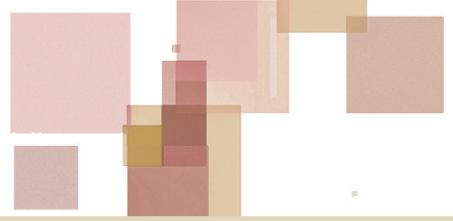


理论周刊

高度·深度
求真·务实



LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 吕雪

高质量推进青岛历史城区保护更新

柳宾 吕绍勋 蔡文琴

实施城市更新和城市建设三年攻坚行动是青岛市委、市政府作出的重要决策部署，也是加快建设新时代社会主义现代化国际大都市的重大举措。作为城市更新和城市建设三年攻坚行动的“一号工程”，历史城区保护更新是整个城市更新的动力和亮点所在。在实施历史城区保护更新过程中，应立足保护传承历史文脉，充分发挥历史文化遗产在彰显城市魅力、塑造城市品牌、激发发展活力、增强城市软实力和吸引力等方面的重要作用，形成历史城区保护更新的“青岛经验”和“青岛模式”。

以整体保护理念推动历史城区有机更新

作为国家历史文化名城，青岛在长期的发展进程中逐步形成了“山、海、城、岛”一体的城市空间格局和“红瓦绿树、碧海蓝天”的城市风貌特色。青岛历史城区特指28平方公里的老城区范围，此范围内聚集了大量单体文物建筑，一般不可移动文物、历史建筑和传统风貌建筑等。据统计，目前我市共有各级文物保护单位548处，其中全国重点文物保护单位18处、省级文物保护单位90处、市级文物保护单位95处、区（市）级文物保护单位345处。青岛历史城区及各级各类文物既是这座城市发展历程的见证，也是其文化传承的重要载体。

习近平总书记多次强调：“要把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来，既要改善人居环境，又要保护历史文化底蕴，让历史文化和现代生活融为一体。”因此，历史城区保护更新必须有新的逻辑和新的解决方案，应在保护的基础上，严格遵循历史客观性、生活真实性和风貌完整性原则，使其成为焕新城市活力和经济繁荣的新引擎。

在西方发达国家，整体性保护理念已是历史城区保护的普遍共识。所谓“整体性保护”，就是在保护历史城区、历史建筑的同时保护城市功能与社会结构。其中，意大利博洛尼亚是整体性保护思想的发源地和典范城市。立足维持和发挥传统的社区结构和经济活力，博洛尼亚坚持“老建筑物和居住在其中的人同时保护”的原则，提出“把人和房子一起保护”的理念，保护对象和范围不仅是历史建筑及周边环境，而且扩大到整个社区生活，在不破坏历史城区空间特征的前提下，适当配备现代化设施，为市民营造历史气息。

浓厚、市政设施完备的生活环境；街区改造中，要求“原来的人住原来的地方”，改造完成后留下近90%的原住民，从而保护历史城区的原始风貌和原住民的固有生活状态。

青岛应借鉴西方先进经验，牢固树立整体保护理念，努力寻求城市更新、文化遗产保护、经济社会发展和市民生活需要的最佳平衡点。对历史街区和历史建筑，应因地制宜采取以整修修缮和保护整治为主的更新方式，在增加不可或缺的现代元素和功能基础上，切实保护城市发展进程中积淀下来的各种文化遗产。同时，作为一项民生工程和民心工程，历史城区的保护更新必须接地气、聚人气。更新过程中，应了解市民需求，呼应市民关切，切实完善与市民生活息息相关的基础设施和社会保障能力，以改善市民的居住条件。尤其应注重保护原住民的生活状态、生活环境与社会结构，实现保留集体记忆和维持既有社会肌理的目的。

以数字化手段提高历史城区保护更新水平

作为新一轮科技革命和产业变革加速演变的重要动力，数字化在城市更新中同样具有十分重要的作用，依托数字化手段，城市更新将更好地实现绿色、低碳、开放、包容。因此，应通过加大以数字技术为代表的新兴科技的应用，不断提升历史城区保护更新能力和水平。

一是建立详细的历史城区数字化档案。通过建立数字化档案，可全面提升历史城区的保护更新和管理维护能力。应在继续做好“青岛市不可移动文物数据库”建设工作的基础上，进一步做好历史城区的“数字孪生城市”工作。一方面采用先进的倾斜数字航空摄影技术，对历史城区进行数字摄影和地理场景实景三维建模，形成完整详细的历史城区数字档案，全方位展示和保护历史城区的前世今生；另一方面采用三维激光扫描技术，对保护建筑、历史建筑、传统风貌建筑和老建筑等进行数字扫描，获取精准的三维数据并制作精细化的三维模型，从而实现历史建筑在数字世界中的精准记录和三维重建，为后续开展保护修缮、防灾减灾、安全评估等各项工作提供坚实准确的数据支撑。

二是完善历史城区保护更新管理信息系统。青岛已通过云计算、大数据等多项先进技术搭建起历史城区保护更新管理信息系统，为提升

历史城区保护更新、历史建筑活化利用、历史文化遗产保护传承等数字化管控水平奠定了基础。需要注意的是，历史城区保护更新涉及多部门、多专业，工作复杂性及专业性极强，应建立多部门、多专业协同的工作机制，通过管理制度、技术平台体系等配套建设，打通各部门和各专业之间的壁垒，将前期调查整理的各类建筑档案以及历史城区倾斜实景三维模型与全景影像数据等成果资料信息统一集成，实现各部门共享，促进历史城区保护更新各项工作的高效开展。此外，还应面向社会公众开放历史城区信息浏览查询与互动功能，全面提高历史城区保护更新工作的公众参与度。

三是提高历史城区更新后的精细化管理水平。应坚持“三分建、七分管”理念，以老城区申报世界文化遗产为契机，结合“实景三维青岛建设”，通过实景三维来反映历史城区各街区和历史建筑的风貌肌理变化，建立动态变化监测的时空三维一张图，将历史城区物理世界映射为数字世界，同时结合物联网视频感知信息，创新数字孪生下历史城区更新的后续管理模式，为实现历史城区精细管理和全生命周期管理提供有利条件。

以新兴产业业态激活历史城区发展动力

城市的产生和发展大都依赖于产业的繁荣，而城市更新又可以推动原有产业的变革和新兴产业的衍生。青岛历史城区的保护更新应根据不同区域承担的不同功能，选择产城融合度较高、轻量化和产值高等特点的产业或者业态，为更新后的持续发展提供保障。

一是传承历史文脉，打造具有现代气质的风情街区。消费时代，人们对文化产品及其带来的身份、团体归属感的需求，成为社会的主流消费需求，特别是对体验式消费、休闲消费的需求不断增长。因此，应对中山路、馆陶路、黄台路、四方路、上海路一武定路、无棣路等传统文化底蕴的历史文化街区，通过风貌复原、场景还原等方式，将其打造成为像上海田子坊、北京南锣鼓巷、成都宽窄巷子等那样的“城市名片”，为植入和发

展新兴产业业态奠定基础。二是挖掘文化内涵，推动文旅产业深度融合。应按照“建筑可阅读、街区可漫步、城市可记忆”的要求，从不同区域、不同文化遗产的实际情况出发，创新活化利用机制，在充分挖

掘其传统功能和文化内涵的基础上，加快融入符合时代发展需要的新功能。对优秀历史建筑、不可移动文物等，应继续深化实施“阅读建筑”工程，将其发展历程、特色价值、历史地位以及与之相关的历史事件、历史人物等融入其中，推动文物保护利用与教育、科普、研学等深度融合，让城市历史文化真正“活”起来；对历史文化厚重的历史城区和文化街区，应通过风貌复原、场景还原等方式，辅之以传统美食、民俗风情、特色旅游纪念品等，吸引外地游客，实现文化与旅游的完美融合。

三是活化文化遗产，打造文化创意产业集聚区。文化创意产业以创造力为核心、以文化为灵魂、以知识产权的开发和运用为主体，独有的文化属性和艺术属性使文创产业与城市更新具有高度融合性。北京798艺术区、上海1933老作坊等都是利用老厂房打造文化创意产业园的成功案例。青岛应该借鉴这些成功经验，对历史城区内承载着近现代商业、工业发展历程的商店仓库、厂房车间、公用建筑等，在保护原址和历史文化记忆的基础上，结合文化产业发展，融入工业设计、时尚艺术、现代文创、文艺休闲等新兴产业业态，实现特色传统文化与文化创意产业的相互融合，形成各具特色的文化创意产业集群和品牌。

四是坚持数字赋能，不断提高服务业数字化水平。服务业数字化是产业结构优化升级的重要趋势，一方面，应不断探索历史文化遗产活化利用的数字形态，通过开发数字参观、数字展览、数字旅游和数字购物等功能，将历史城区、历史街区和历史建筑承载的文化信息向公众进行展示、传播，以增进访客在虚拟空间中对青岛特有的历史文化的感受和体验，推动文旅产业发展。另一方面，应立足青岛“电影之都”“音乐之岛”、海洋文化、历史文化等传统优势文化资源及创意设计、工艺美术、出版传媒等现代文化服务业，加快数字赋能，培育引进一批以数字创意、网络通讯、数字展览、数字演艺、数字出版等符合历史城区发展需要的新兴服务业产业业态。此外，还应结合历史城区原有的商圈、服务业老字号企业等传统服务业态和建筑，通过数字化改造提升，融入时尚购物、网红经济、特色餐饮、康体休闲等丰富多元的新兴消费业态，以现代化、多元化、个性化的产品满足人们需求，同时吸引更多外地游客的关注和参与。

（作者单位：青岛市社会科学院）

求是录

论“在状态”

毕建奎

“在状态、有激情、出实效”，是推进工作落实落地的一个重要思想方法和工作方法。“在状态”牵头抓总，是最关键的因素，是内因，起决定作用；“有激情”是表现，是内因的外在反应；“出实效”是结果，是状态和激情相互作用后取得的效果。可以说，没有状态这个内核和根本做支撑，激情和实效都将难以呈现。

“在状态”是一个人或一个团队在落实要求、完成任务、追求目标过程中，所表现出来的明显超出基本标准、正常水平和突破上限的一种形态。通俗地讲，基本标准是完成，“在状态”却是完美；正常水平是胜任，“在状态”却是胜出；一般追求是满足于过得去，“在状态”却要求过得硬。工作标准上始终先人一步、胜人一筹、高人一截、优人一等，是“在状态”者的突出特点。如何才能达到“在状态”？以下几个途径不妨一试：

拥有斗争担当的心态。心态决定状态，眼界决定境界，格局决定结局。拥有敢于担当、勇于斗争的心态，是做好工作干成事业的力量源泉。习近平总书记指出：“领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神，增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。”担当和斗争是一种精神，最需要的是无私的品格和无畏的勇气，无私者无畏，无畏者才能担当、能斗争。担当和斗争是一种责任，敢于负责才叫真担当、真斗争，党员干部要发扬历史主动精神，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。担当和斗争是一种格局，要坚持局部服从全局，站在全局和战略的高度想问题、办事情，一切工作都要以全局、大局、长远为前提。

保持冲锋陷阵的姿态。习近平总书记强调，“无数事实告诉我们，唯有以狭路相逢勇者胜的气概，敢于斗争、善于斗争，我们才能赢得尊严、赢得主动。”基层党员干部要学深悟透融会贯通这些谆谆教导，在急难险重任务面前，时刻保持冲锋陷阵的状态。广大人民群众期盼的学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居等民生问题，是我们冲锋的第一线，民之所忧，我必念之，民之所盼，我必行之；三大攻坚战，“六保六稳”、“疫情防控要守住、经济要稳住、发展要安全”等中央和上级重大决策部署的贯彻落实，以及青岛市委提出的“抓实体经济和招商引资、抓城市更新和城市建设、抓干部队伍建设”等工作都是我们冲锋的第一线，必须知重负重、攻坚克难，以钉钉子精神抓好落实，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

养成加压奋进的常态。“井无压力不出油，人无压力轻飘飘”，业绩都是干出来的，真抓实干才能真出业绩、出真业绩。我们现在所处的是一个“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的状态，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的状态，更要加压奋进。奋进不是响亮的口号，而是体现在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中，不断通过化解难题开创工作新局面。奋进是艰辛的，艰难困苦、玉汝于成，要勇于在艰苦奋进中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念；奋进是长期的，需要保持足够的战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底。

厚积薄发破竹的态势。察势者胜，驭势者赢。面对新形势新任务，我们必须振奋起共产党人应有的精气神，以气贯长虹、势如破竹的态势，勇立潮头、奋勇搏击。实践告诉我们，事物发展有其规律，只有把握住发展规律和大势，顺势而为，才能更好前进；实践告诉我们，在重大风险、强大对手面前，唯有主动迎战，强势出击，才会有生路出路；实践告诉我们，干事创业总会遇到各种艰难险阻，抓改革一定会触动现有利益格局，只有以狭路相逢勇者胜的无畏精神、越是艰险越向前的英雄气概、敢教日月换新天的昂扬斗志，才能把党交办的任务、人民需要的事情，一以贯之、一气呵成、一抓到底地取得实效。

（作者单位：城阳区大数据发展管理局）

“清廉建设”时评

持续推进清廉国企建设

彭永彬

国有企业资金密集、资源富集、权力聚集，加强清廉国企建设，必须从思想上固本培元，夯实清正廉洁思想根基，在潜移默化中引领党员干部职工的价值追求和行为遵循，为国有企业高质量发展营造风清气正的政治生态和干事创业的良好发展环境。

紧盯“关键少数”精准施策。精准运用“第一种形态”，坚持做到提醒在前、教育在先，抓早抓小、防微杜渐。坚持严管厚爱、关口前移，把对党员干部日常廉政谈话作为发现苗头性、倾向性问题的重要抓手，做到逢会必谈廉政、干部选拔任用必谈廉政、深入基层必谈廉政、开展监督检查必谈廉政，筑牢清正廉洁的思想根基和行为底线。健全警示教育制度，集中组织开展“一把手”、年轻干部、国企领域等定期警示教育宣讲和清廉家风家教主题活动，教育党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。强化内控制约，深化述责述廉、规范党风廉政意见回复、完善干部廉政档案，健全对“关键少数”规范用权的制度约束。

推动清廉建设融入企业治理。坚持把清廉建设与企业生产经营和改革发展深度融合，形成年度工作计划清单和重点项目表单，把廉洁元素注入管理服务全过程，推动诚信廉洁、守法经营理念深入人心。聚焦“国之大者”，建立政治监督活页，强化政治监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善廉政风险排查防控责任机制，突出安全生产、疫情防控和落实中央八项规定精神等专项监督和综合监督，有效防范化解经营发展中的各类风险，提高预防腐败工作科学化、制度化和规范化水平。紧盯关键时间节点，印发提醒函，深入开展明察暗访，锲而不舍纠“四风”树新风。健全完善“网格化”监督运行机制，延伸清廉建设的覆盖面，护航国企改革、高质量发展。

弘扬廉洁文化传递廉洁清韵。贯彻落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，拓展丰富廉洁文化宣传资源，发挥廉洁文化浸润熏陶、以文化人作用，通过打造廉洁文化阵地，安装廉洁主题屏保，编印廉洁文化丛书，以及组织写廉洁标语、讲廉洁故事、参与党规党纪竞赛答题、设计廉洁文化标识、录制廉洁微视频等方式，让党员干部职工看得见、听得进、愿意学，增强廉洁文化的吸引力、感染力，提升清廉国企建设的认同感、参与度。坚持守正创新，主动承担传播廉洁文化的社会责任，发挥交通行业受众广泛的优势，利用长途汽车站、公交候车亭和户外LED屏等广告媒体资源播放“清廉之岛”公益海报、廉洁宣传片，打造“清廉之岛”主题公交车和学生校车“廉洁文化润初心”主题流动课堂，构建流动的廉洁文化宣传阵地，推动崇德尚廉蔚然成风。

（作者单位：青岛城运控股集团纪委）

优化法治化营商环境 提升产业国际竞争力

毛振鹏

法律是国之重器，良法是善治前提。优化营商环境，法治是最有力手段。打造法治化营商环境是激发民营经济活力、提升城市竞争力的核心要素之一，也是推进现代产业发展、加快打造现代产业先行城市的有效政策手段。近年来，青岛积极创新思路方法，首次推出直接聚焦优化营商环境工作的创新突破行动方案——《青岛市营商环境优化提升行动方案》，对于产业促进具有重要意义。现代产业体系具有较多的特殊性，应聚焦现代产业体系构建的特殊需求优化营商环境，为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市贡献产业力量。

构建符合现代产业体系需求的投资者权益保护法治环境

加快构建具有国际竞争力的现代产业体系，是打造现代产业先行城市的重要内容，也是加快实现建设新时代社会主义现代化国际大都市总目标的重要举措。提升产业国际竞争力，构建具有国际竞争力的现代产业体系，可以使企业尽快适应不断扩大开放的市场环境，为建设新时代社会主义现代化国际大都市筑牢经济基础。筑牢实体经济根基，构建具有国际竞争力的现代产业体系，既要围绕24条重点产业链招商引资和培育企业，更要面向现代产业体系优化营商环境，提升现代产业体系构建和壮大的内生动力。24条产业链的重点企业以及“专精特新”“小巨人”和新经济潜力企业构成了青岛现代产业体系的主体部分。

发展实体经济，筑牢经济基础，保护投资者和债权人权益，是促进现代产业发展的重要政策手段。一是发挥好商协会在保护投资者利益方面的作用。成立保护投资者权益的商协会，由从事资本投放的各类主体以及相关机构、专家学者个人自愿结成的区域性、行业性、非营利性社会团体组织，整合投融资和法律维权领域专业资源，推动营商环境领域的法规政策落实，促进投资者合法权益保护和营商环境优化。二是按照国际一流标准对面向公众融资的“四新”企业进行规范，包括信

破产是解决企业产业深层次矛盾，优化资源配置，提升企业产业质效的重

要法治途径，提升破产业务办理质量也应成为青岛优化营商环境的重要方向。

近年来，我市打造破产审判专业团队，建立“执转破”工作机制，打通审判业务管理平台、破产重整管理平台和执行业务管理平台，共享破产信息，使破产业务办理质量有较快提升。要法治途径，提升破产业务办理质量也应成为青岛优化营商环境的重要方向。近年来，我市打造破产审判专业团队，建立“执转破”工作机制，打通审判业务管理平台、破产重整管理平台和执行业务管理平台，共享破产信息，使破产业务办理质量有较快提升。

针对现代产业发展需要，优化破产法治环境。一是在按照国家要求建成企业注销网上服务专区的基础上，促进市场监管、税务、人社、科技等部门间信息共享和业务协同，减少企业重复跑动和材料提交，进一步提升企业注销便利度和企业变更便利度。二是依法审理企业破产案件。进一步理顺、衔接好知识产权、实物资产的拍卖程序，优化企业破产程序，着力降低债权实现成本，切实提高拍卖成交率和财产变现率。

提升合同执行效率，降低现代产业体系运行交易成本

现代产业体系是以市场需求为根本导向，整合全球范围内的产业资源、科技资源、知识产权资源和人力资源，并相互融合的新型经济形态。现代产业体系富含技术创新、应用创新、模式创新，包含很多风险密集型的产业，其发展更需要法治化环境。大幅度提升合同执行效率是营造良好法治环境的重要内容。例如，上海法院着力推进商业纠纷解决的规范化、精准化、专业化、信息化和社会化，执行案件法定期限内结案率、结案平均用时等执行指标居全国前列，费用占索赔金额的比重持续下降。借鉴上海经验，都应进一步完善司法文书送达制度、司法鉴定机构管理制度、健全诉前纠纷化解机制和多部门失信“联合惩戒”机制等措施，提升商业纠纷解决效率，运用法治化举措促进营商环境提升。法院系统应依照依法受理、快速办理的原则，处理中外当事人在仲裁裁或仲裁中提出的财产保全、证据保全、行为保全等临时措施申请，以及中外当事人申请承认、执行外国仲裁裁决案件。加强诉讼前调解，提高一次性化解纠纷的比率。拓展司法诉讼对接协作领域，加强与调解组织、商协会的诉讼联动。加强为企业服务的司法标准化建设，促进现代产业高质量发展。依法依规审理各类商业纠纷，统一裁判标准，增强司法供给，提高违法成本。

优化破产法治环境，服务企业全生命周期

破产是解决企业产业深层次矛盾，优化资源配置，提升企业产业质效的重

要法治途径，提升破产业务办理质量也应成为青岛优化营商环境的重要方向。