面推行“一窗受理、全科服务”模式,全覆盖建成镇(街道)枢纽型社区社会组织,努力建设省内乃至全国的市域社会治理现代化“新高地”。

法治政府建设示范城市建设工程。打造高效便捷的政务环境、公平正义的法治环境、人民满意的服务环境、和谐稳定的社会环境,创建15个全国、全省“民主法治示范村(社区)”,培育4处省级法治宣传教育基地和法治文化示范基地,在全市所有镇(街道)建立公共法律服务工作站,每万人律师数提升至9人,建设科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的法治青岛。

全国文明典范城市建设工程。创建新时代文明实践中心,提升公共交通、商贸餐饮等窗口行业服务质量,整治提升农贸市场等基础设施,综合治理校园周边环境,建设乡村“复兴少年宫”,建成区内农贸市场全部规范化达标,美丽庭院创建率达30%以上,县级以上文明达标村镇98%以上,努力让青岛成为文明城市范例。

全国社会治安防控体系建设示范城市建设工程。构建治安防控单元、治安要素管控、治安防控基础保障四大体系,打造“群众身边警务”,建设智慧公安检查站,实施城市网络安全战略,人民群众安全感持续增强,把青岛打造成为全国最安全城市之一。

全国禁毒示范城市建设工程。构建全覆盖毒品预防宣传教育、全环节服务管理吸毒人员、全链条打击毒品犯罪、全要素制毒物品监管、全方位毒情监测预警、全层级禁毒工作责任“六全体系”,各区(市)至少建设1处标准化禁毒教育基地,各镇(街道)建设标准化社区戒毒社区康复办公室,全市建成100个“净土之乡”“无毒社区”。

道路交通畅通治理工程。推进道路基础设施和公共交通建设,规范停车管理,实施医院、学校、景区等重点区域治理,制定差异化停车收费标准和动态调整的价格机制,建设“全市一个停车场”,实现全市停车资源联网共享,建设120个公共停车场,7.04万个泊位,优化调整公交线路150条,道路交通运行健康指数位居全国同类城市前列。

城市管理品质提升工程。持续推动“七个洁净”行动,环境卫生“境善净美”,市容景观“增品质”,市容秩序“规范有序”,打造市容秩序示范路1000条,建设园林式居住区(单位)150个,建成区公厕密度达到4座/平方公里,把青岛打造成全国最洁净城市之一。

法治营商环境优化工程。推进“法智谷”建设,依法平等保护各类市场主体合法权益,提高仲裁国际化水平,打造多元法律服务平台,推广“3+N”互联网仲裁“青模模式”,法治区块链联盟成员单位和上链企业数据平台增长50%,多元法律服务中心入驻调解组织增长60%,全国千名涉外律师人才库位居全省前列。

智慧赋能城市治理工程。建设城市云脑,深化数据要素市场化配置改革,加快智慧社区建设,推进“一网统管”“一网通办”“一网通办”,打造300个智慧社区,使用频率前50项电子证照证明广泛应用,建设“青岛智慧政务全场景体验中心”,重点城市一体化政务服务能力和地方政府数据开放水平位居全国前列。

重大风险防范化解工程。全力防范化解经济金融风险、社会治安风险、社会矛盾风险、公共安全风险、自然灾害事故灾难风险、网络安全风险等,常态化推进扫黑除恶斗争,深入开展打击治理电信网络新型违法犯罪攻坚战,完成城市生命线安全监测感知网络国家试点任务,全面提升城市安全韧性。

“大厦之成,非一木之材也;大海之阔,非一流之归也。”在打造现代化治理样板城市的过程中,青岛必将牢记嘱托、发力攻坚,健全完善运行机制,细化完善重点措施,压紧压实工作责任,把美好蓝图变成生动现实。