

# 胶州：使命之城，垂直崛起

上合策源、临空支持、胶州托底、全域联动，全力打造极具国际范、现代范、活力范、生态范的现代化上合新区

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春



十年征程漫漫，十年大道如砥。过去的十年，在胶州历史上是极不平凡的十年，是胶州市上下勇担使命、顽强拼搏、创造奇迹的奋斗十年，也是经济社会发展飞速、城乡面貌变化巨大、人民群众幸福感不断提升的巨变十年。

在胶州东南部，十年前还是荒凉的沿海滩涂，十年后却成为扛鼎国之重任的上合示范区核心区所在地。高标准经贸交流合作活动日益繁多，总投资2000多亿元的70余个项目扎堆落地，这里已成为国内开放程度高、经济活力强的创业热土之一。

在胶州东北部，十年前还是偏僻的乡村田地，十年后却变身现代化生态智慧空港城。全省首个民航最高等级4F级机场转场投运，大批航空关联度高的引领性项目争相聚集，这里已成航空产业、临空高新技术与空港高端商务业态的新高地。

而放眼胶州主城区，正依托河海湖自然交汇的优势，进一步完善功能布局、优化空间形态、凸显上合特质，旧城旧村改造建设、公园城市建设、停车设施建设等八大领域攻坚战正酣，一座“居者心怡、来者心悦、闻者心动”的未来之城正拔节生长。

十年砥砺前行，化作惊涛踏波。数字无言，踏石有印。2021年，胶州市地区生产总值达到1456.27亿元，是2012年643.30亿元的2.3倍；一般公共预算收入达到115.30亿元，是2012年45.06亿元的2.6倍；社会消费品零售额达到643.80亿元，是2012年225.70亿元的2.9倍；全市金融机构各项存款余额达到1261.20亿元，2012年414.20亿元的3倍；城镇居民人均可支配收入53047元，是2012年28586元的1.9倍；高新技术企业达到680家，是2012年49家的13.9倍。十年来，胶州市经济实力不断跃上新台阶，高质量发展加速驶入快车道。

机遇垂青，加速崛起。上合示范区核心区加速起步，国家级胶东临空经济示范区快速建设，胶州被青岛“十四五”纳入环湾都市主城片区，山东省内首个4F级机场投运，胶州迎来千载难逢的历史机遇、开放机遇、发展机遇，“金胶州”这座使命之城如虎添翼，华彩绽放。

## 十年数字变化

名称	年度	2012年	2021年
GDP		643.30亿元	1456.27亿元
一般公共预算收入		45.06亿元	115.30亿元
社会消费品零售额		225.70亿元	643.80亿元
金融机构各项存款余额		414.20亿元	1261.20亿元
城镇居民人均可支配收入		28586元	53047元
高新技术企业		49家	680家

■上合示范区标志路牌。



中国—上海合作组织  
地方经贸合作示范区

## 勇当上合“开路先锋”，打造对外开放新高地

走过十年，胶州湾北岸108平方公里的土地上变化翻天覆地的。彼时，这片土地大部分区域是满目滩涂的不毛之地。如今，这里已成长为充满希望的沃土田野。

改变始于2018年6月，国家主席习近平在上合组织青岛峰会上宣布：中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区。四年多来，胶州这座活力之城，乘着建设上合示范区、打造“一带一路”国际合作新平台的浩大“风口”，义无反顾地踏上了创业新征程，从无到有，开辟新局，力求质变。

今年1月1日凌晨，满载轮胎、石膏板、木材和日用品的齐鲁号“中老国际班列”（上合示范区—老挝万象）驶出上合示范区青岛多式联运中心，一路向南，奔向老挝万象；今年7月19日，中欧班列（齐鲁号）上合示范区—匈牙利—塞尔维亚首班正式开行，上合示范区至中东欧班列布局进一步完善……目前，上合示范区已常态化开行27条国际国内班列，通达上合组织和“一带一路”沿线22个国家、51个城市。当下，上合示范区以国际超级港建设为主阵地，已初步构建起东接日韩、北接蒙俄、南连东盟、西接上合组织和“一带一路”沿线国家的国际物流大通道。

管中窥豹，物流之兴仅是示范区高速发展的一个缩影。在贸易引领、示范区搭建贸易平台，探索贸易合作新模式、激活地方经贸合作新动能。目前，示范区已引进贸易主体1800余家，10家贸易平台和4家跨境电商平台；今年1—6月，青岛市与上合组织国家进出口额307.5亿元，同比增长14.3%，其中，上合示范区对上合组织国家进出口额预计增长86%。

在产业驱动方面，上合元素“裂变”新引擎。核心区内，上海电气风电装备产业园、京东跨境电商和智慧物流园等一批重大项目将陆续竣工投产，示范区发展动能澎湃。截至目前，上合示范区已累计引进超2000亿元的70余个项目。今年以来，共引进上合国际农业科技研发中心等总投资625亿元的21个项目，铺开上合“画卷”，优质项目正沿着“一带一路”落地生根。

在巴基斯坦，首例由上合示范区策源主导的“走出去”对外投资项目——总投资45亿美元的瓜达尔港石油炼化项目正加快推进。

聚焦为上合组织国家“育才”，为多边经贸合作“搭台”，示范区正扎实推进上合组织经贸学院建设。截至目前，上合组织经贸学院已开展援外培训和经贸培训81个班次，来

自上合组织国家及“一带一路”沿线国家的7200余人次参加培训。

以开放凝聚发展力量，以合作与世界共舞。上合示范区已成为胶州市对外开放的最闪亮名片。展望未来，在加快建设“一带一路”国际合作新平台的新征程上，胶州市将联动示范区，坚持“一核引领、全域联动”，全力“搭平台、创模式、聚产业、强主体”，全面提升“四个中心”和上合组织经贸学院建设质效，全力做好、做好、做美、做响示范区。

## 抢抓机遇谋突破，奋力开启航空时代

“机场之上，城市翱翔。”有没有机场，胶州的内涵和外延是不一样的；有没有机场，胶州的发展境界也是不一样的。正如孟菲斯国际机场助推美国田纳西州成为全球著名的“航空城”，仁川国际机场助推韩国首尔跻身国际知名金融城市，新机场也成为胶州蓄势腾飞的动力引擎。

时钟回拨，印迹闪亮。2013年9月，国家民航局批复青岛新机场落户胶州；2014年10月，青岛新机场项目获得国务院和中央军委



■老旧小区改造后的新立街片区。



■社区文明实践志愿者看望社区独居老人，并与老人们一起包饺子。



■市民在胶州市植物园晨练。王昭脉 摄

的立项批复；2015年6月，国家发改委批复机场建设工程可行性研究报告；2015年6月，青岛胶东机场奠基，标志着新机场正式进入全面建设阶段；2021年8月12日，青岛胶东国际机场正式投运……

事实上，自2015年8月起，胶州市委、市政府把机场征迁作为服务和保障机场建设的1号工程，坚持依法征迁、阳光征迁、和谐征迁，集中力量做好征迁安置。2015年，仅用7天时间完成机场建设一期红线内10个村庄整体搬迁；2016年10月，完成机场配套二期11个村庄、3532亩土地征迁工作。两期征迁，总计征迁土地面积45990亩，搬迁村庄21个，涉及村庄50个，村民8725户21759人，企业141家，为新机场建设腾出空间30.66平方公里。胶州市用最短时间实现了最大面积、最多村庄、最多企业的征迁，创造了青岛乃至全省的新纪录，为胶东国际机场顺利建设打下坚实基础。

借助机场带来的新通道优势，青岛胶东临空经济示范区抢抓上合、自贸区和RCEP政策机遇，依托空港综合保税区和集成电路

产业园建设，打造航空产业、临空高新技术与空港高端商务业态新高地。临空区筹建了上合工业博览展示交易中心、上合空港总部基地等一大批航空关联度高、上下游产业链条长的标志性、引领性项目，成为青岛的城市经济增长极、投资热度新高地。截至7月底，胶东临空经济示范区共有投产项目11个，在建项目17个。今年上半年，临空区服务贸易考核完成认定3092万美元，超额完成半年目标；固定资产投资完成84亿元，同比增长28.4%。

胶东临空经济示范区是国家发改委、中国民航局批准设立的首个“国家级临空经济示范区”，是胶州融入“大循环”“双循环”的新平台。如今，临空区正聚焦航空航天、临空服务、高端制造三大产业体系，在机场核心片区、南部商务片区和北部产业片区三大招商主战场亮剑，全面发力，积极推进4个百亿级项目群招引落地，形成“大抓项目、抓大项目”的干事创业氛围。

## 持续提升创新能力，加快实体经济振兴

由49家到680家，经过十年聚焦攻坚、埋头苦干，胶州市在发力建设高新技术企业方面交上了一份亮丽的成绩单。

十年厚积薄发，今朝多点开花。胶州市坚持实业立市、制造强市，选准突破口，推动数字化赋能产城融合更新，正式提出打造工业互联网国际创新示范区的规划，确定“5-2-1”矩阵式发展路径，锚定“上合+RCEP+工业互联网+一带一路”作为主攻方向，推进现代产业先行城市样板区等5大任务，布局上合卡奥斯工业互联网生态园等20个大项目，实施产业链“工赋上合”等10大工程，以工业互联网思维、场景思维、生态思维，推动企业、园区与城区实现互联互通、耦合融合，力争成为青岛建设现代产业先行城市的主阵地。

在胶州市沈海高速以东、龙湖路以西的4000余亩土地上，一块充满胶州梦想和海尔希冀的“未来之地”蓄势待发；在位于洋河镇的益海嘉里（青岛）食品工业园项目现场，22个单体工程加快推进，10家施工队、上千名建筑工人同时施工……以建设现代产业先行城市样板区为例，胶州抢抓上合发展机遇，海尔卡奥斯工业互联网生态园、上合国际食品产业创新中心等核心项目快马加鞭。

今年7月初，总投资130亿元的海尔卡奥斯工业互联网生态园项目正式开工，标志着胶州市打响向工业互联网国际创新示范区进发的“第一枪”。该项目预计2023年11月投产，整个项目包含冰箱、空调、洗衣机等整机生产及生态产业。这里将建设海尔卡奥斯工业互联网生态园，依托海尔构筑全球最先进、规模最大的高端智能家电产业集群，打造引领世界家电趋势的灯塔园区，打造面向全球园区综合服务平台示范样板。达产后，将助推胶州市形成首个千亿级产业链，打造世界级先进制造业高地和工业互联网生态示范区。

在建设链长制创新实践先行区方面，胶州市发挥链主企业头雁作用，推动重点产业链固基强基，牵引上下游企业“建链、补链、延链、强链”，打造雁阵产业集群。以软控机电为链主企业，集研发设计、装备制造、检测计量等于一体的橡胶轮胎智能装备科创中心快速推进，探索优化整机产业链布局；以宏达钢压为链主企业，打造在国内同行业具有明显优势和特色的技术中心的上合工程机械智造产业园有序推进；以丰田又为链主企业的上合工程机械智造产业园雏形显现，该产业园将吸引优势资源，集聚链主企业，发展工程车辆制造及核心部件产业链；以工程机械行业工业互联网平台建设为抓手，打造新型智能（互联）工厂。

坚持实业立市、制造强市，十年来胶州市一直秉承这个宗旨，未来将持续探索行之有效的方法，突出产业增量崛起与存量变革并举，项目招大引强与“专精特新”培育抓抓、关键细分领域突破与全产业链发展并重，用好“政府+平台公司+龙头企业+社会资本”合作模式，聚焦重点产业链，实施建群强链、招大引强、自由倍增、创新赋能、要素保障五大行动，助力实体经济做大做强做优。

## 久久为功惠民生，群众幸福指数不断攀升

“人民城市人民建，人民城市为人民。”回顾十年，胶州市着力补齐“民生短板”，提高“民生质量”，惠民脚步越来越快，惠民之路越来越宽，以“绣花功夫”推进城市精细化管理。

如今，走进胶州新立街小区、顺德花园等“老”小区，触目可及的是崭新的黄色楼体外墙、城堡状的儿童游乐设施、智能的人脸识别设备。十年前的这些小区，与升级改造后的状况可谓相形见绌，那时的环境整洁度、设施智能化与现在都相差甚远。

十年前，胶州农村公路整体状况处在较低水平，狭窄路、断头路、瓶颈路较多，安防设施缺失，路面养护状况较差，道路附属设施也不完善。十年来，胶州响应国家、省、市建设“四好农村路”的决策部署，加大建设投资力度，如今全市农村公路呈现出前所未有的新面貌。截至目前，胶州市农村公路在册总里程1571.616公里，县乡公路三级以上占比84.7%，优良率为67.2%，农村通户道路硬化率96%，整体技术水平居青岛市各区市前列。

近年来，聚焦百姓急难愁盼，胶州市坚持以人民为中心的发展思想，财政支出的75%投向民生领域，群众满意度测评连续五年居青岛前三，全国文明城市创建、复审“两连冠”，顺利通过国家卫生健康城市复审，获评国家森林城市、国家生态文明建设示范区。着力提升城市品质，综合整治海尔大道等53条道路，24个老旧小区旧貌换新颜，全省城镇老旧小区改造现场观摩会在胶州召开。优化公共服务供给，新建、改扩建学校154所，营养午餐工程、标准化校车工程、农村饮用奶计划和课后校内托管服务获群众点赞。同济大学附属东方医院胶州院区、中医院开诊运营。城镇新增就业21.2万人，参保企业、参保职工达2.2万家、21.8万人。深入实施乡村振兴战略，完成农村集体产权制度改革，获评全国农村集体“三资”管理示范县、全国农村一二三产融合发展先导县。脱贫攻坚提前收官，“辣椒扶贫”模式获总书记点赞，获评“全国脱贫攻坚先进集体”，守好安全发展底线，加快平安胶州、法治胶州建设，获评全国普法工作先进单位、山东省首批法治政府建设示范市、山东省安全生产工作先进单位。

打造宜居宜业宜游高品质湾区城市，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。胶州市第十五次党代会提出，建设极具“活力范”的品质城市示范区。今年以来，胶州市贯彻落实青岛市城市更新和城市建设三年攻坚行动要求，组建城市更新和城市建设总指挥部，实施旧城旧村改造建设、公园城市建设、停车设施建设等八大领域攻坚战，梳理出272个攻坚行动项目，其中纳入青岛市攻坚任务项目111个。截至目前，胶州市已开工项目超百个，开工数量和完成投资额均大幅超过预期进度，全面推动城市品质更新更新智慧。

潮涌帆竞，奋楫正当时。上一个精彩十年，已然走过；下一个非凡十年，前景可期。为上合示范区更具国际范、临空经济示范区更具现代范、品质城市示范区更具活力范，乡村振兴齐鲁样板示范区更具生态范，胶州市锚定目标、实干为要，按照“上合策源、临空支持、胶州托底、全域联动”的工作思路，勠力同心、全速前进，为同心同德建设现代化上合新区、成为支撑青岛高质量发展的重要一极，打造全省更高水平对外开放的新引擎而不懈奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。



■上合示范区青岛多式联运中心。



■胶州少海旅游度假区。王昭脉 摄



■上合示范区首班“中俄快线”在装载货物。锡复春 摄



■青岛胶东国际机场。